전라북도의회 정책연구 최종 보고서

전라북도 청소년배당(수당) 지급관련 입법발의를 위한 정책연구용역

전라북도 청소년 복지 증진을 위한 청소년수당에 관한 연구

책임연구원 : 서영미(호원대학교 아동복지학과)

공동연구원 : 심광호(고려대학교 행정전문대학원)

정대현(총신대학교 유아교육과)

연구보조원 : 최서정(군산시육아종합지원센터)

2020. 11

호원대학교 HOWON UNIVERSITY 산학협력단

제 출 문

전라북도의회 귀하

본 보고서 「전라북도 청소년 복지 증진을 위한 청소년수당에 관한 연구」를 2020년 전라북도 청소년배당(수당) 지급관련 입법발의를 위한 정책연구 용역과제 최종보고서로 제출합니다.

2020. 11. 27.

호원대학교 산학협력단

책임연구원 서영미

머리말

청소년은 자기 삶의 주인이자, 온전한 인격체로서 존중받을 권리가 있다. 또한 주체로서 청소년이 행복을 가꾸며 살아갈 여건과 환경 조성은 국가와 우리 사회의 책무이다. 이에, 우리 정부에서는 1983년 문교부 청소년과가 조직 되었으며, '청소년 문제 개선 종합대책'이 세워지고, 1987년 「청소년육성법」 제정, 1991년 「청소년기본법」 제정, 1997년 「청소년보호법」 제정, 2000년 「청소년성보호법」 제정, 2004년 「청소년활동진흥법」·「청소년복지지원법」 제정, 2014년 「학교 밖 청소년 지원에 관한 법률」 제정 등 동안 청소년 복지에 대한 다양한 정책과 제도로 현재까지 청소년 권리와 복지 실현을 위해 노력하고 있다. 그럼에도 불구하고 여전히 성인 중심의 청소년 정책은 청소년을 미성숙한 존재로서 바라보는 관점 등, 그들의 권리와 존엄이 성인보다 더 낮은 취급을 받고 있기도 하다.

이러한 중심에서 여성가족부는 2005년부터 매년 '청소년 특별회의'를 구성해 청소년들이 전문가들과 함께 토론과 다양한 활동을 하고, 이를 통해 직접 정부의 청소년 정책을 점검하고 제안하도록 하고 있다. 그 간, 청소년들의 자립에 대해 취업·보호·경제 등 다양한 영역에서 논의를 바탕으로, 올해는 청소년 특별회의에서 '스스로 서는 청소년, 세상의 중심에서 미래를 외치다'라는 의제가 논의 되었다. 그 중 '경제' 영역에서 △청소년수당 △청소년 바른소득 키움통장(가칭) 등 청소년의 현실 경제적 기반을 마련하기 위한 다양한 과제들이 논의, 의결과제로 상정되어 큰 관심을 모으고 있다. 모든 국민은 권리가 있고 그것을 배당의 형태로 받는 청소년수당은 청소년들도 자신들이 국민으로서 권리가 있다는 것을 알고, 국민의 한 사람으로서 자신의 권리와 존엄함을 느끼는 인권적이고 사회적인 가치가 있다.

특히, 현대사회의 경제·사회구조 변화에 따라 4차 산업혁명, 저출산·고령화와 최근 COVID-19 등의 시대적 대응을 위한 청소년 모두에게의 공정한 출발선이 제공되어야 한다. 이러한 기본적 권리 차원의 '청소년 사회보장'이 요구됨에 따라, 청소년복지 증진을 위한 청소년수당에 관한 본 연구를 통해 전라북도 청소년수당 정책의 방향을 제시하고자 한다.

이는 소득과 자산에 기반 하지 않은 보편적 복지급여 지급으로 청소년수당 제도를 통해 청소년이면 누구나 이들의 기본 권리를 보장받고, 한 층 더 강화된 복지체계 구축이 필요하다. 또한 청소년복지 정책으로 청소년수당 제도를 통해, 청소년의 기본적 권리 보장으로 사회진출에 있어, 최소한의 기반이 될 것이다.

이러한 제도는 청소년 친화정책으로 청소년의 건전한 육성과 자기계발, 복지향상, 학부모 경제적 부담완화에 기여할 뿐만 아니라 청소년수당은 모든 국민의 교육 기본권을 실현하고, 가정환경·지역·계층과 관계없이 모든 학생들에게 고교 단계까지 공평한 교육기회를 보장하는 고교 무상교육 실현에 보탬이 되는 정책으로 청소년의 복지증진에 도모할 것이다. 부가적으로도 청소년수당을 통한 지역 경제 활성화 뿐 만 아니라 청소년 스스로 경제관념을 경험하여 합리적 소비문화가 조성될 것이다.

따라서 본 연구를 통해, 청소년의 주체로서 권리를 더욱 보장받는 주요한 계기가 되는 의미 있는 기제가 될 것이며, 청소년의 생존권, 발달권과 같은 기본적 권리보장, 청소년 빈곤에 대한 부담 경감 등의 청소년복지 향상에 도모할 것으로 사료된다. 그 간 청소년 정책을 보호대상 중심적, 예산의 제약과 정책 효과성에 따라 우선순위로 선별적 정책을 추진했다면, 이제는 보편적 이익을 실현할 수 있는 적극적인 정책방향으로 선회되어야 할 것이다. 보편적인 청소년수당 제도로 청소년도 우리나라 국민의 한 사람으로 기본적 권리를 누리며, 청소년 자신이 국민으로 온전한 권리를 누리는 권리의 주체로서 전환점이 되리라 기대한다.

2020년 11월

연구자 일동

목 차

Contents

제1장 서론 ····· 01
제1절 연구배경 ····· 01
제2절 연구방법 ····· 02
제3절 연구의 구성 ····· 02

< 제1부 국내외 문헌분석 >

제2장 청소년수당 정책의 흐름 ····· 09
제1절 청소년수당 정책의 의의 ····· 09
제2절 국내 청소년수당 정책 실태 ····· 15
제3절 국내외 청소년수당 관련 동향 ····· 22
제4절 청소년수당의 정책적 함의 ····· 26

제3장 청소년 복지 지원 제도 현황 ····· 29
제1절 국내외 청소년 복지 및 지원 정책 ····· 29
제2절 전라북도 청소년 복지 및 지원 제도 실태 ····· 45

< 제2부 질적 자료분석 >

제4장 청소년수당 관련 심층면담 및 토론 ····· 73
제1절 연구 대상 및 방법 ····· 73
제2절 분석 결과 ····· 77

제5장 결론 및 정책제언 ····· 107
제1절 결론 및 조례 구성 요소(안) ····· 107
제2절 정책 제언 및 후속 방안 ····· 111

참고문헌 ····· 113
부 록 ····· 119

목 차

Contents

표 목차

<표 2-1> 아동수당 제도 도입 경과 ····· 10
<표 2-2> 자녀 1인당 월평균 지출 비용 ····· 11
<표 2-3> OECD 아동수당 지급 국가의 연령 구분 ····· 11
<표 2-4> 주요국의 아동수당 지급연령 등 현황 ····· 12
<표 2-5> 국내 법률에서 규정하는 청소년 연령의 정의 ····· 12
<표 2-6> 성남시 「청년기본소득 지급」 조례 ····· 15
<표 2-7> 국내 청소년수당 제도 관련 조례 ····· 17
<표 2-8> 국내 청소년수당 제도 시행 주요내용 ····· 21
<표 2-9> 국내 청소년수당 관련 선행연구 분석 ····· 22
<표 2-10> 아동수당 제도 유형과 특징 ····· 24
<표 2-11> 국가별 급여지급방식과 재원조달방식 기준 아동수당제도의 유형 ····· 24
<표 3-1> 국내 청소년 관련 주요 정책 ····· 30
<표 3-2> 「청소년기본법」에서의 청소년의 정당한 대우와 권익 보장 ····· 31
<표 3-3> 국외 청소년수당 관련 제도 현황 ····· 38
<표 3-4> 캐나다의 청소년수당(Canada child benefit: CCB) ····· 41
<표 3-5> 호주의 청소년수당 ····· 41
<표 3-6> 아일랜드 자녀(아동·청소년) 수당 ····· 42
<표 3-7> 핀란드 아동(청소년)수당(0 - 만17세까지) ····· 42
<표 3-8> 헝가리 아동·청소년수당(가족수당) ····· 43
<표 3-9> 프랑스 가족수당의 주요제도 ····· 44
<표 3-10> 전라북도 청소년 인구 현황 ····· 45
<표 3-11> 2020년 전라북도청 청소년 예산 추정치 ····· 47

<표 3-12> 2020년 전라북도교육청 청소년 관련 예산 추정치 ····· 51
<표 3-13> 전라북도청 청소년 세부과제 및 예산(2016년도 기준) ····· 56
<표 3-14> 2020년 전라북도 사회수당 제도 현황 ····· 66
<표 4-1> 전문가 심층면담 참여 현황 ····· 74
<표 4-2> 전문가 심층면담 주요 내용 ····· 75
<표 4-3> 청소년 대상 심층토론 참여 현황 ····· 75
<표 4-4> 청소년 심층토론 주요 내용 ····· 76
<표 4-5> 전문가 심층면담 도출 내용 ····· 77
<표 5-1> 전라북도 청소년수당 예산 소요액 추정치 ····· 109
<표 5-1> 청소년수당 조례 구성 요소(안) ····· 110

목 차

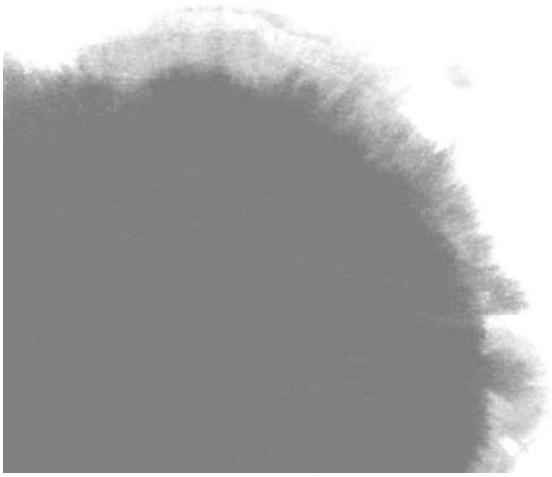
Contents

그림 목차

[그림 1-1] 연구 체계도 ····· 04
[그림 2-1] OECD 주요 국가의 GDP 대비 아동가족복지 지출 수준 ····· 25
[그림 3-1] 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022) 비전 및 목표 ····· 32
[그림 3-2] 청소년 인구 수 및 전체 인구 중 청소년 구성 비율 ····· 33
[그림 3-3] 전라북도 시·군별 만12-17세 아동·청소년 인구현황 ····· 45
[그림 3-4] 전라북도 시·군별 인구분포 현황 ····· 46
[그림 3-5] 2020년 기준 전라북도 청소년 예산 추정치 ····· 46
[그림 3-6] 전라북도 빈곤가구의 생애주기별 위험주기 ····· 64
[그림 4-1] 청소년이 인식하는 '청소년의 권리' 워드클라우드(word cloud) ····· 95
[그림 4-2] 청소년이 인식하는 '청소년수당' 워드클라우드(word cloud) ····· 96
[그림 4-3] 청소년 심층 토론회 산출물 등 자료(1) ····· 102
[그림 4-4] 청소년 심층 토론회 산출물 등 자료(2) ····· 103

01

서론



제1장 서론

제1절 연구배경

1. 연구의 필요성

○ 소득과 자산에 기반 하지 않은 보편적 복지급여 지급으로 청소년수당 제도를 통해 도내 청소년이면 누구나 이들의 기본 권리를 보장하여, 한 층 더 강화된 복지체계 구축이 요구됨

○ 청소년수당 제도를 통해 청소년의 기본적 권리를 보장하고, 청소년 모두에게 사회진출의 최소한의 기반 마련이 필요함. 이는 복지적 측면에서 청소년 친화 정책으로 청소년의 건전한 육성과 자기계발, 복지 향상, 학부모 경제적 부담 완화로 정책 필요성이 긴요함. 특히, 전라북도는 아동빈곤 지수가 높은 편임

○ 아울러, 청소년수당을 통한 지역 경제 활성화 뿐 만 아니라 청소년 스스로 경제관념을 경험하여 합리적 소비문화 조성에 기여할 것으로 기대하는 바, 입법 발의를 위한 관련 제도 분석 필요

2. 연구의 목적

○ 현대사회의 경제·사회구조 변화에 따라 4차 산업혁명, 저출산·고령화, 최근 COVID-19 등의 시대적 대응을 위한 청소년 모두에게 공정한 출발선을 제공할 수 있는 '청소년의 사회적 기본권 보장'이 요구됨. 청소년수당은 보편적 복

지 측면에서, 가정환경·지역·계층과 관계없이 공정한 출발선상에서 청소년의 복지 증진에 도모할 것을 기대함

○ 주체로서 청소년을 존중하고 기본적인 권리 실현 및 복지 증진과 관련하여 국가와 지방정부의 책무성 증가. 이에 따라 전라북도 청소년 권리 및 복지 관련 정책 제도 정비 마련을 위한 청소년수당 제도에 관한 기초 조사 필요

○ 본 과업은 전라북도 청소년의 권리 실현을 위한 복지정책 및 제도의 현황을 파악하고, 청소년수당 지급에 관한 구체적인 방안을 마련하고자 함

제2절 연구 방법

○ 국내외 정책자료 및 현황 자료 문헌수집

- 국내외 청소년수당 관련 정책과 제도 추진 현황 등을 조사·분석

○ 청소년 복지 지원 제도 실태조사

- 국내외 청소년 복지 및 지원 정책과 전라북도 청소년 복지 및 지원제도 실태 분석

○ 전문가 심층면담 및 Q방법론, 워드 클라우드(word cloud)을 통한 청소년 심층토론

- 전문가로 청소년수당 관련 제도 시행 중인 지자체 공무원 6명, 아동보호전문기관장, 청소년자치연구소 국장, 광역의원, 행정학과 교수 총 10명
- 만12~16세 어린이의회 의원 및 학교밖청소년 16명을 대상으로 2020년 10월 10일부터 10월 31일까지 약 20일간 진행함

제3절 연구의 구성

○ 본 연구는 청소년의 복지증진을 위한 전라북도 청소년수당 지급관련 입법발의를 위한 정책 연구로,

○ 제1장 서론에서는 연구배경과 연구방법, 연구의 구성에 대해 기술하였고
○ 제1부에서는 국내외 청소년수당 관련 실태를 중심으로 문헌분석을, 제2부에서는 청소년수당 입법 발의를 위한 질적자료 분석을 기술하는 방식으로 구성하여 청소년수당 조례 제정 관련 제언으로 마무리 함
○ 세부내용으로 제2장에서는 청소년수당 정책의 흐름을 중점으로 청소년수당의 정책적 함의를 도출
○ 제3장은 청소년 복지 지원 제도 현황으로 국내외 및 전라북도 청소년 복지 및 지원 제도의 실태에 대해 알아보고,
○ 제4장 청소년수당 입법 발의를 위한 심층분석으로 청소년수당 관련 전문가 심층면담 및 청소년 심층 토론에 대한 질적자료 분석
○ 제5장 실증 분석결과를 토대로 청소년수당 정책을 정리하고, 관련 조례 제정에 대한 내용 분석 및 구성요소 도출로 정책제언과 후속방안 제시
○ 제6장 전라북도 청소년 조례(안) 제언 및 결론으로 맺음

○ 이론적 고찰
- 청소년수당 관련 법률 및 선행연구에서 제시된 청소년수당의 정의, 법률적 근거, 내용 등 분석

○ 청소년수당 관련 정책 및 동향 파악과 전라북도 현황 분석
- 국내외 청소년수당 정책의 주요내용 분석 및 동향 파악
- 청소년수당 정책과 조례 제정 현황 등을 분석하여 주요 내용 도출

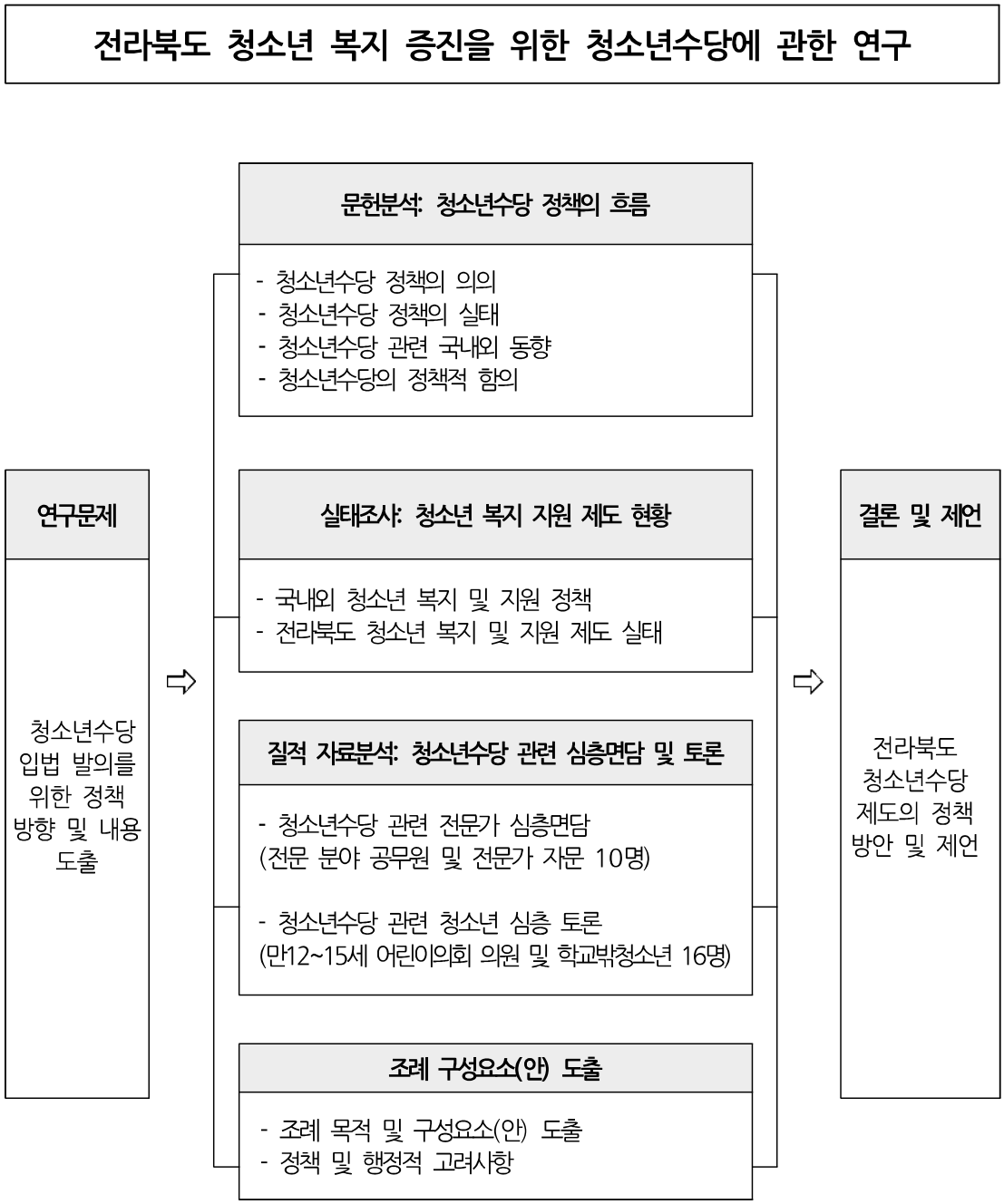
○ 청소년수당 지급 제도 방안 도출
- 청소년수당 관련 공무원 및 전문가 심층면담, 청소년 대상 심층 토론회
- 심층면담 및 토론회를 통해 청소년수당 제도에 대한 의미 있는 내용 도출

