

# 학령인구 감소에 따른 교원수급 정책 수립을 위한 기초연구

2024. 12.



전북특별자치도의회  
JEONBUK STATE COUNCIL

KAPA 한국행정학회

제1장

서론

제1절 연구의 배경 및 목적 ..... 2

- 1. 연구의 배경 ..... 2
- 2. 연구의 목적 ..... 4

제2절 연구의 범위 및 방법 ..... 5

- 1. 연구의 범위 ..... 5
- 2. 연구의 방법 ..... 6

제2장

학령인구 전망 및 교원수급 관련 정책 검토

제1절 전북특별자치도 학령인구 현황 및 전망 ..... 8

- 1. 전북특별자치도 학령인구 현황(2020년~2024년) ..... 8
- 2. 전북특별자치도 학교 수 현황(2020년~2024년) ..... 19
- 3. 전북특별자치도 학령인구 전망(2025년~2029년) ..... 23
- 4. 전북특별자치도 학교 수 추정 전망(2025년~2029년) ..... 31

제2절 전북특별자치도 교원 수급 현황 및 전망 ..... 38

- 1. 전북특별자치도 교원 현황(2020년~2024년) ..... 38
- 2. 전북특별자치도 교원 수급 전망(2025년~2029년) ..... 41

제3절 중장기 교원수급 정책 수립 관련 선행 연구 검토 ..... 49

- 1. 학령인구 감소에 따른 지방교육재정교부금 제도의 개선 방안 ... 49
- 2. ○○ ..... 46

제3장

전북특별자치도 학령인구 감소

제1절 지역, 학교급별 악령인구, 교수 및 학교 감소 추세 특징 분석 60

- 1. 학교급별 지역간 학령인구 감소 추세 분석 ..... 60
- 2. 학교급별 지역간 교사 및 학교 수 감소 추세 분석 ..... 64

# 목 차

제2절 학령인구 감소에 따른 적정 교사 및 학교수 분석 .....	70
1. 학령인구 감소에 따른 지역별 적정 교사 수 분석 .....	70
2. 학령인구 감소에 따른 지역별 적정 학교 수 분석 .....	73
3. 학령인구 감소에 따른 적정 학급 수 분석 .....	76
제3절 학령인구 감소에 따른 교육여건 변화추이 .....	77
1. 교원 관련 교육여건 분석 .....	77
2. 학급 관련 교육여건 분석 .....	81
3. 재정 관련 교육여건 분석 .....	84
제4절 시사점 .....	86

## 제4장

### 학령인구 전망 및 교원 수급 관련 정책 검토

제1절 학령인구 감소와 적정 초등교원 양성규모 .....	92
1. 학령인구 감소와 초등교원 양성규모 .....	92
2. 전북특자도 적정 초등교원 규모 추정 .....	96
제2절 과원교원 해소를 위해 고려할 정책 .....	102
1. 통합운영학교 .....	102
2. 복식학급 .....	105

## 제5장

### 결론

제1절 결론 .....	108
--------------	-----

# 표 목 차

<표 2-1> 최근 5년간 전북 학교급별 학령인구 현황 .....	8
<표 2-2> 최근 5년간 전북 학교급별 학령인구 비율 .....	9
<표 2-3> 최근 5년간 전북 유치원 연령별 원생 수 .....	9
<표 2-4> 최근 5년간 전북 초등학교 학년별 학생 수 .....	10
<표 2-5> 최근 5년간 전북 중학교 학년별 학생 수 .....	10
<표 2-6> 최근 5년간 전북 고등학교 학년별 학생 수 .....	11
<표 2-7> 최근 5년간 전북 지역별(시) 유치원 연령별 원생 수 .....	11
<표 2-8> 최근 5년간 전북 지역별(시) 초등학교 학년별 학생 수 .....	12
<표 2-9> 최근 5년간 전북 지역별(시) 중학교 학년별 학생 수 .....	13
<표 2-10> 최근 5년간 전북 지역별(시) 고등학교 학년별 학생 수 .....	14
<표 2-11> 최근 5년간 전북 지역별(군) 유치원 연령별 원생 수 .....	15
<표 2-12> 최근 5년간 전북 지역별(군) 초등학교 학년별 학생 수 .....	16
<표 2-13> 최근 5년간 전북 지역별(군) 중학교 학년별 학생 수 .....	17
<표 2-14> 최근 5년간 전북 지역별(군) 고등학교 학년별 학생 수 .....	18
<표 2-15> 최근 5년간 전북 초등학교 수 .....	19
<표 2-16> 최근 5년간 전북 중학교 수 .....	20
<표 2-17> 최근 5년간 전북 고등학교 수 .....	22
<표 2-18> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 학생 수 추정 .....	24
<표 2-19> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 초등학교 학생 수 추정 .....	25
<표 2-20> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 초등학교 학생 수 추정 .....	25
<표 2-21> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 중학교 학생 수 추정 .....	27
<표 2-22> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 중학교 학생 수 추정 .....	28
<표 2-23> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 고등학교 학생 수 추정 .....	29
<표 2-24> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 고등학교 학생 수 추정 .....	30
<표 2-25> 2020년~2024년 전북 지역별 학교 1개교당 평균 학생 수 .....	31
<표 2-26> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 학교 수 추정 .....	32
<표 2-27> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 초등학교 학교 수 추정 .....	33
<표 2-28> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 초등학교 학교 수 추정 .....	34
<표 2-29> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 중학교 필요 학교 수 추정 .....	34
<표 2-30> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 중학교 학교 수 추정 .....	35
<표 2-31> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 고등학교 학교 수 추정 .....	36
<표 2-32> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 고등학교 학교 수 추정 .....	37
<표 2-33> 최근 5년간 전북 학교급별 교원 수 .....	38
<표 2-34> 최근 5년간 전북 초등학교 교원 수 .....	38
<표 2-35> 최근 5년간 전북 중학교 교원 수 .....	39
<표 2-36> 최근 5년간 전북 고등학교 교원 수 .....	40
<표 2-37> 2020년~2024년 전북 지역별 평균 교원 1인당 학생 수 .....	41
<표 2-38> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 교원 수 추정 .....	42
<표 2-39> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 초등학교 교원 수 추정 .....	43

# 표 목 차

<표 2-40> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 초등학교 교원 수 추정	44
<표 2-41> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 중학교 교원 수 추정	45
<표 2-42> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 중학교 교원 수 추정	46
<표 2-43> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 고등학교 교원 수 추정	47
<표 2-44> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 고등학교 교원 수 추정	48
<표 3-1> 20~24년 사이 지역별 전북 유치원생 감소 추이	60
<표 3-2> 20~24년 사이 지역별 전북 초등학생 감소 추이	61
<표 3-3> 20~24년 사이 지역별 전북 중학생 감소 추이	62
<표 3-4> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학생 감소 추이	63
<표 3-5> 20~24년 사이 지역별 전북 초등학교 교사수 변화 추이	64
<표 3-6> 20~24년 사이 지역별 전북 중학교 교사수 변화 추이	65
<표 3-7> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학교 교사수 변화 추이	66
<표 3-8> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학교 교사수 변화 추이	67
<표 3-9> 20~24년 사이 지역별 전북 중학교 학교수 변화 추이	68
<표 3-10> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학교 학교수 변화 추이	69
<표 3-11> 향후 5년 간 초등학교 적정 교원 수 추이	70
<표 3-12> 향후 5년 간 중학교 적정 교원 수 추이	71
<표 3-13> 향후 5년 간 고등학교 적정 교원 수 추이	72
<표 3-14> 향후 5년 간 초등학교 적정 학교 수 추이	73
<표 3-15> 향후 5년 간 중학교 적정 학교 수 추이	74
<표 3-16> 향후 5년 간 고등학교 적정 학교 수 추이	75
<표 3-17> 향후 5년 간 학교급별 적정 학급 수 추이	76
<표 3-18> 전북 10년간 교사 1인당 학생 수 변화 추이	77
<표 3-19> 지역별 교사 1인당 학생 수 (2024년 기준)	78
<표 3-20> 전북 10년간 학급당 학생 수 변화 추이	81
<표 3-21> 지역별 학급당 학생 수 (2024년 기준)	82
<표 3-22> 지역별 인건비 변화추이 (단위: 원)	84
<표 3-23> 지역별 교육예산 변화추이 (단위: 천원)	85
<표 3-24> 전북 지역별 학령인구, 교육여건 변화 추이 현황 (2020년~2024년 5년간)	87
<표 3-25> 학령인구 감소에 따른 향후 적정 교사, 학교, 학급 수 분석	88
<표 3-26> 학령인구 감소에 따른 교육여건 분석	89
<표 4-1> 연도별 초등교원 양성기관 입학정원 및 모집인원 추이	92
<표 4-2> 입학정원 12% 감축 시 교육대학별 입학정원 예상	93
<표 4-3> 2024~2027년 공립 교원 신규채용 규모(안)	94
<표 4-4> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 학생 수 추정	97
<표 4-5> 향후 5년간 전북 적정 초등학교 교원 수	98
<표 4-6> 향후 5년간 전북 적정 초등학교 학교 수	100
<표 4-7> 시·도별 통합운영학교 운영 현황	103

## 그림 목 차

<그림 1-1> 출생연도별 아동 수 변화 추이 .....	2
<그림 3-1> 전북 10년간 교사 1인당 학생 수 변화 추이 .....	77
<그림 3-2> 지역별 교사 1인당 학생 수 (2024년 기준) .....	79
<그림 3-3> 정규교원과 기간제 교원 수 비교 .....	80
<그림 3-4> 전북 10년간 학급당 학생 수 변화 추이 .....	81
<그림 3-5> 지역별 학급당 학생 수 (2024년 기준) .....	83

# 제 1 장

## 서론

제1절 연구의 배경 및 목적

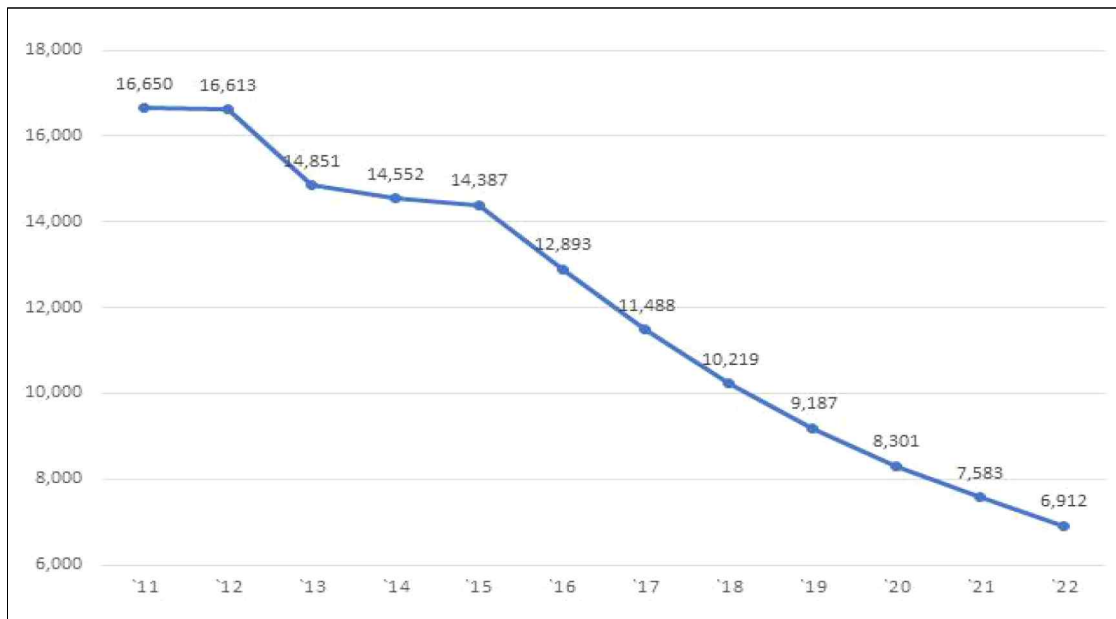
제2절 연구의 범위 및 방법

## 제1절 연구의 배경 및 목적

### 1. 연구의 배경

- 전북특별자치도 내 학령인구 감소 추이
  - 2022년 도내 출생연도별 아동수는 6,912명으로 2011년 이후 9,738명(△58.5%)이 감소함
  - 향후 저출산으로 인한 학령인구 감소, MZ세대의 결혼·출산에 대한 가치관 변화 등 다양한 요인에 의한 아동 수 감소 가속화가 전망되는 상황임

<그림 1-1> 출생연도별 아동 수 변화 추이



자료: 전북특별자치도교육청(2023). 2024~2028학년도 초등학교 중기 학생배치계획.

- 학령인구의 변화에 따른 교육행정으로의 파급효과 발생
  - 전북특별자치도교육청에서 발표한 ‘2024~2028학년도 초등학교 중기 학생배치계획’에서는 5년간의 중기 전망을 토대로 도내 초등학생 수 변화를 예측하고 있음
    - 이 계획은 지역 교육행정 전반에 걸친 학생 배치, 학급 구성, 재정 투자 등에 큰 영향을 미치는 기초자료로 활용됨
  - 도내 초등학생 수: 2024년 82,734명 → 2028년 59,058명
    - 4년 후인 2028년에는 약 23,174명이 감소하는 것으로 전망되며, 이는 매년 평균 5,800명가량씩 초등학생 수가 줄어드는 추세를 의미함
    - 초등학생 수 급감은 교육현장의 지속 가능성 및 재정 운용에 직결되므로, 중장기적

대응책 마련이 시급함

- 2024년부터 2028년의 4년간 약 23,174명 감소(매년 약 5,800명 감소)
  - 학교 단위에서의 학생 수 감소가 누적될 경우, 많은 학교들이 소규모화·과소화 현상을 겪을 가능성이 큼
  - 이러한 변화는 학급 편성, 교육 프로그램 운영, 교원 배치 등에 연쇄적 파급효과를 미침
- 학령인구 급감과 인구절벽 현상
  - 소규모 학교 통폐합 문제 발생
    - 학생 수가 일정 기준 이하로 떨어지는 학교가 증가함에 따라, 통폐합 여부를 검토해야 하는 사례가 늘어날 전망
    - 통폐합은 재정 절감 효과가 있더라도, 지역 공동체 해체나 학생들의 통학 거리 증가 등 사회·정서적 문제를 유발할 수 있음
  - 학급당 학생 수 감소 및 신규 학교 설립 억제 필요
    - 학급당 학생 수가 지나치게 줄어들 경우, 교사 1인당 부담은 줄겠지만 학생 간 학습상호 작용 기회도 줄어들 수 있음
    - 신규 학교 설립 억제는 재정 부담을 완화시키는 대신, 향후 특정 지역에 인구가 다시 유입될 경우 교육인프라 부족 문제가 발생할 가능성도 존재함
  - 지방교육재정 효율성과 직결되는 과제로 신속한 정책적 대응 요구
    - 학령인구의 급격한 감소는 학교 운영비, 교원 인건비, 시설 유지비 등 다양한 재정 항목에 변화를 초래함
    - 재정 운용상의 효율성 제고와 함께 교육의 질을 유지하기 위해서는 종합적인 정책 설계와 빠른 실행이 필요함
- 교육정책 대응 필요성
  - 적정규모 학교 운영 방안 모색
    - 각 지역별 학생 수 추세를 고려한 ‘적정규모 학교’ 기준을 마련하고, 지역 사회와 협력하여 학교 통폐합 혹은 연계 운영 방안을 검토해야 함
    - 도시·농어촌 간 격차 해소와 함께, 지역 특성에 맞는 맞춤형 운영 모델(거점학교, 공동 교육과정 등) 적용이 필요함
  - 교원 수급 정책 마련
    - 베이비부머 교원 세대의 퇴직과 신규 임용 규모가 달라지면, 교원 수급 불균형이 심화될 수 있음
    - 지역별 특색(도시, 농어촌)에 맞는 교원 유인책, 적정 배치 기준, 재교육전문성 강화 방

---

안 등을 종합 설계해야 함

- 교육의 질 담보와 재정 운용의 균형 유지가 중요
  - 학생 수 감소에 따른 재정절감이 불가피하더라도, 교육의 질을 희생하지 않는 형태의 혁신적 방안을 고민해야 함
  - 디지털 교육인프라 구축, 통합형 교육과정 운영, 지역사회 자원을 활용한 교육 프로그램 등 다양한 대안이 검토될 수 있음
  - 궁극적으로는 한정된 예산 내에서 교원 인건비, 학교 시설·프로그램 투자 등 우선순위를 합리적으로 배분하는 능력이 요구됨

## 2. 연구의 목적

- 학령인구 감소 추세 분석
  - 전북특별자치도 내 초등학생 수 변화 및 교육환경 영향 파악
  - 지역별·학교별 상황 진단을 통한 기초자료 제공
- 학급당 학생 수, 적정 학교 수, 교원 수 분석
  - 학급 규모 및 학교 유지 가능성 검토
  - 지역별 교원 수급 정책 수립을 위한 데이터 축적
- 지방교육재정 효율적 운영 방안 제시
  - 교원 수급 관리 및 재정 분배 방식 개선
  - 장기적인 교육정책 방향 수립 근거 제시
- 합리적 정책 방향 도출
  - 급변하는 교육환경 대응을 위한 종합적 전략 마련
  - 지속가능한 교육 생태계 구축에 기여

## 제2절 연구의 범위 및 방법

### 1. 연구의 범위

#### □ 시간적 범위

##### ○ 과거 데이터

- 전북특별자치도 초등학교의 학령인구 추세를 파악하기 위해 최근 5년(2020~2024년) 내 통계 및 교육청 자료를 활용함

##### ○ 미래 예측

- 학령인구 감소 전망에 대한 정책 대응이 필요한 시점을 고려해 2025~2029년까지의 중기 전망을 중심으로 연구함

#### □ 공간적 범위

##### ○ 전북특별자치도 내 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교 등

- 도시 지역·농어촌 지역 등 지역적 특성이 상이한 학교를 폭넓게 포함해 균형 있는 연구 결과를 도출하고자 함

##### ○ 지역 특성 구분

- 주요 도시(예: 전주, 군산, 익산 등)와 농산어촌 지역(예: 진안, 무주, 순창 등)을 구분하여 학령인구 감소 양상과 교육환경 변화를 비교·분석함

#### □ 내용적 범위

##### ○ 학령인구 감소와 교육 환경 변화

- 초등학생 수 변동, 학급 규모(학급당 학생 수), 학교 통폐합 필요성 등 교육 현장의 변화를 중점적으로 분석함
- 중·고등학교 학령인구 동향도 보조적으로 검토하여, 초등학교 단계와의 연계성을 파악하되, 본 연구의 핵심 대상은 초등학교로 설정함

##### ○ 지방교육재정 및 교원 수급 정책

- 학령인구 급감이 가져올 지방교육재정 부담 변화(예: 학교 운영비, 시설 유지관리비 등)를 살펴보고, 효율적 재정 운용 방안을 모색함
- 교원 수급 현황(퇴직·임용 동향 등)과 필요한 정책 방안(지역별 적정 교원 배치, 교원 유·출 등)을 검토함

##### ○ 정책 제언 및 방안 도출

- 
- 학령인구 감소에 효과적으로 대응하기 위한 정책 대안 마련
  - 학교 유지·통폐합 방향, 지역별 학급당 학생 수 적정 기준, 교원 수급 방안 등 구체적이고 실현 가능한 제언을 제시함

## 2. 연구의 방법

### □ 문헌 연구 및 사례 조사

- 국내외 학령인구 감소 관련 자료, 선행연구, 통계, 정책자료 수집·분석
- 학교 통폐합·농어촌 학교 운영 등 사례 검토

### □ 현황 분석 및 진단

- 전북특별자치도의 학령인구 변화 추이 정량 분석
- 지역 간 격차, 미래 전망 등을 종합 진단

### □ 내용 검토 및 정책 제언

- 지역별 적정 학급 수, 학교 수, 교원 수 도출
- 교원 수급 및 지방교육재정 개선 방안 제시
- 학령인구 감소 대응을 위한 합리적 정책 방향 확립

