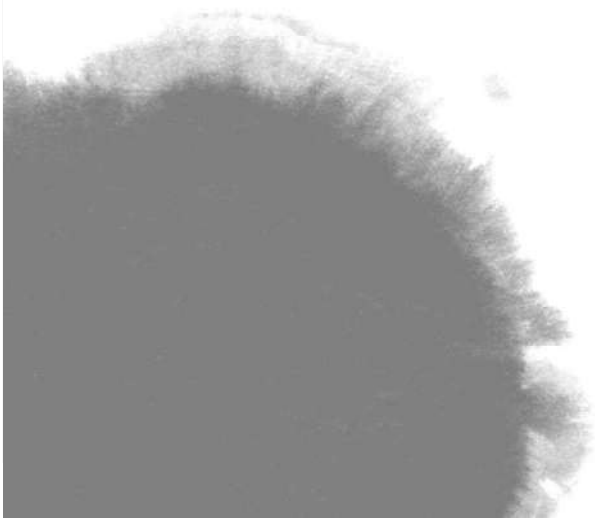


03

선행연구 분석



제3장 선행연구 분석

제1절 이동영향평가의 의의

1. 이동영향평가의 개념

- 일반적으로 영향평가(IA: Impact Assessment) 또는 영향 분석(Impact Analysis)이란 법률(안) 및 하위법령 또는 정책 등으로 인하여 예상되는 경제적, 사회적 및 환경적 영향을 분석 및 평가하는 것으로서, 공식적이고 증거에 기반 한 절차임(이혜경 외, 2018)²⁾.
- 영향평가는 사전 또는 사후적 측면에서 소정의 법안이나 정책, 제도가 시행 전·후의 영향정도를 분석하는 것으로 긍정적인 또는 부정적인 영향을 모두 포함하고 있음.
- 이러한 영향평가는 특히 사후적 영향평가는 감시(monitoring) 또는 평가(evaluation)와 구분됨. 영향평가, 감시 및 평가는 시행되고 있거나 향후 추진 중인 정책, 법령, 프로그램, 활동, 전략 등이 진행되는 과정에서 관련되는 객관적인 정보를 모으고 분석함으로써 정책 등에 대한 평가를 수행하는 점에서는 공통점이 있음(장민영, 2019)³⁾.
- 아동은 유엔 아동권리협약 등 국제조약에서 만 18세 미만의 사람으로 정의됨. 또한 우리나라 아동복지법에서도 아동을 18세 미만인 사람으로 정의하고 있음. 우리나라 법령의 다양한 기준과 범위에 따른 용어를 바탕으로 살펴보면

2) 이혜경 외 (2018). 장애영향평가 도입을 위한 기초 연구. 한국장애인개발원.

3) 장민영 (2019). 장애영향평가법제에 관한 글로벌 동향. 한국법제연구원.

영유아와 어린이, 그리고 18세 미만의 연령에 해당하는 청소년이 아동의 범주에 속함(서영미, 2018).

- 영향 평가는 “어떤 사업이나 정책, 프로그램 등을 계획하고 수립하는 과정에서 미래에 예상되는 사회·경제적 결과를 체계적으로 측정, 예측함으로써 구체화하는 모든 평가 작업을 지칭”함(조홍식, 염태산, 김병수, 2014).
- 이러한 영향 평가의 개념 정의는 사전 영향 평가(impact assessment)를 의미하고 있음. 사전 영향 평가는 “계획단계에 있는 정책이나 사업이 가져올 수 있는 결과와 그로 인한 다양한 차원의 영향을 분석 하고 평가하는 활동”을 의미함(김준현, 오현주, 2011).
- 즉, 사전 영향 평가는 어떤 사업이나 정책, 프로그램 등을 도입하여 시행할 경우, 해당 사업이나 정책, 프로그램이 의도한 목표의 달성가능성을 비롯하여 그의 다양한 잠재적인 영향을 사전에 분석하고 평가하는 것을 의미. 이를 통하여 사업이나 정책, 프로그램의 긍정적인 영향 가능성 뿐 만 아니라 부정적인 영향 가능성도 사전에 확인할 수 있음.⁴⁾