○ 종합분석 및 시사점 도출 등
- 청소년수당 지급 조례 제정을 위한 정책적 시사점 도출

- 청소년수당 지급 관련 실증분석 결과를 토대로 향후 추진과제, 조례 제정 발굴 및 행·재정적 고려사항 등

※ 국내 청소년수당 관련 조례 제정 실태(광역시도와 지자체의 조례 특징 및 요소) 등

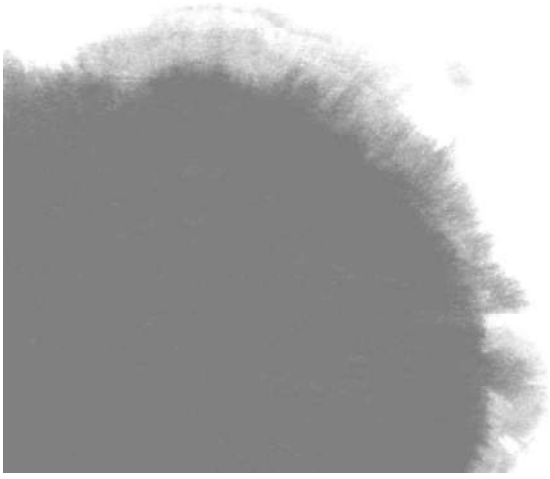
○ 연구 체계도



[그림 1-1] 연구 체계도

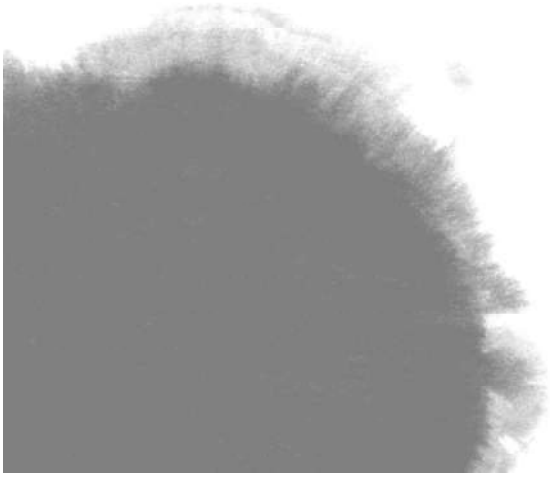
1부

국내외 문헌분석



02

청소년 수당 정책의 흐름



제2장 청소년수당 정책의 흐름

제1절 청소년수당 정책의 의의

1. 기본적 권리로서 청소년수당의 의미

○ 청소년수당이란 청소년들의 권리와 복지 향상 및 안정적 생활기반 조성을 위하여 청소년에게 지급하는 사회보장적 금전을 뜻함

○ 청소년의 권리 실현과 복지차원에서 청소년의 기본적인 생존권, 발달권 등을 보장하여, 건강한 성장을 도모하고 아동빈곤에 대해 예방적 차원에서 의미가 있음

○ 우리나라에서는 2018년 9월 아동의 건강한 성장 환경을 조성하여 아동의 기본적 권리와 복지 증진을 위해 '아동수당'이 도입되어 만 7세 미만이면 월 10만원 씩 지급되고 있음

○ 이러한 아동수당을 지급하여 아동양육에 따른 경제적 부담을 경감하고, 아동의 건강한 성장 환경을 조성하여 아동의 기본적 권리와 복지를 증진하고자 함. 뿐 만 아니라, 우리나라의 2019년 전국 합계출산율[1]은 1명 아래로 떨어져 0.92명을 기록하는 등 저출산 문제는 갈수록 심화되고 있음. 이에 저출산 문제를 극복하기 위한 적극적이고 선제적인 아동복지정책 수립의 필요성이 강조되고 있음

1) 합계출산율: 여성 1명이 평생 낳을 것으로 예상되는 출생아 수로 2019년도 기준 출생아 수는 30.3만 명, 합계 출산율은 0.92명임(보건복지부, 2020).

○ 기존의 아동복지정책은 보호대상 아동 중심으로 예산의 제약과 정책 효과성에 따라 우선순위로 선별적 정책을 추진하였다면, 이제는 일반아동의 보편적 이익을 실현할 수 있는 적극적인 정책방향으로 선회

- 아동수당은 도입 전 보편적·선별적 지급여부, 지원 연령·금액 등을 둘러싸고 다양한 논의들을 바탕으로, 시행초기 아동수당은 0세부터 만 6세 미만(0~71개월)의 아동이 있는 가구의 소득인정액이 선정기준액(2인 이상 전체 가구의 소득 하위 90% 수준) 이하인 경우 월 10만 원씩 지급했으나, 2019년부터 지급 대상이 '만 6세 미만의 모든 아이'로 확대 지급 됨

〈표 2-1〉 아동수당 제도 도입 경과

시행	내용
2018.7	만 6세 미만 아동 전 계층 보편 지급 월 10만원으로 정부안 추진
2018.9	소득하위 90% 선별 지급으로 수정안 여야 합의
2018.9~12	아동수당 지급 시작
2018.12	소득재산 조사 없이 6세 미만(2019.1월~) 및 7세 미만 아동(2019.9월~)에게 아동수당을 지급하는 아동수당법 개정안 국회 통과(선별 → 보편지급)
2019.1	개정된 「아동수당법」(2019.1월)에 따라 2019.4월부터 만 6세 미만 모든 아동으로 아동수당 지급(1~3월분 소급 지급)
2019.9~	2019.9월부터 만 7세 미만 모든 아동으로 대상연령 확대 시행

자료: 보건복지부 (2020). 보건복지부 누리집 http://www.mohw.go.kr/ 에서 2020년 10월 1일 발췌. 재구성

- 이러한 아동수당 제도는 아동 양육에 필요한 비용의 보조로 아동 양육에 있어, 가구의 경제적 부담을 경감하기 위한 성격이 더 큼. 그러나 우리나라 「아동복지법」, 유엔 아동권리협약의 아동을 18세 미만으로 규정한 점에서 볼 때, 만 7세 미만을 대상으로 지급하는 수당을 보편적 아동수당 지급으로 보기는 다소 어려움. 아동수당 제도의 중장기적인 발전을 위해서는 기존 운영방식에 대한 효과성 검증과 함께 다양하게 제시되는 제도개선 및

발전 방안을 적극적으로 검토하여 효율적·효과적인 제도운영 방안을 꾸준히 모색해 나갈 필요가 있음. 특히, 아동수당의 확대방안에 대해 다양한 목소리를 반영한 정책적·사회적 심도 있는 논의가 필요하며, 「아동복지법」에 따라 만 18세 미만까지를 아동 연령의 범위로 규정하고 있고, 비용측면에서도 아동이 성장하면서 더 많은 비용이 드는 사회적 구조라는 점, OECD 국가 대부분이 초·중·고등학교를 포함하는 연령까지 아동수당을 지급하고 있다는 점 등이 제시되고 있음. 보건복지부도 아동수당 지급 연령은 재정여력 등을 고려하여 단계적으로 확대할 필요가 있음

- 또한 출산율 제고 방안으로서 출산장려기제 도입 방법 중 하나로 아동수당 내 출산순위나 자녀수에 따라 추가 인센티브를 제공하는 도입이 필요하다는 의견도 있었으나, 아동수당과 출산율과의 관련성에 대해 상반된 논의가 지속적으로 제기됨(한국보건사회연구원, 2018)[2)]

〈표 2-2〉 자녀 1인당 월평균 지출 비용

자녀 관련 지출	전체	0~2세	3~5세	6~8세	9~11세	12~17세
합계(단위 :만원)	77.6	57.5	68.5	77.2	77.6	104.1

자료: 보건복지부 (2018). 아동수당 및 출산·양육 지원체계 발전 방안 연구. p.366, 보건복지부·한국보건사회연구원.

〈표 2-3〉 OECD 아동수당 지급 국가의 연령 구분

지급 연령	6세 미만	7세 미만	15세 미만	16세 미만	17세 미만	18세 미만	18세 이상	합계
국가수 (국가명)	1 (호주)	1 (한국)	1 (라트비아)	9	1 (핀란드)	17	2 (프랑스, 체코)	32

자료: 국회 보건복지위원회 (2020). 2021년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고: 보건복지부·질병관리청 소관. pp104

2) 한국보건사회연구원 (2018). 아동수당 제도 발전 방안에 관한 연구. 서울: 한국보건사회연구원.

〈표 2-4〉 주요국의 아동수당 지급연령 등 현황

국가	기본 수급연령	학생, 직업훈련 등 교육 시	국가	기본 수급연령	학생, 직업훈련 등 교육 시
영국	16세 미만	20세 미만	오스트리아	18세 미만	24세 미만
독일	18세 미만	25세 미만	이탈리아	18세 미만	26세 미만
포르투갈	16세 미만	24세 미만	그리스	18세 미만	19세 미만
룩셈부르크	18세 미만	25세 미만	헝가리	18세 미만	20세 까지
아일랜드	16세 미만	18세 까지	칠레	18세 미만	24세 미만
에스토니아	16세 미만	19세 미만	폴란드	18세 까지	24세 까지
슬로바키아	16세 미만	25세 미만	라트비아	2~15세미만	19세 미만

자료: 국회 보건복지위원회 (2020). 2021년도 예산안 및 기금운용계획안 검토보고: 보건복지부·질병관리청 소관. pp105.

○ 청소년의 권리와 복지 관련 법과 정책은 각 개별 법에 따라 그 연령 정의 와 용어가 약간 상이함. 청소년 관련 제도의 주요 부처는 여성가족부이나, '아동'과 '청소년'의 용어를 혼용하고 있으며, 연령구분에서도 적게는 9세부터 많게는 24세까지로 규정함. 각 개별 법의 취지나 목적이 있겠으나, 청소년 복지를 위한 중복이나 누락·분절 등의 요소를 배제하고 사각지대 없는 청소년의 권리와 복지 실현을 위한 법제 정비 및 연령·용어의 재정의가 요구됨

〈표 2-5〉 국내 법률에서 규정하는 청소년 연령의 정의

소관 부처	아동 관련 법률	용어	연령 구분
보건복지부	아동복지법	아동	18세 미만
	입양특례법		18세 미만
	국민기초생활 보장법		18세 미만
	장애아동 복지지원법		18세 미만
	실종아동 등의 보호 및 지원에 관한 법률		실종 당시 18세 미만
여성가족부	한부모가족지원법		18세 미만 (단, 취학 중인 경우에는 22세 미만)
	가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률		18세 미만

소관 부처	아동 관련 법률	용어	연령 구분
여성 가족부	아동·청소년 성보호에 관한 법률	아동·청소년	19세 미만
	다문화가족지원법		24세 이하
	청소년기본법	청소년	9세 이상 24세 이하
	청소년보호법		만 19세 미만 (단, 만19세에 도달하는 해의 1월 1일을 맞이한 자는 제외)
	청소년복지지원법		9세 이상 24세 이하
	청소년활동진흥법		9세 이상 24세 이하
	학교밖청소년법		9세 이상 24세 이하
고용 노동부	근로기준법	연소자	15세 미만 (단, 초·중등교육법에 따른 중학교에 재학 중인 18세 미만의 자 포함)
	청년고용촉진 특별법	청년	15세 이상 29세 이하
법무부	소년법	소년	19세 미만
	민법	미성년자	만 20세 미만
	형법	형사 미성년자	14세 미만
	아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법	아동	18세 미만
	헤이그 국제아동탈취협약이행에 관한 법률		16세 미만

자료: 이병렬, 서영미 (2019). 아동복지를 위한 행정의 효율적 통합관리 방안. 국회연구보고서. pp18-19 재구성.

2. 청소년수당 정책의 필요성

○ 청소년의 권리 존중 및 복지 증진 차원에서 다양한 국가에서도 청소년의 사회보장제도의 확대 및 청소년 권리 신장을 위한 국가적 책무를 이행하고 있음

○ 청소년수당의 정책효과로 아동의 권리와 복지실현과 더불어 소득·자산 등의 사회경제적 환경과 관계없이 모든 청소년에 대한 비용 보조로 세금 납부자와 수혜자를 구분하지 않으며, 사회적 책임을 통한 연대 도모

○ 초고령화·초저출산 사회 대비 청소년의 건강한 성장을 통한 미래 성장 동력인 청소년의 우수 노동력 확보, 양육비용의 보조 등의 수당이 출산에 긍정적

영향을 미치는지에 대해 최근 다양한 논의가 이루어지고 있지만, 아동가족지원 정책 중 여전히 비용의 보조는 가계 경제에 높은 만족도를 보임

○ 완전 고용을 전제로 설계된 복지국가의 한계 및 4차 산업혁명으로 인한 일자리 감소, 새로운 대안적 소득보장제도로서 기본소득에 대한 논의가 대두 됨(최영, 김슬기, 2018)[3]. 더불어 기본소득의 한 형태로 청소년수당 도입에 대한 목소리가 높아짐

○ 더욱이, 우리나라는 아동가족 관련 공적 지출 OECD 평균 보다 낮고, 대부분이 보육서비스에 집중되어 있으며, 현금급여는 상당히 미약해 청소년수당 정책을 확대할 필요성이 제기 됨

- 우리나라 OECD 회원국의 GDP 대비 아동·가족의 공공사회복지 지출은 2015년 기준 1.2%로 OECD 평균(2.0%) 대비 낮은 수준임. 2018년 GDP 대비 공공사회지출은 11.1%로, OECD 평균(19.0%) 대비 낮지만 1990년 2.7%에서 2015년 10.2%로 크게 증가함
- 정부는 아동 예산 확대에 대한 필요성을 인식하고 이를 위해 다각적으로 노력하고 있으며, 아동수당제도의 도입(2018년)과 보편지급으로 확대(2019년), 보호종료아동 자립수당 지급(2019년) 등 새로운 재정투자를 확대하고 있어 향후 아동분야 예산은 증가할 것으로 기대되고 있으며, 이러한 추세에 따라 청소년에 대한 수당 지급 정책의 심도 있는 논의가 긴요함

○ 따라서 정부는 청소년을 위한 예산 및 전반적인 사회복지지출을 GDP에 비례하여 증가시키고, 지방자치단체 간 격차는 줄여야 할 것이며, 취약한 청소년을 위한 예산 확대가 요구됨

- 특히, 유엔 아동권리위원회에서는 아동분야 예산의 확대와 지방자치단체 예산편성 시 복지사각지대 해소, 사회적 가치 제고 등 지역의 주요 정책사업에 투자할 것과 취약계층 아동 예산 확대 및 청소년의 의견을 수렴하는 참여 예산을 늘릴 것을 권고 하였음(Committe on the rights of the child, 2019)[4]

---

3) 최영, 김슬기 (2018). 아동수당 도입과 정책적 효과에 관한 연구. 서울: 초록우산 어린이재단 아동복지연구소.

제2절 국내 청소년수당 정책 실태

○ 2017년 경기도 성남시에서는 청소년 복지 정책의 하나로 '청소년 배당'을 추진했으나, 결국 무산됨. 만 18세의 청소년들을 대상으로 급식비 상당의 금액을 책정하여 월 8만 원씩 연간 100만 원 상당의 금액을 지역에서 사용 가능한 지역 화폐로 지원하고자 '청소년 배당' 조례를 추진하였으나, 부결되어 무산됨. 이 정책의 취지는 지역 화폐를 이용하여 지역경제를 활성화함과 동시에 교육비 부담을 경감시켜 주는 효과를 가져 올 수 있어서 정부에서 국정과제로 추진하려는 고교무상교육 지원정책의 일환이 될 수도 있도록 선순환적 구조로 정책효과를 기대하였으나, 결국 시행되지는 못함(최인진, 2017.09.30.)[5]

- 성남시는 청소년수당 추진에 앞서, 국내 최초로 기본소득 개념의 청년배당을 2016년부터 도입함. 재산, 소득, 취업 여부와 상관없이 3년 이상 성남시에 거주한 만 24세 청년에게 분기별로 25만원(연간 100만원)씩 지역화폐로 지급함(한경 경제용어사전, 2020)[6]
- 2019년 4월부터는 경기도 청년기본소득으로 확대되어, 2020년 현재 경기도는 만 24세에게 소득 제한 없이 분기당 25만원씩 총 100만원을 지원함. 이를 위해 매년 1500여 억원의 예산이 투입되고 있음
- 서울시도 비슷한 성격의 '청년수당'을 지급하고 있지만, 고용 지원금 성격으로 경기도 청년기본소득과는 차이점이 있음

〈표 2-6〉 성남시 「청년기본소득 지급」 조례

관련 법령 및 정책	주요 내용	
성남시 청년배당 지급 조례	목적	「청소년기본법」제8조와 제49조, 「사회보장기본법」

4) Committe on the rights of the child (2019). Consideration of reports submitted by States parties under article of the Convention. Concluding observations: Republic of Korea.

5) 최인진 (2017.09.23.). '청년배당'에 이어 '청소년배당' 내년부터 시행. 경향신문 http://news.khan.co.kr/kh_news/khan_art_view.html?artid=201709251527001&cod문. e=620109#csidx43d19d4be31e8e7a816446a7208be79 에서 2020년 9월 10일 인출.

6) 한경 경제용어사전 (2020). 청년배당. https://terms.naver.com/entry.nhn?docId=5664466&cid=42107&categoryId=42107 에서 2020년 08월 20일 인출.