## 제 2 장

# 학령인구 전망 및 교원 수급 관련 정책 검토

제1절 전북특별자치도 학령인구 현황 및 전망

제2절 전북특별자치도 교원 수급 현황 및 전망

제3절 중장기 교원수급 정책 수립 관련 선행 연구 검토

## 제1절 전북특별자치도 학령인구 현황 및 전망

### 1. 전북특별자치도 학령인구 현황(2020년~2024년)<sup>1)</sup>

#### 1) 전북특별자치도 전체 학령인구 현황

##### □ 학교급별 학령인구 현황

- 최근 5년간 전북의 학교급별 학령인구 현황은 다음과 같음
- 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교를 포함한 모든 학교급에서 학령인구가 감소하고 있음
  - 유치원 학령인구는 2020년 21,190명에서 2024년 16,003명으로 5년간 약 24.5% 감소함
  - 초등학교 학령인구는 2020년 94,661명에서 2024년 82,220명으로 약 13.1% 감소함
  - 중학교 학령인구는 2020년 48,873명에서 2024년 48,014명으로 약 1.8% 감소함
  - 고등학교 학령인구는 2020년 52,932명에서 2024년 48,561명으로 약 8.3% 감소함
  - 전체 학령인구는 2020년 217,656명에서 2024년 194,798명으로 약 10.5% 감소함
  - 유치원을 포함한 모든 학교급에서 학령인구 감소가 지속되고 있음

<표 2-1> 최근 5년간 전북 학교급별 학령인구 현황

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
유치원	21,190	20,022	18,740	17,377	16,003
초등학교	94,661	92,914	91,290	87,298	82,220
중학교	48,873	49,347	49,084	48,073	48,014
고등학교	52,932	50,532	48,265	48,245	48,561
전체	217,656	212,815	207,379	200,993	194,798

##### □ 학교급별 학령인구 분포 및 비율

- 전북의 전체 학령인구(유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교)에서 각 학교급이 차지하는 비율은 다음과 같음
  - 유치원의 비율은 2020년 9.7%에서 2024년 8.2%로 감소
  - 초등학교의 비율은 2020년 43.5%에서 2024년 42.2%로 감소
  - 중학교의 비율은 2020년 22.5%에서 2024년 24.6%로 증가
  - 고등학교의 비율은 2020년 24.3%에서 2024년 24.9%로 증가

1) 학령 인구 현황에 대한 자료는 전북특별자치도교육청 교육통계 연보의 연도별 자료 및 전북특별자치도의회 행정사무감사 자료를 바탕으로 구성되었음

- 전체 학령인구 대비 초등학교 비율은 여전히 가장 높으나, 유치원의 비율은 지속적으로 감소하고 중학교와 고등학교의 비율은 소폭 증가하는 경향을 보임

<표 2-2> 최근 5년간 전북 학교급별 학령인구 비율

단위: %

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
유치원	9.7	9.4	9.0	8.6	8.2
초등학교	43.5	43.7	44.0	43.4	42.2
중학교	22.5	23.2	23.7	23.9	24.6
고등학교	24.3	23.7	23.3	24.0	24.9
전체	100	100	100	100	100

□ 최근 5년간 전북 유치원 연령별 원생 수

- 전북의 유치원 원생 수는 2020년 21,190명에서 2024년 16,003명으로 감소하였음
  - 이는 5년 동안 약 5,187명이 줄어든 것으로 감소율은 약 24.5%에 달함
- 연도별로 매년 약 1,000명 이상의 유치원생이 감소하고 있으며, 2020년에서 2021년 사이가 큰 폭으로 감소하였음

<표 2-3> 최근 5년간 전북 유치원 연령별 원생 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
3세 이하	5,697	5,147	4,909	4,631	4,341
4세	7,360	6,898	6,297	5,838	5,372
5세	8,133	7,977	7,534	6,908	6,290
합계	21,190	20,022	18,740	17,377	16,003

□ 최근 5년간 전북 초등학교 학년별 학생 수

- 전북의 초등학생 수는 2020년 94,661명에서 2024년 82,220명으로 감소하였음
  - 이는 5년 동안 약 12,441명이 줄어든 것으로 감소율은 약 13.2%에 달함
- 연도별로 매년 평균 약 2,488명의 초등학생이 감소하고 있으며, 2023년에서 2024년 사이에 감소 폭이 가장 컸음

<표 2-4> 최근 5년간 전북 초등학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
1학년	14,442	14,165	14,047	12,572	11,182
2학년	16,147	14,456	14,132	13,978	12,564
3학년	16,219	16,199	14,428	14,075	13,923
4학년	16,285	16,272	16,157	14,368	14,050
5학년	15,422	16,361	16,207	16,138	14,357
6학년	16,146	15,461	16,319	16,167	16,144
합계	94,661	92,914	91,290	87,298	82,220

□ 최근 5년간 전북 중학교 학년별 학생 수

- 전북의 중학생 수는 2020년 48,873명에서 2024년 48,014명으로 감소하였음
  - 이는 5년 동안 약 859명이 줄어든 것으로 감소율은 약 1.8%에 그침
- 연도별 감소 폭은 상대적으로 적으며, 2023년에서 2024년까지 감소 폭이 가장 낮았음

<표 2-5> 최근 5년간 전북 중학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
1학년	17,361	16,276	15,598	16,420	16,291
2학년	15,769	17,371	16,204	15,525	16,272
3학년	15,743	15,700	17,282	16,128	15,451
합계	48,873	49,347	49,084	48,073	48,014

□ 최근 5년간 전북 고등학교 학년별 학생 수

- 전북의 고등학생 수는 2020년 52,932명에서 2024년 48,561명으로 감소하였음
  - 이는 5년 동안 약 4,371명이 줄어든 것으로 감소율은 약 8.3%에 달함
- 연도별로는 2021년에서 2022년 사이에 약 2,267명이 줄어 가장 큰 감소를 보였음

<표 2-6> 최근 5년간 전북 고등학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
1학년	17,364	16,049	15,975	17,467	16,421
2학년	17,682	17,008	15,604	15,550	16,905
3학년	17,886	17,475	16,686	15,228	15,235
합계	52,932	50,532	48,265	48,245	48,561

## 2) 지역별 학령인구 현황

### (1) 시 단위의 학령인구 현황

□ 시 지역의 유치원 연령별 원생 수

- 전북의 지역별(시) 유치원 연령별 원생 수는 다음과 같음

<표 2-7> 최근 5년간 전북 지역별(시) 유치원 연령별 원생 수

단위: 명

구분		전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020년	3세	2,598	921	988	232	100	202
	4세	3,252	1,211	1,268	385	121	243
	5세	3,547	1,352	1,267	455	183	273
	합계	9,397	3,484	3,523	1,072	404	718
2021년	3세	2,488	782	889	214	93	168
	4세	3,117	1,188	1,155	309	132	230
	5세	3,569	1,302	1,288	423	151	268
	합계	9,174	3,272	3,332	946	376	666
2022년	3세	2,336	829	832	226	74	156
	4세	2,937	1,115	1,014	279	113	179
	5세	3,390	1,311	1,218	336	160	245
	합계	8,663	3,255	3,064	841	347	580
2023년	3세	2,242	813	719	202	61	121
	4세	2,685	954	946	307	99	190
	5세	3,136	1,303	1,074	294	127	193
	합계	8,063	3,070	2,739	803	287	504
2024년	3세	2,124	810	614	155	38	116
	4세	2,535	906	806	265	81	136
	5세	2,792	1,110	979	317	118	207
	합계	7,451	2,826	2,399	737	237	459

- 시 지역 중에서 유치원 원생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 군산시, 익산시 순의 모습을 보이고 있음
- 시 지역에서는 연도별로 유치원 원생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음
- 시 지역의 초등학교 학년별 학생 수
  - 전북의 지역별(시) 초등학교 학년별 학생 수는 다음과 같음

<표 2-8> 최근 5년간 전북 지역별(시) 초등학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분		전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020 년	1학년	6,166	2,503	2,153	698	531	490
	2학년	6,780	2,667	2,534	837	569	593
	3학년	6,649	2,646	2,522	857	633	638
	4학년	6,775	2,635	2,496	818	675	565
	5학년	6,297	2,537	2,397	821	579	560
	6학년	6,654	2,527	2,500	840	709	577
	합계	39,321	15,515	14,602	4,871	3,696	3,423
2021 년	1학년	6,132	2,388	2,050	721	521	486
	2학년	6,207	2,469	2,132	699	532	490
	3학년	6,880	2,636	2,513	839	569	595
	4학년	6,737	2,620	2,501	870	633	633
	5학년	6,876	2,637	2,484	818	674	556
	6학년	6,384	2,523	2,382	814	583	555
	합계	39,216	15,273	14,062	4,761	3,512	3,315
2022 년	1학년	6,325	2,345	2,077	670	472	459
	2학년	6,128	2,375	2,035	722	512	476
	3학년	6,246	2,450	2,126	693	527	479
	4학년	6,922	2,625	2,508	829	567	571
	5학년	6,776	2,610	2,488	858	634	608
	6학년	6,914	2,620	2,467	815	665	546
	합계	39,311	15,025	13,701	4,587	3,377	3,139
2023 년	1학년	5,538	2,052	1,859	580	477	424
	2학년	6,272	2,313	2,058	673	466	461
	3학년	6,125	2,349	2,038	709	522	459
	4학년	6,221	2,450	2,116	694	522	468
	5학년	6,913	2,615	2,504	820	559	559
	6학년	6,769	2,605	2,474	866	618	602
	합계	37,838	14,384	13,049	4,342	3,164	2,973
2024 년	1학년	5,026	1,793	1,613	525	407	361
	2학년	5,491	2,052	1,853	573	479	424
	3학년	6,208	2,311	2,027	667	464	446
	4학년	6,101	2,354	2,022	708	523	458
	5학년	6,223	2,444	2,106	696	512	467
	6학년	6,896	2,612	2,486	823	559	554
	합계	35,945	13,566	12,107	3,992	2,944	2,710

- 시 지역 중에서 초등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 군산시, 익산시 순의

모습을 보이고 있음

○ 시 지역에서는 연도별로 초등학교 학생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음

□ 시 지역의 중학교 학년별 학생 수

○ 전북의 지역별(시) 중학교 학년별 학생 수는 다음과 같음

<표 2-9> 최근 5년간 전북 지역별(시) 중학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분		전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020 년	1학년	7,043	2,662	2,766	994	662	609
	2학년	6,419	2,408	2,452	861	663	578
	3학년	6,388	2,373	2,547	902	664	533
	합계	19,850	7,443	7,765	2,757	1,989	1,720
2021 년	1학년	6,737	2,467	2,450	852	699	572
	2학년	7,082	2,677	2,738	985	660	619
	3학년	6,417	2,386	2,436	845	657	574
	합계	20,236	7,530	7,624	2,682	2,016	1,765
2022 년	1학년	6,399	2,446	2,373	837	578	548
	2학년	6,719	2,462	2,444	848	698	573
	3학년	7,093	2,652	2,721	984	654	606
	합계	20,211	7,560	7,538	2,669	1,930	1,727
2023 년	1학년	6,876	2,544	2,442	834	664	543
	2학년	6,393	2,446	2,358	829	571	545
	3학년	6,710	2,465	2,437	840	697	560
	합계	19,979	7,455	7,237	2,503	1,932	1,648
2024 년	1학년	6,748	2,524	2,438	886	617	589
	2학년	6,820	2,529	2,428	822	654	548
	3학년	6,358	2,435	2,363	821	573	542
	합계	19,926	7,488	7,229	2,529	1,844	1,679

○ 시 지역 중에서 중학교 학생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 군산시, 익산시 순의 모습을 보이고 있음

- 다만, 군산시와 익산시의 중학생 수의 차이는 초등학교의 경우보다는 그 정도가 심하지 않음

○ 시 지역에서는 연도별로 중학교 학생 수가 감소세를 보이거나, 초등학교의 경우와는 다르게 그 정도가 가파르지는 않음

□ 시 지역의 고등학교 학년별 학생 수

○ 전북의 지역별(시) 고등학교 학년별 학생 수는 다음과 같음

<표 2-10> 최근 5년간 전북 지역별(시) 고등학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분		전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020 년	1학년	7,251	2,384	2,844	978	731	664
	2학년	7,385	2,418	3,092	997	699	635
	3학년	7,346	2,448	3,079	1,082	724	642
	합계	21,982	7,250	9,015	3,057	2,154	1,941
2021 년	1학년	6,738	2,223	2,722	906	659	628
	2학년	7,124	2,312	2,804	970	715	652
	3학년	7,316	2,374	3,039	979	695	634
	합계	21,178	6,909	8,565	2,855	2,069	1,914
2022 년	1학년	6,730	2,251	2,610	856	683	635
	2학년	6,559	2,177	2,649	887	646	602
	3학년	6,985	2,265	2,738	955	703	647
	합계	20,274	6,693	7,997	2,698	2,032	1,884
2023 년	1학년	7,367	2,408	2,893	1,004	683	662
	2학년	6,575	2,195	2,539	841	663	620
	3학년	6,426	2,134	2,573	862	628	580
	합계	20,368	6,737	8,005	2,707	1,974	1,862
2024 년	1학년	6,865	2,337	2,631	937	721	666
	2학년	7,137	2,356	2,772	957	658	635
	3학년	6,418	2,146	2,478	819	656	612
	합계	20,420	6,839	7,881	2,713	2,035	1,913

○ 시 지역 중에서 고등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 익산시, 군산시 순의 모습을 보이고 있음

- 초등학교, 중학교와는 다르게, 고등학교의 경우 익산시가 군산시보다 학생 수가 많음

(2) 군 단위의 학령인구 현황

□ 군 지역의 유치원 연령별 원생 수

○ 전북의 지역별(군) 유치원 연령별 원생 수는 다음과 같음

<표 2-11> 최근 5년간 전북 지역별(군) 유치원 연령별 원생 수

단위: 명

구분		완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020 년	3세	294	33	35	41	30	43	64	116
	4세	381	40	54	43	51	70	104	137
	5세	397	66	92	70	54	81	134	162
	합계	1,072	139	181	154	135	194	302	415
2021 년	3세	224	23	28	21	27	35	70	85
	4세	325	47	51	44	42	67	75	116
	5세	391	40	82	48	60	70	133	152
	합계	940	110	161	113	129	172	278	353
2022 년	3세	205	11	19	33	21	38	66	63
	4세	269	34	43	25	38	56	92	103
	5세	350	49	79	48	56	81	86	125
	합계	824	94	141	106	115	175	244	291
2023 년	3세	223	32	14	25	15	27	69	68
	4세	288	23	25	37	34	66	89	95
	5세	331	51	53	25	39	66	97	119
	합계	842	106	92	87	88	159	255	282
2024 년	3세	292	15	16	26	22	22	47	44
	4세	313	40	31	24	27	55	81	72
	5세	354	30	39	41	36	70	96	101
	합계	959	85	86	91	85	147	224	217

○ 군 지역 중에서 유치원 원생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 부안군, 고창군의 모습을 보이고 있음

- 군 지역에서는 완주가 다른 지역에 비해 유치원 원생 수가 상대적으로 많음

○ 군 지역에서는 지역별로 유치원 원생 수의 증감 추세가 상이함

- 완주군은 2022년까지 유치원 원생 수가 감소하였으나, 2023년 이후 증가하고 있음

- 부안군은 2020년에 군 지역에서 두 번째로 유치원 원생 수가 많았으나, 2024년에는 2020년의 절반 가까운 수준으로 유치원 원생 수가 감소하였음

- 무주군도 2020년에 비해 2024년에 유치원 원생 수가 절반 수준으로 감소하였음

□ 군 지역의 초등학교 학년별 학생 수

○ 전북의 지역별(군) 초등학교 학년별 학생 수는 다음과 같음

<표 2-12> 최근 5년간 전북 지역별(군) 초등학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분		완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020 년	1학년	702	116	123	136	139	133	273	279
	2학년	811	147	158	140	140	151	320	300
	3학년	799	148	166	163	152	169	364	313
	4학년	827	160	156	153	163	197	346	319
	5학년	769	145	172	137	169	184	354	301
	6학년	810	127	160	185	189	191	361	316
	합계	4,718	843	935	914	952	1,025	2,018	1,828
2021 년	1학년	664	107	142	127	117	130	311	269
	2학년	698	123	125	139	141	129	281	291
	3학년	796	148	151	139	141	152	330	310
	4학년	787	153	166	165	155	167	369	316
	5학년	801	171	159	152	158	204	350	321
	6학년	750	148	170	139	162	184	360	307
	합계	4,496	850	913	861	874	966	2,001	1,814
2022 년	1학년	648	90	120	92	110	115	270	254
	2학년	672	108	143	126	117	134	314	270
	3학년	683	119	124	139	137	129	286	290
	4학년	791	142	150	138	129	150	324	311
	5학년	776	147	165	159	142	165	362	317
	6학년	801	165	159	151	152	204	344	316
	합계	4,371	771	861	805	787	897	1,900	1,758
2023 년	1학년	655	89	110	89	119	140	222	218
	2학년	689	93	120	86	115	114	266	252
	3학년	690	108	136	119	110	137	301	272
	4학년	692	115	124	137	136	130	279	284
	5학년	816	141	152	135	130	160	319	315
	6학년	782	142	165	158	138	171	357	320
	합계	4,324	688	807	724	748	852	1,744	1,661
2024 년	1학년	603	97	92	67	99	94	199	206
	2학년	681	96	110	88	123	150	221	223
	3학년	752	102	119	89	109	119	264	246
	4학년	713	110	136	120	109	139	295	262
	5학년	702	119	127	135	127	143	269	287
	6학년	844	143	152	134	133	169	323	316
	합계	4,295	667	736	633	700	814	1,571	1,540

○ 군 지역 중에서 초등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 고창군, 부안군 순의 모습을 보이고 있음

- 군 지역에서는 완주군이 다른 지역에 비해 초등학교 학생 수가 상대적으로 많음

- 군 지역에서는 연도별로 초등학교 학생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음
- 군 지역의 중학교 학년별 학생 수
  - 전북의 지역별(군) 중학교 학년별 학생 수는 다음과 같음

<표 2-13> 최근 5년간 전북 지역별(군) 중학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분		완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020 년	1학년	917	131	196	170	150	220	476	365
	2학년	837	146	165	130	127	206	444	333
	3학년	842	116	167	141	132	196	402	340
	합계	2,596	393	528	441	409	622	1,322	1,038
2021 년	1학년	860	120	157	183	166	193	473	347
	2학년	903	132	202	169	146	219	476	363
	3학년	832	147	166	132	125	213	432	338
	합계	2,595	399	525	484	437	625	1,381	1,048
2022 년	1학년	866	129	173	131	141	182	469	326
	2학년	840	122	158	184	166	200	452	338
	3학년	890	131	198	170	144	219	460	360
	합계	2,596	382	529	485	451	601	1,381	1,024
2023 년	1학년	942	148	159	139	127	209	430	363
	2학년	869	126	170	129	140	179	449	321
	3학년	826	122	158	177	157	203	431	345
	합계	2,637	396	487	445	424	591	1,310	1,029
2024 년	1학년	950	122	166	147	113	168	478	345
	2학년	910	146	161	141	127	210	423	353
	3학년	857	126	167	129	137	178	445	320
	합계	2,717	394	494	417	377	556	1,346	1,018

- 군 지역 중에서 중학교 학생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 고창군, 부안군 순의 모습을 보이고 있음
  - 군 지역에서는 완주군이 다른 지역에 비해 중학교 학생 수가 상대적으로 많음
- 군 지역에서는 지역별로 중학교 학생 수의 증감 추세가 상이함
  - 완주군은 지속적으로 중학교 학생 수가 증가하고 있음
  - 다만, 타 군 지역은 연도별로 중학교 학생 수가 감소하는 추세임

□ 군 지역의 고등학교 학년별 학생 수

○ 전북의 지역별(군) 고등학교 학년별 학생 수는 다음과 같음

<표 2-14> 최근 5년간 전북 지역별(군) 고등학교 학년별 학생 수

단위: 명

구분		완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020 년	1학년	739	203	174	149	113	204	566	364
	2학년	677	196	182	136	116	200	556	393
	3학년	701	178	187	143	118	209	616	413
	합계	2,117	577	543	428	347	613	1,738	1,170
2021 년	1학년	554	168	164	138	102	195	506	346
	2학년	691	190	181	154	113	208	528	366
	3학년	676	195	178	133	116	198	551	391
	합계	1,921	553	523	425	331	601	1,585	1,103
2022 년	1학년	574	178	170	138	105	207	498	340
	2학년	516	159	163	133	100	194	482	337
	3학년	684	183	176	156	107	203	526	358
	합계	1,774	520	509	427	312	604	1,506	1,035
2023 년	1학년	664	164	202	160	125	211	554	370
	2학년	525	172	175	131	102	203	489	320
	3학년	503	148	160	130	100	191	466	327
	합계	1,692	484	537	421	327	605	1,509	1,017
2024 년	1학년	555	188	172	166	136	208	499	340
	2학년	647	159	204	166	119	214	524	357
	3학년	524	167	174	138	101	201	486	315
	합계	1,726	514	550	470	356	623	1,509	1,012

