전라북도의회 정책연구 최종 보고서
전라북도 아동복지정책 입법 발의를 위한 정책연구용역

아동복지정책을 위한 전라북도 아동영향평가 조례 제정 연구

책임연구원 : 서영미(호원대학교 아동복지학과)
공동연구원 : 정대현(총신대학교 유아교육과)
심광호(고려대학교 행정전문대학원)

연구보조원 : 최서정(군산시육아종합지원센터)

2020. 11

호원대학교 HOWON UNIVERSITY 산학협력단

제 출 문

전라북도의회 귀하

본 보고서 「아동복지정책을 위한 전라북도 아동영향평가 조례 제정 연구」를 2020년 전라북도 아동복지정책 입법발의를 위한 정책연구 용역과제 최종 보고서로 제출합니다.

2020. 11. 27.

호원대학교 산학협력단

책임연구원 서영미

머리말

최근 들어, 우리 사회 복지정책의 발전과 함께 아동의 복지 증진을 위한 삶의 질의 방향에 대해 매우 활발한 논의가 이루어지고 있다. 과거 아동을 성인의 소유물에 불과한 보호의 존재에서 주체로서 아동을 존중하고, 그들의 삶을 그대로 인정하는 사회 패러다임으로, 아동의 적극적 복지 확대에 대해 다양한 방법과 이를 이행할 수 있는 정책, 제도에 대한 관심이 그 어느 때보다도 고조되고 있다.

이는 과거보다도 경제성장은 크게 성장했지만, 여전히 나타나는 아동학대와 아동보호의 문제, 그리고 아동의 주관적 삶의 낮은 만족도는 우리 사회가 아동에 대해 놓치고 있는 여러 가지 현실을 말해주고 있다.

우리 정부는 동안 아동의 긍정적 성장과 민주사회 시민으로 올바른 육성을 위해 1961년 「아동복리법」 제정을 시작으로 1981년 「아동복지법」 전문개정 및 1991년 유엔 아동권리협약에 비준하는 등 국내·외적 노력을 해 왔다. 아동복지에 대한 재정적 투자도 과거보다도 높은 수준으로 끌어올리고 있지만, 2018년 기준 국내총생산(GDP) 대비 공공사회지출은 11.1%로 OECD 평균인 19.0% 보다 여전히 낮은 수준이다. 그 밖에도 2019년 스위스 제네바에서 열린 유엔 아동권리위원회에서는 한국의 아동복지 실태에 대해 단위 학교 내 CCTV 설치와 그에 따른 사생활 보호, 저소득 한부모 아동의 양육비 지원, 입시 경쟁 문화로 인한 스트레스, 아동 학대 등에 대한 문제점을 주요 쟁점으로 다뤘다. 올해는 더욱이 COVID-19라는 특수한 상황에서 COVID-19로 인한 어린이의 빈곤, 생존과 건강, 교육, 안전 등을 다양한 영향을 고려한 정책과 서비스가 긴요하다.

유엔 아동권리협약은 비차별, 아동 이익 최우선, 생존·발달권, 아동 의견 존중 등 4대 기본 원칙에 따라 아동의 생존, 보호, 발달, 참여 등 권리를 규정한 국제 인권

협약이다. 우리나라 「아동복지법」에도 "아동은 자신 또는 부모의 성별과 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애 유무, 출생지역, 인종 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 않고 자라나야 하며, 안정된 가정환경에서 행복하게 자라나야 한다"로 규정되어있다. 또한 아동에 관한 모든 활동에서 아동의 이익이 최우선적으로 고려되어야 한다. 이를 위해, 국가와 지방자치단체는 아동의 건강과 복지 증진을 위하여 노력해야 하고, 그 시책을 시행하여야 한다. 아동의 보호자는 아동을 성장 시기에 맞추어 건강하고 안전하게 양육하여야 하며, 모든 국민은 아동의 권익과 안전을 존중하여야 하여야 한다.

지난 수십여 년 간 우리나라는 빠른 경제 성장률과 함께 국가원조를 받는 나라에서 원조를 주는 나라로 바뀌었지만, 역설적이게도 아동의 행복지수와 삶은 빠르게 추락하고 있다. 더욱이 세계적으로 유래 없는 초저출산 국가인 한국이 여전히 아동 입양 수출국으로 오명을 받고 있다는 현실은 우리나라 아동정책에 대해 좀 더 촘촘히 들여다보고 이를 진단, 평가, 감시의 역할이 필요한 절체절명(絶體絶命)한 시기임을 말해준다. 이러한 점에서 아동 관련 정책의 지속적·체계적 관리 및 운영뿐만 아니라 아동의 욕구와 사회 환경 변화에 적절히 대응하고, 정책목표를 효율적으로 이행하기 위하여 아동정책에 대한 아동영향평가가 요구된다. 아동영향평가는 아동의 복지 증진을 위한 삶의 질과 아동권리를 기반으로 아동의 삶을 진단하고, 정책적으로 지원할 수 있는 제도로, 아동을 직접적인 대상으로 하는 정책 이외에도 아동의 권리에 영향을 미칠 수 있는 모든 정책과 사업의 영향 정도를 분석·평가하는 제도적 장치이다. 따라서 본 연구는 전라북도 아동복지정책을 위한 아동영향평가 조례 제정을 위해 각종 문헌 및 조례제정 실태를 분석하여, 전라북도 아동영향평가 조례 제정의 당위성과 행정적 고려사항을 도출하고자 한다. 본 연구의 연구결과를 기초로 향후에도 다양한 아동복지 정책이 아동의 권리를 온전하게 실현하여 아동의 삶의 질 향상에 기여할 것이라 기대한다.

2020년 11월

연구자 일동

목 차

Contents

제1장 서론 ····· 1
제1절 연구배경 ····· 1
제2절 연구방법 ····· 2
제3절 연구의 구성 ····· 2

< 제1부 문헌자료 분석 >

제2장 아동복지정책의 현황 ····· 9
제1절 아동복지정책의 의의 ····· 9
제2절 아동복지정책의 구성 ····· 13
제3절 전라북도 아동복지정책 실태 ····· 18

제3장 선행연구 분석 ····· 43
제1절 아동영향평가의 의의 ····· 43
제2절 아동영향평가 관련 선행연구 ····· 45

제4장 국내외 아동영향평가 동향 ····· 51
제1절 국내 아동영향평가 현황 및 실태 ····· 51
제2절 국외 아동영향평가 흐름 ····· 63
제3절 사회변화가 아동에게 미치는 영향: COVID-19 ····· 74

제5장 아동영향평가 제도 분석 ····· 89
제1절 법적 근거 및 평가제도 분석 ····· 89
제2절 아동영향평가의 정책적 함의 ····· 92

< 제2부 아동영향평가 및 조례 제정(안) >

제6장 질적자료 분석 ····· 99
제1절 연구대상 및 방법 ····· 99
제2절 분석 결과 ····· 101

제7장 아동영향평가 조례(안) 제언 및 결론 ····· 129
제1절 아동영향평가 조례 목적 및 구성요소(안) ····· 129
제2절 정책제언 및 후속 연구 방안 ····· 134

참고문헌 ····· 137
부 록 ····· 143

목 차

Contents

표 목차

〈표 2-1〉 국내 법률에서 규정하는 아동의 정의 ····· 12
〈표 2-2〉 유엔 아동권리협약에 제시된 4대 기본권과 기본 원칙 ····· 14
〈표 2-3〉 아동복지 관련 법제 및 아동종합정책과 주요 내용 ····· 15
〈표 2-4〉 유엔 아동권리협약(CRC)의 4대 기본권과 국내 아동정책 과제 ····· 17
〈표 2-5〉 2019년 전국 아동·청소년 생애 주기별 인구 현황 ····· 21
〈표 2-6〉 2019년 전라북도 시·군별 아동·청소년 현황 ····· 22
〈표 2-7〉 2020년 전라북도청 아동 관련 예산 현황(아동친화도 6개 영역 기준) ··· 24
〈표 2-8〉 2020년 전라북도교육청 아동 관련 예산 현황(아동친화도 6개 영역 기준) ···· 34
〈표 3-1〉 아동영향평가에 관한 선행연구 분석 내용 ····· 45
〈표 4-1〉 국내외 영향평가제도 비교 ····· 51
〈표 4-2〉 아동친화도시의 10가지 원칙 ····· 54
〈표 4-3〉 아동영향평가 조례 예시(1) ····· 54
〈표 4-4〉 아동영향평가 조례 예시(2) ····· 55
〈표 4-5〉 유니세프의 아동영향평가 개요 ····· 55
〈표 4-6〉 아동친화도시의 아동영향평가 내용 ····· 67
〈표 4-7〉 아동친화도시 인증 및 추진 현황 ····· 56
〈표 4-8〉 국내 아동영향평가 조례 분석 ····· 58
〈표 4-9〉 국내 아동영향평가 조례제정 실태 및 주요 내용 ····· 63
〈표 4-10〉 미국의 아동 복지 정책 매뉴얼 ····· 64
〈표 4-11〉 미국 아동 방어 기금(CDF) 분야 ····· 65
〈표 4-12〉 미국의 아동 관련 직면 문제 ····· 65

〈표 4-13〉 미국의 UN 아동권리협약 CRC 위배 조항 ····· 66
〈표 4-14〉 국가별 아동영향평가 제도 비교 ····· 68
〈표 4-15〉 COVID-19 아동 영향 관련 UN 정책 권고 사항 ····· 75
〈표 4-16〉 정부와의 다자간 협력 ····· 77
〈표 4-17〉 COVID-19 관련 아동 옹호 활동 주요내용 ····· 78
〈표 4-18〉 아동 보호를 위한 COVID-19 예방 및 통제 조치 ····· 80
〈표 4-19〉 일반적인 인공지능 어플리케이션에서 가장 많이 사용되는 기술의 예 ····· 84
〈표 4-20〉 아동을 위한 인공지능 권장시스템과 주요 기회 ····· 85
〈표 4-21〉 아동을 위한 인공지능 권장시스템과 주요 기회 ····· 85
〈표 5-1〉 「아동복지법」 제11조의2(아동정책영향평가) ····· 89
〈표 5-2〉 「아동복지법 시행령」 제12조의2(아동정책영향평가의 절차 및 방법 등) ····· 90
〈표 5-3〉 아동영향평가의 주요 방법과 절차 ····· 93
〈표 6-1〉 아동영향평가 전문가 대상 심층면담 주요 내용 ····· 100
〈표 6-2〉 워크샵 형식 아동 심층 토론회 주요 내용 ····· 101
〈표 6-3〉 전문가 참여자 현황 ····· 101
〈표 6-4〉 전문가 심층면담 내용 구성 ····· 102
〈표 6-5〉 전문가 심층면담 결과 ····· 117
〈표 6-6〉 아동 심층 토론회 참여 현황 ····· 119
〈표 6-7〉 아동 워크샵 형식 심층 토론회 주요내용 ····· 120
〈표 7-1〉 전라북도 아동영향평가 등 실시에 관한 조례(안) ····· 130