관련 법령 및 정책		주요 내용
[시행 2016. 1. 1.] [경기도 성남시조례 제2955호, 2015. 12. 18., 제정]		제5조, 「지방자치법」제8조와 제9조의 규정에 따라 성남시에 거주하고 있는 청년에게 청년배당을 지급하여 성남시 청년의 복지향상과 취업역량 강화를 도모하는 동시에 성남시 지역경제 활성화에 이바지함을 목적으로 함
	용어의 정의	"청년"이란 「청소년 기본법」 제3조제1호의 청소년 중 만 19세부터 24세까지의 사람을 말함
	대상	3년 이상 성남시에 거주한 만 24세 청년
	내용 및 방법	1인당 분기별 25만원, 시 관내에서만 사용이 가능한 지급수단으로 지급
성남시 청년기본소득 지급 조례 [시행 2019. 12. 23.] [경기도 성남시조례 제3448호, 2019. 12. 23., 일부개정]	개정 이유	'성남시 청년배당' 사업이 2019년 도비 보조 사업인 '경기도 청년기본소득'사업으로 확대·추진됨에 따라 우리시 청년들의 기본소득 지급에 필요한 행정적·재정적 지원의 근거를 마련하고자 개정
	용어의 정의	"청년기본소득"이란 이 조례에 따라 청년에게 지급되는 사회보장적 금전을 말함.
	내용 및 방법	1인당 분기별 25만원, 지역화폐로 지급
성남시 청년기본소득 지급 조례 [시행 2020. 6. 12.] [경기도 성남시조례 제3501호, 2020. 6. 12., 일부개정]	개정 이유	코로나19로 인한 청년 생활여건 개선 및 지역상권 활성화를 위한 청년기본 소득의 상반기 조기 집행 근거 마련 . 경기도 청년기본소득 지급 조례 일부개정에 따라 도(道) 조례에 맞게 개정

자료: 자치법규정보시스템 (2020). 청년 기본소득 조례. www.elis.go.kr 에서 2020년 08월 01일 인출.

○ 국내 청소년수당 관련된 제도는 아직까지 미미 하며, 2020년 9월 현재까지 전북 김제시가 「김제시 청소년드림카드 지원 조례」를 통해 올 11월부터 바우처로 지급됨. 이어 경북 고성군에서도 「고성군 청소년 꿈키움 바우처 지원 조례」를 통해 2021년 1월부터 2022년 12월까지 한시적으로 지급할 예정임. 충북 옥천에서도 청소년 기본소득 실험으로 관련 정책 방향을 꾸려감

○ 그 밖에 서울특별시, 대전광역시 '학교 밖 청소년 지원', 서울특별시 강서구, 성동구, 성북구, 세종특별시의 '문화바우처 지원' 등의 청소년수당 제도 관련 조례 등이 있으며, 지급 금액은 최소 연 10만원에서 월 20만원까지 상이함. 국내 청소년수당 제도 관련 조례 현황은 다음과 같음

〈표 2-7〉 국내 청소년수당 제도 관련 조례

순	관련 법령 및 정책	주요 내용	
1	서울특별시 학교 밖 청소년 지원 조례 [시행 2019. 9. 26.] [서울특별시조례 제7347호, 2019. 9. 26., 전부개정] - 청소년정책과	목적	서울특별시 학교 밖 청소년 지원에 관한 사항을 규정함으로써 학교 밖 청소년이 건강한 사회구성원으로 성장하도록 지원함을 목적으로 함
		용어의 정의	“학교 밖 청소년 지원 사업”이란 학교 밖 청소년의 개인적 특성과 수요를 고려한 상담, 교육, 직업체험 및 취업, 자립 등의 지원 사업을 말한다.
		대상	1.「초·중등교육법」 제2조의 초등학교·중학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에 입학한 후 3개월 이상 결석하거나 같은 법 제14조제1항에 따라 취학의무를 유예한 청소년 2.「초·중등교육법」 제2조의 고등학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에서 같은 법 제18조에 따른 제적·퇴학처분을 받거나 자퇴한 청소년 3.「초·중등교육법」 제2조의 고등학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에 진학하지 아니한 청소년
		내용 및 방법	시장은 학교 밖 청소년에 대하여 상담지원, 학업지원, 직업체험 및 취업지원 등을 제공함(매월 10~20만원의 교육활동 지원비 지원)
			서울특별시장은 학교 밖 청소년이 학교 밖의 공간에서도 자존감을 회복하고, 미래의 꿈을 실현 할 수 있도록 학교 밖 청소년들을 유해환경으로부터 보호하고, 이들의 욕구에 부합하는 지원정책을 실행함
2	서울특별시 강서구 청소년 지원 카드 운영 조례 [시행 2018.11.07] (제정) 2017.09.28 조례 제1149호 - 교육청소년과	목적	강서구 청소년에게 문화·예술·진로체험의 기회를 제공하기 위하여 청소년 지원 카드의 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
		용어의 정의	“청소년 지원 카드”란 청소년이 감성, 정서, 창의적 역량 개발을 위한 활동에 이용할 수 있는 충전식 카드를 말함
		대상	서울특별시 강서구에 주민등록을 둔 주민이거나「출입국관리법」 제 34조에 따라 외국인등록대장에 등록 되어 있고 구에 체류지를 둔 외국인 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람으로 함 1. 해당 연도에 만 13세가 되는 청소년 2.「초·중등 교육법」 제2조의 중학교 1학년에 재학중인 학생 3.「초·중등 교육법」 제60조의2에 따른 외국인학

순	관련 법령 및 정책	주요 내용	
			교에 재학 중인 학생
		내용 및 방법	구청장은 지원 대상자에게 카드를 발급하여 예산의 범위 내에서 연간 10만원 이내의 포인트를 충전하여 지원가능 함
			1. 상반기 : 3. 2. ~ 6. 30. 2. 하반기 : 7. 1. ~ 11. 15. 발급하며, 예산의 범위 내 지급(연간 10만원 / 상·하반기 각 5만원 상당의 포인트) 구청장이 지정하는 문화·예술·진로체험 활동이 가능한 장소에서 카드를 사용해야함
3	서울특별시 성북구 아동·청소년동행카드 지원 조례 [시행 2017.05.18.] (제정) 2017.05.18 조례 제1157호 - 교육아동청소년담당관	목적	관할구역 내 아동이 문화 및 진로체험 활동을 통해 꿈과 희망을 실현할 수 있도록 지원하는 아동·청소년동행카드에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
		용어의 정의	"아동·청소년동행카드"란 아동·청소년이 감성, 정서, 창의적 역량개발을 위한 활동에 이용할 수 있도록 하는 충전식 카드를 말함
		대상	성북구에 주민등록을 둔 주민이거나 「출입국관리법」제34조에 따라 외국인등록대장에 등록되어 있고 구에 체류지를 둔 외국인 중, 중학교 1학년 재학중인 청소년(다만, 학교 밖 청소년의 경우 만 13세의 청소년으로 함)
		내용 및 방법	1. 상반기 : 3. 2. ~ 6. 30. 2. 하반기 : 7. 1. ~ 11. 15. 발급 예산의 범위 내에서 연간 10만원을 포인트로 충전하여 지급
			구청장이 지정하는 구 관내·외 감성, 정서, 창의적 역량개발을 위한 활동이 가능한 장소에서 카드를 사용
4	서울특별시 성동구 아동·청소년 체험학습카드 지원 조례 [시행 2018.02.01.] (제정) 2018.01.08 조례 제1267호 - 아동청소년과	목적	서울특별시 성동구 내의 아동·청소년이 문화 및 진로체험 활동을 통해 꿈과 희망을 실현할 수 있도록 지원하는 체험학습카드에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
		용어의 정의	"아동·청소년 체험학습카드"란 아동·청소년이 문화 활동과 체험 활동 등 창의적 역량계발을 위한 활동에 이용할 수 있도록 하는 충전식 카드를 말함
		대상	성동구에 주민등록을 둔 주민이거나 「출입국관리법」제34조에 따라 외국인등록대장에 등록되어 있고 구에 체류지를 둔 외국인 중, 중학교 1학년 재학중인 청소년(다만, 학교 밖 청소년의 경우 만 13세의 청소년으로 함)

순	관련 법령 및 정책	주요 내용	
		내용 및 방법	1. 상반기 : 3. 2. ~ 6. 30. 2. 하반기 : 7. 1. ~ 11. 15. 발급하며, 예산의 범위 내 지급(연간 10만원 / 상·하반기 각 5만원 상당의 포인트)
			구청장이 지정하는 문화 활동과 체험 활동 등 창의적 역량계발을 위한 활동이 가능한 장소에서 카드를 사용할
5	세종특별자치시 청소년 문화카드 지원 조례 [시행 2017.01.01.] (제정) 2016.10.31 조례 제915호 - 아동청소년과	목적	세종특별자치시 관할구역 내의 청소년에 대한 문화카드 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 청소년이 문화활동 · 직업체험 등 다양한 청소년 활동에 주체적이고 자발적으로 참여하여 자신의 꿈과 희망을 실현할 충분한 기회를 제공함을 목적으로 함
		용어의 정의	"청소년 문화카드"란 청소년이 영화 · 공연 · 연극 등의 문화활동과 직업체험에 이용할 수 있도록 금액이 기재된 증표를 말함
		대상	세종시에 주민등록이 되어 있는 중학교 1학년 재학중인 청소년(다만, 학교 밖 청소년의 경우 만 13세의 청소년으로 함)
		내용 및 방법	청소년 문화카드에 1원을 1점으로 환산 · 충전하여 발급하는 방식으로 연 10만원
			시장이 지정하는 전국의 온 · 오프라인의 영화, 공연, 연극 등 문화활동 및 직업체험을 위하여 청소년 문화카드를 사용할 수 있다. 다만, 시장은 시에 관련 인프라가 구축되었다고 판단하는 문화활동이나 직업체험 항목에 대해서는 사용장소를 시 관할구역 내로 한정
6	대전광역시 학교 밖 청소년 지원 조례 [시행 2015.06.19.] (제정) 2015.06.19 조례 제4475호 - 교육청소년과	목적	대전광역시 학교 밖 청소년을 유해환경으로부터 보호하고 적절한 지원을 통하여 청소년이 건전한 인격체로 성장할 수 있도록 함
		용어의 정의	"학교 밖 청소년" 이란 「학교 밖 청소년 지원에 관한 법률」 제2조제2호 각목의 어느 하나에 해당하는 청소년을 말함
		대상	1. 「초·중등교육법」 제2조의 초등학교·중학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에 입학한 후 3개월 이상 결석하거나 같은 법 제14조제1항에 따라 취학의무를 유예한 청소년 2. 「초·중등교육법」 제2조의 고등학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에서 같은 법 제18조에 따른 제적·퇴학처분을 받거나 자퇴한 청소년 3. 「초·중등교육법」 제2조의 고등학교 또는 이와

순	관련 법령 및 정책	주요 내용	
			동일한 과정을 교육하는 학교에 진학하지 아니한 청소년
		내용 및 방법	자기계발을 위한 교통비 등의 간접비용을 “꿈키움 수당”이라 하여, 청소년증에 탑재된 교통카드에 매월 5~10만원씩 지급
7	김제시 청소년드림카드 지원 조례 [시행 2020.09.24.] (제정) 2020.09.24 조례 제1330호 - 체육청소년과	목적	김제시 청소년이 문화·체육 및 진로개발 활동을 통해 현재를 즐기고 미래사회에 필요한 역량을 갖출 수 있도록 지원하는 청소년드림카드에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
		용어의 정의	“청소년드림카드”란 청소년이 창의적 역량 개발 등을 위한 활동에 이용할 수 있도록 김제시장이 발급한 포인트 충전식 카드를 말함
		대상	김제시에 주민등록이 되어있는 만 16세부터 만 18세까지의 청소년
		내용 및 방법	1인당 월 5만원(연 최대 60만원)의 바우처를 지원
			문화·체육 및 진로개발 활동 등을 위해 카드를 사용할 수 있는 김제시 관할 행정구역 안, 문화시설(영화관, 공연장 등), 체육시설, 진로개발 및 취미활동(독서실, 직업기술분야 학원, 취미활동을 위한 예능분야(음악, 미술, 무용) 학원, 서점, 경제지원 으로 이·미용실, 문구점, 그 밖에 시장이 청소년 이용에 적합하다고 인정하는 사업장에서 사용 가능.
8	고성군 청소년 꿈키움 바우처 지원 조례안 [시행 2021. 01월 예정.] ※2021. 01~2022. 12월까지 한시적 지급	목적	고성군의 청소년에게 고성군 청소년 꿈키움 바우처를 지원하여 자녀 양육에 따른 청소년 가구의 경제적 부담을 경감하고 건강한 성장 발달을 도모함으로써 청소년의 기본적 권리와 복지 증진에 이바지함을 목적으로 함
		용어의 정의	“청소년 꿈키움 바우처”란 청소년에게 지급하는 고성군의 사회보장적 금전을 말함
		대상	고성군에 주민등록을 둔 13세~18세까지의 청소년
		내용 및 방법	고성군 청소년꿈키움바우처운영위원회를 두고, 1. 사업계획 수립 및 평가에 관한 사항 2. 가맹점 발굴 및 관리에 관한 사항 3. 부정수급 방지대책에 관한 사항

순	관련 법령 및 정책	주요 내용
		4. 그 밖에 꿈키움 바우처 지원에 관하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항에 대해 심의
		청소년 꿈키움 바우처는 연령별로 월 5~7만원 차등 지급 1. 13세부터 15세까지의 청소년: 월 5만원 2. 16세부터 18세까지의 청소년: 월 7만원
		1. 「유통산업발전법」제2조제4호의 준대규모점포 2. 「청소년 보호법」제2조제5호가목의 청소년출입·고용금지업소 3. 「학원의 설립·운영 및 과외교습에 관한 법률」제2조제1항부터 제2조제3항까지의 학원, 교습소, 개인과외교습자 4. 그 밖에 군수가 지원된 바우처의 사용이 적합하지 않다고 인정하는 업종 또는 사업장에서는 사용 불가

자료: 자치법규정보시스템 (2020). 청소년 바우처 관련 조례 . www.elis.go.kr 에서 2020년 08월 01일 인출.

〈표 2-8〉 국내 청소년수당 제도 시행 주요내용

지역	관련 제도	시행일	주요내용
서울특별시	학교 밖 청소년 지원	2020.09.26	학교밖 청소년 만9~만18세 월 10~20만원 교육 참여수당 (초등 10/ 중등: 교통카드 15/ 고등: 체크카드 20만원)
서울특별시 강서구	청소년 지원 카드	2018.11.07	만 13세 연 10만원 문화 바우처카드
서울특별시 성동구	체험학습카드	2018.02.01	만 13세 연 10만원 문화 바우처카드
서울특별시 성북구	동행카드	2017.05.18	만 13세 연 10만원 문화 바우처카드
세종 특별자치시	청소년 문화카드	2017.01.01	만 13세 연 10만원 문화 바우처카드
대전	학교 밖 청소년 지원	2015.06.19	학교밖 청소년 만9세~만17세

지역	관련 제도	시행일	주요내용
광역시			월 5~10만원 (만9세~만12세 5만원 / 만13세~만17세 10만원) 청소년증 교통카드
전라북도 김제시	청소년 드림카드	2020.09.24	만 16세~만 18세 연 60만원 문화 바우처카드
경상남도 고성군	청소년 꿈키움바우처	2020.10.12	13세~ 18세 월 5~7만원 차등 문화바우처

제3절 국내외 청소년수당 관련 동향

1. 국내 청소년수당 관련 선행연구

○ 아직까지 국내 청소년수당 관련 연구는 미미한 편임. 특히, 청소년수당과 관련된 직접적인 연구는 없었으며, 「아동복지법」 상 아동의 기준이 18세 미만으로 규정함과 유엔 아동권리협약에서도 아동을 18세 미만으로 규정함을 고려하여, '아동수당'에 관한 연구를 포괄하여 조사·분석 함

<표 2-9> 국내 청소년수당 관련 선행연구 분석

분류 (발행처)	연구자 (연도)	연구 주제	주요 내용	연구방법
학술저널 (국회입법조사처)	이상은, 정찬미 외 (2017)	한국 아동수당 도입에 따른 이슈와 정책방향	- 한국의 사회·경제적 상황분석을 통해 아동수당제도의 도입 필요성과 한국형 아동수당도입 방안을 제시하고, 아동수당제도 도입의 부정적 영향에 대한 비판을 구체적인 근거를 제시	문헌연구, 사례조사, 전문가 FGI
정책용역연구 (보건복지부·한국보	조성은 외	아동수당 제도 발전	- 아동수당 정책대상자 경험 조사 및 분석을 통해 아동수당제도	문헌고찰 및 양적 서베이

분류 (발행처)	연구자 (연도)	연구 주제	주요 내용	연구방법
건사회연구원)	(2018)	방안에 관한 연구	시행 초기 정책 인식 및 영향을 진단으로 정책 평가 및 아동수당 제도 발전방안 모색	조사, 관련자 대상 심층면접
아동복지 연구 (초록우산 어린이재단 아동복지연구소)	최영, 김슬기 (2018)	아동수당 도입과 정책적 효과에 관한 연구	- 아동수당 제도와 아동빈곤율의 관계, 아동수당제도가 출산율 증가에 긍정적인 영향을 미치는지, 이 영향이 아동수당제도 내 출산장려기제의 도입 여부에 따라 차이가 있는지 OECD 19개 국가를 대상으로 분석	아동수당제도 정책효과를 검토하기 위한 SAS, STATA 11.0 사용하여 결합회기분 석 실시
연구발표 자료자료집 (인권교육센터 ‘들’)	인권교육 센터 ‘들’ (2017)	청소년과 기본소득 실험의 만남	- 보편적인 청소년수당 지급의 인권적 관점의 의미 및 현금 직접 지급 시 고려점 도출. 청소년을 ‘보호’의 대상만이 아닌 국민의 자격으로 권리 존중 의미 부여. 수당 사용의 목적에 따른 ‘필요성’도 주체로 청소년에게 결정권을 부여할 것을 강조함	전문가 간담회 및 청소년 대상 인터뷰
정책용역연구(경기연구원)	경기 연구원 (2019)	경기도 청년기본소득 만족도 조사 결과보고서	- 경기도 청년기본소득 수급자(만 24세)를 실험대상으로, 경기도 외 지역 청년(만 24세)을 비교 대상으로 사전·사후 패널조사(양적 조사)를 실시. 양적 조사의 경우 5개 분석 범주(행복, 건강과 식생활, 인식과 태도, 경제활동, 꿈·자본)를 적용했고, 그 결과 경기도 청년기본소득은 여러 측면에서 긍정적 정책효과를 보이는 것으로 나타남	사전/사후 실험집단· 비교집단 조사 결과 및 집중집단면 접(FGI) 실시

2. 국외 청소년수당 관련 동향

○ 대부분의 OECD 국가에서는 아동수당 제도를 도입해 실시하고 있으며, 크게 보편주의 유형, 사회부조 유형, 고용연계 유형 세 가지 분류로 유형별 특징이 있음

〈표 2-10〉 아동수당 제도 유형과 특징

구분	보편주의유형	사회부조 유형	고용연계 유형
적용범위	모든 자국 가족	가구 총 소득이 일정소득 이하인 경우	임금 근로자 (퇴직자, 일시적 휴직상태에 있는 근로자)
재원	일반세입	일반세입	고용주 분담금 정부 보조금
수급자격	-최소 노동연령 만 14세 ~ 18세 이하 아동 (단, 학업이나 교육의 이유가 있을 경우 수급 연령 연장 가능)		
급여	-국가 마다 급여체계 다양 -자녀수, 출생순위 고려 -일정 수를 초과한 자녀는 수당 감소		
행정기관	정부부처	정부부처	준정부기구

자료: 최영, 김슬기 (2018). 아동수당 도입과 정책적 효과에 관한 연구. 서울: 초록우산 어린이재단 아동복지연구소. pp35. 이선주 외, 2006; 정찬미, 2009 재인용.