○ 군 지역 중에서 고등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 고창군, 부안군 순의 모습을 보이고 있음

- 초등학교, 중학교와 달리, 고등학교 학생 수는 완주군과 고창군의 상대적인 차이가 적음

○ 군 지역에서는 지역별로 고등학교 학생 수의 증감 추세가 상이함

- 완주군은 고등학교 학생 수가 증감을 반복하고 있음

- 다만, 타 군 지역은 연도별로 중학교 학생 수가 감소하는 추세임

## 2. 전북특별자치도 학교 수 현황(2020년~2024년)

### 1) 전북도내 초등학교 수

□ 최근 5년간 전북 전체 및 지역별 초등학교 수는 다음과 같음

<표 2-15> 최근 5년간 전북 초등학교 수

단위: 개

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전북(계)	421	420	421	420	415
전주	75	75	75	75	75
군산	56	55	56	56	55
익산	60	60	60	60	60
정읍	34	34	34	34	34
남원	27	27	27	27	27
김제	36	36	36	36	34
완주	29	29	29	29	29
진안	13	13	13	13	13
무주	10	10	10	10	10
장수	8	8	8	8	8
임실	15	15	15	15	15
순창	15	15	15	15	15
고창	21	21	21	21	21
부안	22	22	22	21	19

□ 전북도내 지역별 초등학교 수 변화

- 전주시의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 75개로 변동 없음
- 군산시의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년 56개에서 2024년 55개로 1개 감소
- 익산시의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 60개로 변동 없음
- 정읍시의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 34개로 변동 없음
- 남원시의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 27개로 변동 없음
- 김제시의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년 36개에서 2024년 34개로 2개 감소
- 완주군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 29개로 변동 없음
- 진안군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 13개로 변동 없음
- 무주군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 10개로 변동 없음

- 장수군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 8개로 변동 없음
- 임실군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 15개로 변동 없음
- 순창군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 15개로 변동 없음
- 고창군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년부터 2024년까지 21개로 변동 없음
- 부안군의 지역별 초등학교 수 변화는 2020년 22개에서 2024년 19개로 3개 감소

□ 최근 5년 동안 전북도내 대부분 지역에서 초등학교 수는 변동이 없으나, 군산시 1개, 김제시 2개, 부안군 3개로 3개 지역에서 총 6개의 초등학교 수가 감소함

## 2) 전북도내 중학교 수

- 최근 5년간 전북도 전체 및 지역별 중학교 수는 다음과 같음
- 최근 5년간 전북도 전체 중학교 수는 2020년 210개에서 2024년 210개로 거의 변동이 없음
- 2022년과 2023년에는 211개로 소폭 증가했으나, 2024년 다시 210개로 감소함

<표 2-16> 최근 5년간 전북 중학교 수

단위: 개

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전북(계)	210	210	211	211	210
전주	40	40	41	41	41
군산	19	19	19	19	19
익산	26	26	26	26	26
정읍	19	19	19	19	19
남원	14	14	14	14	14
김제	13	13	13	13	13
완주	13	13	13	13	13
진안	10	10	10	10	10
무주	6	6	6	6	6
장수	7	7	7	7	7
임실	9	9	9	9	9
순창	7	7	7	7	7
고창	14	14	14	14	14
부안	13	13	13	13	12

□ 전북도내 지역별 중학교 수 변화

- 전주시의 중학교 수 변화는 2020년 40개에서 2022년 41개로 1개 증가, 이후 유지
- 군산시의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 19개로 변동 없음
- 익산시의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 26개로 변동 없음
- 정읍시의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 19개로 변동 없음
- 남원시의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 14개로 변동 없음
- 김제시의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 13개로 변동 없음
- 완주군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 13개로 변동 없음
- 진안군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 10개로 변동 없음
- 무주군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 6개로 변동 없음
- 장수군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 7개로 변동 없음
- 임실군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 9개로 변동 없음
- 순창군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 7개로 변동 없음
- 고창군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2024년까지 14개로 변동 없음
- 부안군의 지역별 중학교 수는 2020년부터 2023년까지 13개를 유지하다가 2024년에 12개로 1개 감소

□ 도내 대부분 지역에서 중학교 수는 변동이 없으나, 전주시에서 1개 증가했고 부안군에서 1개 감소가 발생함

### 3) 전북도내 고등학교 수

□ 최근 5년간 전북 전체 및 지역별 고등학교 수는 다음과 같음

- 전북도내 전체 및 지역별로 고등학교 수는 2020년부터 2024년에도 133개로 변동이 없었음
- 고등학교 수가 가장 많은 지역은 전주시 29개이고 그 다음이 익산시 18개, 군산시 12개, 김제시 10개 순임

<표 2-17> 최근 5년간 전북 고등학교 수

단위: 개

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전북(계)	133	133	133	133	133
전주	29	29	29	29	29
군산	12	12	12	12	12
익산	18	18	18	18	18
정읍	13	13	13	13	13
남원	9	9	9	9	9
김제	10	10	10	10	10
완주	8	8	8	8	8
진안	5	5	5	5	5
무주	5	5	5	5	5
장수	5	5	5	5	5
임실	3	3	3	3	3
순창	3	3	3	3	3
고창	6	6	6	6	6
부안	7	7	7	7	7

### 3. 전북특별자치도 학령인구 전망(2025년~2029년)

#### 1) 학령인구 추정 방법<sup>2)</sup>

##### □ 기본 원칙

- 학령인구 추정은 학생들이 유치원에서 초등학교, 중학교, 고등학교로 진급하는 학제 간 연계를 기반으로 진행됨
  - 각 학제별 학년 이동, 학업 중단률<sup>3)</sup>, 유치원 원생 수 연도별 평균 증감률<sup>4)</sup> 등을 적용함

##### □ 추정 단계

- 유치원생 → 초등학교 1학년
  - 유치원 5세반 학생들이 다음 해 초등학교 1학년으로 진급한다고 가정
  - 향후 유입되는 유치원생들은 2020년부터 2024년까지의 3세 이하 원생수 추세를 반영
- 초등학교 6학년 → 중학교 1학년
  - 초등학교 6학년 학생들이 다음 해 중학교 1학년으로 진급한다고 가정함
  - 학업중단률을 반영하여 초등학교에서 중학교로 진학하지 않는 학생 수를 계산함
- 중학교 3학년 → 고등학교 1학년
  - 중학교 3학년 학생들이 다음 해 고등학교 1학년으로 진급한다고 가정함
  - 학업중단률을 반영하여 중학교에서 고등학교로 진학하지 않는 학생 수를 계산함

#### 2) 학령인구 전망

##### (1) 전북 학교급별 학생 수 추정

##### □ 전북 학교급별 학생 수 추정

- 향후 5년간(2025년~2029년) 전북의 학교급별 학생 수 추정의 결과는 다음과 같음
  - 전체 학생 수: 약 32.8% 감소 예상
    - 2024년 178,795명에서 2029년 120,147명으로 약 58,648명(32.8%) 감소할 것으로 추정됨

2) 학령인구의 추정은 기본적으로 출생아, 전출입인구, 사회경제적요인, 학업 중단률 등을 반영하여 추정하는 것이 맞으나, 본 연구에서는 학년별 진학과 학업 중단률 등 기본적인 조건만을 고려하여 학령인구를 추정하였음

3) 학업중단률은 2020년부터 2024년까지의 전북 전체에 대한 평균적인 학업 중단률을 적용하였으며, 2020년부터 2024년까지의 학교급별 평균 학업 중단률은 초등학교 0.22%, 중학교 0.42%, 고등학교 1.58%임

4) 신규로 유입되는 유치원 원생 수는 해당 지역의 신생아 출산과 관련이 있어서 추정하기 어려우므로, 본 연구에서는 2025년 이후의 유치원 3세 원생 수는 지역별 2020년부터 2024년의 평균 증감률을 적용하여 추정하였음

- 초등학교 학생 수: 약 57.7% 감소 예상
    - 2024년 82,220명에서 2029년 34,785명으로 약 47,435명(57.7%) 감소 예상
  - 중학교 학생 수: 16.7% 감소 예상
    - 2024년 48,014명에서 2029년 40,010명으로 약 8,004명(16.7%) 감소 예상
  - 고등학교 학생 수: 6.6% 감소 예상
    - 2024년 48,561명에서 2029년 45,352명으로 약 3,209명(6.6%) 감소 예상
- 향후 5년간 초등학교 학생 수는 55.7%로 가장 큰 감소 폭을 보일 것으로 예상되며, 중학교와 고등학교 학생 수도 각각 16.7%, 6.6% 등 지속적인 감소가 예상됨

<표 2-18> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 학생 수 추정

단위: 명

구분	초등학교	중학교	고등학교	전체
2020	94,661	48,873	52,932	196,466
2021	92,914	49,347	50,532	192,793
2022	91,290	49,084	48,265	188,639
2023	87,298	48,073	48,245	183,616
2024	82,220	48,014	48,561	178,795
2025 (추정)	72,221	48,535	48,186	168,941
2026 (추정)	63,140	46,489	47,185	156,814
2027 (추정)	53,384	44,165	46,871	144,420
2028 (추정)	43,521	41,784	47,369	132,763
2029 (추정)	34,785	40,010	45,352	120,147

## (2) 지역별 학교급에 따른 학생 수 추정

### □ 향후 5년간 초등학교 학생 수 추정

- 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 초등학교 학생 수 추정 결과는 다음과 같음
- 전주시: 48.7% 감소 예상
    - 2025년 31,777명에서 2029년 16,307명으로 약 15,470명(48.7%) 감소 예상
  - 군산시: 49.2% 감소 예상
    - 2025년 12,040명에서 2029년 6,122명으로 약 5,918명(49.2%) 감소 예상
  - 익산시: 51.3% 감소 예상
    - 2025년 10,579명에서 2029년 5,147명으로 약 5,432명(51.3%) 감소 예상
  - 정읍시: 56.4% 감소 예상
    - 2025년 3,479명에서 2029년 1,518명으로 약 1,961명(56.4%) 감소 예상
  - 남원시: 71.9% 감소 예상

- 2025년 2,498명에서 2029년 703명으로 약 1,795명(71.9%) 감소 예상
- 김제시: 57.1% 감소 예상
- 2025년 2,358명에서 2029년 1,012명으로 약 1,346명(57.1%) 감소 예상

<표 2-19> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 초등학교 학생 수 추정

단위: 명

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	39,321	15,515	14,602	4,871	3,696	3,423
2021	39,216	15,273	14,062	4,761	3,512	3,315
2022	39,311	15,025	13,701	4,587	3,377	3,139
2023	37,838	14,384	13,049	4,342	3,164	2,973
2024	35,945	13,566	12,107	3,992	2,944	2,710
2025 (추정)	31,777	12,040	10,579	3,479	2,498	2,358
2026 (추정)	28,047	10,486	9,265	3,043	2,064	2,024
2027 (추정)	24,048	8,935	7,850	2,488	1,577	1,681
2028 (추정)	19,861	7,409	6,418	1,962	1,148	1,340
2029 (추정)	16,307	6,122	5,147	1,518	703	1,012

- 완주군: 43.9% 감소 예상
  - 2025년 3,797명에서 2029년 2,131명으로 약 1,666명(43.9%) 감소 예상
- 진안군: 62.0% 감소 예상
  - 2025년 553명에서 2029년 210명으로 약 343명(62.0%) 감소 예상
- 무주군: 66.6% 감소 예상
  - 2025년 622명에서 2029년 208명으로 약 414명(66.6%) 감소 예상
- 장수군: 61.4% 감소 예상
  - 2025년 539명에서 2029년 208명으로 약 331명(61.4%) 감소 예상
- 임실군: 63.3% 감소 예상
  - 2025년 602명에서 2029년 221명으로 약 381명(63.3%) 감소 예상
- 순창군: 61.1% 감소 예상
  - 2025년 714명에서 2029년 278명으로 약 436명(61.1%) 감소 예상
- 고창군: 62.5% 감소 예상
  - 2025년 1,341명에서 2029년 503명으로 약 838명(62.5%) 감소 예상
- 부안군: 62.4% 감소 예상
  - 2025년 1,322명에서 2029년 497명으로 약 825명(62.4%) 감소 예상

<표 2-20> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 초등학교 학생 수 추정

단위: 명

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	4,718	843	935	914	952	1,025	2,018	1,828
2021	4,496	850	913	861	874	966	2,001	1,814
2022	4,371	771	861	805	787	897	1,900	1,758
2023	4,324	688	807	724	748	852	1,744	1,661
2024	4,295	667	736	633	700	814	1,571	1,540
2025 (추정)	3,797	553	622	539	602	714	1,341	1,322
2026 (추정)	3,403	473	525	427	501	625	1,151	1,106
2027 (추정)	2,979	378	405	333	414	507	903	887
2028 (추정)	2,519	291	302	270	325	408	683	682
2029 (추정)	2,131	210	208	208	221	278	503	497

○ 전북도내 지역별 초등학생 수는 향후 5년간 14개 시군 모든 지역에서 급격히 감소할 것으로 추정됨

- 시 지역의 경우, 남원시의 초등학생 수의 감소 폭이 가장 클 것으로 예상되며, 전주 시와 익산시 또한 절대적인 감소 수치가 큼
- 군 지역의 경우, 완주군을 제외한 다른 지역들은 초등학생 수 감소율이 60%를 초과할 것으로 예상되며, 소규모 군지역일수록 초등학생 수의 감소 예상 폭이 더 큰 것으로 나타남

□ 중학교 학생 수 추정

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 중학교 학생 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 13.8% 감소 예상
  - 2025년 20,392명에서 2029년 17,569명으로 약 2,823명(13.8%) 감소 예상
- 군산시: 13.2% 감소 예상
  - 2025년 7,638명에서 2029년 6,630명으로 약 1,008명(13.2%) 감소 예상
- 익산시: 20.5% 감소 예상
  - 2025년 7,326명에서 2029년 5,825명으로 약 1,501명(20.5%) 감소 예상
- 정읍시: 23.8% 감소 예상
  - 2025년 2,522명에서 2029년 1,923명으로 약 599명(23.8%) 감소 예상
- 남원시: 20.6% 감소 예상
  - 2025년 1,823명에서 2029년 1,447명으로 약 376명(20.6%) 감소 예상
- 김제시: 22.2% 감소 예상

- 2025년 1,685명에서 2029년 1,311명으로 약 374명(22.2%) 감소 예상

<표 2-21> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 중학교 학생 수 추정

단위: 명

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	19,850	7,443	7,765	2,757	1,989	1,720
2021	20,236	7,530	7,624	2,682	2,016	1,765
2022	20,211	7,560	7,538	2,669	1,930	1,727
2023	19,979	7,455	7,237	2,503	1,932	1,648
2024	19,926	7,488	7,229	2,529	1,844	1,679
2025 (추정)	20,392	7,638	7,326	2,522	1,823	1,685
2026 (추정)	19,739	7,531	6,984	2,389	1,677	1,599
2027 (추정)	19,054	7,346	6,556	2,208	1,580	1,466
2028 (추정)	18,333	7,032	6,089	2,049	1,483	1,356
2029 (추정)	17,569	6,630	5,825	1,923	1,447	1,311

- 완주군: 21.4% 감소 예상
  - 2025년 2,694명에서 2029년 2,118명으로 약 576명(21.4%) 감소 예상
- 진안군: 25.9% 감소 예상
  - 2025년 410명에서 2029년 304명으로 약 106명(25.9%) 감소 예상
- 무주군: 24.5% 감소 예상
  - 2025년 477명에서 2029년 360명으로 약 117명(24.5%) 감소 예상
- 장수군: 30.2% 감소 예상
  - 2025년 420명에서 2029년 293명으로 약 127명(30.2%) 감소 예상
- 임실군: 9.4% 감소 예상
  - 2025년 372명에서 2029년 337명으로 약 35명(9.4%) 감소 예상
- 순창군: 26.1% 감소 예상
  - 2025년 545명에서 2029년 403명으로 약 142명(26.1%) 감소 예상
- 고창군: 36.9% 감소 예상
  - 2025년 1,220명에서 2029년 770명으로 약 450명(36.9%) 감소 예상
- 부안군: 28.6% 감소 예상
  - 2025년 1,010명에서 2029년 721명으로 약 289명(28.6%) 감소 예상

<표 2-22> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 중학교 학생 수 추정

단위: 명

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	2,596	393	528	441	409	622	1,322	1,038
2021	2,595	399	525	484	437	625	1,381	1,048
2022	2,596	382	529	485	451	601	1,381	1,024
2023	2,637	396	487	445	424	591	1,310	1,029
2024	2,717	394	494	417	377	556	1,346	1,018
2025 (추정)	2,694	410	477	420	372	545	1,220	1,010
2026 (추정)	2,480	382	442	413	371	477	1,063	942
2027 (추정)	2,239	369	411	386	366	447	879	857
2028 (추정)	2,144	327	378	340	341	397	819	786
2029 (추정)	2,118	304	360	293	337	403	770	721

○ 전북도내 지역의 중학생 수는 모든 지역에서 향후 5년간 지속적으로 감소할 것으로 예상되며, 특히 군 지역일수록 그 감소 폭이 더 클 것으로 예상됨

- 시 지역의 경우, 전주시와 군산시는 절대적인 감소 수치가 크지만, 익산시, 정읍시, 남원시, 김제시는 상대적인 감소율이 더 높은 것으로 추정됨
- 군 지역의 경우, 고창군이 가장 큰 감소율을 기록할 것으로 예상됨. 또한 장수군, 순창군, 부안군 지역도 감소율이 높으며, 임실군 지역은 감소 폭이 상대적으로 적을 것으로 추정됨. 임실군 지역의 감소 폭이 상대적으로 적은 이유는 임실군은 2024년에 2학년부터 6학년까지 학년이 내려갈수록 학생 수가 줄지 않고, 2학년은 3학년보다 오히려 20%가량 많음. 따라서 해당 학생들이 중학생이 되는 2029년에는 다른 지역에 비해 학생 수 감소폭이 적음

□ 고등학교 학생 수 추정

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 고등학교 학생 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 4.2% 감소 예상
  - 2025년 20,112명에서 2029년 19,259명으로 약 853명(4.2%) 감소 예상
- 군산시: 4.3% 증가 예상
  - 2025년 7,044명에서 2029년 7,350명으로 약 306명(4.3%) 증가 예상
- 익산시: 11.2% 감소 예상
  - 2025년 7,671명에서 2029년 6,813명으로 약 858명(11.2%) 감소 예상
- 정읍시: 13.1% 감소 예상
  - 2025년 2,682명에서 2029년 2,330명으로 약 352명(13.1%) 감소 예상

- 남원시: 15.1% 감소 예상
  - 2025년 1,928명에서 2029년 1,636명으로 약 292명(15.1%) 감소 예상
- 김제시: 14.3% 감소 예상
  - 2025년 1,820명에서 2029년 1,560명으로 약 260명(14.3%) 감소 예상

<표 2-23> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 고등학교 학생 수 추정

단위: 명

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	21,982	7,250	9,015	3,057	2,154	1,941
2021	21,178	6,909	8,565	2,855	2,069	1,914
2022	20,274	6,693	7,997	2,698	2,032	1,884
2023	20,368	6,737	8,005	2,707	1,974	1,862
2024	20,420	6,839	7,881	2,713	2,035	1,913
2025 (추정)	20,112	7,044	7,671	2,682	1,928	1,820
2026 (추정)	19,644	7,158	7,272	2,527	1,908	1,720
2027 (추정)	19,452	7,309	7,056	2,469	1,800	1,639
2028 (추정)	19,903	7,456	7,151	2,462	1,779	1,645
2029 (추정)	19,259	7,350	6,813	2,330	1,636	1,560