목 차

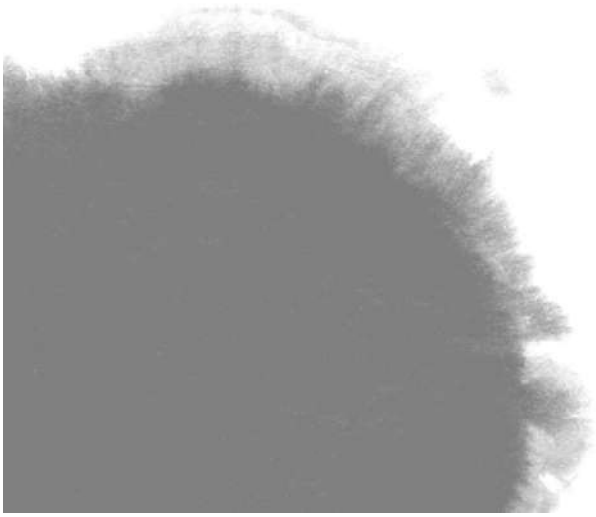
Contents

그림목차

[그림 2-1] 국내 법제의 아동의 연령 중복 ····· 11
[그림 2-2] 제1차 아동정책기본계획(2015-2019) 개요 ····· 16
[그림 2-3] 총인구 중 아동인구 구성비 ····· 19
[그림 2-4] 아동 인구 지역별 현황 ····· 19
[그림 2-5] 전라북도 아동청소년 인구 현황 ····· 20
[그림 2-6] 전라북도 시 군별 아동 청소년 현황 ····· 23
[그림 2-7] 전라북도 아동·청소년 예산 및 사업량 현황 ····· 24
[그림 2-8] 전라북도 아동 관련 총 사업량 그래프 ····· 33
[그림 2-9] 전라북도 아동 관련 예산 비율 그래프 ····· 33
[그림 2-10] 전라북도교육청 아동 관련 총 사업수 ····· 50
[그림 2-11] 전라북도교육청 아동 관련 예산 비율 ····· 51
[그림 4-1] COVID-19의 사회생태적 영향 ····· 75
[그림 5-1] 아동정책영향평가 체계도 ····· 92
[그림 6-1] '아동 권리' 대한 아동의 인식: 워드 클라우드(word cloud) 분석 ····· 121
[그림 6-2] 아동 심층 토론회 산출물 등 자료(1) ····· 125
[그림 6-3] 아동 심층 토론회 산출물 등 자료(2) ····· 125

01

서론



제1장 서론

제1 절 연구배경

1. 연구의 필요성

○ 아동의 복지 증진을 위한 삶의 질과 행복에 대한 중요성이 증대됨. 이에 아동의 삶을 진단하고, 정책적으로 지원할 수 있는 제도의 필요성 대두. 아동을 직접적인 대상으로 하는 정책 이외에도 아동의 권리에 영향을 미칠 수 있는 모든 정책과 사업의 영향 정도를 분석·평가하는 제도적 장치 마련이 요구됨

○ 아동 관련 정책의 지속적·체계적 관리 및 운영뿐만 아니라 아동의 욕구와 사회 환경 변화에 적절히 대응하고 당초 정책목표를 효율적으로 이행하기 위하여 관련 정책에 대한 아동영향평가가 필요

○ 아동정책영향평가 도입근거를 마련한 개정 「아동복지법」 시행('19.3.23)에 따라 구체적인 실행방안 마련 추진

○ 광역 단위의 종합적이고 체계적 분석 및 평가가 가능한 아동영향평가제도 구축 필요. 아동 및 이와 관련한 가족의 공간적 시간적 생활권역이 이미 광역단위(전라북도)로 확대되어 있음

○ 아동복지법 제11조의2(아동정책영향평가)에 따라, '① 국가와 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 아동 관련 정책이 아동복지에 미치는 영향을 분석·평가(이하 "아동정책영향평가"라 한다)하고, 그 결과를 아동 관

련 정책의 수립·시행에 반영하여야 한다'로 규정된 바, 이에 따른 지방정부 차원의 계획 수립과 반영이 요구됨

2. 연구의 목적

○ 아동영향평가 제도 구축을 통해 아동친화적 환경 조성과 제공을 도모하고, 아동을 권리 주체로 인정하며 아동의 권리를 온전하게 실현하여 아동의 삶의 질 향상을 목적으로 아동복지정책의 재정립이 요구됨

○ 본 연구 목적은 전라북도 아동복지정책을 위한 아동영향평가 조례 제정을 위해 각종 문헌 및 조례제정 실태를 분석하여, 전라북도 아동영향평가 조례 제정의 당위성과 행정적 고려사항을 도출하고자 함

제2절 연구 방법

○ 연구방법의 개요, 연구범위에 관련된 문헌연구로 국내외 정책자료 및 현황 자료 수집 분석

- 국내외 아동영향평가 관련 정책과 제도 추진 현황 등을 조사·분석

○ 질적자료 분석으로 Q방법론을 활용한 아동영향평가 관련 전문가 심층면담 및 아동을 대상으로 워드 클라우드(word cloud)와 심층토론회 진행

- 공무원, 아동, 행정 관련 학계 및 현장 전문가 7명과 만10-11세 어린이의회 의원, 학교밖아동 29명 참여

○ 문헌분석와 질적자료 분석을 통해 아동영향평가 관련 의미 있는 내용 도출, 이슈 분석 및 향후 방안 강구

제3절 연구의 구성

○ 본 연구는 아동복지정책을 위한 전라북도 아동영향평가 조례 제정을 위한 연구로,

○ 제1장 서론에서는 연구배경과 연구방법, 연구의 구성에 대해 기술하였고
○ 제1부에서는 아동복지정책 실태 및 아동영향평가 관련 문헌 분석을, 제2부에서는 전라북도 아동영향평가 및 조례 제정(안)에 대해 기술하는 방식으로 구성
○ 세부내용으로 제2장에서는 아동복지정책의 현황에 대해 아동복지정책의 의의와 구성, 전라북도 아동복지정책 실태를 중점으로
○ 제3장 아동영향평가 관련 선행연구 분석
○ 제4장 국내외 아동영향평가 동향분석으로 현황과 실태, 흐름에 대해 파악
○ 제5장 아동영향평가 제도 분석
○ 제6장 아동영향평가 관련 전문가 및 아동대상 질적자료 분석을,
○ 제7장 전라북도 아동영향평가 및 조례(안)을 위한 제언 및 결론으로 마무리 함

○ 이론적 고찰
  - 아동복지 관련 법률 및 선행연구에서 제시된 아동복지의 정의, 법률적 근거, 내용 등 분석

○ 아동복지 관련 정책 및 동향 파악과 전라북도 현황 분석
  - 국내외 아동복지 정책의 주요내용 분석 및 동향 파악
  - 전라북도 아동복지 관련 정책과 사업 추진 현황 등을 분석하여 정책·제도 진단

○ 전라북도 아동복지 정책 분석
  - 아동복지 정책 및 동향 파악
  - 전라북도 아동복지 관련 정책 현황 및 실태

○ 아동영향평가 관련 문헌 분석
  - 국내외 아동영향평가 관련 정책과 제도 추진 현황 등을 조사·분석
  - 아동영향평가의 이론적 고찰
  - 아동영향평가 관련 선행연구 분석

○ 아동영향평가 조례 제정 방안

- 문헌분석으로 국내 아동영향평가 조례 제정 실태 분석
- 아동영향평가 관련 전문가와 아동의 심층적인 인터뷰를 통한 질적연구 분석으로 아동영향평가 관련 의미 있는 내용 도출

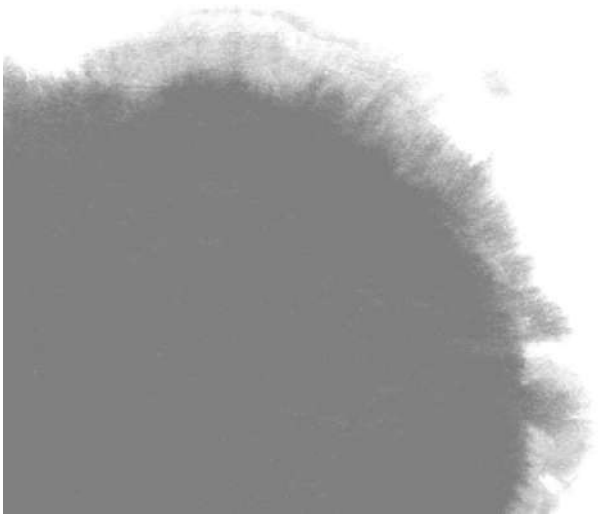
○ 종합분석 및 시사점 도출 등

- 아동영향평가 조례 제정을 위한 정책적 시사점 도출
- 전라북도 아동복지와 아동영향평가 관련 실증분석 결과를 토대로 도의회 차원의 향후 추진과제(조례 제·개정 등)발굴
- 단기·중장기적인 정책적, 행정적 고려사항 등 제시

※ 국내 아동영향평가 관련 조례 제정 실태 등

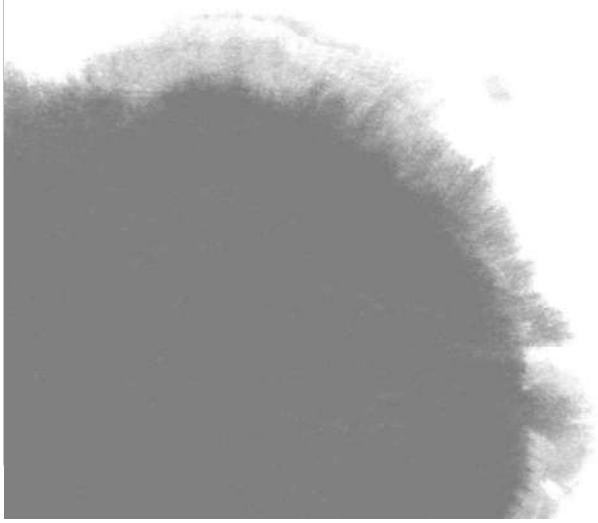
1부

문헌자료 분석



02

아동복지정책의 현황



제2장 아동복지정책의 현황

제1절 아동복지정책의 의의

○ 아동복지란 '아동(child)'과 '복지(welfare)'의 합성어로, "아동이 행복하게 잘 지내는 상태"를 의미(정옥분 외, 2012). 국가와 사회의 궁극적 목적은 국민의 행복을 이룩하는데 있고 인간다운 생활에 보장에 있어 아동은 아동으로서 특수성에 입각해 좀 더 특별하게 존중받고, 주체로서 권리가 존중받아 마땅함

- 우리나라 「헌법」 제10조는 "모든 국민은 인간으로서의 존엄과 가치를 가지며 행복을 추구할 권리를 갖는다. 그리고 국가는 개인이 가지는 불가침의 기본적 인권을 확인하고 이를 보장할 의무를 갖는다"고 명시. 이는 아동이 행복하게 지낼 수 있는 기본적 권리에 대한 부모와 가정의 책임, 국가의 책무를 강조(국가법령정보센터, 2020)
- 「아동복지법」 제1조에서도 "아동이 건강하게 출생하여 행복하고 안전하게 자랄 수 있도록 아동의 복지를 보장하는 것"으로 아동복지는 아동의 행복을 강조하고, 그 행복을 보장할 수 있는 부모, 가정, 사회, 그리고 국가의 적극적 역할과 책임을 강조(이효정 외, 2017)

○ 유엔 아동권리협약이 채택된 지 30년이 지났음(현재 196개국 비준, 우리나라 `91년 비준)에도 불구하고 여전히 주체로서 아동의 권리를 보장받지 못하고, 아동 이익 최우선의 원칙이 지켜지지 못하고 있음.