〈표 2-11〉 국가별 급여지급방식과 재원조달방식 기준 아동수당제도의 유형

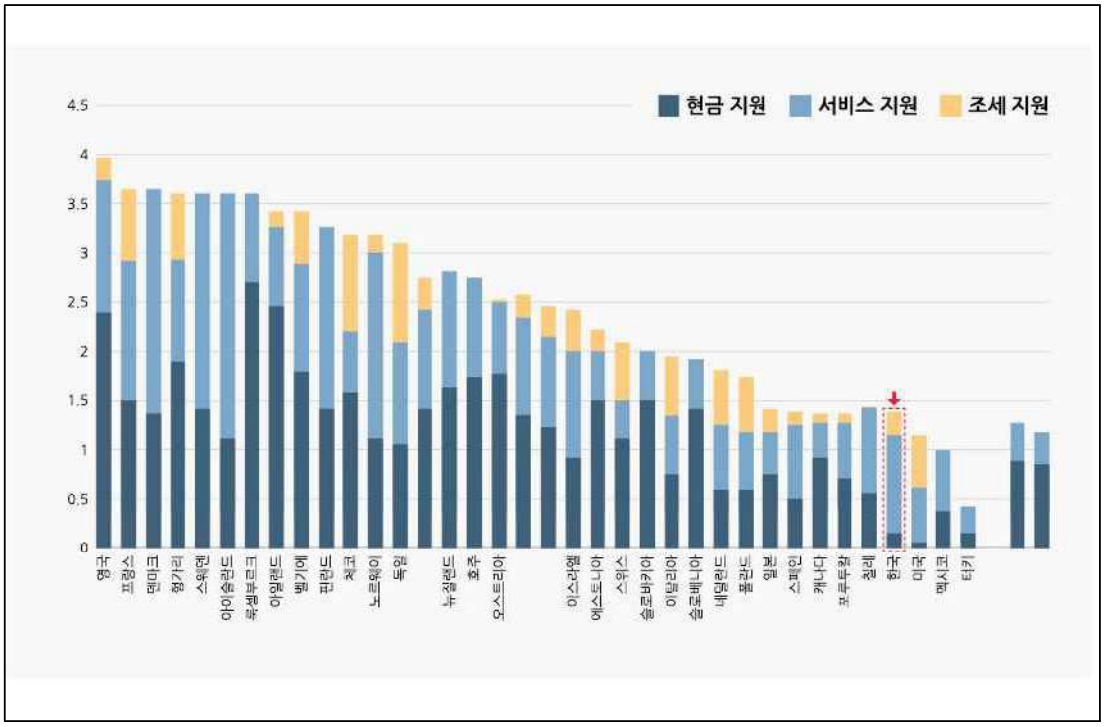
	기본수당 (보편적 수당)	기본수당+소득연계 (자동지급)	소득연계 차등지급
정부주도	스웨덴, 네덜란드, 노르웨이, 아일랜드, 덴마크, 룩셈부르크, 아이슬란드, 체코, 폴란드, 핀란드, 헝가리	독일, 뉴질랜드 호주, 캐나다	프랑스(2015~) 영국(2013~) 홍콩, 베트남
고용관련 (고용자+근로자/정부)	스위스, 오스트리아, 이스라엘	그리스	이탈리아, 일본(2015~)
사회보험			스페인

자료: Social Security Programs Throughout the world (2014). 이봉주, 2016: 백선희, 2016 재인용, 최영, 김슬기. 2017.

○ 아동수당 제도는 국가별 재정수준이나 정책기조 등에 따라 다양하게 운영되고 있으나, 보편주의 유형이 추세임. 일반적으로 보편적 수당 방식의 국가들의 재정구조는 대부분 국가 일반세입으로 지출하는 경우가 많고, 급여액은 물가 또는 평균 소득을 반영해 매년 조정이 이루어지며, 과세를 하지 않는다는 특징이 있음(최영, 김슬기, 2018)

- 스웨덴, 네덜란드, 노르웨이, 룩셈부르크 등의 국가는 일정 연령 이하의 모든 아동들에게 부모의 소득이나 고용상태와 관계없이 급여를 지급하는 보편적 아동수당 방식을 채택. 대상아동 연령 기준은 국가별로 다르나, 의무교육기간 또는 최소 노동 연령에 해당하는 만 16~18세가 주를 이루고 있음

(단위: 원, %)



자료: 최영, 김슬기 (2018). 아동수당 도입과 정책적 효과에 관한 연구. 서울: 초록우산 어린이재단 아동복지연구소. pp39. OECD Family Database (2016). 재인용.

[그림 2-1] OECD 주요 국가의 GDP 대비 아동가족복지 지출 수준

제4절 청소년수당의 정책적 함의

○ 사회수당제도는 아동, 노인, 장애인 등의 생활 유지에 필요한 금품을 사회적으로 제공한다는 취지에서 20세기 초중반 도입되기 시작해, 가장 최근에 확산된 제도임. 그 중 가장 널리 도입된 것은 아동수당으로 2015년 기준 전 세계 108개국에서 아동수당 또는 아동가족 관련 현금급여 제도를 시행하고 있음(최영, 2017)[7]

- 국내 도입된 아동수당제도에 대해, 한국보건사회연구원(2018)의 '아동수당 제도 발전 방안에 관한 연구'[8]에서는 향후 아동수당과 여타의 가족지원 제도 및 아동지원제도들이 확대될 것으로 단순 경제적 지원 외에 다양한 각도에서 접근할 것을 강조함. 또한 현재, 「아동복지법」 상 아동의 연령이 18세 미만으로 규정되어 있고, 아동 성장에 따른 사회적 비용을 고려할 때, 지금보다 더 높은 연령까지 아동수당을 지급할 필요성을 제언 함
- 뿐 만 아니라 「청년 기본소득 지급」 조례의 대상인 '청년'을 「청소년기본법」 제3조1호의 청소년 중 24세인자로 규정하고, 「아동수당」은 만7세 미만으로 규정하여 실제 학령기인 아동·청소년기의 복지 수혜의 사각지대임을 살펴볼 수 있어, 이 시기의 복지 서비스 및 행·재정적 지원이 긴요함

○ 청소년의 기본적인 권리 보장과 주체로서 존엄성을 존중하는 인식에서 보편적 지급의 청소년수당 제도가 요구됨. 청소년의 '경제적 자율성'은 '시민으로의 삶'과 연계되며, 이는 시민으로서 '평등한' 지위를 영위하게 함. 즉, 청소년을 미성숙한 존재가 아닌 청소년을 한 '개인'으로, 인정하고 존중하는 것임. 보편적이고 조건 없는 청소년수당 지급은 개인의 자유와 자기결정권에 대한 보장임

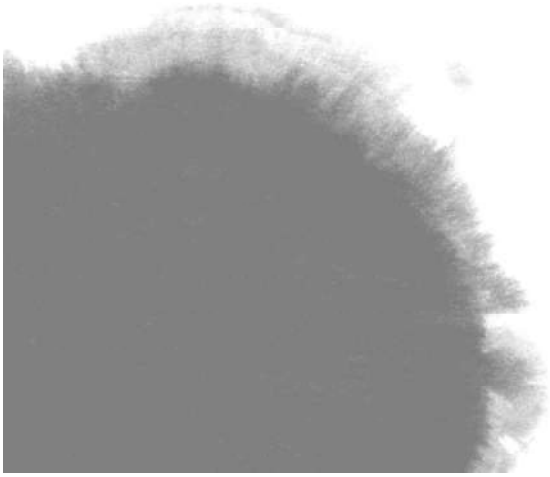
○ 따라서, 청소년수당은 청소년의 권리 및 복지 증진과 시민으로서 자유와 자기결정권적 측면에서 보편적이고도 우선적으로 지급되어야 할 기본적 수당으로 정책 방향을 제시 할 수 있음

---

7) 최영 (2017). 세계 각국의 아동수당제도의 성격 및 유형. 국제사회보장리뷰, 2017년 가을호, 5-15.
8) 조성은 외 (2018). 아동수당 제도 발전 방안에 관한 연구. 서울: 한국보건사회연구원.

03

청소년 복지 지원 제도 현황



제3장 청소년 복지 지원 제도 현황

제1절 국내외 청소년 복지 및 지원 정책

1. 국내 청소년 복지 정책 현황

○ 1983년 문교부 청소년과 조직되며, '청소년 문제 개선 종합대책'이 세워지고, 1987년 「청소년육성법」 제정, 1991년 「청소년 기본법」 제정, 1997년 「청소년보호법」 제정, 2000년 「청소년성보호법」 제정, 2004년 「청소년활동진흥법」·「청소년복지지원법」 제정, 2014년 「학교 밖 청소년 지원에 관한 법률」 제정 등 동안 청소년 복지에 대한 다양한 정책과 제도로 현재까지 청소년 권리와 복지 실현을 위한 노력이 이어짐

○ 그럼에도 불구하고 여전히 성인 중심의 청소년 정책은 청소년을 여전히 미성숙한 존재로서 그들의 권리와 존엄에 대한 보장은 미미함

○ 여성가족부는 2005년부터 매년 '청소년특별회의'를 구성해 청소년들이 전문가들과 함께 토론과 다양한 활동을 하고, 이를 통해 직접 정부의 청소년 정책을 점검하고 제안하도록 마련 함

○ 그 간의 청소년들의 자립에 대해 취업·보호·경제 등 다양한 영역에서 논의를 바탕으로 올해는 청소년특별회의에서 '스스로 서는 청소년, 세상의 중심에서 미래를 외치다'는 의제가 논의 됨

○ 그 중 '경제' 영역에서 △청소년수당 △청소년 바른소득 키움통장(가칭) 등 청소년의 현실 경제적 기반을 마련하기 위한 다양한 과제들이 논의, 의결과제로

상정됨

○ 모든 국민은 권리가 있고 그것을 배당의 형태로 받는 청소년수당은 청소년들도 자신들에게 국민으로서 권리가 있다는 것을 알고, 국민의 한 사람으로서 자신의 권리와 존엄함을 느끼는 인권적·사회적 가치로서 의의가 있음

〈표 3-1〉 국내 청소년 관련 주요 정책

연도	관련 법령 및 정책	주요 내용 및 의의
1993	청소년기본계획 수립 (청소년기본법 제13조)	국가는 청소년육성에 관한 기본계획을 5년마다 수립하여 이전의 기본계획에 관한 분석평가, 청소년육성에 관한 기본방향, 청소년육성에 관한 추진목표, 청소년육성에 관한 기능의 조정, 청소년육성의 분야별 주요시책, 청소년육성에 소요되는 재원의 조달방법, 그 밖에 청소년 육성을 위하여 특히 필요하다고 인정되는 사항을 포함하여 계획 수립
1991	유엔 아동권리협약 비준	아동을 단순한 보호대상이 아닌 존엄성과 권리를 지닌 주체로 보고 이들의 생존·발달·보호·참여에 관한 기본권을 보장. 아동권리에 관한 국제 협약을 비준하였으나, 아동에 대한 투자는 여전히 취약
1997	청소년보호법	청소년보호법에서 청소년이란 만 19세 미만인 사람을 말한다. 다만, 만 19세가 되는 1월 1일을 맞이한 사람은 제외한다. 청소년에게 유해한 매체물과 약물 등이 청소년에게 유통되는 것과 청소년이 유해한 업소에 출입하는 것 등을 규제하고 청소년을 유해한 환경으로부터 보호·구제함으로써 청소년이 건전한 인격체로 성장할 수 있도록 함
2004	청소년복지지원법	청소년복지지원법에서 청소년이란 세 이상 24세 이하인 사람을 말함, 청소년기본법 49조 4항의 규정에 따라 청소년복지 증진에 관한 사항을 정하기 위해 제정한 법(2004. 2. 9, 법률 제7164호)
2008	아동·청소년 정책 5개년 기본계획 발표 (관계부처합동)	그 동안의 아동·청소년 관련 정책들이 각각의 영역에서 다양한 인프라를 축적하고, 종합적이고 장기적인 계획을 수립하여 정책을 추진해왔으나, 생애주기별·대상자별로 체계적인 지원체계의 부재 및 타 부처, 지방자치단체 그리고 민간과의 연계 등에서 드러난 한계를 극복하고자 함
2013	청소년보호종합대책 수립 (관계부처합동)	청소년 유해환경과 청소년문제에 대한 분석과 예측, 비전, 전략과제 및 중점과제 마련 등 범부처 차원의 중기적이고 근본적인 청소년보호종합대책을 수립·시행(청소년보호법 제33조)
2014	청소년활동 진흥법	청소년 활동이란 청소년의 균형 있는 성장을 위하여 필요한 활동과 이러한 활동을 소재로 하는 수련활동·교류활동·문화활동 등 다양한 형태의 활동을 말함. 청소년기본법 제47조제2항에 따라 다양한 청소년활동을 적극적으로 진흥하기 위하여 필요한 사항을

연도	관련 법령 및 정책	주요 내용 및 의의
		정함을 목적으로 함
2017	청소년기본법	청소년기본법에서 청소년이란 9세 이상 24세 이하인 사람을 말함, 청소년의 권리 및 책임과 가정·사회·국가·지방자치단체의 청소년에 대한 책임을 정하고 청소년정책에 관한 기본적인 사항을 규정함을 목적으로 함
2018	학교 밖 청소년 지원에 관한 법률	학교 밖 청소년이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 청소년을 의미함 1.「초·중등교육법」 제2조의 초등학교·중학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에 입학한 후 3개월 이상 결석하거나 같은 법 제14조제1항에 따라 취학의무를 유예한 청소년 2.「초·중등교육법」 제2조의 고등학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에서 같은 법 제18조에 따른 제적·퇴학처분을 받거나 자퇴한 청소년 3.「초·중등교육법」 제2조의 고등학교 또는 이와 동일한 과정을 교육하는 학교에 진학하지 아니한 청소년 또한 “학교 밖 청소년 지원 프로그램”이란 학교 밖 청소년의 개인적 특성과 수요를 고려한 상담지원, 교육지원, 직업체험 및 취업지원, 자립지원 등의 프로그램을 말함 청소년기본법 제 49조제4항에 따라 학교 밖 청소년 지원에 관한 사항을 규정함으로써 학교 밖 청소년이 건강한 사회구성원으로 성장할 수 있도록 함

자료: 국가법령정보센터 (2020). 국가법령정보센터 누리집 https://www.law.go.kr/ 에서 2020년 8월 1일 발췌. 재구성.

〈표 3-2〉「청소년기본법」에서의 청소년의 정당한 대우와 권익 보장

「청소년기본법」 관련 규정	
기본이념	이 법은 청소년이 사회구성원으로서 정당한 대우와 권익을 보장받음과 아울러스스로 생각하고 자유롭게 활동할 수 있도록 하며 보다 나은 삶을 누리고 유해한 환경 으로부터 보호될 수 있도록 함으로써 국가와 사회가 필요로 하는 건전한 민주시민으로 자랄 수 있도록 하는 것을 기본이념으로 함.(법 제2조제①항)
청소년육성에 관한 기본계획의 수립	여성가족부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의한 후 청소년정책위원회의 심의를 거쳐 청소년육성에 관한 기본계획을 5년마다 수립 하여야 함.(법 제13조제①항)

자료: 국가법령정보센터 (2020). 국가법령정보센터 누리집 https://www.law.go.kr/ 에서 2020년 8월 1일 발췌. 재구성.



자료: 여성가족부 (2016). 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022). 대한민국 정부: 관계부처 합동.

[그림 3-1] 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022) 비전 및 목표

○ 「청소년기본법」 제13조에 의하여 여성가족부장관은 관계 중앙행정 기관의 장과 협의하여 「청소년정책 기본계획」을 5년마다 수립. 청소년(청년)구직촉진수당을 자기주도적 구직활동까지 포괄하는 방식의 정책을 확대 개편하고자 함

2. 청소년 복지 정책의 방향[9)]

○ 청소년을 둘러싼 사회·환경 변화에 대한 분석을 통해서 청소년정책 중장기 계획의 실효성 제고 필요

○ 저출산, 계층화, 저성장, 4차 산업혁명 등 인구, 사회, 경제, 기술 측면의 변화는 청소년 삶에 다양하게 영향을 미칠 것으로 전망됨

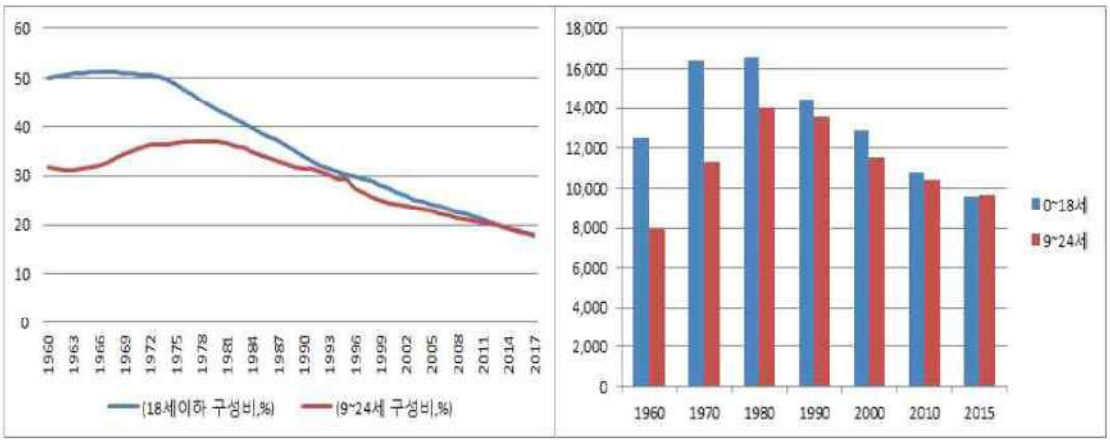
○ 청소년의 욕구를 읽어내고, 청소년과 '함께하기' 위해 청소년 정책의 깊이 있는 혁신이 요구되는 시점

1) 청소년 인구의 감소

○ 저출산·고령화로 청소년 인구 수, 전체인구 중 청소년 인구 구성비 감소

- 인구 절벽, 생산가능인구의 감소는 국가경쟁력 약화와 청소년이 짊어져야 할 미래부담 증가로 연결
- 청소년 역량 제고·삶의 질 향상과 활동, 교육, 고용, 보호·복지 등 종합적·범사회적 정책 추진

* 청소년인구 비중 : (1978년) 36.9% → ('17년) 18.0% → ('30년) 13.2%



자료 : 통계청 (2020). 통계청 e-나라지표 www.index.go.kr 에서 2020년 8월 1일 발췌.

[그림 3-2] 청소년 인구 수 및 전체 인구 중 청소년 구성 비율

9) 여성가족부 (2016). 제6차 청소년정책기본계획(2018~2022). 대한민국 정부: 관계부처 합동의 자료를 요약한 것임.