- 완주군: 18.7% 증가 예상
  - 2025년 2,036명에서 2029년 2,417명으로 약 381명(18.7%) 증가 예상
- 진안군: 20.3% 감소 예상
  - 2025년 467명에서 2029년 372명으로 약 95명(20.3%) 감소 예상
- 무주군: 19.6% 감소 예상
  - 2025년 536명에서 2029년 431명으로 약 105명(19.6%) 감소 예상
- 장수군: 11.4% 감소 예상
  - 2025년 455명에서 2029년 403명으로 약 52명(11.4%) 감소 예상
- 임실군: 6.5% 감소 예상
  - 2025년 387명에서 2029년 362명으로 약 25명(6.5%) 감소 예상
- 순창군: 21.6% 감소 예상
  - 2025년 593명에서 2029년 465명으로 약 128명(21.6%) 감소 예상
- 고창군: 28.6% 감소 예상
  - 2025년 1,450명에서 2029년 1,035명으로 약 415명(28.6%) 감소 예상
- 부안군: 8.6% 감소 예상
  - 2025년 1,005명에서 2029년 919명으로 약 86명(8.6%) 감소 예상

<표 2-24> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 고등학교 학생 수 추정

단위: 명

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	2,117	577	543	428	347	613	1,738	1,170
2021	1,921	553	523	425	331	601	1,585	1,103
2022	1,774	520	509	427	312	604	1,506	1,035
2023	1,692	484	537	421	327	605	1,509	1,017
2024	1,726	514	550	470	356	623	1,509	1,012
2025 (추정)	2,036	467	536	455	387	593	1,450	1,005
2026 (추정)	2,280	450	490	427	392	584	1,339	993
2027 (추정)	2,653	384	482	407	368	543	1,314	994
2028 (추정)	2,629	400	466	410	363	531	1,189	986
2029 (추정)	2,417	372	431	403	362	465	1,035	919

○ 향후 5년간 고등학생 학생수의 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시와 군산시는 고등학교 학령인구 감소율이 상대적으로 낮거나 증가가 예상됨. 반면, 익산시, 정읍시, 남원시, 김제시는 감소율이 높음. 그러나 군산시 지역은 예외적으로 고등학교 학령인구가 증가할 것으로 전망됨
- 완주군 지역은 고등학교 학생 수가 유일하게 증가할 것으로 예상되며, 다른 군 지역은 모두 감소 추세를 보일 것으로 예상됨<sup>5)</sup>. 특히, 고창군과 순창군 지역에서의 학생 수 감소율이 가장 높을 것으로 추정됨. 또한 진안군, 무주군, 장수군은 감소 폭이 상대적으로 적지만 지속적인 하락세를 나타낼 것으로 예상됨

5) 완주군의 경우 2024년 기준으로 중학교 학생 수 > 초등학교 고학년 학생 수 > 고등학교 학생 수 순임. 따라서 2025년보다 2029년이 고등학교 학생 수가 증가할 것으로 전망. 또한 고등학교 학생 수가 증가하는 것과 달리 중학교 학생 수가 감소하는 것은 2025년부터 2029년까지 중학생이 되는 학생들인 2024년 기준 학생 수가 중학교 학생 수 > 초등학교 고학년 학생 수 > 초등학교 저학년 학생 수 이기 때문임

## 4. 전북특별자치도 학교 수 추정 전망(2025년~2029년)

### 1) 필요 학교 수 추정 방법

□ 기본 원칙

○ 학령인구 추정 결과를 활용함

- 2025년부터 2029년까지의 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 필요 학교 수를 계산함

○ 학교 1개교당 평균 학생 수를 적용함

- 2020년부터 2024년까지의 학교 1개교당 평균 학생 수를 지역별, 학교급별로 계산하여 적용함
- 필요 학교 수 = (학생 수 / 학교 1개교당 평균 학생 수)

<표 2-25> 2020년~2024년 전북 지역별 학교 1개교당 평균 학생 수

단위: 명

구분	초등학교	중학교	고등학교
전북(계)	213.82	231.36	373.74
전주	511.02	493.61	718.77
군산	265.33	394.48	573.80
익산	225.07	287.64	460.70
정읍	132.66	138.32	215.85
남원	123.65	138.73	228.09
김제	87.42	131.37	190.28
완주	153.13	202.17	230.75
진안	58.75	39.28	105.92
무주	85.04	85.43	106.48
장수	98.43	64.91	86.84
임실	54.15	46.62	111.53
순창	60.72	85.57	203.07
고창	87.94	96.29	261.57
부안	81.14	80.58	152.49

## 2) 학교 수 추정 전망

### (1) 전북도내 학교급별 학교 수 추정

□ 학령인구 추정 결과를 활용한 전북도내 학교급별 학교 수 추정

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 전북도내 학교급별 학교 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전체 학교 수: 약 219개 감소 예상
  - 2025년 676개에서 2029년 457개로 약 219개(32.4%) 감소 예상
- 초등학교: 약 175개 감소 예상
  - 2025년 338개에서 2029년 163개로 약 175개(51.8%) 감소 예상
- 중학교: 약 37개 감소 예상
  - 2025년 210개에서 2029년 173개로 약 37개(17.6%) 감소 예상
- 고등학교: 약 8개 감소 예상
  - 2025년 129개에서 2029년 121개로 약 8개(6.2%) 감소 예상

<표 2-26> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 학교 수 추정

단위: 개

구분	초등학교	중학교	고등학교	전체
2020	421	210	133	764
2021	420	210	133	763
2022	421	211	133	765
2023	420	211	133	764
2024	415	210	133	758
2025 (추정)	338	210	129	676
2026 (추정)	295	201	126	622
2027 (추정)	250	191	125	566
2028 (추정)	204	181	127	511
2029 (추정)	163	173	121	457

### (2) 지역별 학교급별 학교 수 추정

□ 초등학교 추정 학교 수

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 초등학교 학교 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 약 30개 감소 예상
  - 2025년 62개에서 2029년 32개로 약 30개(48.4%) 감소 예상
- 군산시: 약 22개 감소 예상
  - 2025년 45개에서 2029년 23개로 약 22개(48.9%) 감소 예상
- 익산시: 24개소 예상

- 2025년 47개에서 2029년 23개로 약 24개(51.1%) 감소 예상
- 정읍시: 약 15개 감소 예상
- 2025년 26개에서 2029년 11개로 약 15개(57.7%) 감소 예상
- 남원시: 약 14개 감소 예상
- 2025년 20개에서 2029년 6개로 약 14개(70.0%) 감소 예상
- 김제시: 약 15개 감소 예상
- 2025년 27개에서 2029년 12개로 약 15개(55.6%) 감소 예상

<표 2-27> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 초등학교 학교 수 추정

단위: 개

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	75	56	60	34	27	36
2021	75	55	60	34	27	36
2022	75	56	60	34	27	36
2023	75	56	60	34	27	36
2024	75	55	60	34	27	34
2025 (추정)	62	45	47	26	20	27
2026 (추정)	55	40	41	23	17	23
2027 (추정)	47	34	35	19	13	19
2028 (추정)	39	28	29	15	9	15
2029 (추정)	32	23	23	11	6	12

- 완주군: 약 11개 감소 예상
  - 2025년 25개에서 2029년 14개로 약 11개(44.0%) 감소 예상
- 진안군: 약 5개 감소 예상
  - 2025년 9개에서 2029년 4개로 약 5개(55.6%) 감소 예상
- 무주군: 약 5개 감소 예상
  - 2025년 7개에서 2029년 2개로 약 5개(71.4%) 감소 예상
- 장수군: 약 3개 감소 예상
  - 2025년 5개에서 2029년 2개로 약 3개(60.0%) 감소 예상
- 임실군: 약 7개 감소 예상
  - 2025년 11개에서 2029년 4개로 약 7개(63.6%) 감소 예상
- 순창군: 약 7개 감소 예상
  - 2025년 12개에서 2029년 5개로 약 7개(58.3%) 감소 예상
- 고창군: 약 9개 감소 예상
  - 2025년 15개에서 2029년 6개로 약 9개(60.0%) 감소 예상
- 부안군: 약 10개 감소 예상
  - 2025년 16개에서 2029년 6개로 약 10개(62.5%) 감소 예상

<표 2-28> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 초등학교 학교 수 추정

단위: 개

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	29	13	10	8	15	15	21	22
2021	29	13	10	8	15	15	21	22
2022	29	13	10	8	15	15	21	22
2023	29	13	10	8	15	15	21	21
2024	29	13	10	8	15	15	21	19
2025 (추정)	25	9	7	5	11	12	15	16
2026 (추정)	22	8	6	4	9	10	13	14
2027 (추정)	19	6	5	3	8	8	10	11
2028 (추정)	16	5	4	3	6	7	8	8
2029 (추정)	14	4	2	2	4	5	6	6

□ 중학교 추정 학교 수

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 중학교 학교 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 약 5개 감소 예상
  - 2025년 41개에서 2029년 36개로 약 5개(12.2%) 감소 예상
- 군산시: 약 2개 감소 예상
  - 2025년 19개에서 2029년 17개로 약 2개(10.5%) 감소 예상
- 익산시: 약 5개 감소 예상
  - 2025년 25개에서 2029년 20개로 약 5개(20.0%) 감소 예상
- 정읍시: 약 4개 감소 예상
  - 2025년 18개에서 2029년 14개로 약 4개(22.2%) 감소 예상
- 남원시: 약 3개 감소 예상
  - 2025년 13개에서 2029년 10개로 약 3개(23.1%) 감소 예상
- 김제시: 약 3개 감소 예상
  - 2025년 13개에서 2029년 10개로 약 3개(23.1%) 감소 예상

<표 2-29> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 중학교 필요 학교 수 추정

단위: 개

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	40	19	26	19	14	13
2021	40	19	26	19	14	13
2022	41	19	26	19	14	13
2023	41	19	26	19	14	13
2024	41	19	26	19	14	13
2025 (추정)	41	19	25	18	13	13
2026 (추정)	40	19	24	17	12	12
2027 (추정)	39	19	23	16	11	11
2028 (추정)	37	18	21	15	11	10
2029 (추정)	36	17	20	14	10	10

- 완주군: 약 3개 감소 예상
  - 2025년 13개에서 2029년 10개로 약 3개(23.1%) 감소 예상
- 진안군: 약 2개 감소 예상
  - 2025년 10개에서 2029년 8개로 약 2개(20.0%) 감소 예상
- 무주군: 약 2개 감소 예상
  - 2025년 6개에서 2029년 4개로 약 2개(33.3%) 감소 예상
- 장수군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 6개에서 2029년 5개로 약 1개(16.7%) 감소 예상
- 임실군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 8개에서 2029년 7개로 약 1개(12.5%) 감소 예상
- 순창군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 6개에서 2029년 5개로 약 1개(16.7%) 감소 예상
- 고창군: 약 5개 감소 예상
  - 2025년 13개에서 2029년 8개로 약 5개(38.5%) 감소 예상
- 부안군: 약 4개 감소 예상
  - 2025년 13개에서 2029년 9개로 약 4개(30.8%) 감소 예상

<표 2-30> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 중학교 학교 수 추정

단위: 개

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	13	10	6	7	9	7	14	13
2021	13	10	6	7	9	7	14	13
2022	13	10	6	7	9	7	14	13
2023	13	10	6	7	9	7	14	13
2024	13	10	6	7	9	7	14	12
2025 (추정)	13	10	6	6	8	6	13	13
2026 (추정)	12	10	5	6	8	6	11	12
2027 (추정)	11	9	5	6	8	5	9	11
2028 (추정)	11	8	4	5	7	5	9	10
2029 (추정)	10	8	4	5	7	5	8	9

□ 고등학교 추정 학교 수

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 고등학교 학교 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 28개에서 2029년 27개로 약 1개(3.6%) 감소 예상
- 군산시: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 12개에서 2029년 13개로 1개(8.3%) 증가 예상
- 익산시: 약 2개 감소 예상
  - 2025년 17개에서 2029년 15개로 약 2개(11.8%) 감소 예상
- 정읍시: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 12개에서 2029년 11개로 약 1개(8.3%) 감소 예상
- 남원시: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 8개에서 2029년 7개로 약 1개(12.5%) 감소 예상
- 김제시: 약 2개 감소 예상
  - 2025년 10개에서 2029년 8개로 약 2개(20.0%) 감소 예상

<표 2-31> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 고등학교 학교 수 추정

단위: 개

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	29	12	18	13	9	10
2021	29	12	18	13	9	10
2022	29	12	18	13	9	10
2023	29	12	18	13	9	10
2024	29	12	18	13	9	10
2025 (추정)	28	12	17	12	8	10
2026 (추정)	27	12	16	12	8	9
2027 (추정)	27	13	15	11	8	9
2028 (추정)	28	13	16	11	8	9
2029 (추정)	27	13	15	11	7	8

- 완주군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 9개에서 2029년 10개로 약 1개(11.1%) 증가 예상
- 진안군: 변동 없음
  - 2025년 4개에서 2029년 4개로 변동 없음
- 무주군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 5개에서 2029년 4개로 약 1개(20.0%) 감소 예상

- 장수군: 변동 없음
  - 2025년 5개에서 2029년 5개로 변동 없음
- 임실군: 변동 없음
  - 2025년 3개에서 2029년 3개로 변동 없음
- 순창군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 3개에서 2029년 2개로 약 1개(33.3%) 감소 예상
- 고창군: 약 2개 감소 예상
  - 2025년 6개에서 2029년 4개로 약 2개(33.3%) 감소 예상
- 부안군: 약 1개 감소 예상
  - 2025년 7개에서 2029년 6개로 약 1개(14.3%) 감소 예상

<표 2-32> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 고등학교 학교 수 추정

단위: 개

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	8	5	5	5	3	3	6	7
2021	8	5	5	5	3	3	6	7
2022	8	5	5	5	3	3	6	7
2023	8	5	5	5	3	3	6	7
2024	8	5	5	5	3	3	6	7
2025 (추정)	9	4	5	5	3	3	6	7
2026 (추정)	10	4	5	5	4	3	5	7
2027 (추정)	11	4	5	5	3	3	5	7
2028 (추정)	11	4	4	5	3	3	5	6
2029 (추정)	10	4	4	5	3	2	4	6

## 제2절 전북특별자치도 교원 수급 현황 및 전망

### 1. 전북특별자치도 교원 현황(2020~2024년)<sup>6)</sup>

#### 1) 전북특별자치도 전체 교원 현황

□ 전북도내 학교급별 교원 현황

- 최근 5년간 전북도내의 학교급별 교원 현황은 다음과 같음
  - 학교급에 따라 교원의 증감 수준이 상이함

<표 2-33> 최근 5년간 전북 학교급별 교원 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
초등학교	8,256	8,335	8,384	8,395	8,351
중학교	4,537	4,660	4,622	4,531	4,568
고등학교	4,933	4,921	4,918	4,909	4,903
전체	17,726	17,916	17,924	17,835	17,822

□ 전북도내 지역별 초등학교 교원 현황

- 최근 5년간 전북도내 지역별 학교급별 교원 현황은 다음과 같음
  - 학생 수가 많은 전주시, 군산시, 익산시 순으로 교원 수가 많음
  - 지역별로는 교원의 증감 수준이 각기 상이함

<표 2-34> 최근 5년간 전북 초등학교 교원 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전북(계)	8,256	8,335	8,384	8,395	8,351
전주	2,573	2,616	2,688	2,703	2,768
군산	1,148	1,175	1,215	1,205	1,177
익산	1,200	1,193	1,200	1,209	1,199
정읍	545	546	546	558	534
남원	432	427	415	407	410
김제	476	486	461	471	461
완주	486	485	491	508	511

6)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
진안	164	162	162	158	158
무주	126	131	125	131	128
장수	129	127	132	128	125
임실	201	191	168	168	167
순창	197	203	195	194	183
고창	303	313	312	295	271
부안	276	280	274	260	259

□ 전북도내 지역별 초등학교 교원 현황

○ 최근 5년간 전북 지역별 초등학교 교원 현황은 다음과 같음

- 학생 수가 많은 전주시, 군산시, 익산시 순으로 초등학교 교원 수가 많음
  - 군산시와 익산시의 초등학교 교원 수는 연도에 따라 비슷함
- 지역별로 초등학교 교원의 증감 수준이 상이함

<표 2-35> 최근 5년간 전북 중학교 교원 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전북(계)	4,537	4,660	4,622	4,531	4,568
전주	1,480	1,511	1,520	1,499	1,527
군산	557	575	576	577	589
익산	645	659	654	633	637
정읍	310	307	307	299	307
남원	230	237	228	221	213
김제	199	208	206	201	200
완주	280	291	289	293	292
진안	111	117	111	103	105
무주	81	84	81	77	76
장수	89	94	91	87	86
임실	106	112	106	98	95
순창	95	99	97	94	94
고창	185	193	192	188	189
부안	169	173	164	161	158

□ 전북도내 지역별 중학교 교원 현황

○ 최근 5년간 전북도내 지역별 중학교 교원 현황은 다음과 같음

- 학생 수가 많은 전주시, 익산시, 군산시 순으로 중학교 교원 수가 많음
- 지역별로 중학교 교원의 증감 수준이 상이함

<표 2-36> 최근 5년간 전북 고등학교 교원 수

단위: 명

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
전북(계)	4,933	4,921	4,918	4,909	4,903
전주	1,659	1,665	1,667	1,666	1,651
군산	622	620	620	631	631
익산	754	744	742	737	729
정읍	348	349	353	351	354
남원	275	277	276	274	274
김제	258	257	260	258	270
완주	267	262	253	248	244
진안	78	80	84	85	85
무주	88	87	88	90	92
장수	83	80	80	80	82
임실	61	59	59	58	58
순창	75	78	78	77	79
고창	199	196	195	194	194
부안	166	167	163	160	160

○ 최근 5년간 전북도내 지역별 고등학교 교원 현황은 다음과 같음

- 학생 수가 많은 전주시, 익산시, 군산시 순으로 고등학교 교원 수가 많음
- 지역별로 중학교 교원의 증감 수준이 각기 상이함

## 2. 전북특별자치도 교원 수급 전망(2025년 ~ 2029년)

### 1) 교원 수급 추정 방법

□ 기본 원칙

○ 학령인구 추정 결과를 활용함

- 2025년부터 2029년까지의 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 교원 수를 계산함

○ 평균 교원 1인당 학생 수를 적용함

- 2020년부터 2024년까지의 평균 교원 1인당 학생 수를 지역별, 학교급별로 계산하여 적용함
- 교원 수 = (학생 수 / 평균 교원 1인당 학생 수)

<표 2-37> 2020년~2024년 전북 지역별 평균 교원 1인당 학생 수

단위: 명

구분	초등학교	중학교	고등학교
전북(계)	10.75	10.62	10.11
전주	14.38	13.30	12.55
군산	12.47	13.04	11.02
익산	11.25	11.58	11.18
정읍	8.26	8.59	8.00
남원	7.97	8.60	7.46
김제	6.60	8.42	7.30
완주	8.96	9.10	7.23
진안	4.74	3.60	6.45
무주	6.64	6.42	5.98
장수	6.14	5.08	5.36
임실	4.53	4.06	5.67
순창	4.68	6.25	7.87
고창	6.17	7.12	8.02
부안	6.37	6.26	6.54

---

## 2) 적정 교원 수급 예측

### (1) 전북도내 학교급별 적정 교원 수급 추정

#### □ 전북 학교급별 적정 교원 수급 추정

- 2025년부터 2029년까지의 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 향후 5년간(2025년~2029년) 전북의 학교급별 적정 교원 수 추정의 결과는 다음과 같음
  - 전체 교원 수: 약 4,566명이 감소하는 것이 적정함
    - 2025년 16,055명에서 2029년 11,489명으로 약 4,566명(28.4%)이 감소하는 것이 적정함
  - 초등학교 교원 수: 약 3,482명 감소가 적정함
    - 2025년 6,718명에서 2029년 3,236명으로 약 3,482명(51.8%) 감소가 적정하다고 예상
  - 중학교 교원 수: 약 803명 감소가 적정함
    - 2025년 4,570명에서 2029년 3,767명으로 약 803명(17.6%) 감소가 적정하다고 예상
  - 고등학교 교원 수: 약 280명 감소가 적정함
    - 2025년 4,766명에서 2029년 4,486명으로 약 280명(5.9%) 감소가 적정하다고 예상
- 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 향후 5년간(2025년~2029년) 추정 전망 결과
  - 향후 5년간 초등학교 교원 수의 적정 감소 예상 폭이 51.8%로 가장 크며, 전체 교원 적정 감소의 절반 이상을 차지함
  - 중학교와 고등학교 교원 수는 상대적으로 적정 감소 폭이 작으나, 중학교는 고등학교보다 더 큰 감소율을 보임