- 경제, 사회, 문화 등 전반에 걸쳐 인간의 존엄성과 자유를 보장하는 가운데 환경, 조건과 관계없이 아동의 생존권이 존중되고 그들의 잠재력이 최대로

개발되도록 지지하여야 함.

- 시민적 권리의 보호: 생명권, 국적권, 정체성 유지권, 의사 표시권 등
- 사회적, 경제적, 문화적 권리의 보호 : 가족과의 동거권, 양육 받을 권리, 입양제도, 건강 및 의료지원, 사회보장, 교육관련 권리, 결손가정과 장애아동의 보호, 문화 활동 참여권
- 기타 권리의 보호 : 학대, 유기, 착취, 인신매매, 무력, 분쟁, 마약 등으로부터의 보호

○ 특히, 유엔 아동권리위원회(2019)는 한국이 제출한 제5-6차 국가보고서를 통해 아동 관련 예산 규모가 국내총생산(GDP)에 비해 여전히 낮은 점, 높은 아동 자살률과 가정 내 아동 학대 발생률, 지나치게 경쟁을 부추기는 교육 환경 등을 우려하였음(Committe on the rights of the child, 2019)

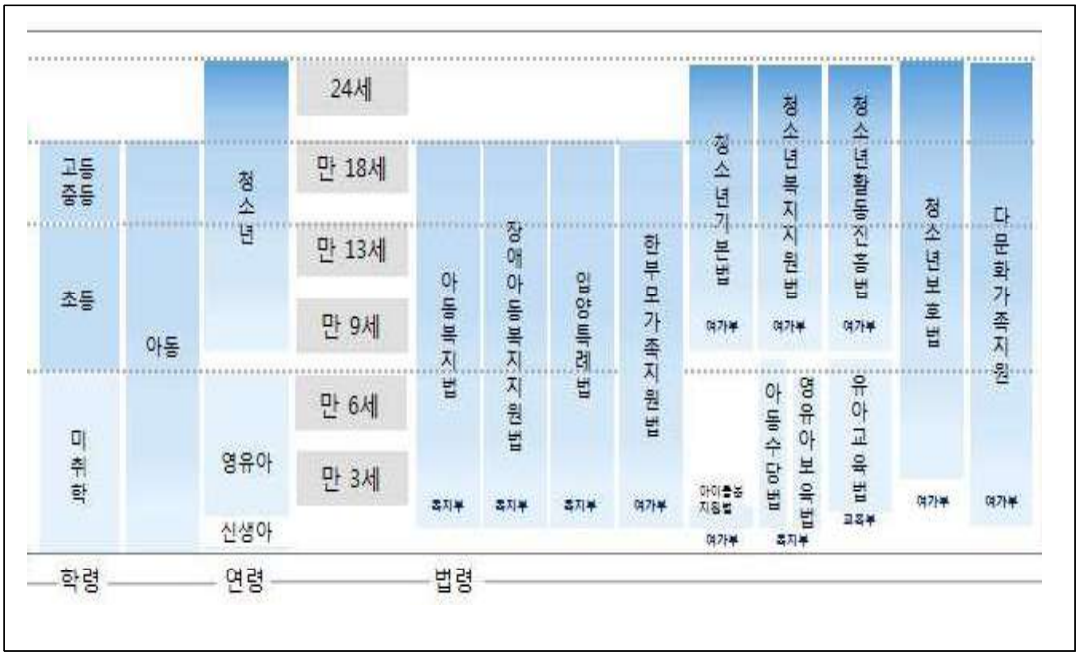
○ 정책의 궁극적 목표는 삶의 질 개선으로(Costanza et al., 2007), 삶의 질은 생활에 대한 만족감이나 행복감을 의미함. 따라서 정책은 사회 환경과 생활환경을 개선하고 국민행복 수준을 끌어올리는 역할을 수행함(Rossi, Lipsey, & Freeman, 2004; 허만형, 2014).

- 아동의 안녕(Well-bing)은 모두에게 살기 좋은 건강한 도시로, 아동의 삶의 질과 복지를 위한 사회적 투자는 국가의 공적 책임이자 미래사회를 위한 선제적 투자임. 그러므로 전 생애의 기초가 되는 아동의 삶과 아동을 둘러싼 환경에 대해 진단하고 이를 위한 적극적인 개입이 필요함(서영미, 2018; 유니세프 한국위원회b)[1)]

○ 국내 아동 관련 정책은 개별 법에 따라 부처에 산재되어 있고, "아동"에 대한 의미도 각 개별 법에 따라 '아동', '청소년', '아동·청소년', '영유아', '유아', '영아', '어린이', '소년', '연소자', '미성년자' 등으로 달리 정의되고 있음.

- 특히, 아직 아동 전반을 포괄하는 「아동기본법」이 없어, 아동의 구분에서도 「아동복지법」에 의해 18세 미만, 청소년은 「청소년기본법」은 9~24세, 「청소년보호법」은 19세 등 법마다 연령에 대한 정의가 달라 중복과 혼란이 심함. 이로 인해 각각의 정책수립, 사업기획, 예산 편성 등의 분절과 누락이 발생

1) 서영미 (2018). 지방정부의 아동친화도시에 대한 탐색적 고찰. 지방정부연구, 22(2), 383-407.



자료: 이병렬, 서영미 (2019). 아동복지를 위한 행정의 효율적 통합관리 방안. 국회 정책연구 보고서. pp115. 재구성.

[그림 2-1] 국내 법제의 아동의 연령 중복

○ 이러한 아동 관련 국내 법은 정책의 대상이 분산되어 각 부처에서의 중복과 누락, 혼선이 발생함. 아동의 생애주기 상 연령 기준은 영유아, 아동, 청소년으로 구분될 수 있는데, 법령상에서는 영아, 영유아, 유아의 범위가 불일치하고, 어린이의 개념도 법령마다 다르게 정의되고 있어 유아 또는 영유아에 대한 중복 부분의 정비가 필요함. 또한 아동의 연령규정에서도 각 법령마다 기준과 범위가 일관성이 없이 복잡하고 중복이 발생함(장민선 외, 2018). 따라서 아동기를 영유아, 어린이, 청소년의 연령 정비를 통해 중복과 누락, 혼선이 발생하지 않도록 해야 함(이병렬, 서영미, 2019).

- 여러 부처에서 산발적으로 이루어지고 있는 아동 관련 정책과 사업, 서비스 등을 총괄하는 컨트롤타워 기능이 필요함. 국내 법 「아동복지법(제10조)」에 따른 아동정책조정위원회가 구성되어 있으나, 그 권한과 기능이 미미한 상태로, 이는 유엔 아동권리위원회(2019)에서도 아동정책에 있어 국정운영에서의 주요한 의제화에 노력할 것을 권고하였음. 따라서 아동영향평가는 아동의 권리와 복지 증진을 위한 기본방향과 아동정책 수립을 결정하는데 매우 유의미하고, 긴요한 정책 형성의 과정임

〈표 2-1〉 국내 법률에서 규정하는 아동의 정의

아동 관련 법률	소관 부처	용어	연령 구분
아동복지법	보건복지부	아동	18세 미만
입양특례법			18세 미만
국민기초생활 보장법			18세 미만
장애아동 복지지원법			18세 미만
실종아동 등의 보호 및 지원에 관한 법률			실종 당시 18세 미만
아동수당법			7세 미만
아동학대범죄의 처벌 등에 관한 특례법	법무부		18세 미만
헤이그 국제아동탈취협약이행에 관한 법률			16세 미만
한부모가족지원법	여성가족부		18세 미만 (단, 취학 중인 경우에는 22세 미만)
가정폭력방지 및 피해자보호 등에 관한 법률			18세 미만
아동·청소년 성보호에 관한 법률		아동·청소년	19세 미만
다문화가족지원법			24세 이하
청소년기본법		청소년	9세 이상 24세 이하
청소년보호법			만 19세 미만 (단, 만19세에 도달하는 해의 1월 1일을 맞이한 자는 제외)
청소년복지지원법			9세 이상 24세 이하
청소년활동진흥법			9세 이상 24세 이하
영유아보육법	보건복지부	영유아	6세 미만의 취학 전 아동
모자보건법			출생 후 6세 미만
유아교육법	교육부	유아	만 3세부터 초등학교 취학 전 유아
도로교통법	국토교통부	어린이	6세 미만
			13세 미만
어린이 식생활안전관리 특별법	식품의약품안전처		18세 미만
아이돌봄지원법	여성가족부	영아	24개월 이하
		아이	만 12세 이하
근로기준법	고용노동부	연소자	15세 미만 (단, 초·중등교육법에 따른 중학교에 재학 중인 18세 미만의 자 포함)
청년고용촉진 특별법		청년	15세 이상 29세 이하
민법	법무부	미성년자	만 20세 미만
형법		형사 미성년자	14세 미만
소년법		소년	19세 미만

자료: 국가법령정보센터 (2020). 국가법령정보센터 http://www.law.go.kr 에서 2020년 10월 1일 인출.

제2절 아동복지정책의 구성

○ 우리나라 아동복지 관련 정책은 1946년 「군정법령」 112조 아동노동법규 제정의 시작으로 1964년 1월 「아동복리법」 제정으로 이어졌고, 1981년 「아동복지법」의 제정으로 체계화되었으며, 1991년 「영유아보육법」 제정과 2004년 7월 「실종아동 등의 보호 및 지원에 관한 법률」 제정으로 발달하여 현재 「아동수당법」까지 제정됨.

○ 행정조직은 1945년 보건후생국(부)에 소속되었다가 1955년 사회부에서 보건사회부로 변경, 1957년 부녀국 아동과가 신설되었고 1982년 보건사회부에서 내무부로 이관되었다가 1989년 다시 보건사회부로 변경. 2008년 보건복지부에 아동·청소년정책실이 신설되는 등 다양한 변화를 가져옴.

○ 1962년 「아동복리법」 제정으로 요보호 민간중심의 아동복지 체계가 시작되어, 1981년 「아동복지법」 제정으로 요보호 아동 뿐 만 아니라 일반아동을 포함한 전체 아동의 복지를 보장하고, 특히 유아기에 있어서의 기본적 인격·특성과 능력개발을 조장하기 위한 여건이 조성됨. 이후 아동을 위한 종합적인 대책으로 어린이보호육성종합계획(2002년), 아동안전종합대책(2003), 빈곤아동·청소년 종합대책(2004), 아동·청소년 정책 5개년 기본계획(2008)이 수립되지만, 아동기 전반의 포괄적인 아동정책은 2015년 아동정책 기본계획 수립으로 아동을 권리의 주체로 인정하고, 아동의 권리를 온전하게 보장하고자 함. 이후 2018년 저출산대책 목표를 '삶의 질 향상'으로 전환하면서 모든 아동에 대한 차별 없는 보호 및 포용적 가족문화의 조성으로 로드맵을 전환하고 2019년 포용국가 아동정책을 발표함.