2. 아동영향평가의 의미

- 아동영향평가는 18세 미만의 아동을 대상으로 하는 법, 조례, 정책, 사업, 프로젝트 등이 아동복지적 차원에서 아동에게 어떠한 영향을 미치는지를 사전·사후, 중간과정 등의 실행에서 분석하고 평가 및 환류(feedback)하는 과정을 거쳐 구체적인 방안과 대안 등을 반영하는 제도임.
- 아동영향평가에서 초점은 주체로서 아동의 권리를 존중하고 성인의 관점이 아닌, 정책의 단순 성과나 목표지향성이 아닌, 아동권리적 요소들과 아동 최우선의 이익을 바탕으로 이를 판단해야 함.

4) 김은정, 이상정, 박신아, 김주일 (2018). 아동정책영향평가제도 도입 방안 연구. 한국보건사회연구원.

제2절 아동영향평가 관련 선행연구

- 아동영향평가 관련 행정 체계에 관한 문헌고찰을 위해 2016년~2020년까지 약 최근 5년간의 아동영향평가에 관한 직접적인 논문 16편을 분석함. 연구의 질적 수준과 보다 의미 있는 선행연구 분석을 위해 한국연구재단 등재 학회지와 정책용역 연구에 한하여 학회지 1편, 정책용역 5편, 총 6편을 분석

<표 3-1> 아동영향평가에 관한 선행연구 분석 내용

순	분류 (발행처)	연구자 (연도)	연구 주제	주요 내용	연구방법
1	정책용역 (한국응용 통계 연구원)	장시형 외 (2020)	부천시 아동영향평가 연구	-부천시가 아동친화도시의 역할을 지속적으로 수행하기 위하여 다양한 제도, 정책, 사업, 프로젝트가 아동에게 어떤 영향을 미치고, 성장과 발달에 효과가 있는지를 점검할 수 있도록 아동영향평가 검증체계 마련함. -부천시 아동영향평가의 실효성을 제고하고 지속적인 아동영향평가 실시를 위해 대상사업을 확대할 필요가 있음 또한 향후 아동영향평가의 실효성을 제고하기 위해 전체 아동친화사업으로 확대하여 전수 조사 하는 것이 바람직함	문헌연구 (유니세프 아동친화도 시 영향평가 매뉴얼, 부천시 아동영향평 가는 정량평가와 정성평가로 평가)
2	정책용역 연구 (충신대학교 신학협력단)	손병덕 (2020)	강동구 아동실태조사 및 아동영향평가 연구 보고서	-GI 결과를 통해 아동의 다양한 의견에 귀를 기울이고 아이들 자신 스스로가 참여할 수 있는 기회를 보다 많이 제공해야 한다는 것을 파악함, 아동 권리에 대한 이해를 돕는 교육이 활성화 되어야 하며 인식을 개선하는 홍보를 강화해야함	문헌연구 (유니세프한 국위원회 아동친화도 시 관련 자료, 정책들을 추진하고 있는 도시 관련 자료), 전문가 자문, 설문조사 (FGI)
3	정책용역 연구 (대전세종연 구원)	최성은 외 (2020)	세종시 조례의 아동영향평가 를 위한 기초 연구	-아동친화도시 조성은 비단 아동청소년과에 국한되어 추진될 수 없으므로, 부서간 협력체계를 마련해야 하며, (아동영향평가 교육 실시) 모든 분야의 부서가 아동친화도 점검 대상이 될 수 있으므로, 세종시 내부 교육시 반드시 아동영향평가에 대한 교육이 이루어지도록 해야함 - 총괄담당부서 업무 담당자의 역량이 매	체크리스트 (전문가 컨설팅), 전문가 자문회의 개최