<표 2-38> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 교원 수 추정

단위: 명

구분	초등학교	중학교	고등학교	전체
2020	8,256	4,537	4,933	17,726
2021	8,335	4,660	4,921	17,916
2022	8,384	4,622	4,918	17,924
2023	8,395	4,531	4,909	17,835
2024	8,351	4,568	4,903	17,822
2025 (추정)	6,718	4,570	4,766	16,055
2026 (추정)	5,873	4,377	4,667	14,918
2027 (추정)	4,966	4,159	4,636	13,761
2028 (추정)	4,048	3,934	4,685	12,668
2029 (추정)	3,236	3,767	4,486	11,489

(2) 지역별 학교급에 따른 적정 교원 수급 추정

□ 초등학교 교원 적정 수급 추정 결과

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 초등학교 적정 교원 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 약 1,076명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 2,210명에서 2029년 1,134명으로 약 1,076명(48.7%) 감소가 걱정 예상
- 군산시: 약 475명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 966명에서 2029년 491명으로 약 475명(49.2%) 감소가 걱정 예상
- 익산시: 약 482명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 940명에서 2029년 458명으로 약 482명(51.3%) 감소가 걱정 예상
- 정읍시: 약 237명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 421명에서 2029년 184명으로 약 237명(56.3%) 감소가 걱정 예상
- 남원시: 약 225명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 313명에서 2029년 88명으로 약 225명(71.9%) 감소가 걱정 예상
- 김제시: 약 204명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 357명에서 2029년 153명으로 약 204명(57.1%) 감소가 걱정 예상

<표 2-39> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 초등학교 교원 수 추정

단위: 명

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	2,573	1,148	1,200	545	432	476
2021	2,616	1,175	1,193	546	427	486
2022	2,688	1,215	1,200	546	415	461
2023	2,703	1,205	1,209	558	407	471
2024	2,768	1,177	1,199	534	410	461
2025 (추정)	2,210	966	940	421	313	357
2026 (추정)	1,950	841	824	368	259	307
2027 (추정)	1,672	717	698	301	198	255
2028 (추정)	1,381	594	570	238	144	203
2029 (추정)	1,134	491	458	184	88	153

- 완주군: 약 186명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 424명에서 2029년 238명으로 약 186명(43.9%) 감소가 걱정 예상
- 진안군: 약 73명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 117명에서 2029년 44명으로 약 73명(62.4%) 감소가 걱정 예상

- 무주군: 약 63명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 94명에서 2029년 31명으로 약 63명(67.0%) 감소가 걱정 예상
- 장수군: 약 54명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 88명에서 2029년 34명으로 약 54명(61.4%) 감소가 걱정 예상
- 임실군: 약 84명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 133명에서 2029년 49명으로 약 84명(63.2%) 감소가 걱정 예상
- 순창군: 약 94명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 153명에서 2029년 59명으로 약 94명(61.4%) 감소가 걱정 예상
- 고창군: 약 135명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 217명에서 2029년 82명으로 약 135명(62.2%) 감소가 걱정 예상
- 부안군: 약 130명 감소가 걱정할 것으로 예상
  - 2025년 208명에서 2029년 78명으로 약 130명(62.5%) 감소가 걱정 예상

<표 2-40> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 초등학교 교원 수 추정

단위: 명

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	486	164	126	129	201	197	303	276
2021	485	162	131	127	191	203	313	280
2022	491	162	125	132	168	195	312	274
2023	508	158	131	128	168	194	295	260
2024	511	158	128	125	167	183	271	259
2025 (추정)	424	117	94	88	133	153	217	208
2026 (추정)	380	100	79	70	111	134	187	174
2027 (추정)	332	80	61	54	91	108	146	139
2028 (추정)	281	61	45	44	72	87	111	107
2029 (추정)	238	44	31	34	49	59	82	78

○ 초등학교 교원 적정 수급 전망 추정 결과

- 전북 모든 지역에서 학령인구를 기반으로 향후 5년간(2025년~2029년) 추정 전망 결과 초등학교 교원 수를 감소시키는 것이 걱정할 것으로 예상됨
- 남원시와 정읍시는 상대적으로 감소율이 높아, 초등학교 운영에 큰 영향을 받을 것으로 보임. 반면 전주시, 군산시, 익산시는 절대적인 감소 수치가 크지만, 상대적 감소율은 중간 수준임
- 진안군, 무주군, 장수군, 임실군, 순창군 등 소규모 지역은 감소율이 특히 높음. 반면 완주군, 고창군, 부안군은 절대적인 교원 수 감소 수치가 큼

□ 중학교 교원 적정 수급 추정 결과

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 중학교 적정 교원 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주시: 약 212명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 1,533명에서 2029년 1,321명으로 약 212명(13.8%) 감소 적정 예상
- 군산시: 약 78명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 586명에서 2029년 508명으로 약 78명(13.3%) 감소 적정 예상
- 익산시: 약 130명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 633명에서 2029년 503명으로 약 130명(20.5%) 감소 적정 예상
- 정읍시: 약 70명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 294명에서 2029년 224명으로 약 70명(23.8%) 감소 적정 예상
- 남원시: 약 44명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 212명에서 2029년 168명으로 약 44명(20.8%) 감소 적정 예상
- 김제시: 약 44명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 200명에서 2029년 156명으로 약 44명(22.0%) 감소 적정 예상

<표 2-41> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 중학교 교원 수 추정

단위: 명

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	1,480	557	645	310	230	199
2021	1,511	575	659	307	237	208
2022	1,520	576	654	307	228	206
2023	1,499	577	633	299	221	201
2024	1,527	589	637	307	213	200
2025 (추정)	1,533	586	633	294	212	200
2026 (추정)	1,484	578	603	278	195	190
2027 (추정)	1,433	563	566	257	184	174
2028 (추정)	1,378	539	526	239	172	161
2029 (추정)	1,321	508	503	224	168	156

- 완주군: 약 63명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 296명에서 2029년 233명으로 약 63명(21.3%) 감소 적정 예상
- 진안군: 약 30명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 114명에서 2029년 84명으로 약 30명(26.3%) 감소 적정 예상
- 무주군: 약 18명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 74명에서 2029년 56명으로 약 18명(24.3%) 감소 적정 예상

- 장수군: 약 25명 감소가 걱정된 것으로 예상
  - 2025년 83명에서 2029년 58명으로 약 25명(30.1%) 감소 걱정 예상
- 임실군: 약 9명 감소가 걱정된 것으로 예상
  - 2025년 92명에서 2029년 83명으로 약 9명(9.8%) 감소 걱정 예상
- 순창군: 약 23명 감소가 걱정된 것으로 예상
  - 2025년 87명에서 2029년 64명으로 약 23명(26.4%) 감소 걱정 예상
- 고창군: 약 63명 감소가 걱정된 것으로 예상
  - 2025년 171명에서 2029년 108명으로 약 63명(36.8%) 감소 걱정 예상
- 부안군: 약 46명 감소가 걱정된 것으로 예상
  - 2025년 161명에서 2029년 115명으로 약 46명(28.6%) 감소 걱정 예상

<표 2-42> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 중학교 교원 수 추정

단위: 명

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	280	111	81	89	106	95	185	169
2021	291	117	84	94	112	99	193	173
2022	289	111	81	91	106	97	192	164
2023	293	103	77	87	98	94	188	161
2024	292	105	76	86	95	94	189	158
2025 (추정)	296	114	74	83	92	87	171	161
2026 (추정)	273	106	69	81	91	76	149	150
2027 (추정)	246	103	64	76	90	72	123	137
2028 (추정)	236	91	59	67	84	64	115	126
2029 (추정)	233	84	56	58	83	64	108	115

○ 중학교 교원 적정 수급 전망 추정 결과

- 학령인구를 기반으로 향후 5년간(2025년~2029년) 추정 전망 결과 전주시와 군산시는 감소 폭이 상대적으로 적지만, 익산시, 정읍시, 남원시, 김제시는 중학교 교원수가 상당히 감소하는 것이 걱정할 것으로 예상됨. 특히, 익산시와 정읍시는 절대 감소량과 상대적 감소율 모두 높음
- 고창군과 장수군 지역의 교원 감소율이 가장 높은 반면 완주군, 진안군, 부안군도 감소 폭이 크며, 임실군은 감소율이 상대적으로 낮음

□ 고등학교 교원 적정 수급 추정 결과

○ 향후 5년간(2025년~2029년) 지역별 고등학교 교원 수 추정의 결과는 다음과 같음

- 전주: 약 68명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 1,603명에서 2029년 1,535명으로 약 68명(4.2%) 감소 적정 예상
- 군산시: 약 28명 증가가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 639명에서 2029년 667명으로 약 28명(4.4%) 증가 적정 예상
- 익산시: 약 77명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 686명에서 2029년 609명으로 약 77명(11.2%) 감소 적정 예상
- 정읍시: 약 44명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 335명에서 2029년 291명으로 약 44명(13.1%) 감소 적정 예상
- 남원시: 약 39명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 258명에서 2029년 219명으로 약 39명(15.1%) 감소 적정 예상
- 김제시: 약 35명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 249명에서 2029년 214명으로 약 35명(14.1%) 감소 적정 예상

<표 2-43> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(시) 고등학교 교원 수 추정

단위: 명

구분	전주	군산	익산	정읍	남원	김제
2020	1,659	622	754	348	275	258
2021	1,665	620	744	349	277	257
2022	1,667	620	742	353	276	260
2023	1,666	631	737	351	274	258
2024	1,651	631	729	354	274	270
2025 (추정)	1,603	639	686	335	258	249
2026 (추정)	1,565	650	650	316	256	236
2027 (추정)	1,550	663	631	309	241	225
2028 (추정)	1,586	677	640	308	238	225
2029 (추정)	1,535	667	609	291	219	214

- 완주군: 약 52명 증가가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 282명에서 2029년 334명으로 약 52명(18.4%) 증가 적정 예상
- 진안군: 약 14명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 72명에서 2029년 58명으로 약 14명(19.4%) 감소 적정 예상
- 무주군: 약 18명 감소가 적정한 것으로 예상
  - 2025년 90명에서 2029년 72명으로 약 18명(20.0%) 감소 적정 예상
- 장수군: 약 10명 감소가 적정한 것으로 예상

- 2025년 85명에서 2029년 75명으로 약 10명(11.8%) 감소 걱정 예상
- 임실군: 약 4명 감소가 걱정된 것으로 예상
- 2025년 68명에서 2029년 64명으로 약 4명(5.9%) 감소 걱정 예상
- 순창군: 약 16명 감소가 걱정된 것으로 예상
- 2025년 75명에서 2029년 59명으로 약 16명(21.3%) 감소 걱정 예상
- 고창군: 약 52명 감소가 걱정된 것으로 예상
- 2025년 181명에서 2029년 129명으로 약 52명(28.7%) 감소 걱정 예상
- 부안군: 약 13명 감소가 걱정된 것으로 예상
- 2025년 154명에서 2029년 141명으로 약 13명(8.4%) 감소 걱정 예상

<표 2-44> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 지역별(군) 고등학교 교원 수 추정

단위: 명

구분	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안
2020	267	78	88	83	61	75	199	166
2021	262	80	87	80	59	78	196	167
2022	253	84	88	80	59	78	195	163
2023	248	85	90	80	58	77	194	160
2024	244	85	92	82	58	79	194	160
2025 (추정)	282	72	90	85	68	75	181	154
2026 (추정)	315	70	82	80	69	74	167	152
2027 (추정)	367	60	81	76	65	69	164	152
2028 (추정)	364	62	78	76	64	67	148	151
2029 (추정)	334	58	72	75	64	59	129	141

○ 고등학교 교원 적정 수급 전망 추정 결과

- 군산시는 중학교 교원 수가 소폭 증가할 것이 걱정된 것으로 예상되나, 다른 시 지역은 모두 감소가 걱정된 것으로 예상됨. 또한 익산시, 정읍시, 남원시, 김제시는 상대적으로 교원 감소율이 높아 교원 수급 불균형 가능성이 있음. 뿐만 아니라 전주시는 절대적인 감소량은 크지만, 감소율은 상대적으로 낮음
- 완주군은 교원 수가 유일하게 증가하는 것이 걱정된 것으로 예상되며, 다른 군 지역은 모두 감소 추세를 보이는 것이 걱정할 것으로 예상됨. 또한 고창군은 감소 폭이 가장 크며, 순창군과 무주군도 큰 감소율을 보이는 것이 걱정할 것으로 보임. 반면에 임실군과 부안군은 상대적으로 감소 폭이 작음

### 제3절 중장기 교원수급 정책 수립 관련 선행 연구 검토

#### 1. 학령인구 감소에 따른 지방교육재정교부금제도의 개선 방안<sup>7)</sup>

##### □ 연구의 배경 및 목적

- 지방교육재정교부금은 1972년 도입 이후 초중등 교육 재정의 가장 중요한 재원으로 역할을 하였음
- 그러나 최근 학령인구의 급속한 감소와 교육환경 변화로 인해 교부금 제도의 유효성과 지속 가능성에 대한 논쟁이 심화되고 있음
  - 감소 주장의 근거
    - 학령인구 감소로 인한 재정 수요 감소
  - 유지 또는 증가 주장의 근거
    - 학교 시설 개선, 디지털 기반 교육 도입, 비정규직 교직원 처우 개선 등의 요인으로 지속적 재정 확대 필요성
  - 해당 연구는 미래 교육환경 변화에 부합하는 지방교육재정교부금 제도의 새로운 모델을 제시하고자 하였음
    - 연구는 통계 분석, 전문가 델파이 조사, 일반 국민 설문조사를 주요 방법론으로 활용하였음

##### □ 연구의 주요 결과

- 지출 효율성 분석
  - 국제지출비교지수(IEC)
    - 초중등 교육비가 과다 지출 상태임이 확인되었음
    - 추정값과 실제 지출 간 괴리가 커지고 있어 교육 재정을 축소해야 한다는 결론에 도달함
  - 교육투자 수익률 분석
    - 교육비 투자 대비 수익률이 지속적으로 악화되고 있음
    - 내부수익률이 음의 값을 기록, 교육비 투자 감소의 필요성 시사
  - 자료포락분석(DEA)
    - OECD 국가와 비교 시 우리나라 초중등 교육비의 효율성 지표가 낮음
    - 이는 교육비 규모가 과도하게 큰 상태임을 의미
- 전문가 델파이 조사
  - 전문가 12명을 대상으로 3차 델파이 조사 진행
  - 학령인구 감소는 교부금 변화의 가장 중요한 요인으로 인식됨(CVR=1)
  - 교부금 배분 방식과 관련하여, 현행 기준재정수요액 산정 방식의 세분화로 인해 투명성

7) 권오성·최순영·소가영. (2024). 학령인구 감소에 따른 지방교육재정교부금제도의 개선방안, 한국행정연구원 보고서, 168호.

저하 및 합리화 필요성 제기(CVR=0.67).

- 교육 행정과 일반 행정의 연계되며, 교육행정과 일반행정의 통합 필요성에 대해 의견이 분분했으나, 협력 확대에 대한 필요성에는 다수 동의(CVR=0.67).

○ 일반 국민 설문조사

- 인지도: 지방교육재정교부금 제도에 대한 국민 인식이 낮음(37.8%가 전혀 모름)
- 선호도: 국민의 74.3%는 현행 교부금 제도를 유지하길 원함
- 교육비 증가: 모든 교육 단계에서 공교육비 증가를 선호
- 교육행정과 일반행정: 국민 대다수는 현재의 분리 상태 유지 선호(68.5%)

□ 정책 제언

○ 교부금 규모 개선 방안

- 현행 제도를 최소 5년간 유지하되, 이후에는 점진적으로 축소를 검토
- 초중등 교육비를 줄이고 고등교육 및 평생교육비로의 재원 활용 다변화 제안
- 10년 이후: 교육수요에 기반한 예산 편성 방식으로 전환

○ 재원 확보 방식 개선 방안

- 고정식 방식: 안정성과 계획성을 제공하지만 중앙정부 재정의 경직성을 초래
- 변동식 방식: 초과 수요 발생 가능성을 줄이지만 안정성 저하 가능
- 향후 교육수요에 따라 변동하는 방식으로 전환 필요

○ 재원 활용 다양화

- 고등교육과 평생교육으로 교부금 활용 범위 확대
- 디지털 기반 교육 도입, 친환경 및 안전 교육시설 구축, 취약계층 지원 강화

○ 기준재정수요액 산정 방식 개선

- 다중회귀분석을 통해 투명성과 효율성을 높이는 산정 방식 제안
- 설명변수: 인구밀도, GRDP, 학생 수, 학교 수 등

○ 교육행정과 일반 행정 관계

- 향후 5년간 현행 분리 유지, 협력 확대
- 5~10년 사이 교육감 선출 및 임명 방식 논의
- 10년 이후 완전 통합을 목표로 함

□ 개편 로드맵

○ 5년 이내: 현행 유지 및 교부금 지출 다양화

○ 5~10년 미만: 내국세 비율 축소, 규모 조정

○ 10년 이상: 교육수요에 따른 예산 방식 전환

○ 장기적 목표: 초중등 교육비 축소, 고등교육비 확대, 지역 학생 수에 따른 맞춤형 재정 운용

---

## 2. 초등 교원수급정책의 쟁점과 과제<sup>8)</sup>

### □ 연구의 배경 및 목적

#### ○ 학령인구 감소 문제

- 학령인구가 급감함에 따라 교원 수요가 감소하고 임용 대기자가 증가하는 등 수급 불균형 심화

#### ○ 교원 수급의 구조적 문제

- 교원 수요와 신규 선발 간 불균형
- 교원 양성기관의 입학 정원과 실제 교원 수요의 괴리
- 경제 논리와 교육 논리 간 충돌

#### ○ 학령인구 감소와 교원 수급 불균형의 문제를 해결하기 위해 초등 교원 수급정책의 쟁점과 과제를 시스템 사고에 기반하여 분석하고, 종합적인 정책 대안을 제시

### □ 연구 방법

#### ○ 데이터 분석

- 통계자료(교육부, 통계청, 한국교육개발원)
- 선행연구와 학술논문
- 최신 신문기사

#### ○ 시스템 사고 기반 분석

- 교원 수급 정책의 주요 인과관계를 도식화(인과 순환 지도)
- 다양한 요인 간의 복잡한 상호작용을 구조적으로 이해

### □ 주요 분석 결과

#### ○ 교원 수급의 주요 문제점

- 수급 불균형
  - 교사 1인당 학생 수를 줄이는 목표는 달성했으나, 지역 간 격차 및 과잉 공급으로 인한 임용 대기자 누적
  - 대도시 임용시험 집중 및 농어촌 지역 교원 부족
- 양성기관과 수급정책의 괴리
  - 저출산 영향에도 불구하고 교원 양성기관의 정원 조정 미비
  - 교원 양성기관 정원이 유지됨에 따라 임용시험 경쟁률 심화 및 채용시자 증가.
- 정책의 경직성

---

8) 신은영·윤혜원·신현석. (2024). 초등 교원수급정책의 쟁점과 과제. 한국교원교육연구, 41(3): 31-60.