  - 제1차 아동정책기본계획(2015-2019)의 권리 유형별 주요 정책과제는 아동의 권리를 온전하게 실현하기 위해 발달주기별·분야별로 영유아기부터 아동기 전반에 걸쳐 연속선상에 두고 수립했다는데 의의가 있음. 정부는 생애주기에서 아동기가 가장 행복한 시기가 될 수 있도록 모든 정책에서 아동을 권리의 주체로 인정하여 아동의 권리가 온전하게 실현되도록 한다는 의지를 표명함. '아동 최우선의 원칙'을 실현할 수 있는 기반 조성을 정책

의 핵심목표로 선정하였고 이에 따라, 기본계획에서 '미래를 준비하는 삶', '건강한 삶', '안전한 삶', '함께하는 삶'의 4개 영역과 '기본계획 실행기반 조성'을 포함한 총 5개 부문에 걸쳐 16개의 중점과제와 158개의 세부과제를 선정함(보건복지부, 2015; 김규수, 서영미, 2018).

- 제1차 아동정책기본계획(2015-2019)의 연차별 주요 계획은 15년도 인성교육종합계획을 시작으로 19년도 아동영향평가 도입 등 아동의 건강한 성장과 발달, 안전, 보호체계를 구축하고자 함. 이는 아동의 발달위기상의 해결과 미래세대 육성의 관점에서 통합적인 아동정책을 구현하고 유엔아동권리협약의 준거인 아동 최우선의 원칙 이행과 아동 전반적인 삶의 모든 영역을 진단하고 개선하는 정책을 추구하고 있음.

〈표 2-2〉 유엔 아동권리협약에 제시된 4대 기본권과 기본 원칙

기본권	주요 내용	원칙	주요 내용
생존권	적절한 생활수준을 누릴 권리, 안전한 주거지에서 살아갈 권리, 충분한 영양을 섭취하고 기본적인 보건 서비스를 받을 권리 등 기본적인 삶을 누리는 데 필요한 권리	무차별의 원칙 (제2조)	성별, 종교, 사회적 신분, 인종, 국적, 그 어떤 조건과 환경에서도 아동은 차별되어서는 안 됨
보호권	모든 형태의 학대와 방임, 차별, 폭력, 고문, 징집, 부당한 형사처분, 과도한 노동, 약물과 성폭력 등 아동에게 유해한 것으로부터 보호 받을 권리	아동 최선의 이익 원칙 (제3조)	공공 또는 민간, 사회복지기관, 법원, 행정당국 또는 입법기관에 의하여 실시되는 아동에 관한 모든 활동에 있어서 아동 최선의 이익이 최우선으로 고려되어야 함
발달권	교육 받을 권리, 여가를 즐길 권리, 문화생활을 하고 정보를 얻을 권리, 생각과 양심·종교의 자유를 누릴 권리 등 잠재 능력을 최대한 발휘하는 데 필요한 권리	아동의 생존 및 발달보장의 원칙 (제6조)	생애 시기에서 특별히 생존과 발달을 위해 다양한 보호와 지원을 받아야 함
참여권	표현의 자유, 양심과 종교의 자유, 평화로운 방법으로 모임을 자유롭게 열 수 있는 권리, 사생활을 보호받을 권리, 유익한 정보를 얻을 권리 등 자신의 생활에 영향을 주는 일에 대해 의견을 말하고 존중받을 권리	참여의 원칙 (제12조)	책임감 있는 사회 구성원으로 성장하기 위해 아동 자신의 능력에 맞게 적절한 사회 활동에 참여할 기회를 가지고, 자신의 생활에 영향을 주는 일에 대하여 의견을 말할 수 있어야 하며 그 의견을 존중 받아야 함

자료: 유니세프 한국위원회 (2020a). 유니세프 한국위원회 홈페이지 http://www.unicef.or.kr 에서 2020년 9월 1일 발췌. 재구성.

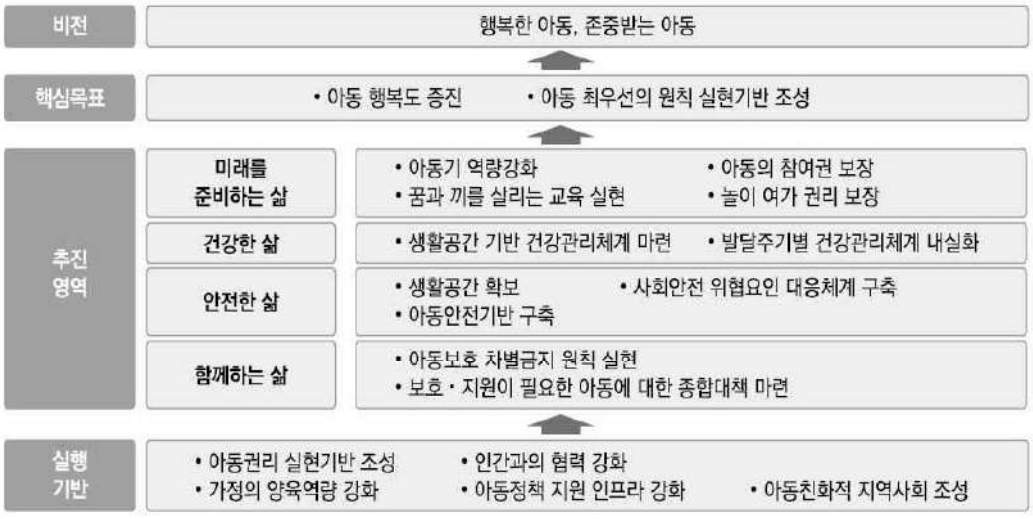
- 이러한 아동정책은 5년 단위의 목표와 **기본방향**, 주요 추진과제를 통해 중앙부처와 지자체가 공동으로 **시행·관리** 할 수 있도록 **「아동복지법」**을 통해 규정하고 **있음(법제처**, 2016; **서영미**, 2016a).

〈표 2-3〉 아동복지 관련 법제 및 아동종합정책과 주요 내용

연도	관련 법령 및 정책	주요 내용 및 의의
1962	아동복리법 제정	아동이 건전하게 출생하여 행복하고 건강하게 육성하기 위함. 요보호, 민간 중심의 아동복지 체계
1981	아동복지법 제정	종전의 구호적 성격의 복지제공에 중점을 두고 있어 그동안의 경제·사회의 발전에 따라 발생한 사회적 복지요구에 부응하지 못하고 있으므로 요보호 아동뿐 만 아니라 일반아동을 포함한 전체 아동의 복지를 보장하고 특히 유아기에 있어서의 기본적 인격·특성과 능력개발을 조장하기 위한 여건 조성
1993	청소년기본계획 수립 (청소년기본법 제13조)	국가는 청소년육성에 관한 기본계획을 5년마다 수립하여 이전의 기본계획에 관한 분석평가, 청소년육성에 관한 기본방향, 청소년육성에 관한 추진목표, 청소년육성에 관한 기능의 조정, 청소년육성의 분야별 주요시책, 청소년육성에 소요되는 재원의 조달방법, 그 밖에 청소년 육성을 위하여 특히 필요하다고 인정되는 사항을 포함하여 계획 수립
1991	유엔 아동권리협약 비준	아동을 단순한 보호대상이 아닌 존엄성과 권리를 지닌 주체로 보고 이들의 생존·발달·보호·참여에 관한 기본권을 보장. 아동권리에 관한 국제 협약을 비준하였으나, 아동에 대한 투자는 여전히 취약
2000	아동복지법 전문개정	'아동 최선의 이익' 등 아동권리협약의 정신 다수 반영, 아동복지 수요에 능동적으로 대응하고 최근 심각한 사회문제로 지적된 바 있는 학대아동에 대한 보호 및 아동안전에 대한 제도적 지원을 공고히 하기 위함
2002	어린이보호·육성 종합계획 수립(관계부처 합동)	'밝고 희망찬 인격체로서 21세기를 주도할 어린이 육성'이라는 정책목표 아래, 5개의 중점 추진분야로 어린이 권리 증진, 어린이 보건복지 지원, 어린이 안전강화, 유해환경으로부터 보호, 어린이 교육·육성을 제시
2003	아동안전종합대책 (관계부처 합동)	어린이 안전관련 법 제도, 시설, 교육 및 안전문화운동을 주요 중점 추진과제로 하여 5년 이내 어린이 안전을 위한 모든 제도와 환경을 구축하고 범정부적인 강력한 어린이 안전대책 추진체계를 구축
2004	빈곤아동·청소년 종합대책 수립(관계부처 합동)	빈부격차 심화, 가족해체 증가, 사교육비 등 양육부담 증가로 인한 계층 간 투자 격차 심화 등과 같은 급속한 사회변화에 따라, 아동의 기본권과 공평한 출발을 보장하여 미래사회의 성장 동력을 육성하기 위해 마련
	아동정책조정위원회 신설 (아동복지법 제4조의2)	아동정책조정위원회 신설, 어린이 보호 육성 및 안전 대책 추진 체계 강화로 종합적인 아동정책 수립 및 주요 아동정책에 대한 관계 부처 의견조정을 거쳐 효율적인 아동정책을 추진
2005	저출산·고령사회 기본법 제정	자녀의 출산 및 양육이 원활하게 이루어지고 노인이 중요한 사회적 행위자로서 건강하고 활력 있는 사회생활을 할 수 있도록 국가의 책임을 정하고, 저출산·고령사회정책의 기본방향과 그 수립 및 추진체계

연도	관련 법령 및 정책	주요 내용 및 의의
		에 관한 사항 등을 규정함으로써 국민의 삶의 질 향상과 국가의 지속적인 발전에 이바지
2008	아동·청소년 정책 5개년 기본계획 발표 (관계부처합동)	그 동안의 아동·청소년 관련 정책들이 각각의 영역에서 다양한 인프라를 축적하고, 종합적이고 장기적인 계획을 수립하여 정책을 추진해왔으나, 생애주기별·대상자별로 체계적인 지원체계의 부재 및 타 부처, 지방자치단체 그리고 민간과의 연계 등에서 드러난 한계를 극복하고자 함
2012	아동종합실태조사 실시 (아동복지법 제11조)	아동종합실태조사 실시 및 아동정책에 대한 범정부 차원의 중기계획 수립 근거를 마련하여 아동복지서비스의 안정적 추진을 위한 근거와 아동정책을 효과적으로 수행하기 위한 정책적 기반 조성을 통해 아동이 건강하고 행복하게 자라도록 아동의 복지증진 도모
2013	청소년보호종합대책 수립 (관계부처합동)	청소년 유해환경과 청소년문제에 대한 분석과 예측, 비전, 전략과제 및 중점과제 마련 등 범부처 차원의 중기적이고 근본적인 청소년보호종합대책을 수립·시행(청소년보호법 제33조)
2015	아동정책 기본계획 수립 (관계부처 합동)	'행복한 아동, 존중받는 아동'을 비전으로 아동 행복도 증진과 아동최우선의 원칙 실현 기반 조성을 목표로 발달·생존·보호·참여 등 모든 영역에서 아동을 권리의 주체로 인정하고, 아동의 권리를 온전하게 보장
2016	아동학대방지대책 수립 (관계부처합동)	아동학대 발생 범위와 대상을 넓게 보고 예방과 발견을 동시에 할 수 있는 전면적 예방체계 마련
2018	저출산고령사회 로드맵 전환	저출산대책 목표를 '삶의 질 향상'으로 전환하면서 모든 아동에 대한 차별 없는 보호 및 포용적 가족문화의 조성 추진 발표
2019	포용국가 아동정책 발표 (관계부처 합동)	'아동에 대한 국가 책임 확대'를 포용국가 아동정책의 추진방향으로 설정. 아동의 보호체계와 정책을 포괄하는 아동권리보장원 설립 (2019. 7월)

자료: 이병렬, 서영미 (2019). 아동복지를 위한 행정의 효율적 통합관리 방안. 국회연구보고서. pp20-21 재구성.