순	분류 (발행처)	연구자 (연도)	연구 주제	주요 내용	연구방법
				우 중요함 따라서 유니세프와 지속적인 업무교류를 통해 제도의 이해도를 높이고 역량을 발휘할 수 있도록 총괄담당부서 업무 담당자를 지원해주어야 함 -유니세프 아동친화도시 담당 부서와의 주기적인 회의 필요함	
4	정책연구 용역 (청주시 복지국 아동보육과)	이수진 외 (2020)	아동친화도시 조성전략 수립 연구용역	-아동권리와 관련된 다양한 자료를 아동 및 주민에 공개 필요 -취약계층이나 특정집단(다문화, 학교 밖, 장애아동 등)에 공개 필요	온라인조사 (시민참여 토론회 참가자/ 미참가자 (아동/성인), 아동관련 시설 및 학교 밖시설 아동)
5	정책용역 연구 (군포시 복지문화국 여성가족과)	강성민 (2019)	군포시 아동친화도시 조성을 위한 연구	-군포시의 2019년 예산 중 아동과 관련 된 모든 사업예산을 아동친화도 6가지 영역(놀이와 여가, 참여와 시민의식 등)으로 분류, 분석하여 아동권리 증진을 위한 기초자료로 활용함으로써 아동친화도 시 조성에 기여하고자 함	설문조사 (유니세프 한국위원회 아동친화도 평가설문지)
6	정책용역 연구 (국제아동인 권센터)	정병수 (2019)	도봉구 아동친화도시 정착을 위한 아동영향 종합평가 연구	-아동의 참여 예산 및 관련 사업 수는 낮은 편이며, 직접적으로 '아동 참여 사업'을 추진하지는 않더라도 도봉구에서 활발하게 실시하고 있는 다양한 사업 내 아동의 참여를 도모할 수 있는 방안을 강구해 볼 수 있음. -아동을 위한 공간 조성 사업 등에서 아동의 의견을 청취하거나 진행 상황을 공유할 수 있는 소통 창구를 마련해야함	설문조사 (아동 및 영유아 보호자)
7	정책용역 연구 (성남시 복지국 아동보육과)	이수진 (2019)	성남시 아동친화도시 조성을 위한 연구 용역	-성남시 아동권리현황 파악 -성남시 아동일반현황조사 -성남시 아동실태조사 (아동친화도) -성남시 시민 참여조사를 바탕으로 성남시 아동친화도시 조성에 대한 방안 제시	18세 미만 아동, 부모, 아동권리옹 호자 및 아동관계자 -아동친화도 6개 영역에 대한 계층집단 설문조사
8	정책연구 용역 (사)한국공	이정복 외 (2019)	2019 안산시 아동친화도시 조성을 위한	-안산시의 아동과 보호자, 아동관계자 및 아동권리옹호자를 대상으로 안산시 아동친화도 조사를 시행하여 이들이 체감하고	설문지 (아동용,보 호자,아동

순	분류 (발행처)	연구자 (연도)	연구 주제	주요 내용	연구방법
	용통계 연구원		용역 연구	있는 안산시의 아동친화도시를 세계 표준화된 지표로 비교 분석하고 이를 바탕으로 아동을 포함한 시민들 의견을 수렴(원탁토론)하여 아동친화도시의 비전과 전략 사업을 수립하고자 함	관계자)
9	학회지 (한국아동권리학회)	양경선 (2018)	2017년도 아이돌봄 지원사업 지침에 대한 아동영향평가	-아동 최선의 이익이라기 보다는 아동의 양육자가 알-가정 양립이 가능하도록 돕고 양육부담을 경감시키는데 초점이 맞추어져 있어, 아동최선의 이익이라기 보다는 양육자 최선의 이익을 추구하고 있다는 표현이 적절함 그에 따라 개선방안으로 도출한 아이돌봄비 자격정지 규정 개선, 발달단계에 맞는 활동을 시행할 수 있는 지침, 지속적인 반편견 교육 등을 통해 아동에게 미치는 부정적 영향을 상쇄시키고 긍정적 영향을 극대화 시킴	문헌연구 (성북구 아동영향평가의 절차, 2017년 아이돌봄 지원사업 안내지침)
10	정책연구 용역 (옥천군)	이수진 (2018)	옥천군 아동친화도시 인증을 위한 컨설팅 및 아동친화도 평가 연구	-충청북도 옥천군의 아동친화도시 조성을 위한 방편으로 유니세프 아동친화도시 프로그램의 가이드라인(유니세프한국위원회, 2016)에 준해서 아동친화도조사와 군민 참여조사의 절차를 통하여 중점사업을 식별하고 중장기 추진계획 수립의 단초를 마련하기 위함	설문지 (아동용, 보호자, 아동관계자)
11	정책연구 용역 (용인시 아동보육과)	이수진 외 (2018)	용인시 아동친화도시 조성을 위한 아동실태조사 연구용역	-아동친화도 조사의 내용영역별 분석결과 제시 -아동친화도 조사의 대상별 분석결과 제시 -준거(지역사회 만족, 삶의 질 및 주관적 행복감)에 대한 주요내용영역의 효과성 분석 -아동친화도 6개 영역에 대한 6개 계층 집단 설문조사 -아동친화도 결과의 분석	설문지 (아동)
12	연구보고서 (부산여성가족개발원)	박금식 외 (2017)	아동친화 도시 조성을 위한 아동영향평가	-아동영향평가에 대한 전반적인 이해와 국내에서 실시되고 있는 아동영향평가 사례를 분석. -2017년 사업을 대상으로 시범적으로 부산시 아동영향평가를 실시, 그 과정에서 대상선정, 아동영향평가 진행 절차에 대한 시사점을 제시하고자 함 - 2017년 아동 관련 사업을 대상으로 실시하는 아동영향평가의 과정과 결과를 바탕으로 부산시 아동영향평가의 향후과제와 발전방안을 제시하고자 함	문헌연구, 아동영향평가 개요 및 평가표 사례분석, 시범 아동영향평가, 실무회의 자문회의