- 교원 수급 정책은 학령인구 변화와 지역별 특성을 충분히 반영하지 못함
  - 경제적 효율성에 치중하여 교육 논리가 간과됨
- 인과 순환 분석 결과
- 교원 수요와 공급
    - 수요와 공급이 이상적으로 균형을 이루어야 하지만, 현장 상황과 정부의 증원 의지가 상호작용하며 비정규직 교사의 비율이 증가
  - 교직 선호도
    - 교직의 안정성이 교원 선호도를 높이는 요인으로 작용하지만, 최근 자발적 퇴직 교사가 증가
  - 지역 간 불균형
    - 수도권 집중 현상으로 지방 교원의 부족과 임용시험 지원자의 수도권 집중이 심화
- 정책적 제언
- 교원 양성 규모와 정책 연계
- 학령인구 감소에 따라 교원 양성기관 정원을 유연하게 조정
  - 지역별 교원 수요를 반영한 정원 산정 및 운영
- 유연한 교원 수급 체계 구축
- 교원 수급을 체계적으로 관리할 수 있는 전문 조직 설립
  - 지역 간 교원 불균형을 해소하기 위한 재배치 및 지원 제도 마련
- 교육 논리 중심의 정책 전환
- 교사 1인당 학생 수를 OECD 평균에 근접하도록 조정
  - 공교육 질 향상을 위한 교사 전문성 강화 정책 필요
- 시스템 사고 기반의 지속적 모니터링
- 인구 변화, 경제적 요인, 교육 정책 등을 종합적으로 고려하는 교원 수급 관리 체계 마련
  - 정책 변화에 유연하게 대처할 수 있는 시스템 구축

### 3. 초등 교원수급정책 집행: 2012-2020 중장기 교육수급계획<sup>9)</sup>

#### □ 연구의 배경 및 목적

- 초등 교원수급정책은 저출산으로 인한 학령인구 감소와 맞물려 사회적으로 주목받는 정책 영역임
- 3차 수급계획은 2011년에 발표되었으며, 당시 초등 교사 1인당 학생 수를 OECD 평균에 도달시키는 것을 주요 목표로 삼았음
- 그러나, 다음과 같은 문제가 발생함
  - 임용시험 경쟁률 하락 및 지방 임용시험 미달
  - 현직 교원의 대도시 임용시험 재응시로 인한 지역 간 격차 심화
  - 과잉 선발로 인한 임용 대기자 누적 등 부작용이 발생

#### □ 연구 방법

- 분석틀로 Mazmanian & Sabatier의 정책집행 모형 사용
  - 정책 목표의 명확성, 인과이론, 재정적 요소 등 정책 집행에 영향을 미치는 변수들을 포괄적으로 분석
- 분석 범위
  - 2011년 발표된 3차 수급계획의 목표, 집행 과정, 결과
  - 초등 교원으로 한정하여 분석

#### □ 주요 분석 결과

- 1정책 목표와 성과
  - 목표였던 교사 1인당 학생 수 16.4명은 2017년에 이미 달성
  - 그러나 OECD 평균에 여전히 미치지 못하며, 국가 교육경쟁력 지표 역시 하락세 지속
- 정책 집행상의 문제
  - 임용시험 경쟁률 하락
    - 2012~2017년 경쟁률이 1.99에서 1.19로 감소
  - 일부 도지역에서 임용시험 미달 사태 발생
  - 지역 격차 심화
    - 현직 교원의 대도시 임용시험 재응시로 지방 교육환경 악화.
    - 도시-농촌 간 교원 불균형 심화.
  - 임용 대기자 문제
    - 2015년 73명이었던 임용 대기자가 2017년 2,239명으로 급증

9) 신은영. (2020). 초등 교원수급정책 집행에 관한 연구: 2012-2020 중장기 교원수급계획의 집행론적 분석을 중심으로. 연세대학교 행정대학원 석사학위논문.

- 정책집행 환경
  - 사회적 갈등
    - 선발 규모 변화로 인한 교대생 시위와 사회적 반발
  - 정책 수정 부족
    - 정책집행 과정에서 발생한 문제를 효과적으로 해결하지 못함
  
- 정책적 시사점
  - 교원 수급 정책의 목표 재설정 필요
    - 단순히 지표 개선이 아닌 교육 품질 제고를 중심으로 한 목표 설정
  - 지역 간 균형 발전을 고려한 정책집행
    - 대도시와 농촌 간 교원 배치 격차 해소 방안 마련
  - 정책의 유연성 강화
    - 학령인구 변화와 사회적 환경에 따른 정책 수정 및 보완 체계 구축

## 4. 지방교육재정 확보정책 결정과정 분석<sup>10)</sup>

### □ 연구의 배경 및 목적

#### ○ 지방교육재정의 특성

- 내국세의 일정 비율(20.79%)을 기반으로 안정적으로 운용
- 학령인구 감소와 함께 학생 수가 감소했음에도 지방교육 재정은 지속적으로 증가
- 2022년 학생 수는 약 533만 명으로, 1980년 997만 명 대비 약 46% 감소

#### ○ 정책적 도전

- 학령인구 감소로 인한 교부금 사용 효율성 문제.
- 고등·평생교육지원특별회계 신설로 인해 초·중등 교육 재원의 일부가 재배분
- 정책 결정 과정에서 유·초·중등 교육과 고등·평생 교육 간 갈등 심화

#### ○ 2022년 「지방교육재정교부금법」 개정 과정을 분석하여, 정책 결정 과정의 적절성과 문제점을 평가하고 향후 개선 방안을 제시하고자 함

- 특히 Kingdon의 정책흐름 모형을 적용하여 문제의 흐름, 정치의 흐름, 대안의 흐름을 결합하고, 정책의 창이 열리는 계기와 정책선도자의 역할을 탐구하였음

### □ Kingdon의 정책흐름 모형 적용

#### ○ 문제의 흐름

- 학령인구 감소와 교부금 증가의 불균형
- 초·중등 교육은 OECD 평균보다 높은 지출 수준을 보인 반면, 고등교육은 낮은 투자율과 재정위기를 겪음

#### ○ 정치의 흐름

- 제20대 대통령 선거로 정권 교체
- 교육세를 교부금에서 제외하고 고등·평생 교육에 사용하는 법안 발의

#### ○ 정책대안의 흐름

- 교부금 축소와 재원 재분배를 둘러싼 이해관계자 간 갈등
  - 유·초·중등교육: 교부금 감축 반대
  - 고등교육: 고등·평생교육지원 특별회계 신설 지지

#### ○ 정책의 창

- 국회의장이 법안을 세입예산 부수법안으로 지정하며 정책의 창이 열림
- 여야 간 협의로 2022년 12월 24일 최종 법안 가결

10) 신은영. (2020). 초등 교원수급정책 집행에 관한 연구: 2012-2020 중장기 교원수급계획의 집행론적 분석을 중심으로. 연세대학교 행정대학원 석사학위논문.

- 정책선도자의 역할
  - 교육부 차관과 이태규 의원이 주요 정책선도자로 작용
  - 국회의장이 정책 흐름을 연결하여 타협의 계기 마련
  
- 연구 결과
  - 정책 결정 과정의 문제점
    - 정책목표의 모호성
      - 초·중등 교육과 고등·평생 교육이라는 상이한 정책 목표를 하나로 통합하여 갈등 초래
    - 유·초·중등 교육에 대한 충분한 논의 없이 재원이 대학과 평생 교육으로 이관
  - 정책의 영향
    - 유·초·중등교육의 미래에 대한 논의 부족
    - 고등교육 지원 확대라는 긍정적 효과에도 불구하고 유·초·중등 교육의 안정성 약화 우려
  
- 정책 제언
  - 정책 목표 명확화
    - 초·중등교육과 고등·평생 교육은 독립적 정책의제로 설정
  - 안정성과 효율성의 균형
    - 지방 교육 재정의 안정성과 충족성을 보장하며 효율성을 제고
  - 정책 대안의 탐색
    - 교육 재정의 다양한 활용 가능성 검토 및 광범위한 정책 대안 탐색
  - 정책 의사결정 체계 개선
    - 갈등 완화를 위한 이해관계자 간 협의 및 조정 강화
  - 유·초·중등 교육의 미래 담론 강화
    - 학령인구 감소 속에서도 교육 품질을 높이는 방안 모색

## 5. 학령인구 감소와 교육재정 배분 실태 분석<sup>11)</sup>

### □ 연구의 배경 및 목적

- 저출산 및 고령화로 인해 학령인구가 급격히 감소
  - 초등학생: 2009년 3,474천 명 → 2018년 2,711천 명 (-22.0%)
  - 중학생: 2,007천 명 → 1,334천 명 (-33.5%)
  - 고등학생: 1,966천 명 → 1,536천 명 (-21.9%)
- 지방교육재정교부금(교육비 특별회계)의 세입은 지속적으로 증가
  - 2008년 45.5조 원 → 2017년 72.4조 원 (+59.2%)
- 학령인구 감소와 세입 증가는 필연적으로 지출 구조 변화 및 재배분 문제를 야기
  - 지출의 탄력성(학생 수 변화에 따라 지출이 조정되는지 여부) 분석 필요

### □ 주요 내용

- 지방교육 재정의 현황
  - 세입 증가 요인
    - 내국세의 일정 비율(20.46%, 2019년 기준)에 연동된 교부금 제도
  - 세출 변화
    - 교육복지지원, 급식 및 체육활동 등 비탄력적 지출 증가
    - 교직원 인건비와 학교 운영 관련 지출은 탄력적 지출로 평가
- 탄력성 분석 결과
  - 고탄력 지출: 학생 수 변화와 직접적으로 연관된 지출
    - 예: 교사 및 직원 수 조정
  - 저탄력 지출: 학생 수 변화와 부분적으로 연관된 지출
    - 예: 특수교육, 교육복지
  - 비탄력 지출: 학생 수 변화와 무관한 지출
    - 예: 시설 관리, 교육 행정
- 지출 구조의 문제점
  - 학령인구 감소를 반영하지 못한 비효율적 예산 배분
  - 특정 사업(예: 학교 급식 운영, 학교 환경 개선 등)에서 과잉 지출 경향
  - 지역별 교육재정 분배의 불균형

### □ 정책 제언

11) 김재훈·정종필·하정봉. (2019). 학령인구 감소와 교육재정 배분 실태 분석: 유아·초·중·고 지원 교육재정을 중심으로. 국회예산정책처 연구용역보고서.

- 예산 배분의 효율성 제고
  - 학생 수 감소를 반영한 탄력적 예산 구조 필요
  - 인건비 및 시설비의 효율적 관리 방안 마련
- 지출 항목별 우선순위 재설정
  - 핵심 교육 서비스(교사 고용, 수업 질 향상)에 집중
  - 부가적 지출(행정비 등)의 축소
- 지역 간 형평성 제고
  - 지역별 학생 수와 수요를 반영한 교부금 산정 방식 도입
- 탄력적 지출 확대
  - 교사 정원 조정 및 학교 통폐합 정책 추진
- 투명성 강화
  - 교부금 산정 및 지출의 투명한 공개 및 검증 체계 구축

## Ⅰ 제 3 장 Ⅰ

# 전북특별자치도 학령인구 감소 현황 분석·진단

- 제1절 지역, 학교급별 학령인구, 교사 및 학교 감소 추세 특징분석
- 제2절 학령인구 감소에 따른 적정 교사 및 학교수 분석
- 제3절 학령인구 감소에 따른 교육여건 변화추이
- 제4절 시사점

## 제1절 지역, 학교급별 학령인구, 교사 및 학교 감소 추세 특징

### 1. 학교급별 지역간 학령인구 감소 추세 분석

#### 1) 유치원생 학령인구 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 유치원생 감소율은 24.5%임
- 시 지역의 평균 감소율은 24.1%이고, 군지역의 평균 감소율은 26.9%로 군지역의 유치원생 감소율이 시 지역보다 더 큰 것으로 분석됨
- 시 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 남원시로 41.3%의 학생이 감소하였음. 그 다음 감소율은 김제시와 익산시가 각각 36.1%, 31.95%임
  - 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 무주군으로 5년간 52.5%의 학생이 감소하였음. 그 다음 감소율은 부안군과 장수군이 각각 47.7%, 40.9% 감소하였음

<표 3-1> 20~24년 사이 지역별 전북 유치원생 감소 추이

구분	20~21년	21~22년	22~23년	23~24년	20~24년	
전북(계)	-5.5%	-6.4%	-7.3%	-7.9%	-24.5%	
시지역	전주	-2.4%	-5.6%	-6.9%	-7.6%	-20.7%
	군산	-6.1%	-0.5%	-5.7%	-7.9%	-18.9%
	익산	-5.4%	-8.0%	-10.6%	-12.4%	-31.9%
	정읍	-11.8%	-11.1%	-4.5%	-8.2%	-31.3%
	남원	-6.9%	-7.7%	-17.3%	-17.4%	-41.3%
	김제	-7.2%	-12.9%	-13.1%	-8.9%	-36.1%
	시합계	-4.5%	-5.7%	-7.7%	-8.8%	-24.1%
군지역	완주	-12.3%	-12.3%	2.2%	13.9%	-10.5%
	진안	-20.9%	-14.5%	12.8%	-19.8%	-38.8%
	무주	-11.0%	-12.4%	-34.8%	-6.5%	-52.5%
	장수	-26.6%	-6.2%	-17.9%	4.6%	-40.9%
	임실	-4.4%	-10.9%	-23.5%	-3.4%	-37.0%
	순창	-11.3%	1.7%	-9.1%	-7.5%	-24.2%
	고창	-7.9%	-12.2%	4.5%	-12.2%	-25.8%
	부안	-14.9%	-17.6%	-3.1%	-23.0%	-47.7%
	군합계	-13.0%	-11.8%	-4.0%	-0.9%	-26.9%

## 2) 초등학교 학령인구 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 초등학생 감소율은 13.1%임
- 시 지역의 평균 감소율은 12.5%이고 군 지역의 평균 감소율은 17.2%로 군 지역의 초등학생 감소율이 더 큰 것으로 분석됨
- 시 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 김제시와 남원시로 최근 5년간 각각 20.8%, 20.3%의 초등학생이 감소하였음
- 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 장수군으로 5년간 30.7%의 학생이 감소하였음. 그 다음으로 임실군과 고창군이 각각 26.5%, 22.2% 감소하였음

<표 3-2> 20~24년 사이 지역별 전북 초등학생 감소 추이

구분		20~21	21~22	22~23	23~23	20~24
전북(계)		-1.8%	-1.7%	-4.4%	-5.8%	-13.1%
시지역	전주	-0.3%	0.2%	-3.7%	-5.0%	-8.6%
	군산	-1.6%	-1.6%	-4.3%	-5.7%	-12.6%
	익산	-3.7%	-2.6%	-4.8%	-7.2%	-17.1%
	정읍	-2.3%	-3.7%	-5.3%	-8.1%	-18.0%
	남원	-5.0%	-3.8%	-6.3%	-7.0%	-20.3%
	김제	-3.2%	-5.3%	-5.3%	-8.8%	-20.8%
	시합계	-1.6%	-1.2%	-4.3%	-5.9%	-12.5%
군지역	완주	-4.7%	-2.8%	-1.1%	-0.7%	-9.0%
	진안	0.8%	-9.3%	-10.8%	-3.1%	-20.9%
	무주	-2.4%	-5.7%	-6.3%	-8.8%	-21.3%
	장수	-5.8%	-6.5%	-10.1%	-12.6%	-30.7%
	임실	-8.2%	-10.0%	-5.0%	-6.4%	-26.5%
	순창	-5.8%	-7.1%	-5.0%	-4.5%	-20.6%
	고창	-0.8%	-5.0%	-8.2%	-9.9%	-22.2%
	부안	-0.8%	-3.1%	-5.5%	-7.3%	-15.8%
	군합계	-3.5%	-4.9%	-5.0%	-5.1%	-17.2%

### 3) 중학교 학령인구 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 중학생 감소율은 1.8%로 유치원생이나 초등학생보다는 감소폭이 크지 않음
- 시 지역의 평균 감소율은 2.0%이고, 군지역의 평균 감소율은 0.4%로 시 지역의 중학생 감소율이 군 지역보다 더 큰 것으로 분석됨
- 시 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 정읍시와 남원시이며 최근 5년간 각각 8.3%, 7.3%의 학생이 감소하였음
- 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 순창군과 임실군으로 최근 5년간 각각 10.6%, 7.8%의 학생이 감소하였음

<표 3-3> 20~24년 사이 지역별 전북 중학생 감소 추이

구분		20~21	21~22	22~23	23~23	20~24
전북(계)		1.0%	-0.5%	-2.1%	-0.1%	-1.8%
시지역	전주	1.9%	-0.1%	-1.1%	-0.3%	0.4%
	군산	1.2%	0.4%	-1.4%	0.4%	0.6%
	익산	-1.8%	-1.1%	-4.0%	-0.1%	-6.9%
	정읍	-2.7%	-0.5%	-6.2%	1.0%	-8.3%
	남원	1.4%	-4.3%	0.1%	-4.6%	-7.3%
	김제	2.6%	-2.2%	-4.6%	1.9%	-2.4%
	시합계	0.8%	-0.5%	-2.1%	-0.1%	-2.0%
군지역	완주	0.0%	0.0%	1.6%	3.0%	4.7%
	진안	1.5%	-4.3%	3.7%	-0.5%	0.3%
	무주	-0.6%	0.8%	-7.9%	1.4%	-6.4%
	장수	9.8%	0.2%	-8.2%	-6.3%	-5.4%
	임실	6.8%	3.2%	-6.0%	-11.1%	-7.8%
	순창	0.5%	-3.8%	-1.7%	-5.9%	-10.6%
	고창	4.5%	0.0%	-5.1%	2.7%	1.8%
	부안	1.0%	-2.3%	0.5%	-1.1%	-1.9%
	군합계	2.0%	-0.6%	-1.7%	0.0%	-0.4%

#### 4) 고등학교 학령인구 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 고등학생 감소율은 8.3%로 유치원생이나 초등학생 보다는 낮으나 중학생 감소 폭보다는 큼
- 시 지역의 평균 감소율은 7.9%이고, 군지역의 평균 감소율은 10.3%로 군지역의 고등학생 감소율이 큰 것으로 분석됨
- 시 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 익산시와 정읍시이며 최근 5년간 각각 12.6%, 11.3%의 학생이 감소하였음
- 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 부안군과 고창군으로 최근 5년간 각각 13.5%, 13.2%의 학생이 감소하였음

<표 3-4> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학생 감소 추이

구분		20~21	21~22	22~23	23~23	20~24
전북(계)		-4.5%	-4.5%	0.0%	0.7%	-8.3%
시지역	전주	-3.7%	-4.3%	0.5%	0.3%	-7.1%
	군산	-4.7%	-3.1%	0.7%	1.5%	-5.7%
	익산	-5.0%	-6.6%	0.1%	-1.5%	-12.6%
	정읍	-6.6%	-5.5%	0.3%	0.2%	-11.3%
	남원	-3.9%	-1.8%	-2.9%	3.1%	-5.5%
	김제	-1.4%	-1.6%	-1.2%	2.7%	-1.4%
	시합계	-4.2%	-4.4%	0.2%	0.4%	-7.9%
군지역	완주	-9.3%	-7.7%	-4.6%	2.0%	-18.5%
	진안	-4.2%	-6.0%	-6.9%	6.2%	-10.9%
	무주	-3.7%	-2.7%	5.5%	2.4%	1.3%
	장수	-0.7%	0.5%	-1.4%	11.6%	9.8%
	임실	-4.6%	-5.7%	4.8%	8.9%	2.6%
	순창	-2.0%	0.5%	0.2%	3.0%	1.6%
	고창	-8.8%	-5.0%	0.2%	0.0%	-13.2%
	부안	-5.7%	-6.2%	-1.7%	-0.5%	-13.5%
	군합계	-6.5%	-5.0%	-1.4%	2.5%	-10.3%

## 2. 학교급별 지역간 교사 및 학교 수 감소 추세 분석

### 1) 학교급별 지역간 교사 수 감소 추세

□ 초등학생 교사 수 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 초등학교 교사 수 증가율은 1.2%로 학령인구가 감소했음에도 불구하고 오히려 교사 수는 증가하였음
- 시 지역은 교사 수가 2020년 대비 2.7% 증가하였지만, 군지역은 학령인구가 감소로 교사 수가 4.3% 감소하였음
  - 시 지역 중 전주시의 교사 수가 7.6% 증가하여 가장 높은 증가율이 보였으며, 남원시는 교사 수가 5.1% 감소하여 가장 높은 감소율을 기록하였음
  - 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 임실군으로 5년간 16.9%의 교사가 감소하였음. 반면에 완주군과 무주군은 교사 수가 각각 5.1%, 1.6%씩 증가하였음