자료: 류정희 (2016). 제1차 아동정책기본계획의 비전과 목표, 정책과제: 제1차 아동정책기본계획 재인용. p11.

[그림 2-2] 제1차 아동정책기본계획(2015-2019) 개요

〈표 2-4〉 유엔 아동권리협약(CRC)의 4대 기본권과 국내 아동정책 과제

기본권	주요내용	CRC 관련 조항	아동정책기본계획 정책과제
생존권	적절한 생활수준을 누릴 권리, 안전한 주거지에서 살아갈 권리, 충분한 영양을 섭취하고 기본적인 보건 서비스를 받을 권리 등 기본적인 삶을 누리는 데 필요한 권리	제24조(건강 및 의료) 제26조(사회보장) 제27조(생활보장)	·어린이집·유치원 건강관리체계 마련 ·건강증진학교 확대방안(검토)/학교체육 활성화 ·모유수유 증진 ·예방접종률, 건강검진율 제고 ·학교 건강검진제도 개선 ·생활습관형 질병 예방·관리방안 마련 ·아동기 다빈도 질병 대응전략 수립 ·학생 자살예방 대책, 적정 수면시간 보장 ·아동전용 보건 인프라 확충/건강보험 보장성 강화
보호권	모든 형태의 학대와 방임, 차별, 폭력, 고문, 징집, 부당한 형사 처분, 과도한 노동, 약물과 성폭력 등 아동에게 유해한 것으로부터 보호받을 권리	제3조(아동최선의 이익) 제18조(아동이익 극대화) 제23조(장애아동의 보호)	·영유아가정방문서비스 도입(검토) ·부모교육 활성화/양육정보 통합제공 ·육아서비스 종합 제공 ·시간제보육 ·영유아 보육·교육 통합플랜 '꿈과 끼를 살려주는 교육과정' 내실화, ·공교육 정상화 이행 ·아동기 핵심역량 반영전략 수립, 아동역량지수 개발 ·인성교육 강화(인성교육진흥계획 수립, 언어문화 개선방안 마련) ·문화예술교육 활성화 및 문화인프라(아동도서관, 숲교육 공간 등) 확충 -놀이·여가 권리 보장(놀권리 헌장 제정, 제1차 놀이정책 수립) ·맞춤형 진로 교육(직업교육 현장성 강화, 학습부진아동 지원 등) -장애아동지원체계 구축(조기발견·예방 및 재활치료) -학교 밖 청소년 지원체계 구축 ·청소년 한부모 서비스 전달체계 통합 구축
발달권	교육 받을 권리, 여가를 즐길 권리, 문화생활을 하고 정보를 얻을 권리, 생각과 양심·종교의 자유를 누릴 권리 등 잠재 능력을 최대한 발휘하는 데 필요한 권리	제3조, 제17조, 제18조 제28조(교육권) ,제29조(교육의 목표), 제31조(놀이와 오락, 문화활동)	-가정방문 안전점검 실시(검토) -보육·교육기관 안전교육·안전실습 제도화 ·카시트, 안전벨트 착용률 제고 ·홀로 방치되는 아동에 대한 ·돌봄서비스 종합 연계체계 구축 ·학대 아동 보호 인프라 확충 ·어린이집·유치원 학대 예방 및 신속 대응 ·학교폭력 예방 및 대책 기본계획 이

기본권	주요내용	CRC 관련 조항	아동정책기본계획 정책과제
			행 관리 ·범죄예방환경설계(셉테드) 확산 유도 차별금지법 제정 ·빈곤아동지원 5개년 기본계획 수립 ·가정 밖 보호아동 보호체계 구축 ·입양절차의 공공성강화(헤이그국제아동입양협약 비준) ·근로아동보호 ·청소년사법 발전 종합대책 ·아동방치행위에 대한 법적규제 도입(검토)
참여권	표현의 자유, 양심과 종교의 자유, 평화로운 방법으로 모임을 자유롭게 열 수 있는 권리, 사생활을 보호받을 권리, 유익한 정보를 얻을 권리 등 자신의 생활에 영향을 주는 일에 대해 의견을 말하고 존중받을 권리	제12조(의견표명) 제13조(표현의 자유) 제17조(정보에의 접근)	·아동의 의견진술권 보장실태 진단 및 개선방안 마련 ·아동의견 수렴 창구 상시 운영 ·학교에서의 참여권 보장(자치활동 활성화, 학교운영위원회 실질적 참여) ·아동총회 지역기반 구축

자료: 서영미 (2018b). 지방정부의 아동친화도시에 대한 탐색적 고찰. pp17.

제3절 전라북도 아동복지정책 실태

1. 국내 아동현황

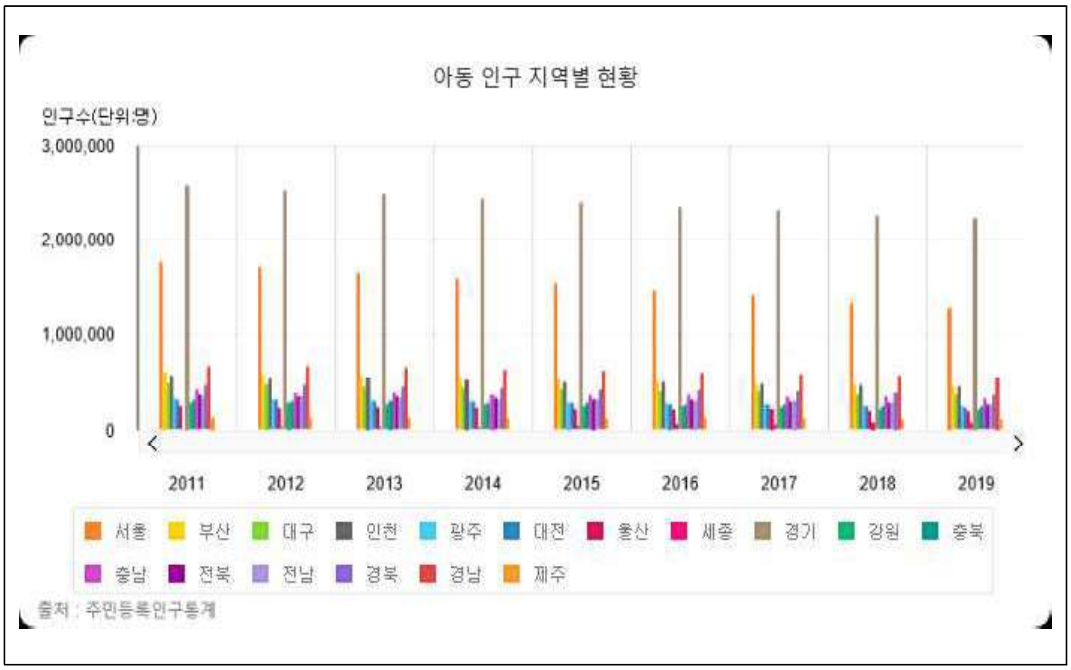
○ 아동 인구는 아동복지법 제3조 제1호에서 규정하고 있는 18세 미만인 사람을 뜻하며, 유엔아동권리협약(제1조) 이 협약의 목적상, "아동" 이라함은 아동에게 적용되는 법에 의하여 보다 조기에 성인 연령에 달하지 아니하는 한 18세미만의 모든 사람을 말함. 아동 인구수는 1970년대 정점을 기록한 이후 계속 감소하고 있는 추세임

- 1970년대에는 약 1,600만명으로 전체 인구의 49%를 차지하였으나, 2010년대 이후 처음으로 900만 명대에 진입하였으며 앞으로도 아동 인구는 감소할 것으로 보임. 아동인구 추이로 보았을 때, 저출산 현상이 장기화되고, 고령화가 심화될수록 아동 인구의 감소는 더욱 가속화될 것으로 전망됨



자료: e-나라지표 (2020). 2011-2019 주민등록인구통계

[그림 2-3] 총인구 중 아동인구 구성비



자료: e-나라지표 (2020). 2011-2019 주민등록인구통계

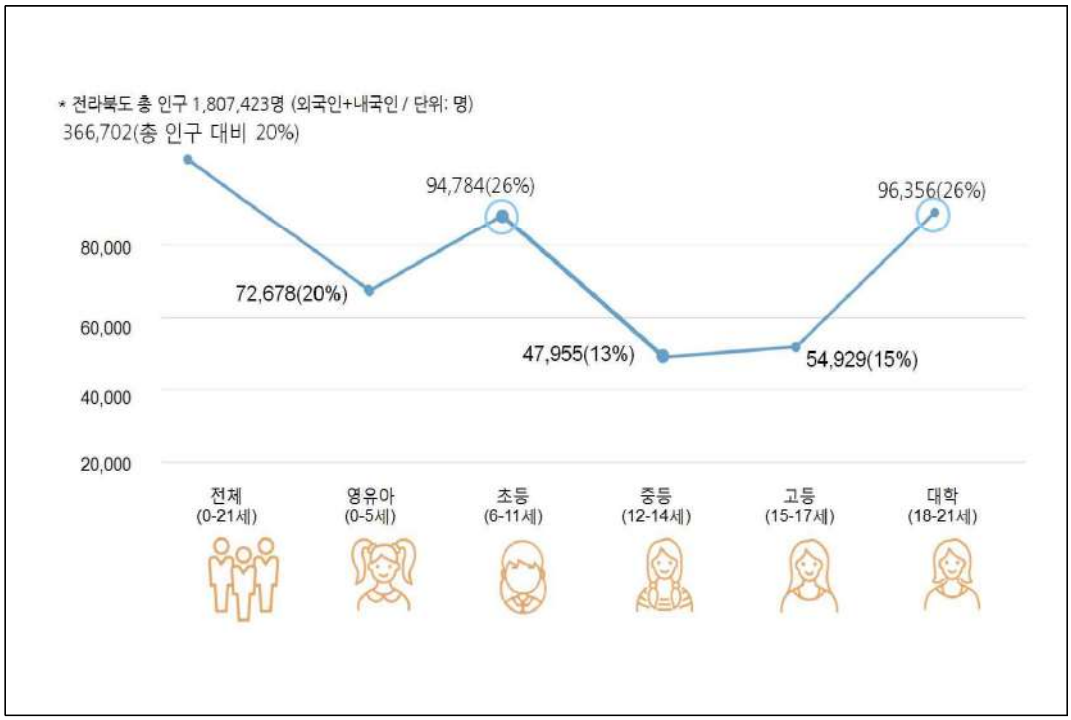
[그림 2-4] 아동 인구 지역별 현황

2. 전라북도 아동 및 아동복지 정책 현황

1) 아동 생애 주기별 인구 현황

○ 통계청(2019) 인구 주택 총 조사에 따르면, 전라북도 2019년 아동·청소년 생애 주기별 인구 현황은 전라북도 총 인구(1,807,4223명) 대비 20%(366,702명)로 전국 평균으로 보았을 때, 전라북도는 영유아가 전국 평균 22%인데 비해, 전라북도는 20%이며, 대학생 구간에서 전국은 24%, 전라북도는 26%로, 전국 평균대비 전라북도의 아동·청소년 생애 주기별 인구 현황은 영유아가 적고, 대학생 비율이 평균 보다 높은 것으로 나타남. 전반적으로는 현재 기점으로 초등이 26%(94,784명)으로 그 다음으로 높았음

(2019. 기준 현재, 단위 : 명)



자료: 통계청 (2019). 2019년도 인구주택 총 조사(전수조사).