2) 가족구조와 형태의 다양화

○ 가족규모의 축소, 가구구성의 단순화, 다문화·조손·한부모 가족등 가족 유형이 다양화되는 추세

- 돌봄, 교육, 정서적지지 등 전통적 가족기능이 약화되는 경향, 가족 내 보호를 받지 못하는 청소년 · 사회적 양극화 문제에 취약한 위기 청소년 증가
- 평균 가구원수 : ('90년) 3.8명 → ('10년) 2.7명 → ('16년) 2.5명
- 한부모가구 : ('00년) 114만 가구 → ('10년) 161만 가구 → ('16년) 209만 가구
- 가족정책과 연계한 돌봄·사회정서적 지지 등 청소년 자립지원 강화 필요

3) 청소년 생활환경의 변화

○ 스마트 기기 보급 확산 등 매체 환경 급변

- 청소년들의 스마트 기기 과의존 경향 심화 등 정보화 역기능은 늘어나고, 건전한 매체활용능력 증진 지원 필요성 증대
- 청소년 스마트폰 과의존 현황 : ('12년) 18.4% → ('16년) 30.6%
- 청소년의 유해환경 노출 위험 증가 전망
- 청소년 유해업소 증가, 신· 변종 유해업소 다양화· 지능화로 청소년의 유해환경 노출 가능성 증가
- 청소년유해업소(행안부) : ('15년) 892천 개소 → ('16년) 930천 개소 → ('17년) 936천 개소
- 청소년 유해환경 개선, 건전한 매체환경 조성을 위한 사회적 감시체계 강화

4) 4차 산업혁명 등 급속한 미래변화

○ 창의·융합형 역량을 갖춘 인재에 대한 사회적 수요 증가 전망

- 산업구조, 일자리 변화 등으로 기존의 사회경제적 불평등 심화 우려
- 창의적 융합과 복합적 문제해결능력을 갖춘 인재 양성을 위해서는 청소년

중심의 지원 시스템으로 전환 필요

- 미래사회의 과학기술분야 인력에게는 지금과 다른 새로운 역할과 환경에 적응할 수 있는 유연성과 전문성이 요구됨
- 학교 교육과 나란히 학교 밖에서의 청소년 교육·청소년 복지 차원에서 청소년 핵심역량 함양을 지원하는 청소년정책이 마련되어야 함

3. 국외 청소년수당 제도 관련 정책 현황[10)]

○ 청소년수당 관련 제도의 국외 현황은 국내외 선행연구 및 실태조사가 미미하여 구글(Google)에서 “Youth allowance”, “Child benefit” 키워드를 중심으로 검색하여 그 중 해당국 정부사이트에 접속하여, 현황 분석과 실태조사를 진행함

○ 청소년수당과 관련하여 몇 개의 샘플링한 나라로 프랑스, 캐나다, 룩셈부르크, 호주, 아일랜드, 핀란드, 헝가리 등임. 이들 나라들의 사례를 보았을 때, 청소년수당에 관한 공통점은 그 나라의 정서 등 상황과 맥락, 그리고 전반적인 정책방향에 따른 것으로 사료됨

○ 이는 각 국가별 사례를 구글(Google) 서칭(searching) 후, 각 국가별 사이트를 통해 수집한 것으로, 각국의 사례를 면밀히 검토해 볼 필요성이 있음. 서칭(searching)한 자료수집 결과를 일반화하여 보편화시키기는 어렵다는 한계성을 가지고 있음. 그럼에도 불구하고 현재까지 국내외 청소년수당 관련 연구 자료가 미미하여 이러한 현황 자료수집 자체만으로도 가치 있는 것으로, 향후 각 국가별 청소년수당의 지급의 긍정적 측면과 한계점, 성공과 실패 사례 등의 심도 있는 후속 연구가 요구됨. 한편, 이미 우리나라도 선진국 대열에 올라, 각국의 다양한 사례가 있지만, 우리나라 사회문화적 배경과 정책적 방향을 토대로 나름대로의 제도의 방향성을 잡아나가는 것이 필요함. 각 국의 청소년수당 관련 분석 내용은 다음과 같음

---

10) 각 국의 청소년수당 지급 관련 부처 사이트에 접속하여 요약정리하였으며, <표 3-3> 국가별의 청소년수당 제도에 사이트 출처 표기

○ 캐나다의 경우는 국세청에서 면세의 형태로, 룩셈부르크의 경우는 18세 이하로 일정기간 거주하는 아동으로 연령별, 장애별로 차등 지급됨. 호주의 경우 일자리 창출과 학업을 통하여 지급되고 있었음. 아일랜드의 경우는 부양가족에게 지급되고 있었으며, 부당지급 등에 관한 엄격한 제재 규정을 둠. 핀란드 역시 부모에게 지급되었으며, 핀란드에서는 그 나라에 거주하는 모든 아동에게 지급됨. 다문화 가정이 증가하고 있는 국내 현실을 보았을 때 참고할 만한 자료임. 헝가리의 경우, 가족수당으로 지급되며 이는 학교 교육을 받는 다는 것을 조건으로 함

○ 자녀수에 따라 지급되는 헝가리, 핀란드, 아일랜드, 캐나다 등은 청소년수당이라고 하기 보다는 저출산 정책으로 볼 수 있는 여지가 있음. 이에 비해 호주의 경우 청소년에게 지급되고 있어 청소년수당으로 볼 수 있음

○ 캐나다는 2016년 도입된 Canada child benefit(CCB)는 국세청에서 관리하여 면세의 방식으로 지급됨. 지급 방식은 18세 미만의 자녀 양육비용을 지원하기 위해 자격이 있는 가족에게 월별 면세 형식으로 지급 되고 있음. 주로 아동을 돌보는 책임이 있는 사람이 CCB를 신청할 수 있고, 지급액은 가정의 소득에 따라 지급액이 감소하게 될 수 있도록 설계되어 양육 시 복지 효과성 높다고 볼 수 있음. 자녀가 많을수록, Net Income이 $67,426 이하일 경우 RRSP (Registered Retirement Savings Plan)에 기여 한도만큼 채울 수 있는 것이 유리하도록 설계됨

○ 룩셈부르크는 모든 아동에게 평등 한 기회 보장과 공공 서비스의 궁극적인 사회적 결속을 위해, 국가는 다양한 연계 지역 및 기관과 아동 통합 연계를 촉진하는 방향으로 진행되고 있음(Prestations familiales et Congé parental au Luxembourg, www.cae.lu). 공적 기금(아동·청소년의 미래를 위한 기금 약칭: CAE)을 조성하여 수당을 지급. 1985년 6월 19일 가족수당 및 국민 가족 급여 기금이 설립되면서부터 지급되기 시작. 정부는 Caisse pour l' avenir des enfants(Children's Future Fund)를 통해 아동·청소년수당을 지급함. 대상은 만 18세 이하 룩셈부르크에 지속적으로 거주하는 아동으로 가족 수당을 단일 기본 수당을 기초로 하여 신학기, 연령별, 신학기, 장애별 특별 경우와 연계하

여 추가 지급함. 각 아동에 대한 단일 기본 금액으로 265(EUR)을 지급하고 있으며, 6세~11세 1인당 20(EUR)추가, 12세 이상 1인당 50(EUR)을 추가로 지급. 8월에는 신학기 개학 수당도 있으며, 장애 아동·청소년(만 18세까지)은 50%이상의 장애율을 주치의 인증을 받을 때 특별 추가 200유로(EUR)를 지급

○ 호주는 청소년에게 일자리 창출 및 안정적인 복지 정책으로 청소년수당이 지급됨. 이는 일자리와 학업의 연속성에 기여함을 목적으로 24세 이하이고 학생 또는 Australian Apprentice이거나 21세 이하이며, 일자리를 찾고 있는 경우 재정을 지원하는 정책임. 청소년수당은 COVID-19 영향에도 미혼 및 기혼인 청소년들과 구직 유·무 활동 중인 청소년들에게 생활의 안정을 주고 있는 효과를 얻고 있음

○ 아일랜드의 자녀 수당은 부모와 보호자를 지원하기 위해 월 €140을 지급. 자녀수당은 일반적으로 자녀의 어머니 또는 계모에게 지급됨. 자녀가 어머니 또는 계모와 함께 살지 않고 아버지 또는 계부와 함께 사는 경우 자녀 수당은 둘 중 하나에게 지급 될 수 있음. 자녀가 부모와 함께 살지 않거나 부모가 유지되지 않는 경우, 자녀를 돌보는 사람은 자녀 수당을 받을 수 있음. 아동 수당에 대한 사기 청구는 매우 심각하게 취급되며 최대 3년 동안 큰 벌금 또는 징역을 받을 수 있음. 또한 자녀 수당을 통하여 청소년의 정규 교육과 관련되어 안정적인 부양 효과를 지속할 수 있으며, 16세 미만, 또는 18세 미만이며 정규 교육 받고 있는 청소년, 정규 교육을 받고 있거나 장애가 있어 스스로를 부양 할 수 없는 청소년 대상으로 함. 18세 이상의 아동이 교육이나 훈련을 계속 받더라도 자녀 수당은 지급이 안 됨

○ 핀란드 헌법에 명시된 18세 미만 아동에 대한 권리와 의무는 핀란드에 거주하는 모든 아동에게 적용됨. 경우에 따라서는 핀란드 사회 보장 혜택을 받는 경우 해외에서도 자녀 수당을 지급받을 수 으나, 원천적으로 핀란드에 거주해야 혜택을 받을 수 있음. 핀란드에 거주하고 핀란드 사회 보장을 받는 모든 아동에 대해 핀란드 사회 보험 기관(KELA)은 아동 수당을 지급함. 아동 수당은 아동이 17세가 될 때까지 지급하며, 첫 번째 자녀의 자녀 수당 금액은 한 달에 약 100유로(EUR)를 지급. 한 명 또는 여러 명의 자녀와 함께 혼자 사는

부모는 각 자녀의 자녀 혜택에 대한 편부모 보조금을 받을 수 있음. 자녀 수당은 일반적으로 어머니, 아버지 또는 다른 보호자의 은행 계좌로 매월 지급되고, 자녀 수당에 대한 세금 부과는 없음

○ 헝가리는 가족취업 허가를 받고 헝가리에 영구적으로 거주하는 거의 모든 사람에게 자격이 주어지며, 연금 지급 부서에서 지급되지만 혜택과 관련된 변경 및 수정은 여전히 가족지원 기능을 위임받은 지역 사무소에서 처리함. 2017년 11월 1일부터 국민연금보험총국이 헝가리 국고로 합병됨. 이후 헝가리 국고는 이후 장애수당, 가족수당, 육아수당, 출산수당 및 국제가족수당을 지급. 이는 교육을 위한 지속적인 관리 및 안정적인 청소년 교육을 목적으로 함. 교육수당 또는 학업수당(통합: 가족 수당)의 형태로 아동을 양육하고 교육하는데 드는 비용을 매월 지급됨. 만 18세까지 지원 자녀가 허가 없이 50시간 이상 수업을 결석 하면 자녀가 학교 출석 의무를 적절하게 이행 할 때까지 가족수당이 정지됨. 취학 전 아동의 경우는 교육 기간이 20일을 초과하는 부당 결석 시 수당이 정지됨

○ 프랑스는 자녀의 연령, 가족 유형, 노동, 수급조건 등에 따라 가족수당이 세분화 되어 있으며, 지원 금액이나 시기도 다양함. 이러한 수당형 지급 이 외에도 육아를 위한 다양한 서비스와 무상교육 등의 복지서비스를 제공

〈표 3-3〉 국외 청소년수당 관련 제도 현황

국가	청소년수당 제도			
	목적 및 방향	수단 및 방법	효과성	기여 및 한계성
캐나다	- 2016년 도입된 Canada child benefit (CCB)은 캐나다 국세청에서 관리 - 18 세 미만의 자녀 양육 비용을 지원하기 위해 자격이 있는 가족에게 지급되는 월별 면세 - 2016년 도입 (Government od canada)	- 18 세 미만의 자녀 양육 비용을 지원하기 위해 월별 면세 지급 - 주로 아동을 돌보는 책임이 있는 사람이 CCB 신청 (Government od canada) 〈표 3-4〉 참고	- 가정의 소득에 따라 지급액이 감소하게 될수 있도록 설계되어 양육 시 복지 효과성 높음(Government od canada)	- 자녀가 많을수록 Net Income이 $67,426 이하일 경우 RRSP(Registered Retirement Savings Plan)에 기여 한도만큼 채울 수 있는 것이 유리하도록 설계됨.(Government od canada)
룩	- 1985 년 6 월 19 일	- 룩셈부르크에 지속적으로	- 가족 수당을 단일 기본	- 모든 아동에게 평등 한

국가	청소년수당 제도			
	목적 및 방향	수단 및 방법	효과성	기여 및 한계성
셈부르크	가족 수당 및 국민 가족 급여 기금 설립 - Zukunftskeess 아동.청소년의 미래를 위한 기금"약칭 "CAE“ - 정부는 Caisse pour l' avenir des enfants (Children 's Future Fund)를 통해 아동.청소년 수당 지급(Prestations familiales et Congé parental au Luxembourg, www.cae.lu)	거주하는 아동법적 필수 - 만 18세이하 가족 청소년수당 집행 - 각 아동에 대한 단일 기본 금액으로 €265 지급 6세~11세 1인당 €20추가 12세이상 1인당 €50추가 - 8월 신학기 개학 수당 6세 이상 €115 12세 이상 €235 - 장애 아동.청소년(만 18세까지)은 50% 이상의 장애율을 주치의 인증을 받을 때 특별 추가 €200	수당을 기초로 하여 신학기, 연령별, 신학기, 장애별 특별 경우와 연계하여 추가 지급함(Prestations familiales et Congé parental au Luxembourg, www.cae.lu)	기회를 보장하기 위한 공공서비스의 궁극적인 사회적 결속. 국가는 다양한 연계 지역 및 기관과 아동 통합 연계 촉진. - 룩셈부르크 사회의 지역 사회와 룩셈부르크 기본 교육과 연계함.(Prestations familiales et Congé parental au Luxembourg, www.cae.lu)
호주	- 청소년에게 일자리 창출 및 안정적인 복지정책인 청소년수당은 24 세 이하이고 학생 또는 Australian Apprentice 이거나 21 세 이하이고 일자리를 찾고있는 경우 재정을 지원하는 목적 정책임 (Australian Government) goverment	- 각 상황에 따른 청소년수당 집행(Australian Government) <표 3-5> 참고	- 청소년수당은 COVID-19 영향에도 미혼 및 기혼인 청소년들과 구직 유,무 활동중인 청소년들에게 생활의 안정을 주고 있는 효과성 (Australian Government)	- 일자리와 학업의 연속성에 기여함(Australian Government)
아일랜드	- 자녀 수당은 부모와 보호자를 지원하기 위해 월 140 유로를 지불 - 16 세 미만, 또는 18 세 미만이며 정규 교육 받고 있는 청소년, 정규 교육을 받고 있거나 장애가 있어 스스로를 부양 할 수 없는 청소년 대상 (www.gov.ie/ga/seirbhis/163183-none/)	- 자녀 수당은 일반적으로 자녀의 어머니 또는 계모에게 지급됨. - 자녀가 어머니 또는 계모와 함께 살지 않고 아버지 또는 계부와 함께 사는 경우 자녀 수당은 둘 중 하나에게 지급 될 수 있음. - 자녀가 부모와 함께 살지 않거나 부모가 유지하지 않는 경우 자녀를 돌보는 사람은 자녀 수당을 받을 수 있음 (www.gov.ie/ga/seirbhis/163183-none/) <표 3-6> 참고	- 자녀 수당을 통하여 청소년의 정규 교육과 관련되어 안정적인 부양 효과를 지속할 수 있음 (www.gov.ie/ga/seirbhis/163183-none/)	- 18 세 이상의 아동이 교육이나 훈련을 계속 받더라도 자녀 수당은 지급 안됨. - 아동 수당에 대한 사기 청구는 매우 심각하게 취급되며 최대 3 년 동안 큰 벌금 또는 징역을 받을 수 있음 (www.gov.ie/ga/seirbhis/163183-none/)

국가	청소년수당 제도			
	목적 및 방향	수단 및 방법	효과성	기여 및 한계성
핀란드	- 핀란드 법에 따르면 18세 미만은 아동으로 구분하며 핀란드 헌법에 명시된 권리와 의무는 핀란드에 거주하는 모든 어린이에게 적용 - 이 헌법에 따르면 아동은 개인으로서 동등하게 대우받아야하며 자신과 관련된 문제에 영향이 있다고 명시 (https://www.infofinland.fi/en/living-in-finland/family/children) (최종 업데이트 : 220년 5월 11일)	- 핀란드에 거주하고 핀란드 사회 보장을 받는 모든 아동에 대해 핀란드 사회 보험 기관 (KELA)은 아동 수당을 지급. - 아동 수당은 아동이 17세가 될 때까지 지급함. - 첫 번째 자녀의 자녀 수당 금액은 한 달에 약 EUR 100 지급하며, 다음 각 아동에 대해 약간의 아동 혜택이 있음 (?https://www.infofinland.fi/en/living-in-finland/family/children) (최종 업데이트 : 220년 5월 11일) <표 3-7> 참고	- 한 명 또는 여러 명의 자녀와 함께 혼자 사는 부모는 각 자녀의 자녀 혜택에 대한 편부모 보조금을 받을 수 있음. - 자녀 수당은 일반적으로 어머니, 아버지 또는 다른 보호자의 은행 계좌로 매월 지급됨. - 자녀 수당에 대한 세금 부과 없음. - 모든 청소년에게 동등한 기회 제공 및 교육 참여의 효과. (Child and youth participation in Finland : A Council of Europe policy review, Council of Europe 2011)	경우에 따라서는 핀란드 사회 보장 혜택을 받는 경우 해외에서도 자녀 수당을 지급받을 수 으나, 원천적으로 - 핀란드에 거주해야 혜택을 받 음 (https://www.infofinland.fi/en/living-in-finland/family/children) (최종 업데이트 : 220년 5월 11일)
헝가리	- 2017 년 11 월 1 일부터 국민 연금 보험 총국이 헝가리 국고로 합병 - 헝가리 국고는 이후 장애 수당, 가족 수당, 육아 수당, 출산 수당 및 국제 가족 수당 지급 - 가족 지원 혜택에 대해 - 가족 수당, 모성 수당, 육아 수당, 육아 수당, 무효 수당 - 대가족 자동차 인수시 혜택(헝가리 연금저축관리국: https://cst.tcs.allamkincstar.gov.hu/)	- 교육 수당 또는 학업 수당 (통합 : 가족 수당)의 형태로 아동을 양육하고 교육하는 데 드는 비용을 매월 기부 - 만 18세까지 지원 <표 3-8> 참고 (헝가리 연금저축관리국: https://cst.tcs.allamkincstar.gov.hu/)	- 교육을 위한 지속적인 관리 및 안정적인 청소년 교육. - 자녀가 허가없이 50 시간 이상 수업을 결석 하면 자녀가 학교 출석 의무를 적절하게 이행 할 때까지 가족 수당 이 정지. - 취학 전 아동의 경우 교육 기간이 20 일을 초과하는 부당 결석시 가족 수당 이 정지(헝가리 연금저축관리국: https://cst.tcs.allamkincstar.gov.hu/)	- 취업 허가를 받고 헝가리에 영구적으로 거주하는 모든 사람은 거의 모든 사람에게 자격 - 헝가리는 연금 지급 부서에서 지급되지만 혜택과 관련된 변경 및 수정은 여전히 가족 지원 기능을 위임받은 지역 사무소에서 처리(헝가리 연 금 저 축 관 리 국 : :https://cst.tcs.allamkincstar.gov.hu/)