<표 3-5> 20~24년 사이 지역별 전북 초등학교 교사수 변화 추이

구분		20~21	21~22	22~23	23~23	20~24
전북(계)		1.0%	0.6%	0.1%	-0.5%	1.2%
시지역	전주	1.7%	2.8%	0.6%	2.4%	7.6%
	군산	2.4%	3.4%	-0.8%	-2.3%	2.5%
	익산	-0.6%	0.6%	0.8%	-0.8%	-0.1%
	정읍	0.2%	0.0%	2.2%	-4.3%	-2.0%
	남원	-1.2%	-2.8%	-1.9%	0.7%	-5.1%
	김제	2.1%	-5.1%	2.2%	-2.1%	-3.2%
	시합계	1.1%	1.3%	0.4%	-0.1%	2.7%
군지역	완주	-0.2%	1.2%	3.5%	0.6%	5.1%
	진안	-1.2%	0.0%	-2.5%	0.0%	-3.7%
	무주	4.0%	-4.6%	4.8%	-2.3%	1.6%
	장수	-1.6%	3.9%	-3.0%	-2.3%	-3.1%
	임실	-5.0%	-12.0%	0.0%	-0.6%	-16.9%
	순창	3.0%	-3.9%	-0.5%	-5.7%	-7.1%
	고창	3.3%	-0.3%	-5.4%	-8.1%	-10.6%
	부안	1.4%	-2.1%	-5.1%	-0.4%	-6.2%
	군합계	0.5%	-1.7%	-0.9%	-2.2%	-4.3%

□ 중학교 교사 수 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 중학교 교사 수 증가율은 0.7%로 학령인구가 감소했음에도 교사 수는 오히려 소폭으로 증가하였음
- 시 지역은 교사 수가 20년 대비 1.5% 증가하였지만, 군지역은 학령인구가 감소로 교사 수가 1.9% 감소하였음
  - 시 지역 중 군산시는 교사 수가 5.6% 증가하여 가장 많이 증가하였으며, 남원시는 교사수 감소율이 7.4%로 가장 많이 감소하였음
  - 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 초등학교 교사 감소율이 가장 높은 임실군으로 5년간 10.4%의 중학교 교사 수가 감소하였음. 반면 완주군과 고창군은 각각 4.3%, 2.2% 증가하였음

<표 3-6> 20~24년 사이 지역별 전북 중학교 교사수 변화 추이

구분		20~21	21~22	22~23	23~23	20~24
전북(계)		2.7%	-0.8%	-2.0%	0.8%	0.7%
시지역	전주	2.1%	0.6%	-1.4%	1.9%	3.2%
	군산	3.2%	0.2%	0.2%	2.1%	5.7%
	익산	2.2%	-0.8%	-3.2%	0.6%	-1.2%
	정읍	-1.0%	0.0%	-2.6%	2.7%	-1.0%
	남원	3.0%	-3.8%	-3.1%	-3.6%	-7.4%
	김제	4.5%	-1.0%	-2.4%	-0.5%	0.5%
	시합계	2.2%	-0.2%	-1.7%	1.3%	1.5%
군지역	완주	3.9%	-0.7%	1.4%	-0.3%	4.3%
	진안	5.4%	-5.1%	-7.2%	1.9%	-5.4%
	무주	3.7%	-3.6%	-4.9%	-1.3%	-6.2%
	장수	5.6%	-3.2%	-4.4%	-1.1%	-3.4%
	임실	5.7%	-5.4%	-7.5%	-3.1%	-10.4%
	순창	4.2%	-2.0%	-3.1%	0.0%	-1.1%
	고창	4.3%	-0.5%	-2.1%	0.5%	2.2%
	부안	2.4%	-5.2%	-1.8%	-1.9%	-6.5%
	군합계	4.2%	-2.8%	-2.7%	-0.5%	-1.9%

□ 고등학교 교사 수 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 고등학교 교사 수 증가율은 0.6%로 학령인구가 감소에 따라 교사 수가 소폭으로 감소하였음
- 시 지역은 교사 수가 2020년 대비 0.2% 감소하였고 군지역은 교사 수가 2.3% 감소하였음
  - 시 지역 중 김제시는 교사 수가 4.7% 증가하여 가장 많이 증가하였으며 익산시는 교사 수 감소율이 3.3%로 가장 많이 감소하였음
  - 군 지역 중 감소율이 가장 큰 지역은 완주군으로 5년간 8.6%의 교사가 감소하였음. 반면에 진안군, 무주군, 순창군은 각각 9.0%, 4.5%, 5.3%씩 증가하였음

<표 3-7> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학교 교사수 변화 추이

구분	20~21	21~22	22~23	23~23	20~24	
전북(계)	-0.2%	-0.1%	-0.2%	-0.1%	-0.6%	
시지역	전주	0.4%	0.1%	-0.1%	-0.9%	-0.5%
	군산	-0.3%	0.0%	1.8%	0.0%	1.4%
	익산	-1.3%	-0.3%	-0.7%	-1.1%	-3.3%
	정읍	0.3%	1.1%	-0.6%	0.9%	1.7%
	남원	0.7%	-0.4%	-0.7%	0.0%	-0.4%
	김제	-0.4%	1.2%	-0.8%	4.7%	4.7%
	시합계	-0.1%	0.2%	0.0%	-0.2%	-0.2%
군지역	완주	-1.9%	-3.4%	-2.0%	-1.6%	-8.6%
	진안	2.6%	5.0%	1.2%	0.0%	9.0%
	무주	-1.1%	1.1%	2.3%	2.2%	4.5%
	장수	-3.6%	0.0%	0.0%	2.5%	-1.2%
	임실	-3.3%	0.0%	-1.7%	0.0%	-4.9%
	순창	4.0%	0.0%	-1.3%	2.6%	5.3%
	고창	-1.5%	-0.5%	-0.5%	0.0%	-2.5%
	부안	0.6%	-2.4%	-1.8%	0.0%	-3.6%
	군합계	-0.8%	-0.9%	-0.8%	0.2%	-2.3%

## 2) 학교급별 지역 간 학교 수 감소 추세

### □ 초등학교 학교 수 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북도내 지역 초등학교는 6개 학교가 감소 하였음
- 시 지역에 3개교, 군지역에서 3개교 각각 감소하였음
  - 시 지역 중 군산시에서 1개교, 김제시에서 2개교가 감소하였음
  - 군 지역에서는 부안군에서만 유일하게 3개교가 감소하였음

<표 3-8> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학교 교사수 변화 추이

구분		2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	20~24 감소수	20~24 감소율
전북(계)		421	420	421	420	415	-6	-1.4%
시지역	전주	75	75	75	75	75	0	0.0%
	군산	56	55	56	56	55	-1	-1.8%
	익산	60	60	60	60	60	0	0.0%
	정읍	34	34	34	34	34	0	0.0%
	남원	27	27	27	27	27	0	0.0%
	김제	36	36	36	36	34	-2	-5.6%
	시합계	288	287	288	288	285	-3	-1.0%
군지역	완주	29	29	29	29	29	0	0.0%
	진안	13	13	13	13	13	0	0.0%
	무주	10	10	10	10	10	0	0.0%
	장수	8	8	8	8	8	0	0.0%
	임실	15	15	15	15	15	0	0.0%
	순창	15	15	15	15	15	0	0.0%
	고창	21	21	21	21	21	0	0.0%
	부안	22	22	22	21	19	-3	-13.6%
	군합계	133	133	133	132	130	-3	-2.3%

□ 중학교 학교 수 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북 도내 지역 중학교의 수는 변화없이 동일하게 유지되었음
- 시 지역에 1개교 증가하고 군지역에서 1개교 감소하였음
  - 시 지역 중 전주시에서 1개교가 증가하였음
  - 군 지역에서는 부안군에서 1개교가 감소하였음

<표 3-9> 20~24년 사이 지역별 전북 중학교 학교수 변화 추이

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	20~24 감소수	20~24 감소율	
전북(계)	210	210	211	211	210	0	0.0%	
시지역	전주	40	40	41	41	41	1	2.5%
	군산	19	19	19	19	19	0	0.0%
	익산	26	26	26	26	26	0	0.0%
	정읍	19	19	19	19	19	0	0.0%
	남원	14	14	14	14	14	0	0.0%
	김제	13	13	13	13	13	0	0.0%
	시합계	131	131	132	132	132	1	0.8%
군지역	완주	13	13	13	13	13	0	0.0%
	진안	10	10	10	10	10	0	0.0%
	무주	6	6	6	6	6	0	0.0%
	장수	7	7	7	7	7	0	0.0%
	임실	9	9	9	9	9	0	0.0%
	순창	7	7	7	7	7	0	0.0%
	고창	14	14	14	14	14	0	0.0%
	부안	13	13	13	13	12	-1	-7.7%
	군합계	79	79	79	79	78	-1	-1.3%

□ 고등학교 학교 수 감소 추이 분석

- 2020~2024년 사이 전북 도내 지역 고등학교 수는 시와 군지역서 개교와 폐교 없이 동일하게 유지되었음

<표 3-10> 20~24년 사이 지역별 전북 고등학교 학교수 변화 추이

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	20~24 감소수	20~24 감소율	
전북(계)	133	133	133	133	133	0	0.0%	
시지역	전주	29	29	29	29	29	0	0.0%
	군산	12	12	12	12	12	0	0.0%
	익산	18	18	18	18	18	0	0.0%
	정읍	13	13	13	13	13	0	0.0%
	남원	9	9	9	9	9	0	0.0%
	김제	10	10	10	10	10	0	0.0%
	시합계	91	91	91	91	91	0	0.0%
군지역	완주	8	8	8	8	8	0	0.0%
	진안	5	5	5	5	5	0	0.0%
	무주	5	5	5	5	5	0	0.0%
	장수	5	5	5	5	5	0	0.0%
	임실	3	3	3	3	3	0	0.0%
	순창	3	3	3	3	3	0	0.0%
	고창	6	6	6	6	6	0	0.0%
	부안	7	7	7	7	7	0	0.0%
	군합계	42	42	42	42	42	0	0.0%

## 제2절 학령인구 감소에 따른 적정 교사 및 학교수 분석

### 1. 학령인구 감소에 따른 지역별 적정 교사 수 분석

#### 1) 초등학교 지역별 적정 교사 수 예측

- 2020~2024년 초등학교 교원 1인당 학생 수를 기준으로 적정 초등학교 교사 수를 예측하면 전북도 전체의 경우 2029년에는 2025년 대비 5,115명이 감소한 3,236명의 교원만 필요한 것으로 추정됨
- 교원 1인당 학생 수를 기준으로 감소하는 초등학교 학생 수를 고려한 적정 교원 수를 유지하기 위해서는 2025년부터 교원을 점진적으로 감축하여 2029년까지 전북도 전체 5,115명의 교원을 감축해야 한다는 추론이 가능함
- 감소 규모는 전주시가 1,634명으로 가장 많은 교사를 감축하여야 하고, 그 다음으로 익산시와 군산시가 각각 741명, 686명을 감축하여야 함
- 감소율로는 남원이 전체 교사의 78.5%가 감축되어야 하고 완주군을 제외한 대부분의 군 지역에서는 약 70%의 교원을 감축해야 한다는 추론이 가능함

<표 3-11> 향후 5년 간 초등학교 적정 교원 수 추이

구분	20~24 교원당 학생수	2024 교원수	2029 교원수	2025 감소수	2026 감소수	2027 감소수	2028 감소수	2029 감소수	25~29 감소수	25~29 감소율
전북(계)	10.75	8,351	3,236	-1,633	-845	-907	-918	-812	-5,115	-61.3%
전주	14.38	2,768	1,134	-558	-260	-278	-291	-247	-1,634	-59.0%
군산	12.47	1,177	491	-211	-125	-124	-123	-103	-686	-58.3%
익산	11.25	1,199	458	-259	-116	-126	-128	-112	-741	-61.8%
정읍	8.26	534	184	-113	-53	-67	-63	-54	-350	-65.5%
남원	7.97	410	88	-97	-54	-61	-54	-56	-322	-78.5%
김제	6.60	461	153	-104	-50	-52	-52	-50	-308	-66.8%
완주	8.96	511	238	-87	-44	-48	-51	-43	-273	-53.4%
진안	4.74	158	44	-41	-17	-20	-19	-17	-114	-72.2%
무주	6.64	128	31	-34	-15	-18	-16	-14	-97	-75.8%
장수	6.14	125	34	-37	-18	-16	-10	-10	-91	-72.8%
임실	4.53	167	49	-34	-22	-20	-19	-23	-118	-70.7%
순창	4.68	183	59	-30	-19	-26	-21	-28	-124	-67.8%
고창	6.17	271	82	-54	-30	-41	-35	-29	-189	-69.7%
부안	6.37	259	78	-51	-34	-35	-32	-29	-181	-69.9%

## 2) 중학교 지역별 적정 교사 수 예측

- 2020~2024년 중학교 교원 1인당 학생 수를 기준으로 적정 교사 수를 분석하면 전북 도내 전체의 경우 2029년에는 2025년 대비 801명이 감소한 3,767명의 교원만 필요한 것으로 예상됨
- 교원 1인당 학생 수를 기준으로 감소하는 중등학교 학생 수를 고려한 적정 교원 수를 유지하기 위해서는 2025년부터 교원을 점진적으로 감축하여 2029년까지 전북도 전체 801명의 교원을 감축해야 된다는 것을 의미함
- 감소 규모는 전주시가 206명으로 가장 많은 교사를 감축해야 되고, 그 다음으로 익산시와 군산시로 각각 134명, 81명임
- 감소율로는 고창군이 전체 교사의 42.9%로 가장 높고, 그 다음으로 장수군과 순창군이 각각 32.6%, 31.9%임

〈표 3-12〉 향후 5년 간 중학교 적정 교원 수 추이

구분	20~24 교원당 학생수	2024 교원수	2029 교원수	2025 감소수	2026 감소수	2027 감소수	2028 감소수	2029 감소수	25~29 감소수	25~29 감소율
전북(계)	10.62	4,568	3,767	2	-193	-218	-225	-167	-801	-17.5%
전주	13.3	1,527	1,321	6	-49	-51	-55	-57	-206	-13.5%
군산	13.04	589	508	-3	-8	-15	-24	-31	-81	-13.8%
익산	11.58	637	503	-4	-30	-37	-40	-23	-134	-21.0%
정읍	8.59	307	224	-13	-16	-21	-18	-15	-83	-27.0%
남원	8.6	213	168	-1	-17	-11	-12	-4	-45	-21.1%
김제	8.42	200	156	0	-10	-16	-13	-5	-44	-22.0%
완주	9.1	292	233	4	-23	-27	-10	-3	-59	-20.2%
진안	3.6	105	84	9	-8	-3	-12	-7	-21	-20.0%
무주	6.42	76	56	-2	-5	-5	-5	-3	-20	-26.3%
장수	5.08	86	58	-3	-2	-5	-9	-9	-28	-32.6%
임실	4.06	95	83	-3	-1	-1	-6	-1	-12	-12.6%
순창	6.25	94	64	-7	-11	-4	-8	0	-30	-31.9%
고창	7.12	189	108	-18	-22	-26	-8	-7	-81	-42.9%
부안	6.26	158	115	3	-11	-13	-11	-11	-43	-27.2%

### 3) 고등학교 지역별 적정 교사 수 예측

- 2029~2024년 고등학교 교원 1인당 학생 수를 기준으로 적정 교사 수를 분석하면 전북도 전체의 경우 2029년에는 2025년 대비 417명이 감소한 4,486명의 교원만 필요한 것으로 추정됨
- 교원 1인당 학생 수를 기준으로 감소하는 중등학교 학생 수를 고려한 적정 교원 수를 유지하기 위해서는 2029년까지 417명의 교원을 감축해야 하는 것으로 예상됨
- 감소 규모는 익산시가 120명으로 가장 많고, 그 다음으로 전주시와 고창군이 각각 116명, 65명임
- 감소율로는 고창군과 진안군이 전체 교사의 각각 33.5%, 31.8%로 가장 많음
- 반면에 군산시, 완주군, 임실군은 오히려 교사를 각각 5.7%, 36.9%, 10.3%로 증원할 필요가 있음

<표 3-13> 향후 5년 간 고등학교 적정 교원 수 추이

구분	20~24 교원당 학생수	2024 교원수	2029 교원수	2025 감소수	2026 감소수	2027 감소수	2028 감소수	2029 감소수	25~29 감소수	25~29 감소율
전북(계)	10.11	4,903	4,486	-137	-99	-31	49	-199	-417	-8.5%
전주	12.55	1,651	1,535	-48	-38	-15	36	-51	-116	-7.0%
군산	11.02	631	667	8	11	13	14	-10	36	5.7%
익산	11.18	729	609	-43	-36	-19	9	-31	-120	-16.5%
정읍	8	354	291	-19	-19	-7	-1	-17	-63	-17.8%
남원	7.46	274	219	-16	-2	-15	-3	-19	-55	-20.1%
김제	7.3	270	214	-21	-13	-11	0	-11	-56	-20.7%
완주	7.23	244	334	38	33	52	-3	-30	90	36.9%
진안	6.45	85	58	-13	-2	-10	2	-4	-27	-31.8%
무주	5.98	92	72	-2	-8	-1	-3	-6	-20	-21.7%
장수	5.36	82	75	3	-5	-4	0	-1	-7	-8.5%
임실	5.67	58	64	10	1	-4	-1	0	6	10.3%
순창	7.87	79	59	-4	-1	-5	-2	-8	-20	-25.3%
고창	8.02	194	129	-13	-14	-3	-16	-19	-65	-33.5%
부안	6.54	160	141	-6	-2	0	-1	-10	-19	-11.9%

## 2. 학령인구 감소에 따른 지역별 적정 학교 수 분석

### 1) 초등학교 지역별 적정 학교 수 분석

- 2020~2024년 초등학교 1개교 당 학생 수를 기준으로 적정 학교 수를 분석하면 전북 도내 전체의 경우 2029년에는 2025년 대비 252개 학교가 감소한 163개 초등학교만을 유지할 수 있는 것으로 추정됨
- 초등학교 1개교 당 학생수를 기준으로하게 되면 2029년에는 2025년 대비 252개교가 줄어들 것이라고 예상됨
- 감소 규모는 전주시 43개로 가장 많고, 그 다음으로 익산시와 군산시로 각각 37개, 32개임
- 감소율로는 무주군이 전체 학교의 80.0%로 가장 높고, 완주군을 제외한 대부분의 군 지역에서의 감소율이 약 70% 수준 감소로 예상됨

〈표 3-14〉 향후 5년 간 초등학교 적정 학교 수 추이

구분	20~24 학교당 학생수	2024 학교수	2029 학교수	2025 감소수	2026 감소수	2027 감소수	2028 감소수	2029 감소수	25~29 감소수	25~29 감소율
전북(계)	213.82	415	163	-77	-43	-45	-46	-41	-252	-60.7%
전주	511.02	75	32	-13	-7	-8	-8	-7	-43	-57.3%
군산	265.33	55	23	-10	-5	-6	-6	-5	-32	-58.2%
익산	225.07	60	23	-13	-6	-6	-6	-6	-37	-61.7%
정읍	132.66	34	11	-8	-3	-4	-4	-4	-23	-67.6%
남원	123.65	27	6	-7	-3	-4	-4	-3	-21	-77.8%
김제	87.42	34	12	-7	-4	-4	-4	-3	-22	-64.7%
완주	153.13	29	14	-4	-3	-3	-3	-2	-15	-51.7%
진안	58.75	13	4	-4	-1	-2	-1	-1	-9	-69.2%
무주	85.04	10	2	-3	-1	-1	-1	-2	-8	-80.0%
장수	98.43	8	2	-3	-1	-1	0	-1	-6	-75.0%
임실	54.15	15	4	-4	-2	-1	-2	-2	-11	-73.3%
순창	60.72	15	5	-3	-2	-2	-1	-2	-10	-66.7%
고창	87.94	21	6	-6	-2	-3	-2	-2	-15	-71.4%
부안	81.14	19	6	-3	-2	-3	-3	-2	-13	-68.4%

## 2) 중학교 지역별 적정 학교 수 분석

- 2020~2024년 중학교 1개교 당 학생 수를 기준으로 적정 중등학교 수를 분석하면 전북도 전체의 경우 2029년에는 37개가 감소한 173개를 유지할 수 있는 것으로 추정됨
- 중등학교 1개교 당 학생 수를 기준으로 하게 되면 2029년에는 37개의 중학교가 줄어들 것으로 예상됨
- 감소 규모는 익산시와 전주시가 각각 6개, 5개로 가장 많음
- 감소율로는 고창군과 무주군이 전체 학교의 42.9%, 33.3%가 감소할 것으로 예상됨