[그림 2-5] 전라북도 아동청소년 인구 현황

〈표 2-5〉 2019년 전국 아동·청소년 생애 주기별 인구 현황

(2019. 기준 현재, 단위 : 명)

시도		2019년 아동·청소년 생애 주기별 인구 현황						
		합계	전체 (0-21세)	영유아 (0-5세)	초등 (6-11세)	중등 (12-14세)	고등 (15-17세)	대학 (18-21세)
총인구 (외국인+내국인)	전국	51,779,203	10,317,288	2,316,953	2,740,189	1,335,038	1,430,934	2,494,174
	서울특별시	9,639,541	1,695,124	374,246	419,462	213,208	232,153	456,055
	부산광역시	3,372,692	608,732	134,126	155,720	74,508	82,306	162,072
	대구광역시	2,429,940	486,679	103,392	125,208	63,463	70,517	124,099
	인천광역시	2,952,237	592,182	136,986	160,761	77,477	81,873	135,085
	광주광역시	1,489,730	337,566	68,759	87,457	44,403	47,841	89,106
	대전광역시	1,498,839	329,291	67,241	81,924	41,541	45,385	93,200
	울산광역시	1,143,692	243,108	58,572	68,172	31,959	34,096	50,309
	세종특별자치시	338,136	93,440	26,537	28,851	12,175	10,700	15,177
	경기도	13,300,900	2,807,626	663,612	777,793	370,109	383,537	612,575
	강원도	1,520,127	291,991	58,998	74,461	38,156	42,292	78,084
	충청북도	1,629,343	332,053	72,116	86,002	42,062	45,248	86,625
	충청남도	2,188,649	458,458	101,733	121,695	57,970	61,209	115,851
	전라북도	**1,807,423**	**366,702**	**72,678**	**94,784**	**47,955**	**54,929**	**96,356**
	전라남도	1,787,543	341,185	75,508	92,180	44,910	51,236	77,351
	경상북도	2,668,154	504,793	111,571	130,787	63,218	70,249	128,968
	경상남도	3,347,209	681,323	156,332	192,853	91,734	96,794	143,610
	제주특별자치도	665,048	147,035	34,546	42,079	20,190	20,569	29,651
내국인	전국	50,000,285	10,124,530	2,270,520	2,714,533	1,326,898	1,422,883	2,389,696
	서울특별시	9,249,364	1,643,736	362,214	412,532	211,026	229,942	428,022
	부산	3,312,190	599,714	133,226	155,188	74,296	81,966	155,038

시도		2019년 아동·청소년 생애 주기별 인구 현황						
		합계	전체 (0-21세)	영유아 (0-5세)	초등 (6-11세)	중등 (12-14세)	고등 (15-17세)	대학 (18-21세)
	광역시							
	대구 광역시	2,389,848	481,035	102,572	124,752	63,305	70,291	120,115
	인천 광역시	2,852,063	578,904	132,618	158,447	76,722	81,245	129,872
	광주 광역시	1,456,444	332,255	67,917	86,930	44,221	47,642	85,545
	대전 광역시	1,473,692	324,360	66,498	81,570	41,428	45,239	89,625
	울산 광역시	1,115,088	240,713	57,945	67,809	31,843	33,972	49,144
	세종특별 자치시	330,307	92,355	26,414	28,784	12,147	10,671	14,339
	경기도	12,706,105	2,756,318	645,868	768,518	367,380	381,143	593,409
	강원도	1,493,119	288,989	58,725	74,300	38,079	42,218	75,667
	충청북도	1,569,560	326,454	71,010	85,294	41,799	45,012	83,339
	충청남도	2,084,631	448,053	99,567	120,426	57,569	60,813	109,678
	전라북도	**1,763,463**	**361,156**	**72,186**	**94,526**	**47,894**	**54,767**	**91,783**
	전라남도	1,739,765	338,086	75,240	91,991	44,825	51,123	74,907
	경상북도	2,586,314	495,334	110,295	130,091	62,963	70,009	121,976
	경상남도	3,241,301	673,444	154,529	191,770	91,368	96,413	139,364
	제주특별 자치도	637,031	143,624	33,696	41,605	20,033	20,417	27,873

자료: 통계청 (2019). 2019년도 인구주택 총 조사(전수조사).

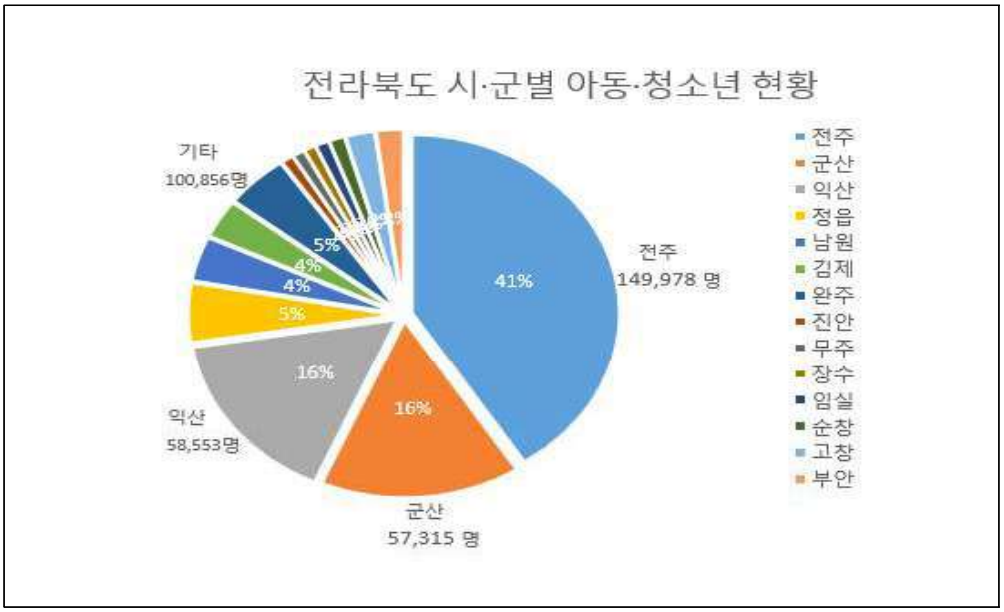
2) 전라북도 시·군별 아동·청소년 현황

<표 2-6> 2019년 전라북도 시·군별 아동·청소년 현황

(2019. 기준 현재, 단위 : 명)

전북 시·군별 아동·청소년 현황(2019년 내국인+외국인 기준)															
전체		전주	군산	익산	정읍	남원	김제	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
인원	366,702	149,978	57,315	58,553	19,871	14,840	12,834	18,120	3,578	3,555	3,379	3,934	4,497	8,421	7,827
비율	%	41	16	16	5	4	3	5	1	1	1	1	1	2	2

자료: 통계청 (2019). 2019년도 인구주택 총 조사(전수조사).



자료: 통계청 (2019). 2019년도 인구주택 총 조사(전수조사).

[그림2-6] 전라북도 시·군별 아동 청소년 현황

3) 전라북도 아동 관련 예산 현황

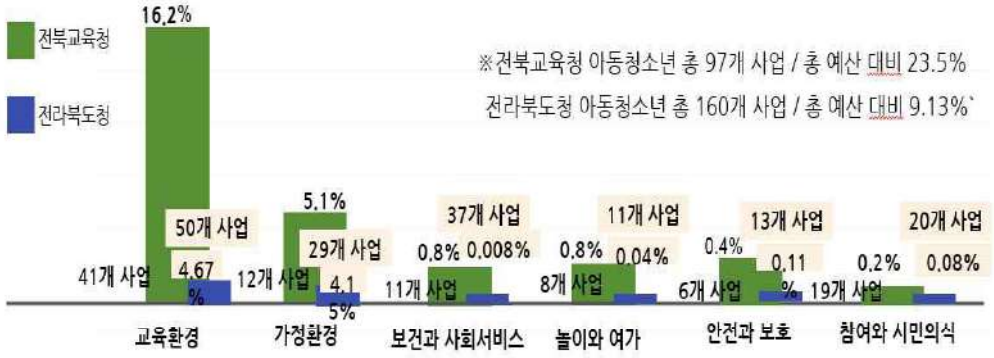
○ 2020년 기준 전라북도청 총 예산액은 6조 1,933천억원이며, 전라북도교육청 총 예산은 3조 5,351억원임. 이 중 아동친화도 6개 영역인 '교육환경', '가정환경', '보건과 사회서비스', '놀이와 여가', '안전과 보호', '참여와 시민의식'으로 구분하여 추정한 아동 관련 예산은 다음과 같음. 총액으로 살펴보았을 때, 전라북도청은 아동청소년 총 160개 사업/6171억원으로 총 예산 대비 9.13%였으며, 전북교육청은 아동청소년 총 97개 사업/81270억원으로 총 예산 대비 23.5%로 나타남. 다만 이는 2020년 예산안을 기준으로 사업명을 분석하여 추정한 바, 정확한 집계를 위해 관련 부서의 협조를 통한 전수 조사가 요구됨. 세부 사업 및 예산액은 [그림2-7], <표 2-11>, <표 2-12>와 같음

○ 각 아동친화도 6개 영역으로 구분하면, 교육환경에는 91개 사업/8608억5천, 가정환경에는 41개사업/4388억1천, 보건과 사회서비스는 48개 사업/665억6천, 놀이와 여가는 19개 사업/299억5천, 안전과 보호는 19개 사업/224억3천, 참여와 시민의식은 39개 사업/112억5천으로 추정 되며, 가장 많은 예산의 범위에는 '교육환경'으로 나타남. 반면, 가장 적은 예산에는 '참여와 시민의식'인 것으로 나타남

2020 전라북도 아동청소년 예산 및 사업 현황

● 아동친화도 6개 영역에 따른 전라북도 아동청소년 예산 및 사업 현황 추정치

구분	교육환경	가정환경	보건과 사회서비스	놀이와 여가	안전과 보호	참여와 시민의식
전북교육청 (총 3조 5,351억)	5,712억2천	1,814억6천	116억9천	270억4천	154억2천	58억5천
전라북도청 (총6조 1,933억)	2,869억3천	2,573억4천	548억6천	29억	70억	53억9천