자료: 각 국 정부기관 사이트에서 발췌

○ 이하는 최근 각 나라별 지급되고 있는 청소년수당 관련 금액을 산정한 것으로, <표 3-4>에서 제시된 바와 같이 캐나다의 경우는 자녀수와 연간 소득에 따른 CCB(Canada Child Benefit)에서 연간 최대 CCB 금액 0~6세 미만 1인당 $6,639 이며, 6~17세는 1인당 $5,602를 혜택을 받음

〈표 3-4〉 캐나다의 청소년수당(Canada child benefit: CCB)

*2020년 7월~2021년 6월 혜택 기준(2019년 세금신고)

자녀수	연간소득 (AFNI : Adjusted Family Net Income)	
	$31,120~$67,426	$67,426 이상
1명	7%	$2,541 + 3.2%
2명	13.5%	$4,901 + 5.7%
3명	19%	$6,898 + 8.0%
4명 이상	23%	$8,351 + 9.5%

자료 : Government od canada (2020). https://www.canada.ca/en/revenue-agency/services/child-family-benefits/canada-child-benefit-overview.html에서 2020년 10월 23일 발췌

○ <표 3-5>에 제시된 바와 같이 호주의 경우 격주로 지급됨. 청소년을 크게 미혼 청소년과 부부청소년으로 나누며 미혼의 경우, 18세 미만과 18세 이상으로 나누고, 부모와 함께 거주하는 지, 따로 거주하는 지, 따로 거주할 때는 직업이나 학업을 위한 것일 때는 수당을 더 많이 지급함. 그 외 한부모이면서 자녀가 있는 경우와 부부이면서 자녀가 없는 경우, 자녀가 있는 경우로 나누어서 지급. 최근 COVID-19로 인한 수당은 모두 일괄하여 지급한 적이 있음

〈표 3-5〉 호주의 청소년수당

청소년 상황	2020년 12월 31일까지 최대 격주 지불	
미혼, 자녀 없음, 18 세 미만, 부모님 집에 거주	TOTAL	$ 503.20
	청소년수당	$ 253.20
	COVID-19 수당	$ 250.00
미혼, 자녀 없음, 18 세 미만, 공부, 훈련 또는 구직을 위해 부모의 집과 다른 장소에서 별도 거주	TOTAL	$ 712.50
	청소년수당	$ 462.50
	COVID-19 수당	$ 250.00
미혼, 자녀 없음, 18 세 이상, 부모님 집에 거주	TOTAL	$ 554.60
	청소년수당	$ 304.60
	COVID-19 수당	$ 250.00
미혼, 자녀 없음, 18 세 이상, 부모의 집과 다른 장소에서 별도 거주	TOTAL	$ 712.50
	청소년수당	$ 462.50
	COVID-19 수당	$ 250.00
청소년이지만 한부모이며, 아이(들)과 함께 거주하는 경우	TOTAL	$ 856.00
	청소년수당	$ 606.00

청소년 상황	2020년 12월 31일까지 최대 격주 지불	
청소년 부부이며, 자녀가 없는 경우	COVID-19 수당	$ 250.00
	TOTAL	$ 712.50
	청소년수당	$ 462.50
	COVID-19 수당	$ 250.00
청소년 부부이며, 자녀(들)과 함께 있는 경우	TOTAL	$ 757.90
	청소년수당	$ 507.90
	COVID-19 수당	$ 250.00

자료 : Australian Goverment (2020). https://www.servicesaustralia.gov.au 에서 2020년 10월 11일 발췌

○ <표 3-6>에 지시된 바와 같이 아일랜드는 자녀 수에 따라 부모에게 지급되고 있으며, 특별한 것은 쌍둥이나 다태 출산의 경우에 차등을 둠으로 보다 현실적으로 지급되고 있음

〈표 3-6〉 아일랜드 자녀(아동·청소년) 수당

자녀의 수	자녀 수당 월별 지불 (€)
1	€140
쌍둥이	아동·청소년 1인당 €210 (아동 1인당 개인당 1/2배 추가 지불)
기타 다태 출산	아동·청소년 1인당 €280 (아동 1인당 개인당 2배 추가 지불)

자료 : Ireland Government (2020). https://www.gov.ie/ga/seirbhis/163183-none에서 2020년 10월 11일 발췌

○ <표 3-7>에 제시된 바와 같이 핀란드의 경우 만 17세까지 지급되고 있으며, 자녀 수에 부모에게 지급되고 있음. 한 부모 가정은 모든 아동에게 €46.79를 추가 지급함.

〈표 3-7〉 핀란드 아동(청소년)수당(0-만17세까지)

자녀 수	월 지급 금액(€)
1	100.40
2	110.94
3	141.56
4	162.15

자녀 수	월 지급 금액(€)
다음 자녀들	182.73

자료 : Finland Government (2020). https://en.wikipedia.org/wiki/Child_benefit#Finland 에서 2020년 10월 11일 발췌

○ <표 3-8>와 같이 헝가리의 경우 자녀수에 따라 1명, 2명, 3명 이상으로 수당이 차등 지급됨

〈표 3-8〉 헝가리 아동·청소년수당(가족수당)

자녀 수	양부모 가정 월 지급액	한부모 가정	
		월 지급액	세금 혜택 /월 (családi adókedvezmény)
1명	12,200 HUF (€40.67)	13,700 HUF (€45.67)	10,000 (€33.00)
2명	13,300 HUF (€44.33)	14,800 HUF (€49.33)	15,000 (€50.00)
3명 이상	16,000 HUF (€53.33)	17,000 HUF (€56.67)	33,000 (€110.00)

자료 : 헝가리 연금저축관리국(https://cst.tcs.allamkincstar.gov.hu/)에서 2020년 10월 11일 발췌

○ 프랑스의 각종 아동수당 제도는 가족수당(Allocation famiale), 가족보충수당(Allocation complémentaire familiale), 유아수당(Allocation de nourrisson), 아동 양육수당(Allocation parentale pour enfants), 편친수당(Allocation compacte), 재택아동보육수당(Allocation de garde d'enfants à domicile), 가족지원수당(Allocation de soutien familial)으로 세분화 됨. 프랑스 가족수당 제도에는 (AF)가족수당, (CLCA)경제활동자유선택수당, (CLMG)보육자유선택추가수당, (ASF)가족지지수당, (PAJE)영유아보육수당, (CF)다자녀가구보충수당, (ARS)개학준비수당 등이 있음. 교육서비스 지원으로는 유치원의 경우 의무교육은 아니지만 90% 이상에 달하는 프랑스 아이들이 정부에서 운영하는 공립 유치원에서 교육을 받고 있으며, 이러한 교육은 모두 무상으로 이루어지고 있음. 또한 초, 중학교를 포함한 16세 이하(고2)의 아이들에게는 의무 무상교육이 제공. 이외에도 프랑스에서는 2~3세 아동들에게 제

공되는 다양한 형태의 탁아서비스, 가정에서 떨어져 시설이나 위탁가정 등에 배치된 아동들을 위한 사회치료, 의료 서비스 등을 제공함(복지로, 2020; 유은경, 2016)

〈표 3-9〉 프랑스 가족수당 제도

가족급여의 종류		월 지급액(EUR)	수급 조건
적극적 연대소득 (Allocation parent isolé et Revenu de solidarité active-soclemajoré, RSA)		1인 가구: 66.99유로(612,000원) 커플 가구: 700.49유로(919,000원) 아이가 없는 임신한 여성 : 599.67유로(787,000원) 아이 한 명 당 추가 수당 : 199.89유로(261,000원)	임금소득과 가족급여를 합산할 때 소득상한선 이하인 경우 지급하는 기본 소득 성격의 급여, 가족형태와 고용상황에 따라 차등 지급됨
개학수당 (Allocation de rentrée scolaire, ARS)		6-10세: 284.97유로(373,000원) 11-14세: 300.66유로(394,000원) 15-18세: 311.11유로(408,000원)	학령기 자녀가 있는 가족 (소득조건 있음)
영유아 보육 수당의 종류	출산 · 입양 축하금 (Prime à la naissance ou à l'doption	임신 7개월: 923.08(2015년) (1,213,000원) 입양 시: 1806.14 (2,374,000원)	임신 7개월, 입양
	영유아기초수당 (Allocation de base, AB	소득상한 기준에 따라 184.62 (242,000원) 또는 92.31(2015년) (121,000원)	만 3세까지, 입양의 경우에는 20세 이전 12개월 동안(소득조건 있음)
	기초수당(AB)수급자를 위한 경제활동 자유선택수당 (CLCA avec AB)	전일제 휴직: 379.79 (498,000원) 법정노동시간의 50% 미만을 일한 경우: 245.51 (322,000원) 법정노동시간의 50-80%를 일한 경우: 141.63 (185,000원)	3세 미만의 자녀를 돌보기 위해 경제활동을 중단하거나 노동시간을 줄인 부모
	기초수당(AB) 미수급자를 위한 경제활동 자유선택수당 (CLCA sans AB)	전일제 휴직: 560.40 (736,000원) 법정노동시간의 50% 미만을 일한 경우: 426.12 (560,000원) 법정노동시간의 50-80%를 일한 경우: 322.24 (423,000원)	
	선택적 경제활동 자유선택수당 (COLCA)	기초수당(AB) 수급자인 경우: 620.78 (815,000원) 기초수당(AB) 미수급자인 경우: 801.39 (1,056,000원)	막내가 3세 미만인 세 자녀 이상을 가진 부모가 3년의 긴 경제활동 자유선택수당 (CLCA)보다 짧은 1년 동안 높은 금액의 수당을 선택할 수 있도록 한 것
	보육 자유선택 추가수당 (Complément de libre choix du mode de garde, CLMG)	가족수당금고(CNAF)가 가구소득, 아이의 수와 나이에 따라 세 구간으로 나누어 아이돌보미 급여의 일부를 수당으로 지급 아이돌보미 급여의 15%는 가족이 부담, 아이돌보미의 사회보험료 전액지급, 가정 아이돌보미의 경우는 절반의 사회보험료 지급	6세 미만의 자녀를 둔 경제활동을 하는 부모가 인가된 아이돌보미에게 맡기거나 가정내 아이돌보미를 고용할 경우 가구소득에 따라 차등지원, 법정노동시간의 50-80% 구간에 해당하는 시간제노동자는 시간제경제활동 자유선택수당(CLCA)과 중복 수혜가능

자료: 유은경 (2016). 프랑스 가족정책의 변화와 부모성 담론의 부상. 페미니즘연구, 16(1), 221-264. 재구성

제2절 전라북도 청소년 복지 및 지원 제도 실태

1. 전라북도 청소년 복지 정책 현황

○ 전라북도 청소년 인구 현황으로 전라북도 청소년 인구를 학령기 기준으로 중고등학생에 해당하는 만 12세-17세는 104,862명으로 전라북도 총 인구의 5.8%임

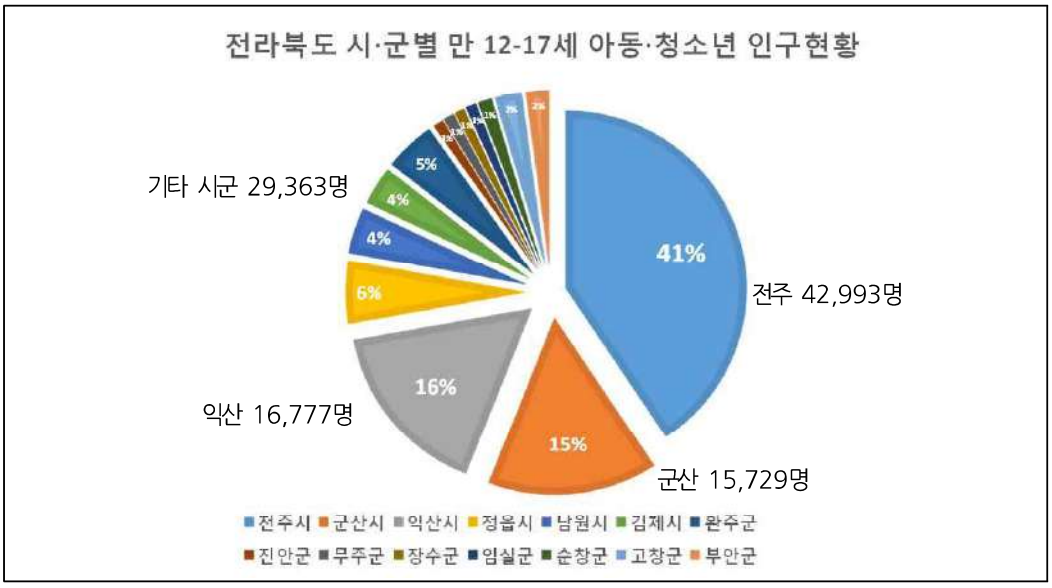
〈표3-10〉 전라북도 청소년 인구 현황

(2019년 기준, 단위 : 명)

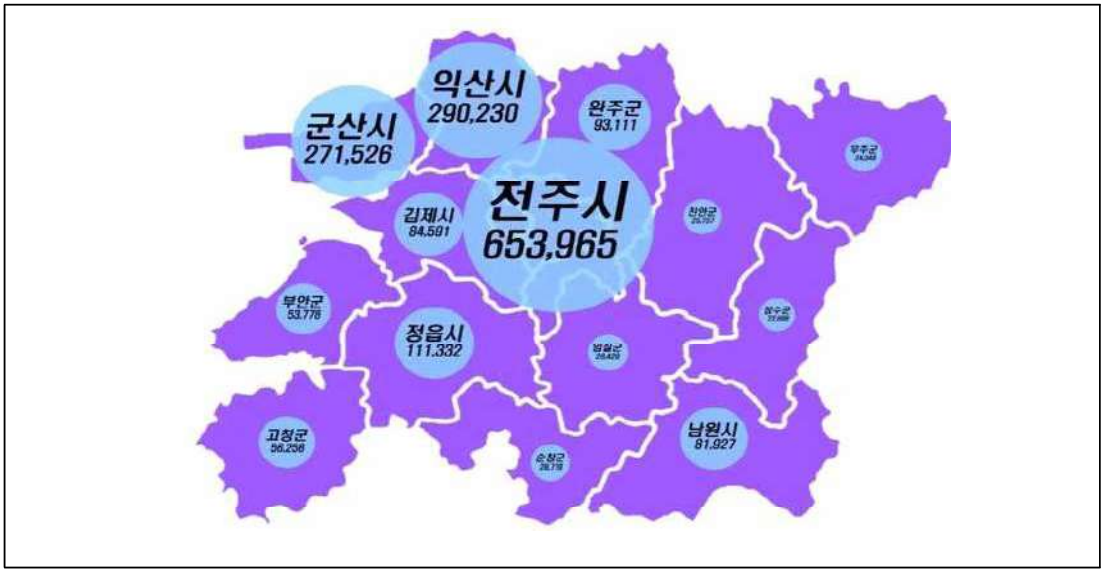
총 인구 (외국인 제외)	청소년 인구			
	계	연 령 별		
		12-14세	15~17세	18-21세
1,807,423	196,245	50,117	54,745	91,383

자료: 전라북도 (2019). KOSIS(통계청, 인구총조사), 행정안전부(2019), 주민등록인구현황.

○ 전라북도 14개 시군으로 전라북도 시·군별 청소년 인구현황은 전주 41%, 익산 16%, 군산 15%를 차지하며, 아래 현황과 같음



[그림 3-3] 전라북도 시·군별 만12-17세 아동·청소년 인구현황



자료: 전라북도 (2019). KOSIS(통계청, 인구총조사), 행정안전부(2019), 주민등록인구현황.