순	분류 (발행처)	연구자 (연도)	연구 주제	주요 내용	연구방법
13	정책용역 연구 (전북행정평 가연구원)	민부기 외 (2016)	2016년 전주시 아동실태조사, 아동친화도 조사, 아동권리인식 도 조사	-전 영역에 걸쳐서 아동권리교육을 받은 경우 그렇지 않은 경우보다 아동권리인식 도 또한 높게 나타나, 아동권리교육이 아 동권리인식을 향상 시키는 데 기여하고 있음 - 아동권리교육이 아동권리인식을 향상시 키는 데 기여하고 있어, 아동권리교육의 다양화 및 활성화 그리고 홍보가 절대적 으로 필요함	질문지 (전주시 만9세-18 세 아동 청소년)
14	정책용역 연구 (서울대학교 산학협력단)	조홍식 외 (2016)	광명시 아동친화도시 사업 연구	-아동친화도시는 '아동의 기본적 생존권뿐 만 아니라 사회의 일원으로서 지역사회에 서 일어나는 일들에 대해 참여할 권리를 보호하고, 궁극적으로 그들의 삶의 질을 향상할 수 있도록 하는 기반시설과 제도, 서비스가 충분히 마련된 도시이기 때문 에 추진하고자 함	초점집단면 접 (전문가, 공무원, 학부모, 청소년)
15	정책용역 연구 (서울시립대 학교 산학협력단)	김주일 (2016)	종로구 아동친화도시 조성을 위한 아동영향평가 용역 보고서	-아동의 권리와 관련이 있는 조례 및 규 칙, 장기 계획, 세부사업에 대해 아동영 향평가를 실시하고 이를 바탕으로 종로구 의 아동영향평가 제도를 정착시키고자 함. -아동영향평가는 종로구 아동영향평가 체 계를 확립하고, 아동친화적 정책의 수립 과 집행을 목적으로 함. -평가 내용은 아동권리협약 및 아동, 청소 년 관련 법규와의 관계, 아동의 권리(생 존권, 보호권, 발달권, 참여권)보장, 무차 별과 최선의 이익, 참여와 홍보, 아동권 리증진에 대한 기대효과임	실태조사 : 설문지 (미취학아동 부모, 어린이, 어린이 부모, 청소년, 청소년 부모)
16	정책용역 연구 (충청지방행 정발전 연구원)	김연희 (2016)	충주시 아동친화도시 및 아동실태조사 용역	-지역의 아동 복지육구 및 정책수요 파악 후 충주시 아동의 권리 존중 및 삶의 질 향상 계획 -아동권리증진 및 시민공감대 형성 -아동권리증진 프로그램 확대추진 -아동친화도시 추진위원회 활성화	설문지 (아동, 학부모, 아동관계자)