[그림 2-7] 전라북도 아동·청소년 예산 및 사업량 현황

〈표 2-7〉 2020년 전라북도청 아동 관련 예산 현황(아동친화도 6개 영역)

(단위: 천원)

영역	부서	사업명	예산액	총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
교육환경	농식품 산업과	식생활교육지원	120,000	50	4.67%	289,633,248
	문화예술과	유아문화예술교육지원	100,000			
	물환경관리과	유아숲교육운영	216,750			
	사회복지과	영유아보육료(0-2세)	124,692,000			
	사회복지과	어린이집 교재교구비 지원	507,366			
	사회복지과	농어촌법인 어린이집 지원	112,166			
	사회복지과	공공형어린이집 지원	3,003,000			
	사회복지과	시간제보육 제공기간 지원	651,900			
	사회복지과	국공립어린이집 확충	1,194,932			

영역			총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부서	사업명	예산액			
사회복지과	어린이집 기능보강	1,084,106			
사회복지과	보육교직원 인건비 지원	48,350,400			
사회복지과	어린이집 보조연장교사 지원	9,634,000			
사회복지과	어린이집 대체교사 지원(도)	743,928			
사회복지과	어린이집 대체교사 지원(시군)	1,483,072			
사회복지과	어린이집 담임교사 지원	8,771,180			
사회복지과	농촌보육교사 특별근무수당	1,133,000			
사회복지과	어린이집 교원 양성지원	71,510			
사회복지과	도 육아종합지원센터 운영	247,932			
사회복지과	시군 육아종합지원센터 부모교육사업 지원	96,000			
사회복지과	부모모니터링단 운영지원	42,500			
사회복지과	시간제보육 관리기관 지원	21,100			
사회복지과	시간제보육 제공기관 리모델링 지원	10,000			
여성 청소년과	지역아동센터 공기청정기 지원	166,752			
여성 청소년과	지역아동센터운영지원	9,489,390			
여성청 소년과	지역아동센터 운영지원(특수목적형)	95,004			
여성 청소년과	지역아동센터 운영지원(토요운영)	186,048			
여성 청소년과	우수지역아동센터지원	336,466			
여성청 소년과	지역아동센터 환경개선 지원	465,713			

영역			총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부서	사업명	예산액			
여성 청소년과	지역아동센터 시도지원단 운영지원	80,500			
여성 청소년과	지역아동센터 시도지원단 사업지원	17,500			
여성 청소년과	아동복지교사(사회적일자리)지원	2,143,308			
여성 청소년과	지역드림스타트 아동통합서비스 지원	3,722,000			
여성청 소년과	아동보호전담요원 충원(인건비)	56,000			
산림환경 연구소	유아숲 운영사업	38,250			
여성 청소년과	청소년 방과후 아카데미 지원	1,942,540			
여성 청소년과	아동보호전문기관운영지원	565,545			
여성 청소년과	아동보호전문기관사업지원	107,626			
여성 청소년과	시군아동보호전문기관 운영지원	597,709			
국제협력과	다문화가족자녀 언어발달 지원	377,430			
국제협력과	이중언어가족환경조성	184,113			
사회복지과	3-5세 누리과정 보육료(2020년)	65,201,280			
사회복지과	취학아동 방과후 보육료	82,368			
문화예술과	유아문화예술교육지원	200,000			
자연생태과	청소년 환경교육 프로그램 지원	286,000			
산림녹지과	유아숲 교육 운영	271,775			
산림녹지과	유아숲 체험원 조성(균특이양)	100,000			
여성 청소년과	해바라기센터운영(아동형)	406,089			
여성	해바라기센터운영(아동	7,000			

영역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	청소년과	형)기능보강				
	자연생태과	청소년 환경교육 프로그램 지원	200,000			
	여성 청소년과	장애아동· 청소년 성인권교육	20,000			
가정환경	사회복지과	가정양육수당 지원사업	24,121,000	29	4.1%	257,348,018
	여성 청소년과	아이돌봄 지원(도)	147,000			
	여성 청소년과	아이돌봄 지원(시군)	13,6169,622			
	여성 청소년과	취약위기가족지원	270,900			
	여성 청소년과	경계선지능아동 자립지원	76,645			
	여성 청소년과	보호종료아동자립수당지급	1,108,800			
	여성 청소년과	아동수당지원	70,823,268			
	노인 장애인과	장애아가족 양육지원	1,292,130			
	노인 장애인과	장애아동 재활치료사업	3,929,600			
	노인 장애인과	여성장애인 출산비용지원	47,600			
	노인 장애인과	발달장애인 가족휴식지원	84,000			
	노인 장애인과	영유아기 부모교육지원	10,000			
	노인 장애인과	성인전환기 발달장애인 자녀 진로상담 및 코칭 부모교육	10,000			
	노인 장애인과	분만취약지지원사업	350,000			
	여성 청소년과	한부모가족자녀 양육비 등 지원	12,387,034			
	여성	청소년한부모 자립지원	207,204			

영역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	청소년과					
	여성 청소년과	한부모시설 가능보강지원	125,758			
	여성 청소년과	한부모 가족 공동생활가정형 주거지원	39,700			
	여성 청소년과	한부모시설 아이돌봄서비스 지원	126,793			
	여성 청소년과	전라북도 학교 밖 청소년 지원	236,716			
	여성 청소년과	시군 학교 밖 청소년 지원	660,467			
	여성 청소년과	장애아동입양양육보조금	83,405			
	여성 청소년과	입양아동양육수당지원	862,418			
	국제협력과	다문화가족지원센터운영	191,050			
	국제협력과	다문화거점센터 운영	19,300			
	국제협력과	건강가정·다문화가족지원센터 통합서비스 운영	967,550			
	국제협력과	자녀양육 및 자녀생활 등 방문교육 서비스 지원	1,031,562			
	국제협력과	다문화가족 사례관리지원	122,596			
	노인장애인과	장애아가족 양육지원	1,845,900			
보건과사회서비스	보건의료과	전북권 공공 어린이 재활의료센터 건립	680,000	37	0.008 %	54,864,050
	여성 청소년과	보호종료아동 주거지원 통합서비스	330,690			
	여성 청소년과	입양 가정위탁아동 심리치료지원	9,240			
	여성 청소년과	가정위탁아동상해보험료	36,855			

영역			총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부서	사업명	예산액			
사회복지과	지역자율형 사회서비스 투자사업	18,689,000			
여성청소년과	가족센터 건립 지원	4,250,000			
건강안전과	지역자율형 사회서비스 투자사업(보조)(생활)	3,447,000			
축산과	학교우유급식	2,955,085			
여성 청소년과	한부모시설입소자 상담 ·치료지원	31,530			
여성 청소년과	학교폭력상담사 배치지원	43,080			
여성 청소년과	전라북도 청소년안전망 구축 운영	195,600			
여성 청소년과	시군 청소년안전망 구축 운영	702,440			
여성 청소년과	청소년특별지원	61,200			
여성 청소년과	중장기 청소년쉼터 운영	212,700			
여성 청소년과	단기 청소년쉼터 운영	223,968			
여성 청소년과	일시 청소년쉼터 운영	173,494			
여성 청소년과	청소년성문화센터 운영비	309,104			
여성 청소년과	아동복지시설 기능보강	524,541			
여성 청소년과	공동생활가정(그룹홈)운영	1,380,000			
보건의료과	아동청소년 정신건강증진사업	285,835			
보건의료과	전북권 공공 어린이 재활의료센터 건립	3,400,000			
건강안전과	통합건강증진사업	3,600,789			
건강안전과	난임부부지원	508,500			
건강안전과	고위험임산부의료비 지원	161,000			

영역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	건강안전과	청소년산모 임신출산 의료비 지원	15,000			
	건강안전과	표준모자보건수첩 제작	6,900			
	건강안전과	모자보건사업 보조인력비	27,900			
	건강안전과	미숙아 및 선천성이상아 의료비 지원	66,000			
	건강안전과	선천성대사이상 검사 및 환아관리	35,000			
	건강안전과	선천성 난청검사 및 보청기 지원	23,000			
	건강안전과	의료급여수급권자 영유아건강검진 지원	37,505			
	건강안전과	영유아 발달장애 정밀검사비 지원	20,216			
	보건의료과	아동청소년 정신건강증진사업	285,835			
	보건의료과	출산취약지역 임산부 이송지원	393,984			
	건강안전과	건강증진 및 모자보건사업 확대	7,325,684			
	여성 청소년과	여성청소년 보건위생용품 지원	404,000			
	여성 청소년과	학기중 토•공휴일 아동급식지원	4,011,375			
놀이와여가	농업정책과	이동식 놀이교실 지원	352,800	11	0.04%	2,908,750
	농산유통과	초등돌봄 과일간식지원 시범	474,000			
	직속기관	어린이창의체험관-카페테리아 임대료, 입장료 수입, 공연장 대관료	216,000			
	축산과	유소년 승마단 창단운영 지원	20,000			
	문화예술과	신나는 예술버스 운영	300,000			
	문화예술과	어린이교향악단 운영	282,000			

영역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
	문화예술과	어린이국악관현악단 운영	281,320			
	문화예술과	어린이예술단 공통운영경비	126,790			
	문화예술과	장수군 어린이 생활문화센터 조성	450,000			
	관광총괄과	어린이(영유아)친환경 놀이시설	15,840			
	자연생태과	생태놀이터 조성(균특이양)	390,000			
안전과보호	여성 청소년과	아동학대 예방지원 시군부담금	229,275	13	0.11%	7,006,755
	농산유통과	임산부 친환경농산물 행복꾸러미지원	293,568			
	자연생태과	어린이 통학차량의 LPG차 전환 지원사업	854,153			
	사회복지과	어린이집 차량운영비 지원	514,502			
	건강안전과	기저귀 및 조제분유 지원	1,051,250			
	건강안전과	어린이급식관리지원센터 설치운영	2,338,000			
	건강안전과	어린이기호식품 전담관리원 운영	67,250			
	도로교통과	어린이보호구역 개선사업	1,340,000			
	여성 청소년과	성매매여성 아동청소년지원센터 운영 지원	23,991			
	여성 청소년과	117 학교폭력 신고센터	62,186			
	여성 청소년과	학대피해아동 쉼터 운영	215,580			
	여성 청소년과	청소년유해환경감시단 광역협의회 운영지원	3,000			
	여성 청소년과	시군 청소년유해환경 감시단 운영	14,000			