[그림 3-4] 전라북도 시·군별 인구 분포 현황

○ 전라북도 재정 규모는 2020년 기준, 예산안 편성자료를 토대로 전라북도청이 6조 1,933억 9천만원, 전라북도교육청 3조 5,351억 3천 만원으로, 이 중 청소년 관련 예산은 전라북도청이 약 1.11%(687억 4천 만원 / 75개 사업), 전라북도교육청이 17.8%(6,327억 8천 만원 / 81개 사업)로 추정 됨



[그림 3-5] 2020년 기준 전라북도 청소년 예산 추정치

○ 전라북도청은 청소년 관련하여 75개 사업으로 아동친화도 6개 영역 기준으로 구분하여 교육환경 12개 사업(32,704,513천원), 가정환경 2개 사업(867,671천원), 보건과 사회서비스 8개 사업(2,171,314천원), 놀이와 여가 6개 사업(26,218,184천원), 안전과 보호 18개 사업(3,696,104천원), 참여와 시민의식 29개 사업(3,088,874천원)으로 추청 됨. 이는 2020년 전라북도 세입·세출 예산 자료집을 토대로 산출하였으며, 정확한 분석을 위해서는 전라북도 청소년 관련 전수 조사가 요망됨

<표 3-11> 2020년 전라북도청 청소년 예산 추정치[11)]

※아동친화도 6개 영역 기준(교육환경, 가정환경, 보건과 사회서비스, 놀이와 여가, 안전과 보호, 참여와 시민의식)

(단위: 천원)

주요 내용				총 사업 수	비 율 (%)	총 예 산
부서		사업명	예산액			
교육환경	여성청소년과	장애아동 청소년 성인권교육	20,000	12	0.5%	32,704,513
	여성청소년과	청소년 발달장애학생 방과후활동서비스	1,680,000			
	여성청소년과	청소년 방과후 아카데미 지원	1,942,540			
	여성청소년과	여성,청소년,아동 정책사업 추진	7,470			
	여성청소년과	여성,청소년,아동 업무추진	6,760			
	여성청소년과	여성,청소년,아동분야 활성화사업 지원	99,000			
	여성청소년과	청소년소년 육성 보호	13,929,154			
	여성청소년과	청소년 건전육성 및 보호활동지원	13,929,154			
	여성청소년과	지방청소년활동진흥센터 기능강화	662,660			
	여성청소년과	청소년 진로탐색 및 학교폭력예방교육	5,939			
	여성청소년과	청소년성문화센터 운영	401,836			
	여성청소년과	장애아동청소년 성 인권교육	20,000			

11) 전라북도청 (2020). 2020년 전라북도청 세입·세출 예산. 전북도청 내부자료

주요 내용				총 사 업 수	비 율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
가정환경	여성청소년과	청소년한부모 자립지원	207,204	2	0.01%	867,671
	여성청소년과	시· 군 학교 밖 청소년 지원	660,467			
보건과 사회서비스	여성청소년과	여성청소년 보건위생용품 지원	404,000	8	0.04%	2,171,314
	보건의료과	아동청소년 정신건강증진사업	285,835			
	건강안전과	청소년산모 임신출산 의료비 지원	15,000			
	여성청소년과	여성청소년 보건위생용품 지원	565,600			
	여성청소년과	전북청소년상담복지센터 운영	589,879			
	여성청소년과	시군청소년 상담복지센터 사업비지원	276,000			
	여성청소년과	학교 밖 청소년 교통카드 지원	20,000			
	여성청소년과	청소년상담복지센터 장비구입	15,000			
놀이와 여가	축산과	학생승마체험	349,834	6	0.42%	26,218,184
	여성청소년과	청소년어울림마당 운영(시군)	100,800			
	여성청소년과	청소년동아리 활동 지원(도)	15,000			
	여성청소년과	청소년동아리 지원(지원)	50,900			
	여성청소년과	청소년동아리 활동 지원(시군)	76,350			
	여성청소년과	청소년 방과후 아카데미 지원	2,5625,300			
안전과 보호	여성청소년과	청소년유해환경감시단 광역협의회 운영지원	3,000	18	0.06%	3,696,104
	여성청소년과	시군 청소년유해환경감시단운영	14,000			
	여성청소년과	성매매여성 아동청소년지원센터 운영 지원	23,991			
	여성청소년과	117학교폭력 신고센터	62,186			

주요 내용				총 사 업 수	비 율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	여성청소년과	학교폭력상담사 배치지원	43,080			
	여성청소년과	전라북도 청소년안전망 구축 운영	195,600			
	여성청소년과	시군 청소년안전망 구축 운영	702,440			
	여성청소년과	청소년특별지원	61,200			
	여성청소년과	중장기 청소년쉼터 운영	212,700			
	여성청소년과	단기 청소년쉼터 운영	223,968			
	여성청소년과	일시 청소년쉼터 운영	173,494			
	여성청소년과	청소년성문화센터 운영비	309,104			
	여성청소년과	117학교폭력신고센터	62,186			
	여성청소년과	지역사회 청소년안전망 구축 운영(직접)	391,200			
	여성청소년과	전라북도 청소년안전망 구축 운영	391,200			
	여성청소년과	시군 청소년안전망 구축 운영	702,440			
	여성청소년과	청소년특별지원	74,315			
	여성청소년과	전라북도 청소년유해환경감시단 사업지원	50,000			
참여와 시민의식	여성청소년과	전라북도청소년 활동진흥센터 운영	193,938	29	0.05%	3,088,874
	여성청소년과	청소년 어울림마당 운영(도)	28,500			
	여성청소년과	청소년 어울림마당 운영(시군)	67,200			
	여성청소년과	청소년동아리 활동지원(도)	6,000			
	여성청소년과	청소년동아리 활동지원(시군)	50,900			
	여성청소년과	청소년참여위원회 및 특별회의	5,000			
	여성청소년과	시군청소년참여 위원회운영	19,600			
	여성청소년과	청소년수련시설 운영위원회 운영	18,000			
	여성청소년과	공공청소년수련시설 지도사 배치지원	269,400			

주요 내용				총 사 업 수	비 율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
참여와 시민의식	여성청소년과	전라북도 청소년동반자 프로그램 운영	61,120			
	여성청소년과	시군 청소년동반자 프로그램 운영	309,280			
	여성청소년과	전라북도 학교 밖 청소년 지원	236,716			
	여성청소년과	전라북도청소년활동진흥 센터 운영지원	662,660			
	여성청소년과	청소년참여위원회 및 특별회의	10,000			
	여성청소년과	지역청소년참여위원회 운영(지원)	19,600			
	여성청소년과	시·군 청소년참여위원회 운영	19,600			
	여성청소년과	청소년수련시설 운영위원회 운영지원	18,000			
	여성청소년과	공공청소년수련시설 지도사 배치지원	289,400			
	여성청소년과	전라북도 청소년동반자 프로그램 운영	122,240			
	여성청소년과	시군 청소년 동반자 프로그램 운영	309,280			
	여성청소년과	청소년단체 사업지원	126,000			
	여성청소년과	청소년국제교류 프로그램 지원	22,000			
	여성청소년과	전북-서울 청소년문화체험 교류	20,000			
	여성청소년과	전라북도청소년단체협의 회 운영지원	86,500			
	여성청소년과	청소년관련 위원회 운영	34,500			
	여성청소년과	학교폭력예방 및 청소년성장지원추진등	10,000			
	여성청소년과	전라북도 청소년활동진흥센터 종사자 특별수당	16,200			
	여성청소년과	청소년쉼터 종사자 특별수당	12,240			
	여성청소년과	청소년 참여 활성화	45,000			
합 계 *2020년 예산(6,193,396,189원) 총액 대비 기준				75	1.11%	68,746,660

○ 전라북도교육청은 청소년 관련하여 81개 사업으로 아동친화도 6개 영역 기준으로 구분하여 교육환경 32개 사업(554,817,555천원), 가정환경 9개 사업(554,817,555천원), 보건과 사회서비스 9개 사업6,605,201천원), 놀이와 여가 10개 사업(26,931,648천원), 안전과 보호 3개 사업(5,707,737천원), 참여와 시민의식 18개 사업(5,842,459천원)으로 추청 됨. 이는 2020년 전라북도교육청 세입·세출 예산 자료집을 토대로 산출하였으며, 정확한 분석을 위해서는 전라북도교육청 청소년 관련 전수 조사가 요망됨

〈표 3-12〉 2020년 전라북도교육청 청소년 관련 예산 추정치[12)]

※아동친화도 6개 영역 기준(교육환경, 가정환경, 보건과 사회서비스, 놀이와 여가, 안전과 보호, 참여와 시민의식)

(단위: 천원)

영역				총 사 업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
교육환경	교육국 미래인재과	특성화고생장학금지원	1,580,000	32	15.7%	554,817,555
	교육국 교육혁신과	교육급여지원	11,283,624			
	전라북도교육지원청	농어촌무료급식	27,366,840			
	교육국 인성건강과	토공휴일중식지원	4,210,875			
	교육국 학교교육과	일반고 교육역량 강화	5,569,500			
	교육국 학교교육과	기초학력 향상지원	4,525,300			
	교육국 교육혁신과	방과후학교활성화지원	3,538,459			
	교육국 교육혁신과	농어촌 방과후학교 운영지원	5,066,400			
	교육국 교육혁신과	도시지역 방과후학교 운영지원	3,003,600			
	교육국	학기 중 급식비 지원	111,140,843			

12) 전라북도교육청 (2020). 2020년 전라북도교육청 세입·세출 예산. 전북도교육청 내부자료

영역			총 사 업 수	비율 (%)	총 예 산
부서	사업명	예산액			
인성건강과					
교육국 민주시민교육과	다문화 맞춤형교육지원 (특교포함)	372,710			
교육국 민주시민교육과	북한이탈학생맞춤형교육지원(특교 포함)	60,600			
교육국 민주시민교육과	학업중단예방집중지원 학교운영	100,000			
교육국 민주시민교육과	학업중단 숙려제 운영(특교)	380,000			
교육국 학교교육과	중등교육과정운영	1,749,477			
교육국 학교교육과 교육혁신과	학력향상지원	5,232,967			
교육국 교육혁신과	특수교육운영	4,472,951			
교육국 교육혁신과	학교도서관운영지원	4,508,051			
교육국 교육혁신과	외국어교육활동지원	10,531,832			
교육국 인성건강과	문화예술교육활성화	7,430,542			
교육국 학교교육과	일반고교육역량강화	4,982,420			
교육국 학교교육과	진로진학교육	7,726,802			
교육국 학교교육과	자유학기제운영	854,500			
교육국 학교교육과	학력평가관리	2,156,523			
행정국 행정과	기숙형학교지원	3,797,477			
교육국 교육혁신과	교육복지우선지원	14,072,007			
교육국 인성건강과	학교먹는물관리	31,779			
교육국 인성건강과	학교급식관리	454,732			
행정국 행정과	학생배치시설	76,941,115			
행정국	학교일반시설	14,156,826			

영역				총 사 업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	행정과					
	행정국 행정과	교육환경개선시설	206,407,399			
	교육국 미래인재과	수학교육활성화	11,111,404			
가정환경	교육국 교육혁신과	저소득층자녀학비지원	1,041,278	9	0.8%	28,899,436
	교육국 교육혁신과	저소득층 방과후학교 자유수강권 지원	10,002,000			
	교육국 교육혁신과	저소득층자녀인터넷 통신비지원	3,168,000			
	교육국 교육혁신과	저소득층자녀컴퓨터 지원	987,430			
	교육국 교육혁신과	저소득층자녀 고등학교 교과서 구입비 지원	522,400			
	교육국 민주시민교육과	교복구입비지원	10,228,500			
	행정국 행정과	초등학교 교과서 무상지원	27,000			
	행정국 행정과	고등학교 교과서 무상지원	2,794,428			
	교육국 교육혁신과	꿈사다리 장학금지원	128,400			
보건과 사회서비스	교육국 인성건강과	학생건강관리	1,051,579	9	0.2%	6,605,201
	교육국 인성건강과	학교보건관리	3,482,888			
	교육국 학교교육과	찾아가는 진로상담	26,000			
	교육국 학교교육과	멘토 초청 학과별 진로멘토링	73,450			
	교육국 인성건강과	학생성교육집중 프로그램운영	34,550			
	교육국 인성건강과	흡연예방 금연 실천 학교 운영	1,486,380			
	교육국 인성건강과	청소년 금연 프로그램운영	130,420			

영역				총 사 업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	교육국 인성건강과	여학생위생용품 (생리대)지원	81,960			
	교육국 인성건강과	양성평등및성교육	237,974			
놀이와 여가	교육국 민주시민교육과	테마식 현장체험 학습비 지원	11,665,450	10	0.8%	26,931,648
	교육국 학교교육과	역사교육강화	196,911			
	교육국 학교교육과	진로체험 프로그램 운영지원	1,000,000			
	교육국 교육혁신과	고등학생 독서토론 인문학캠프	26,410			
	교육국 교육혁신과	어린이 나라사랑 문예 창작공모전 운영	5,500			
	교육국 교육혁신과	초중고백일장대회	20,000			
	교육국 교육혁신과	초중고생NIE대회	12,000			
	교육국 인성건강과	학교예술교육지원 (특교포함)	1,705,800			
	전라북도학생수련원	수련 및 봉사활동	844,094			
	교육국 인성건강과	각종체육대회활동	11,455,483			
안전과 보호	교육국 민주시민교육과	학교폭력예방지원	5,521,012	3	0.2%	5,707,737
	교육국 민주시민교육과	상담프로그램지원	70,000			
	교육국 민주시민교육과	가정형 위(Wee)센터 운영 지원	116,725			
참여와	교육국 학교교육과	사제동행 국외역사체험	79,150	18	0,2%	5,842,459
	교육국 인성건강과	학교 스포츠클럽 대회	3,668,700			
	교육국	학생수학동아리	10,000			

영역				총 사 업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
시민의식	미래인재과					
	교육국 미래인재과	학생과학동아리	168,093			
	교육국 미래인재과	체험 중심 과학활동 지원	58,880			
	교육국 미래인재과	목공체험교실운영	201,000			
	교육국 민주시민교육과	평화통일 공감대확산 (특교포함)	140,904			
	교육국 민주시민교육과	민간단체 통일교육사업지원	77,000			
	교육국 민주시민교육과	평화통일교육지원	276,780			
	교육국 민주시민교육과	환경교육 동아리운영	24,320			
	교육국 민주시민교육과	민주시민교육지원	419,464			
	교육국 민주시민교육과	학생자치연수	6,952			
	교육국 민주시민교육과	학생 인권의날 운영	13,460			
	교육국 민주시민교육과	노동인권교육지원	159,120			
	교육국 민주시민교육과	전북학생참여위원회 운영	30,240			
	교육국 학교교육과	현장중심 장학활동지원	261,920			
	전라북도 교육지원청	토론협력형 수업지원	110,170			
	교육국 민주시민교육과	학교자치	136,306			
합 계 *2020년도 전라북도 교육비 세출 예산(3,535,130,703천원) 총액 대비 기준				81	17.8%	628,804,036

○ 한편, 중앙정부는 '93년부터 청소년정책기본계획을 5년마다 수립하여 2018년 제6차(2018-2022)까지 발표함. 자치단체는 중앙에서 발표한 기본계획에 근거하여 매년 시행계획을 수립·추진하도록 되어 있음

○ 전북도 중앙의 기본계획에 근거하여 시행계획을 매년 수립·추진하여 왔으나, 지역의 환경적 특성과 특수성을 반영하지 못한 채 중앙주도의 일 방향적인 정책·사업 위주여서 전북의 청소년정책 현장의 특성을 반영한 차별화된 청소년정책 발전 방향 설정에 대한 필요성과 사회적 요구가 큼

○ 현재, 전라북도 제6차 청소년정책기본계획에 대한 공식적인 자료가 없어 전라북도 제5차 청소년정책기본계획에 따른 청소년 세부과제 및 예산은 다음가 같음

〈표 3-13〉 전라북도청 청소년 세부과제 및 예산(2016년도 기준)[13]

(단위: 백만원)

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
합계		39,228	41,291	2063	
1. 청소년의 다양한 역량강화		1,016	1,020	4	
1-1. 청소년 역량증진 활동 활성화		920	900	△20	
1-1-1	청소년 역량지수 개발	0	0	0	
	• 청소년활동 요구조사	0	0	0	타 과제 포함
1-1-2	청소년시설 인프라 확대 및 역량 강화	890	890	0	
	• 청소년 수련시설 건립지원	870	870	0	신규
	• 공공청소년시설 프로그램 운영 지원	20	20	0	신규
1-1-3	학교-지역사회 협력 등을 통한 체험활동 강화	0	0	0	
	• 청소년활동 협력학교 연계지원	0	0	0	타 과제

13) 전라북도 (2016). 제5차 청소년정책기본계획. 전북도청 누리집 http://www.jeonbuk.go.kr/board/view.jeonbuk?menuCd=DOM_000000103007000000&boardId=BBS_0000086&dataSid=359712에서 2020년 7월 20일 인출.

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
					포함
	• 유관기관 네트워크 협의회 구성·운영	0	0	0	〃
	• 청소년활동 프로그램 개발 및 보급	0	0	0	〃
1-1-4	**청소년 희망카드 도입**	0	0	0	
	• 청소년증 발급 확대	0	0	0	비예산, 신규
1-1-5	**청소년 문화예술활동 활성화**	30	10	20	
	• 전국청소년 미술경연대회	20	0	20	종료
	• 전북청소년 종합예술제 운영	10	0	10	종료
	• 청소년 전통문화 체험관 건립	0	10	△10	신규
1-1-6	**청소년 자원봉사 및 기부문화 활성화**	0	0	0	
	• 청소년자원봉사시스템 관리	0	0	0	타과제 포함
	• 전라북도청소년자원봉사대회 운영	0	0	0	〃
	• 청소년자원봉사교육지원	0	0	0	〃
	• 청소년 자원봉사 프로그램 운영	15	15	0	신규
1-1-7	**자기주도적 체험활동 확산 추진**	0	0	0	
	• 청소년수련활동인증제 운영 지원	0	0	0	타과제 포함
	• 국제청소년성취포상제 운영 지원	0	0	0	〃
	• 전라북도 청소년 박람회	0	0	0	〃
	• 우리동네 탐사단	0	0	0	종료
	• 청소년 어울림마당 운영	238	238	0	신규
1-2. 글로벌 · 다문화 역량강화		16	120	104	
1-2-1	**모든 청소년의 다문화 감수성 함양**	0	100	100	
	• 다문화청소년 진로지원	0	100	100	신규
1-2-4	**청소년 국제교류 프로그램 다원화**	16	20	4	

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
	• 대한민국 청소년 해외 자원봉사단	0	0	0	타과제 포함
	• 청소년국제교류사업	16	20	4	신규
1-3. 청소년의 인성 및 민주시민 교육 강화		80	0	△80	
1-3-1	**인성교육 및 품성계발 지원체계 강화**	80	0	△80	
	• 청소년 예절캠프 운영	80	0	△80	종료
1-3-4	**건강한 또래문화 형성을 위한 또래상담 활성화**	0	0	0	
	• 학교폭력예방 또래상담	0	0	0	국가예산
2. 청소년 참여 및 권리 증진		284	2,335	2,051	
2-1. 청소년의 참여 활성화		18	18	0	
2-1-2	**청소년의 정책결정과정 참여확대 및 모니터링제 강화**	16	16	0	
	• 지역사회 청소년정책 모니터단 운영	0	0	0	미확정
	• 전라북도 청소년 참여대회	0	0	0	타과제 포함
	• 청소년수련시설 운영위원회 운영	16	16	0	신규
2-1-3	**청소년 참여기구 운영 활성화**	2	2	0	
	• 전라북도청소년참여위원회 운영	2	2	0	
	• 청소년 특별회의 운영	0	0	0	국가예산
2-2. 청소년의 건강권 보호		266	2,257	△9	
2-2-1	**청소년 체력강화**	9	0	△9	
	• 청소년 건강걷기 대회	9	0	△9	종료
2-2-2	**청소년의 충분한 수면권 보장 및 비만예방**	257	257	0	
	• 어린이 먹을거리 안전관리 강화	57	57	0	신규
	• 안심먹거리 운동 추진	0	0	0	국가예산, 신규
	• 우리밀 소비 촉진사업	250	250	0	신규

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
2-2-3	**학교·지역사회 건강문화 연계·협력체계 구축을 통한 건강지원 강화**	0	0	0	
	• 학교밖 청소년 건강검진사업	0	0	0	국가예산, 신규
2-3. 청소년의 권리증진 기반조성		0	60	60	
2-3-2	**건전한 근로환경 여건 조성**	0	0	0	
	• 청소년근로보호 합동점검	0	0	0	비예산, 신규
2-3-4	**미디어컨텐츠 소비자로서의 청소년 권리보호 강화**	0	0	0	
	• 청소년 인터넷 게임 중독예방 및 해소	0	0	0	국가예산, 신규
2-3-5	**청소년 권리에 대한 교육실시 및 문화조성**	0	60	60	
	• 시군 유소년 축구교실 운영	0	60	60	신규
3. 청소년 복지 및 자립 지원		28,758	29,051	293	
3-1. 대상별 맞춤형 서비스 강화		22,338	22,051	△287	
3-1-1	**다문화가족 청소년의 건강한 성장을 위한 지원 확대**	175	175	0	
	• 다문화가족 행복프로그램 운영	175	175	0	신규
3-1-2	**이주배경 청소년 맞춤형 지원을 통한 사회적응 강화**	200	201	1	
	• 다문화가족 자녀 언어발달 지원	200	201	1	신규
3-1-3	**저소득장애 농산어촌 청소년 복지서비스 강화**	815	918	103	
	• 장애아동 수당지급	182	222	40	신규
	• 저소득 농산어촌 청소년 복지서비스 강화	633	696	63	신규
3-1-4	**한부모 및 조손가정, 청소년 한부모 지원확대**	2,756	2,709	△47	
	• 요보호아동 가정 사회보호시스템 강화	2,331	2,284	△47	신규
	• 한부모가족 자녀양육비등 지원	425	425	0	신규
3-1-5	**요보호아동 자립지원 강화**	18,392	18,048	△344	
	• 아동복지시설 운영지원	18,392	18,048	△344	신규
3-1-6	**정서적·행동적장애 청소년 치료재활 서비스 지원**				