영역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
	부서	사업명	예산액			
참여와시민의식	여성 청소년과	아동발달지원계좌	1,448,384	20	0.08%	5,395,179
	여성 청소년과	아동수당 운영비 지원	23,300			
	여성 청소년과	저출산극복 인식개선 사업	27,647			
	여성 청소년과	다함께 돌봄센터 인건비 지원	473,040			
	여성 청소년과	다함께 돌봄센터 운영비 지원	32,400			
	여성 청소년과	다함께 돌봄센터 설치비 지원	883,940			
	여성 청소년과	건강가정지원센터 및 통합센터 운영지원	1,109,750			
	여성 청소년과	공동육아나눔터 운영	303,940			
	여성 청소년과	청소년참여위원회 및 특별회의	5,000			
	여성 청소년과	시군청소년참여위원회운영	19,600			
	여성 청소년과	청소년수련시설 운영위원회 운영	18,000			
	여성 청소년과	공공청소년수련시설지도사 배치지원	269,400			
	여성 청소년과	전라북도 청소년동반자 프로그램 운영	61,120			
	여성 청소년과	시군 청소년동반자 프로그램 운영	309,280			
	관광총괄과	주민참여예산	63,840			
	여성 청소년과	전라북도청소년활동진흥센터 운영	193,938			
	여성 청소년과	청소년 어울림마당 운영(도)	28,500			
	여성 청소년과	청소년 어울림마당 운영(시군)	67,200			

영역			총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부서		사업명	예산액			
	여성 청소년과	청소년동아리 활동지원(도)	6,000			
	여성 청소년과	청소년동아리 활동지원(시군)	50,900			
합 계				160	9.13%	617,156,000

(단위: 개)



[그림 2-8] 전라북도 아동 관련 총 사업량 그래프

(단위: 만원)



[그림 2-9] 전라북도 아동 관련 예산 비율 그래프

4) 전라북도교육청 아동 관련 예산 현황

〈표 2-8〉 2020년 전라북도교육청 아동 관련 예산 현황(아동친화도 6개 영역 기준)

(단위: 천원)

영 역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부 서		사업명	예산액			
교육환경	교육국 미래인재과	특성화고생장학금지원	1,580,000	41	16.2%	571,220,688
	교육국 교육혁신과	교육급여지원	11,283,624			
	전라북도교육 지원청	농어촌무료급식	27,366,840			
	교육국 인성건강과	토공휴일중식지원	4,210,875			
	교육국 학교교육과	일반고 교육역량 강화	5,569,500			
	교육국 학교교육과	기초학력 향상지원	4,525,300			
	교육국 교육혁신과	방과후학교활성화지원	3,538,459			
	교육국 교육혁신과	농어촌 방과후학교 운영지원	5,066,400			
	교육국 교육혁신과	도시지역 방과후학교 운영지원	3,003,600			
	교육국 인성건강과	학기 중 급식비 지원	111,140,843			
	교육국 민주시민교육과	다문화 맞춤형교육지원 (특교포함)	372,710			
	교육국 민주시민교육과	북한이탈학생맞춤형교육지원(특교 포함)	60,600			
	교육국 민주시민교육과	학업중단예방집중지원 학교운영	100,000			
	교육국 민주시민교육과	학업중단 숙려제 운영(특교)	380,000			
	교육국 학교교육과	초등교육과정운영	686,234			
	교육국 학교교육과	중등교육과정운영	1,749,477			
	교육국 교육혁신과	혁신학교운영지원	6,116,058			
	교육국 학교교육과	자율학교운영지원	4,000			
	전라북도	교실수업개선지원	108,556			

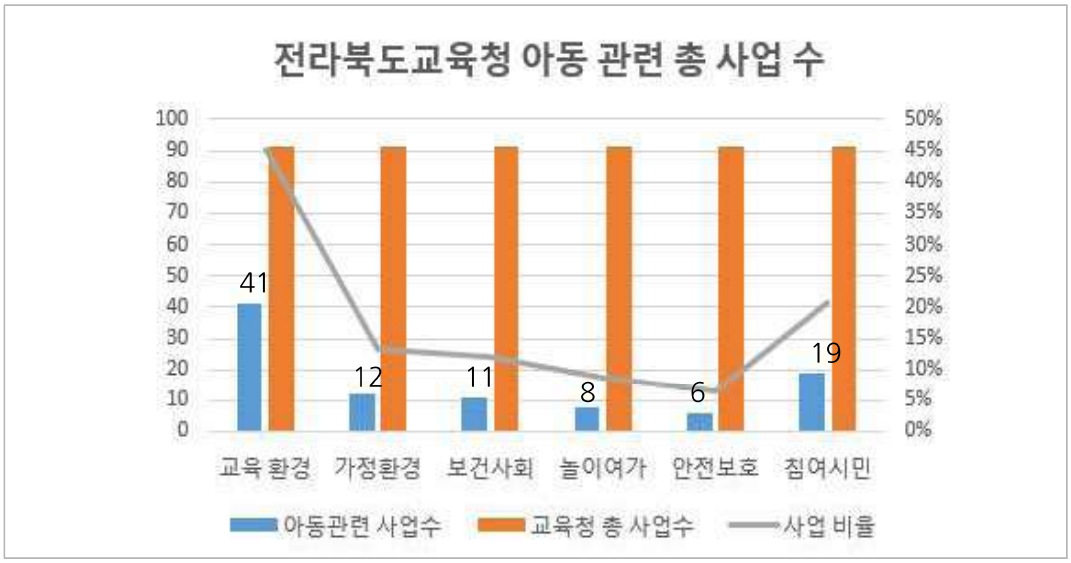
영 역			총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부 서	사업명	예산액			
교육지원청					
교육국 학교교육과, 교육혁신과	학력향상지원	5,232,967			
교육국 학교교육과	유아교육지원	2,898,438			
교육국 학교교육과	유치원방과후과정운영	2,287,270			
교육국 학교교육과	유치원교육여건개선	471,577			
교육국 교육혁신과	특수교육운영	4,472,951			
교육국 미래인재과	영재교육운영	2369,642			
교육국 교육혁신과	독서교육활성화	1,461,358			
교육국 교육혁신과	학교도서관운영지원	4,508,051			
교육국 교육혁신과	외국어교육활동지원	10,531,832			
교육국 인성건강과	문화예술교육활성화	7,430,542			
교육국 학교교육과	일반고교육역량강화	4,982,420			
교육국 학교교육과	진로진학교육	7,726,802			
교육국 학교교육과	자유학기제운영	854,500			
교육국 학교교육과	학력평가관리	2,156,523			
행정국 행정과	기숙형학교지원	3,797,477			
교육국 교육혁신과	교육복지우선지원	14,072,007			
교육국 인성건강과	학교먹는물관리	31,779			
교육국 인성건강과	학교급식관리	454,732			
행정국 행정과	학생배치시설	76,941,115			
행정국 행정과	학교일반시설	14,156,826			
행정국 행정과	교육환경개선시설	206,407,399			

영 역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부 서		사업명	예산액			
	교육국 미래인재과	수학교육활성화	11,111,404			
가정환경	교육국 교육혁신과	저소득층자녀학비지원	1,041,278	12	5.1%	181,467,839
	교육국 교육혁신과	저소득층방과후학교자유수강권지원	10,002,000			
	교육국 교육혁신과	저소득층자녀인터넷통신비지원	3,168,000			
	교육국 교육혁신과	저소득층자녀컴퓨터지원	987,430			
	행정국 예산과	누리과정지원	124,711,688			
	교육국 교육혁신과	저소득층자녀고등학교교과서구입비지원	522,400			
	교육국 민주시민교육과	교복구입비지원	10,228,500			
	행정국 행정과	초등학교교과서무상지원	27,000			
	행정국 행정과	고등학교교과서무상지원	2,794,428			
	교육국 교육혁신과	꿈사다리 장학금지원	128,400			
	교육국 교육혁신과	돌봄프로그램 운영	27,841,715			
	전라북도 교육지원청	교육과정여건개선	15,000			
보건과사회서비스	교육국 인성건강과	학생건강관리	1,051,579	11	0.8%	11,698,701
	교육국 인성건강과	학교보건관리	3,482,888			
	교육국 학교교육과	찾아가는 진로상담	26,000			
	교육국 학교교육과	멘토 초청 학과별 진로멘토링	73,450			
	교육국 인성건강과	학생성교육집중프로그램운영	34,550			
	교육국 인성건강과	흡연예방금연실천학교운영	1,486,380			
	교육국 인성건강과	청소년금연프로그램운영	130,420			
	교육국 인성건강과	여학생위생용품(생리대)지원	81,960			
	교육국 인성건강과	학생정서행동특성검사사후관리지원	173,500			

영 역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부 서		사업명	예산액			
	교육국 인성건강과	양성평등및성교육	237,974			
	교육국 교육혁신과	장애인편의시설확충	4,920,000			
놀이와여가	교육국 민주시민교육과	테마식현장체험학습비 지원	11,665,450	8	0.8%	27,048,995
	교육국 학교교육과	역사교육강화	196,911			
	교육국 학교교육과	진로체험 프로그램 운영지원	1,000,000			
	교육국 교육혁신과	고등학생 독서토론 인문학캠프	26,410			
	교육국 교육혁신과	어린이나라사랑문예창작공모전운영	5,500			
	교육국 교육혁신과	초중고백일장대회	20,000			
	교육국 교육혁신과	초중고생NIE대회	12,000			
	교육국 인성건강과	학교예술교육지원(특교포함)	1,705,800			
	전라북도학생수련원	수련 및 봉사활동	844,094			
	교육국 인성건강과	각종체육대회활동	11,455,483			
	전라북도교육지원청	교육과정지역화지원	117,347			
안전과보호	교육국 민주시민교육과	학생인권회복교육	22,000	6	0.4%	15,428,910
	교육국 민주시민교육과	학교폭력예방지원	5,521,012			
	교육국 민주시민교육과	상담프로그램지원	70,000			
	교육국 민주시민교육과	집중지원 치유프로그램 운영	40,000			
	교육국 민주시민교육과	가정형 위(Wee)센터 운영 지원	116,725			
	전라북도교육지원청	전기시설 개선	9,659,173			
참여와시	교육국 학교교육과	사제동행 국외역사체험	79,150	19	0.2%	5,855,709
	교육국 인성건강과	학교 스포츠클럽 대회	3,668,700			

영 역				총 사업 수	비율 (%)	총 예 산
부 서		사업명	예산액			
민의식	교육국 미래인재과	학생수학동아리	10,000			
	교육국 미래인재과	학생과학동아리	168,093			
	교육국 미래인재과	체험중심과학활동지원	58,880			
	교육국 미래인재과	찾아가는스마트교육운영	13,250			
	교육국 미래인재과	목공체험교실운영	201,000			
	교육국 민주시민교육과	평화통일공감대확산(특교포함)	140,904			
	교육국 민주시민교육과	민간단체통일교육사업지원	77,000			
	교육국 민주시민교육과	평화통일교육지원	276,780			
	교육국 민주시민교육과	환경교육동아리운영	24,320			
	교육국 민주시민교육과	민주시민교육지원	419,464			
	교육국 민주시민교육과	학생자치연수	6,952			
	교육국 민주시민교육과	학생인권의날운영	13,460			
	교육국 민주시민교육과	노동인권교육지원	159,120			
	교육국 민주시민교육과	전북학생참여위원회운영	30,240			
	교육국 학교교육과	현장중심장학활동지원	261,920			
	전라북도 교육지원청	토론협력형수업지원	110,170			
	교육국 민주시민교육과	학교자치	136,306			
합 계				97	23.5%	812,720,842

(단위 : 개)



[그림 2-10] 전라북도교육청 아동 관련 총 사업 수

(단위 : 만원)



[그림 2-11] 전라북도교육청 아동 관련 예산 비율