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
	• 정서적,행동적장애청소년 치료재활 서비스 지원	1,265	1,391	126	신규
	• 장애아동재활치료서비스	5,633	4,715	△918	신규
3-1-7	**취약계층 및 맞벌이 가정 청소년 방과후 지원 강화**				
	• 청소년 방과후 아카데미 운영	1,256	1,205	△51	
	• 지역아동센터 운영지원	10,296	9,086	△1,210	신규
3-2. 위기청소년 보호지원 강화		3,522	3,628	106	
3-2-1	**지역사회청소년 통합지원체계 확대**	844	801	△43	
	• 지역사회청소년 통합지원체계 구축 운영	844	801	△43	
3-2-2	**위기청소년 선제적 발굴 체계 구축**	791	844	53	
	• 청소년상담복지센터 운영지원	719	719	0	신규
	• 들꽃청소년 희망로드	50	50	0	
	• 청소년 동반자 프로그램 운영	222	275	53	
3-2-3	**학업중단 청소년 맞춤형 서비스 강화**	246	303	57	
	• 학교 밖 청소년 지원	246	303	57	
	• 학교 밖 청소년 실태조사	0	0	0	비예산
3-2-4	**가출청소년 가정복귀 등 보호지원**	645	652	7	
	• 청소년 쉼터 운영	384	451	67	신규
	• 퇴소아동 자립정착금	261	201	△60	신규
3-2-6	**학대 피해아동청소년 예방 및 보호지원 확대**	971	1,003	32	
	• 아동보호전문기관·학대피해아동 쉼터 운영 및 사업지원	971	1,003	32	신규
3-2-7	**위기취약계층 청소년 자립역량 강화**	0	0	0	
	• 청소년 CEO카페 두드림 운영	0	0	0	비예산
3-2-8	**위기청소년 '특별지원' 강화**	25	25	0	

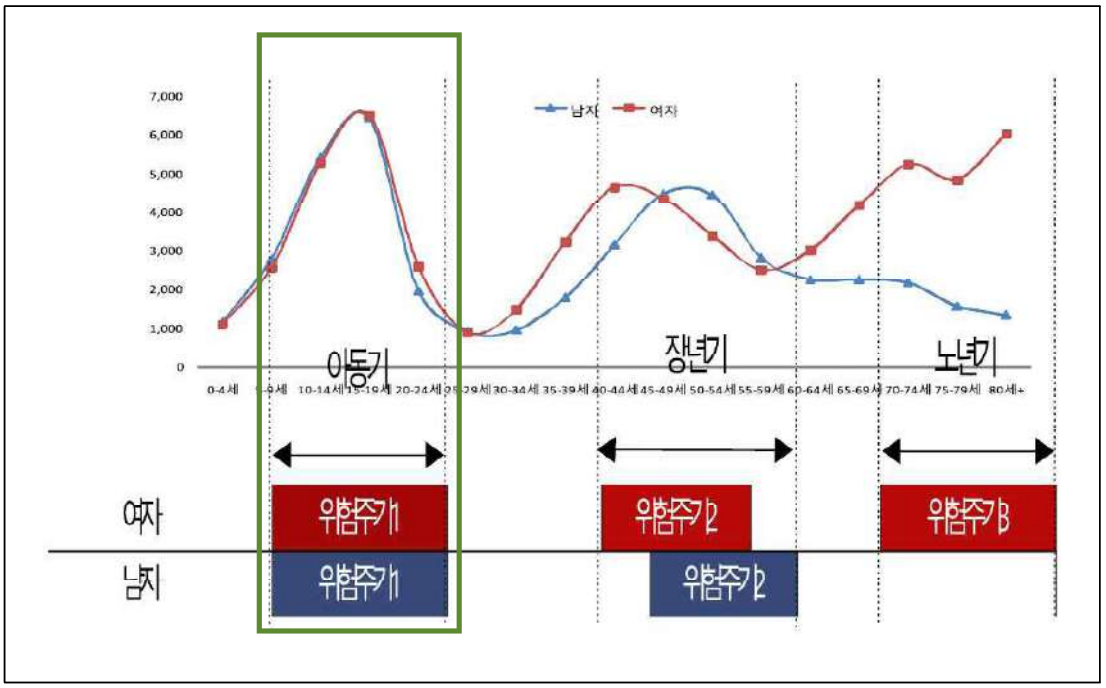
과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
	• 청소년 특별지원 강화	25	25	0	신규
3-3. 청소년(청년) 진로체험 및 자립지원		2,898	3,372	474	
3-3-2	**청소년진로교육 활성화**	124	99	△25	
	• 청소년 진로탐색 및 학교폭력예방교육	74	74	0	
	• 청년여성경력개발지원	50	25	△25	신규
3-3-3	**청소년 직업체험활동 강화**	30	50	20	
	• 청소년 진로직업체험 프로그램 지원	30	50	20	신규
3-3-4	**청소년(청년) 창업·취업지원**	0	354	354	
	• 대학창조 일자리센터 지원	0	354	354	신규
3-3-5	**청소년(청년) 주거지원**	2,694	2,819	125	
	• 빈집활용 반값 임대주택 제공	210	300	90	신규
	• 전라북도 장학숙 운영	2,484	2,519	35	신규
3-3-6	**청소년(청년) 진로·자립지원 멘토링 네트워크 구축**	50	50	0	
	• 공공기관 대학교 잡 멘토링	50	50	0	신규
4. 청소년 친화적 환경 조성		2,722	1,539	△1,183	
4-1. 건강한 가정 및 지역사회 조성		115	253	138	
4-1-1	**청소년 통합지원체계 중심의 지역사회 이동 및 청소년 종합안전망 구축**	0	0	0	
	• 1388청소년지원단 구축 운영	0	0	0	타과제 포함, 신규
4-1-2	**가족상담 및 가족공유시간 확대 여건 조성**	115	253	138	
	• 건강가정 지원사업	115	253	138	신규
	• 가족의 날 운영	0	0	0	비예산, 신규
4-2. 안전한 생활환경 조성		2,295	1,011	△1,284	
4-2-1	**성범죄등으로부터 안전한 환경조성**	1,672	0	△1,672	

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
	• 어린이집 CCTV 설치	1,672	0	△1,672	신규, 종료
	• 장애아동청소년 성인권교육	0	0	0	신규, 국가예산
4-2-2	**안전사고 예방 및 안전 환경 조성**	84	275	227	
	• 청소년시설 개보수 · 장비보강 지원	84	275	227	신규
4-2-3	**아동 및 청소년 폭력예방을 위한 지역사회 안전망 구축**	136	135	△1	
	• 아동여성 보호 지역연대	136	135	△1	신규
4-2-4	**학교폭력 예방을 위한 지원 강화**	0	162	162	
	• 학교폭력 예방사업	0	62	62	
	• 학교폭력 제로 네트워크 추국 운영	0	100	100	신규
4-2-5	**청소년 유해환경 개선 및 감시강화**				
	• 청소년 유해환경감시단 운영 지원	102	72	△29	
4-2-7	**청소년 흡연 · 음주 예방 및 홍보강화**	299	365	66	
	• 지역사회중심 금연지원사업	299	365	66	신규
4-2-8	**유해환경 접촉 피해청소년 치료 · 재활지원 및 선도보호강화**	2	2	0	
	• 마약퇴치운동본부 전북지부 사업비 지원	2	2	0	신규
4-3. 건전한 매체환경 조성 및 의식제고		312	275	△12	
4-3-1	**유해매체로부터의 청소년 보호**	312	275	△12	
	• 청소년 성문화센터 운영	312	275	△12	신규
5. 청소년정책 추진체계 강화		6,448	7,346	898	
5-1. 범부처 정책 총괄조정 기능 강화		12	15	3	
5-1-1	**청소년 정책 위상 및 성과평가 체계 강화**	0	0	0	
	• 청소년활동진흥센터 중장기 발전전략 관리 · 자체평가	0	0	0	타과제 포함
5-1-2	**지방자치단체 청소년육성위원회 위상 강화**	12	15	3	

과제번호	세부과제명 (시행과제)	소 요 예 산			비고
		'15년	'16년	증감	
	• 전라북도청소년육성위원회 운영	12	15	3	신규
5-2. 청소년 지원 인프라 보강		779	744	△35	
5-2-1	**청소년단체활동 활성화 지원 강화**	136	90	△46	
	• 청소년단체 육성 지원	146	20	△26	신규
	• 청소년단체협의회 운영 지원	90	70	△20	신규
5-2-2	**청소년지도자 역량강화 및 처우개선**	219	226	7	
	• 청소년지도자 역량개발 지원	0	0	0	
	• 청소년 수련시설 지도자 배치	219	226	7	신규
5-2-3	**청소년정책 전달체계 정비**	424	428	4	
	• 청소년활동진흥센터 운영	424	428	4	
	• 청소년활동 홍보지원	0	0	0	타과제 포함
	• 청소년활동 정보제공	0	0	0	〃
	• 청소년활동 신고지원	0	0	0	〃
5-3. 청소년정책 추진기반 강화		5,657	6,587	930	
5-3-2	**청소년정책 재정기반 확충**	5,657	6,587	930	
	• 청소년 육성 보호 재원 확충	5,657	6,587	930	신규

○ 전북연구원(2014)의 보고서에 따르면, 전북 맞춤형 청소년정책 발전 방향 설정과 정책목표 및 세부실행과제 등을 계획·추진하기 위해서는 우선적으로 청소년정책 환경 전반(청소년정책 환경 분석, 청소년 생활실태와 욕구파악 등)에 대한 진단과 청소년 생활 전반에 대한 실태 파악 등에 대한 기초연구가 필요한 것으로 나타남

○ 특히, 15-19세 청소년기에 남녀 모두 빈곤의 위험에 가장 높게 노출된 것으로 나타나 이에 대한 정책 대안이 긴요하며, 청소년수당 제도의 도입으로 청소년기 빈곤 해소를 위한 경제적 지원 마련이 요구됨



자료: 전북연구원 (2014). 전라북도 생애주기별 맞춤형 복지모형 개발 및 사업 제안. pp68.

[그림 3-6] 전라북도 빈곤가구의 생애주기별 위험주기

○ 2013년 기준, 전라북도의 아동청소년 중 약 33,136명 정도가 절대빈곤 기준 사각지대로 추정, 차상위 빈곤가구까지 포함하게 되면 전체 아동 중 약 6.8만 명 정도가 복지 사각지대로 추정됨

○ 전라북도 중고등학생 복지서비스 수요는 진로상담(32.7%), 문화/취미 활동(23.3%), 학습지도·학습능력 향상(21.1%)으로 나타났으며, 주로 방과후에는 오락(30.3%), 집에서 학업(29.4%), 학원수강(16.8%) 등의 순으로 문화·여가 활동은 거의 없는 것으로 보고 됨

○ 또한, 청소년 자녀 대상 사교육 이용률은 학원(47.8%), 방과 후 학교(35.0%), 개인과외(18.4%) 순으로, 평균 학원비가 18.4만원, 개인과외 12.3만원, 방과 후 학교 2.8만원의 비용이 지출 됨

○ 종합적으로, 전라북도 빈곤 위험에 있는 청소년 발굴 및 이를 해소하기 위한 경제적 지원과 더불어 진로, 학습지도, 문화·여가 등의 복지 서비스에도 집중해야 할 것으로 사료됨. 청소년의 복지 수혜에 있어, 취약한 대상으로는 보편적 지원 이외에 추가적인 선별적 지원 역시 필요한 것을 나타남

2. 전라북도 청소년 복지 정책의 방향[14)]

○ 전북연구원(2014)의 '전라북도 생애주기별 맞춤형 복지모형 개발 및 사업제안'연구에서 아동청소년의 경우 안전, 돌봄, 빈곤이 다른 발달단계보다도 중요하다는 관점에서 살펴 봄

- 각각의 사회적 위험에 따른 국가의 정책과 국가 정책에서 제공하는 사회복지서비스를 분석하고, 복지수요 대비 국가 정책이 부재하거나 서비스 제공의 공급량이 부족할 경우, 이를 보완하고 대체하는 수단으로 정책 방향을 제안 함
- 또한 복지수요와 공급의 불일치(사각지대)를 파악하여 최적의 복지서비스를 제공하는 것이 바람직함을 제언

○ 전라북도 사회수당 제도 현황은 다음과 같으며, 「아동복지법」에 의거 아동을 18세 미만으로 규정 했을 때, 현재 아동수당은 만7세 미만으로 지급되어 청소년기에 대한 복지사각 지대가 있는 것으로 나타남.

- 아동수당은 만 7세 미만 아동(0 ~ 83개월)에게 지급하여 선정기준으로는 대한민국 국적을 보유한 아동에게 지급. 주민등록법에 따른 주민등록번호가 정상적으로 부여된 아동에게 지원하며 지원 내용으로는 아동수당은 아동 1인당 월 10만원 지급
- 노인수당은 기초연금이라고도 하며 생활이 어려운 어르신에게 안정적인 소득기반을 제공하여 생활안정을 지원하며 지원대상으로는 보건복지부장관이 매년 결정/고시하는 선정기준액 이하인 만65세 이상 어르신이 지원대상이며 지원내용으로는 일반수급자 기준, 매월 25일에 월 최대 단독가구는 254,760원, 부부가구는 407,600원, 상대적으로 여유가 있는 가구는 최소 25,476원~254,760원까지 차등 지급. 저소득수급자 기준으로는 매월 25일에 월 최대 단독가구는 300,000원, 부부가구는 480,000원이 지급

14) 전북연구원 (2014). 전라북도 생애주기별 맞춤형 복지모형 개발 및 사업제안. 보고서를 토대로 작성함.

- 장애수당은 생활이 어려운 장애인에게 장애수당을 지급하여 생활의 안정을 도우며 지원대상으로는 생계·의료·주거·교육급여 수급자 및 차상위계층 중 만 18세 이상의 장애인연금법상 중증장애인에 해당하지 않은 장애인을 지원하며 지원내용으로는 생계·의료·주거·교육급여 수급자 및 차상위는 매월 4만원씩 지급되며 보장시설 수급자(생계·의료)는 매월 2만원이 지급(복지로, 2020)

〈표 3-14〉 2020년 전라북도 사회수당 제도 현황

(단위: 명/천원)

구분	아동수당	노인수당	장애수당
지급 대상	만 7세 미만	만 65세 이상 전체노인 인구 중 소득하위 70%	18세 이상 등록 장애인 중 장애인연금법상 중증장애인에 해당되지 않는 자로 국민기초생활보장수급자 및 차상위계층
지급 인원	82,953명	288,874명	26,309명 (기초)15,751명 / (차상)10,558명
지급 내용	(월)100천원	(소득하위40% /소득하위40%~70%이하) ·단독)300천원/254,760 ·부부)480천원407,600	·기초(생계, 의료, 주거, 교육) 및 차상위: 1인당 월 4만원 ·보장시설 수급자(생계, 의료): 1인당 월 2만원
예산액	98,983,000천원	887,237,748천원	14,971,429천원
집행액	746,577천원	651,421,674천원	11,025,715천원

자료: 전라북도청 (2020). 전라북도청 내부자료

○ 한편, '청소년수당'에 대해 전라북도 도민의 인식도를 조사한 결과(2019)[15], 청소년 기본소득 정책 추진의견에 대해 '찬성'이 64.6%, '반대'가 19.2%로, 긍정적 응답을 하였음. '찬성'하는 응답자별 세부 내용으로 남성(62.3%) 보다 여성(66.8%)이 약간 높았으며, 연령별에서는 만 19세 이상이 73.5%, 50

15) 전라북도의회 (2019). 청소년 배당 지급 관련 여론조사 결과보고서. 전라북도의회 내부 자료

대가 69.3%, 30대가 67.5%, 60대 이상이 61.6%, 40대가 55.3%의 순으로 나타남. 직업별로는 사무 종사자가 80.6%, 단순노무종사자, 학생이 77.3%, 주부가 71.0%, 농림어업종사자가 70.6%, 판매종사자가 65.2%, 관리자가 63.7%, 서비스종사자가 62.6% 순 등으로 나타나고, 전문가 및 관련 종사자는 10.2%로 가장 낮게 나타남.

○ 이 중 학교밖청소년 포함 청소년수당 지급에 대해 '찬성'이 60.6%, 반대가 25.6%로 이 또한 긍정적인 측면이었으며, 청소년수당 지급 기준 나이로 '만13세~만19세'가 36.8%, '잘 모르겠다'는 응답 31.2%, '만16세~만19세'가 22.4%로 나타남.

○ 따라서 청소년수당에 대한 긍정적 인식을 바탕으로 제도 추진 방향에 대한 목표설정과 행·재정적 절차와 과정 마련이 요구됨

○ 현재까지 전라북도 재정 규모는 2020년 기준, 예산안 편성자료를 토대로 전라북도청이 6조 1,933억 9천만원, 전라북도교육청 3조 5,351억 3천 만원으로, 이 중 청소년 관련 예산은 전라북도청이 약 1.11%(687억 4천 만원 / 75개 사업), 전라북도교육청이 17.8%(6,327억 8천 만원 / 81개 사업)로 추정되어 매우 낮은 수치임을 예측해 볼 수 있음. 반면, 전라북도 청소년의 빈곤율은 높은 상태로, 그에 따른 위험요인과 사회적 불평등을 초래할 수 있어 이를 위한 경제적 지원이 요구됨

○ 청소년수당 제도는 청소년의 주체로서 권리를 더욱 보장받는 주요한 계기가 되는 의미 있는 기제가 될 것이며, 청소년의 생존권, 발달권과 같은 기본적 권리보장, 청소년 빈곤에 대한 부담 경감 등의 청소년복지 향상에 도모할 것으로 사료됨. 그 간 청소년 정책을 보호대상 중심적, 예산의 제약과 정책효과성에 따라 우선순위로 선별적 정책을 추진했다면, 이제는 보편적 이익을 실현할 수 있는 적극적인 정책방향으로 선회되어야 할 것임. 보편적인 청소년수당 제도로 청소년도 우리나라 국민의 한 사람으로 기본적 권리를 누리며, 청소년 자신이 국민으로 온전한 권리를 누리는 권리의 주체로서 전환점이 될 것으로 기대해 볼 수 있음