<표 3-15> 향후 5년 간 중학교 적정 학교 수 추이

구분	20~24 학교 당 학생 수	2024 학교 수	2029 학교 수	2025 감소 수	2026 감소 수	2027 감소 수	2028 감소 수	2029 감소 수	25~29 감소 수	25~29 감소율
전북(계)	231.36	210	173	0	-9	-10	-10	-8	-37	-17.6%
전주	493.61	41	36	0	-1	-1	-2	-1	-5	-12.2%
군산	394.48	19	17	0	0	0	-1	-1	-2	-10.5%
익산	287.64	26	20	-1	-1	-1	-2	-1	-6	-23.1%
정읍	138.32	19	14	-1	-1	-1	-1	-1	-5	-26.3%
남원	138.73	14	10	-1	-1	-1	0	-1	-4	-28.6%
김제	131.37	13	10	0	-1	-1	-1	0	-3	-23.1%
완주	202.17	13	10	0	-1	-1	0	-1	-3	-23.1%
진안	39.28	10	8	0	0	-1	-1	0	-2	-20.0%
무주	85.43	6	4	0	-1	0	-1	0	-2	-33.3%
장수	64.91	7	5	-1	0	0	-1	0	-2	-28.6%
임실	46.62	9	7	-1	0	0	-1	0	-2	-22.2%
순창	85.57	7	5	-1	0	-1	0	0	-2	-28.6%
고창	96.29	14	8	-1	-2	-2	0	-1	-6	-42.9%
부안	80.58	12	9	1	-1	-1	-1	-1	-3	-25.0%

### 3) 고등학교 지역별 적정 학교 수 분석

- 2020~2024년 고등학교 1개교 당 학생 수를 기준으로 적정 고등학교 수를 분석하면 전북도 전체 2029년에는 2025년 대비 12개가 감소한 121개를 유지할 수 있는 것으로 추정됨
- 고등학교 1개교 당 학생 수를 기준으로 적정 고등학교 수를 유지하기 위해서는 2025년부터 2029년까지 12개교가 감소할 것으로 예상됨
- 감소 규모는 익산시가 3개로 가장 많고, 그 외 시 모두 평균적으로 2개가 감소할 것으로 예상됨
- 감소율로는 고창군과 순창군이 각각 전체 학교의 33.3%가 감소할 것으로 예상됨
- 반면에 군산시와 완주군의 경우 학교 수가 각각 1개와 2개 증가할 것으로 예상되며, 장수군과 임실군의 경우는 학교 수가 변동이 없을 것으로 예상됨

〈표 3-16〉 향후 5년 간 고등학교 적정 학교 수 추이

구분	20~24 학교당 학생수	2024 학교수	2029 학교수	2025 감소수	2026 감소수	2027 감소수	2028 감소수	2029 감소수	25~29 감소수	25~29 감소율
전북(계)	373.74	133	121	-4	-3	-1	2	-6	-12	-9.0%
전주	718.77	29	27	-1	-1	0	1	-1	-2	-6.9%
군산	573.8	12	13	0	0	1	0	0	1	8.3%
익산	460.7	18	15	-1	-1	-1	1	-1	-3	-16.7%
정읍	215.85	13	11	-1	0	-1	0	0	-2	-15.4%
남원	228.09	9	7	-1	0	0	0	-1	-2	-22.2%
김제	190.28	10	8	0	-1	0	0	-1	-2	-20.0%
완주	230.75	8	10	1	1	1	0	-1	2	25.0%
진안	105.92	5	4	-1	0	0	0	0	-1	-20.0%
무주	106.48	5	4	0	0	0	-1	0	-1	-20.0%
장수	86.84	5	5	0	0	0	0	0	0	0.0%
임실	111.53	3	3	0	1	-1	0	0	0	0.0%
순창	203.07	3	2	0	0	0	0	-1	-1	-33.3%
고창	261.57	6	4	0	-1	0	0	-1	-2	-33.3%
부안	152.49	7	6	0	0	0	-1	0	-1	-14.3%

### 3. 학령인구 감소에 따른 적정 학급 수 분석

#### 1) 학령인구 감소에 따른 학교급별 적정 학교 수 추정

- 시도 교육통계 자료를 이용하여 2022~2024년 학교급 별로 전북 및 전국 평균 학급당 학생수를 유지하는 것을 가정하여 적정 학급수를 분석하면 전국 평균을 기준으로 학급수의 감소폭이 전북 기준 감소폭보다 큰 것으로 분석되었음
- 2022~2024년 전북 평균 학급수 기준 추
  - 초등학교의 경우 2029년에 필요한 학급수는 2,570개로 2025년부터 2029년까지 2,512개의 학급을 줄여야 한다는 예측이 발생함
  - 중학교의 경우 2029년에 필요한 학급수는 1,857개로 2025년부터 2029년까지 307개의 학급을 줄여야 하는 것으로 예측됨
  - 고등학교의 경우 2029년에 필요한 학급수는 2,217개로 2025년부터 2029년까지 39개의 학급을 줄여야 하는 것으로 예상됨
- 2022~2024년 전국 평균 학급 수 기준 추정
  - 초등학교의 경우 2029년에 필요한 학급수는 2,113개로 2025년부터 2029년까지 2,969개의 학급을 줄여야 한다는 추론이 가능함
  - 중학교의 경우 2029년에 필요한 학급수는 1,964개로 2025년부터 2029년까지 470개의 학급을 줄여야 한다는 예측이 발생함
  - 고등학교의 경우 2029년에 필요한 학급수는 2,063개로 2025년부터 2029년까지 193개의 학급을 줄여야 한다는 예측이 가능함

<표 3-17> 향후 5년 간 학교급별 적정 학급 수 추이

구분		22~24 학급당 학생수	2024	2025	2026	2027	2028	2029	25~29 감소수	25~29 감소율
22~24 전북 평균 학급수 기준	초등	16.9	5,082	4,856	4,265	3,729	3,153	2,570	-2,512	-49.4%
	중등	22.5	2,164	2,134	2,157	2,066	1,963	1,857	-307	-14.2%
	고등	21.4	2,256	2,273	2,255	2,208	2,194	2,217	-39	-1.7%
22~24 전국 평균 학급수 기준	초등	20.6	5,082	3,991	3,506	3,065	2,591	2,113	-2,969	-58.4%
	중등	24.7	2,164	1,947	1,968	1,885	1,790	1,694	-470	-21.7%
	고등	23.0	2,256	2,114	2,098	2,054	2,041	2,063	-193	-8.6%

### 제3절 학령인구 변화에 따른 교육여건 변화추이

#### 1. 교원 관련 교육여건 분석

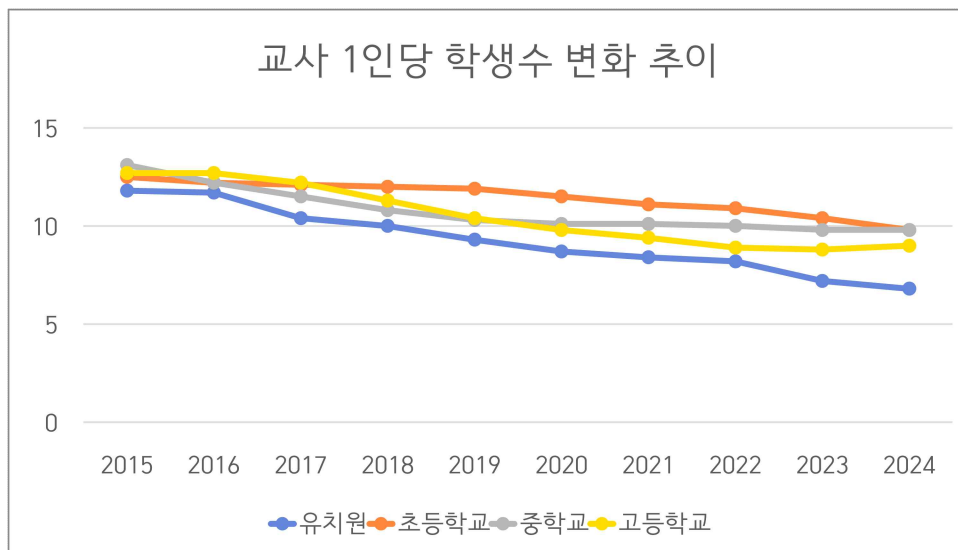
- (교사 수) 전북 교원 1인당 학생 수 과거 10년간 지속적으로 감소하여 교사의 양적인 측면에서는 교육여건이 개선되고 있음
- 10년 전인 2015년 1인당 교사 수는 유치원을 제외하고 초등, 중등, 고등학교에서 12명을 넘었으나 2024년 모든 학교에서 9명대를 유지하고 있음

<표 3-18> 전북 10년간 교사 1인당 학생 수 변화 추이

년도	유치원	초등학교	중학교	고등학교
2024	6.8	9.8	9.8	9.0
2023	7.2	10.4	9.8	8.8
2022	8.2	10.9	10.0	8.9
2021	8.4	11.1	10.1	9.4
2020	8.7	11.5	10.1	9.8
2019	9.3	11.9	10.3	10.4
2018	10.0	12.0	10.8	11.3
2017	10.4	12.1	11.5	12.2
2016	11.7	12.2	12.2	12.7
2015	11.8	12.5	13.1	12.7

자료: 한국교육개발원, 시도별 교육통계

<그림 3-1> 전북 10년간 교사 1인당 학생 수 변화 추이



- (교사 수) 지역별로 교원 1인당 학생 수를 비교하면 전북 지역이 전국 평균 보다 낮아 교사 수 측면에서 교육여건이 상대적으로 우수한 편임
- 지역별 분석의 경우 시지역보다 군 지역의 교원 1인당 학생수가 낮아 농촌지역의 소규모 학교 상황을 반영하고 있음
  - 유치원의 경우, 전주시 교원 1인당 학생 수가 8.5명으로 가장 많은 것으로 분석되었으며 완주군, 진안군, 무주군이 2.7명으로 가장 낮은 것으로 분석되었음
  - 초등학교는 전주시 교원 1인당 학생수가 13.0명으로 가장 많은 것으로 분석되었으며 진안군과 임실군이 4.2명으로 가장 낮은 것으로 분석되었음
  - 중학교의 경우 진안군과 임실군의 교원 1인당 학생수가 각각 3.5명, 3.7명으로 가장 낮음
  - 고등학교의 경우 임실군과 장수군의 교원 1인당 학생수가 각각 5.2명, 5.5명으로 가장 낮음

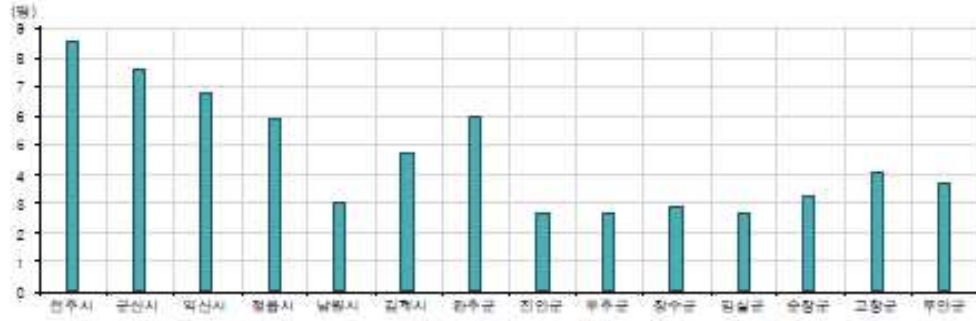
<표 3-19> 지역별 교사 1인당 학생 수 (2024년 기준)

년도	유치원	초등학교	중학교	고등학교
전국 평균	9.0	12.7	11.6	10.1
전북 평균	6.8	9.8	9.8	9.0
전주	8.5	13.0	12.0	11.0
군산	7.6	11.5	11.8	10.3
익산	6.8	10.1	10.7	9.0
정읍	3.0	7.5	7.9	7.3
남원	4.7	7.2	8.2	6.9
김제	6.0	5.9	7.9	6.9
완주	2.7	8.4	8.5	7.0
진안	2.7	4.2	3.5	5.8
무주	2.7	5.8	5.7	5.6
장수	2.9	5.1	4.5	5.5
임실	2.7	4.2	3.7	5.2
순창	3.3	4.4	5.3	7.1
고창	4.1	5.8	6.7	7.5
부안	3.7	5.9	6.1	5.8

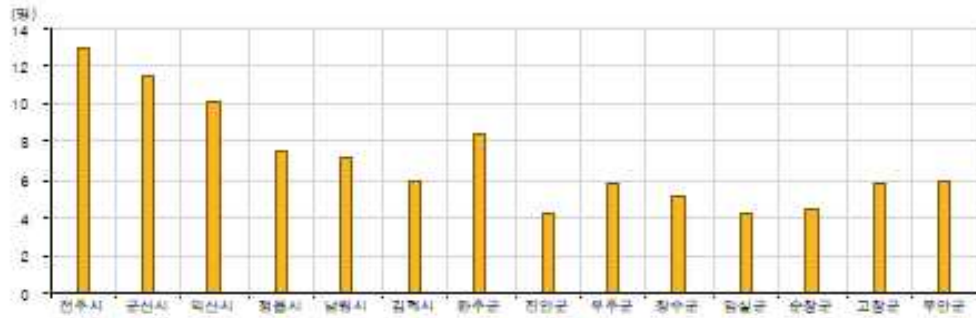
자료: 한국교육개발원, 시도별 교육통계

<그림 3-2> 지역별 교사 1인당 학생 수 (2024년 기준)

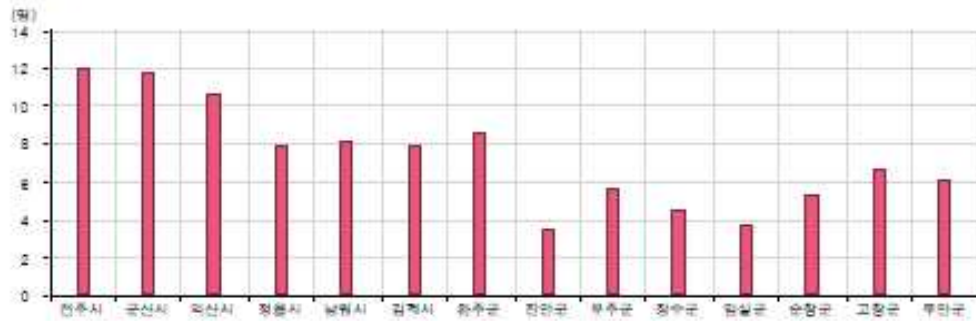
유치원



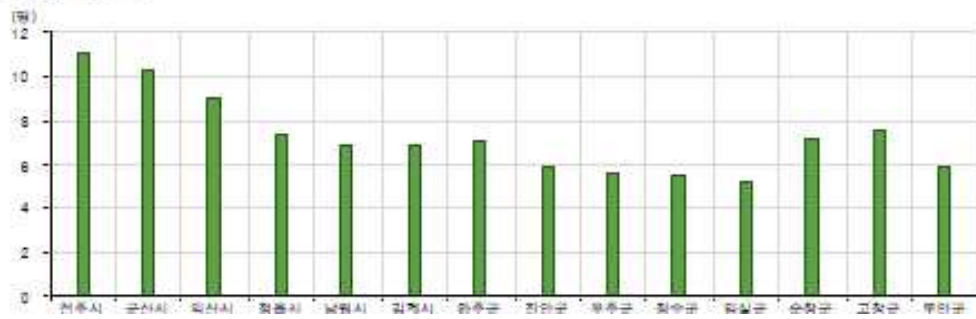
초등학교



중학교



고등학교



□ (교사 질) 교원 1인당 학생 수가 지속적으로 감소하여 양적인 측면에서 교육여건은 개선되었으나, 2020년 이후 정규교원 수가 감소하고 오히려 기간제 교사 수가 증가하여 교육의 질적인 측면에서 교육여건은 나빠지고 있음

- 정규교원의 경우 2020년 19,165명이었으나 2024년 18,136명으로 감소하였음
- 반면, 기간제 교원수는 2020년 2,153명이었다가 2024년 3,103명으로 증가하였음

<그림 3-3> 정규교원과 기간제 교원 수 비교

(단위: 명)

구 분	정규교원수			기간제교원수		
	2022년	2023년	2024년	2022년	2023년	2024년
유치원	1,881	1,810	1,747	417	598	616
초등학교	8,236	8,171	8,141	148	224	210
중학교	4,154	4,071	4,050	755	840	870
고등학교	4,403	4,265	4,127	995	1,217	1,262
특수학교	298	304	304	132	125	140
각종학교	-	-	7	-	-	5
합 계	18,972	18,621	18,376	2,447	3,004	3,103



자료: 한국교육개발원, 시도별 교육통계

## 2. 학급 관련 교육여건 분석

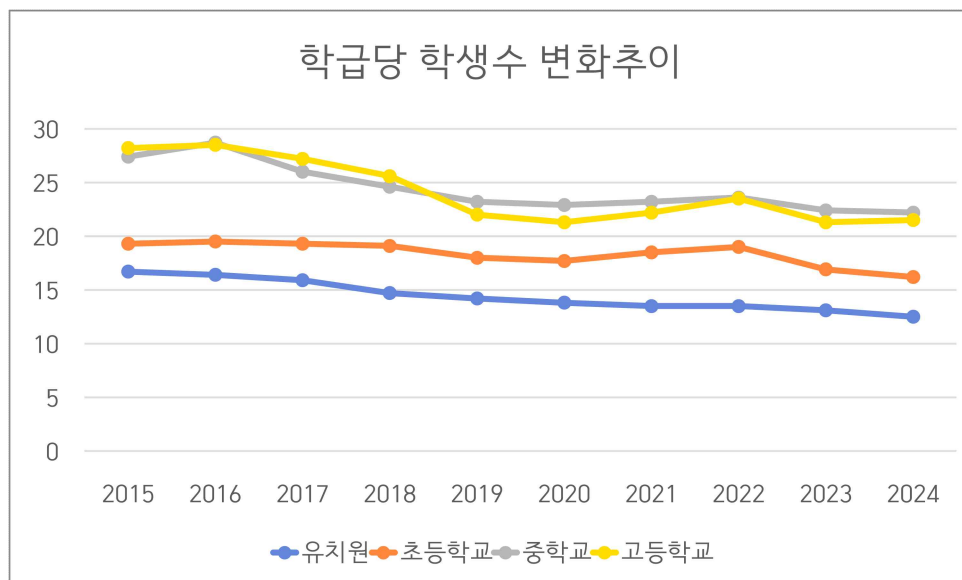
- 전북 학급 1인당 학생 수 과거 10년간 지속적으로 감소하여 학생관리 측면에서 교육여건은 개선되고 있음
- 10년 전인 2015년 1인당 교사 수는 중등 및 고등학교에서 28명대를 명을 넘었으나 2024년 현재에는 21~22명대를 유지하고 있음
  - 다만, 초등학교의 경우는 상대적으로 학급당 학생수가 완만하게 감소하였음

<표 3-20> 전북 10년간 학급당 학생 수 변화 추이

년도	유치원	초등학교	중학교	고등학교
2024	12.5	16.2	22.2	21.5
2023	13.1	16.9	22.4	21.3
2022	13.8	17.7	22.9	21.3
2021	14.2	18.0	23.2	22.0
2020	13.5	18.5	23.2	22.2
2019	13.5	19.0	23.6	23.5
2018	14.7	19.1	24.6	25.6
2017	15.9	19.3	26.0	27.2
2016	16.7	19.3	27.4	28.2
2015	16.4	19.5	28.7	28.5

자료: 한국교육개발원, 시도별 교육통계

<그림 3-4> 전북 10년간 학급당 학생 수 변화 추이



- 지역별로 학급당 학생 수를 비교하면 전북도내 지역이 전국 평균 보다 낮아 학생관리 측면에서 교육여건의 상대적으로 우수하다고 볼 수 있음
- 지역별 분석의 경우 시 지역보다 군 지역의 학급당 학생수가 낮아 농촌지역의 소규모 학교 상황을 반영하고 있음
  - 유치원의 경우, 전주시와 군산시 지역 학급당 학생 수가 12.9명으로 가장 많은 것으로 분석되었으며 진안군, 무주군, 임실군이 6.1명으로 가장 낮은 것으로 분석되었음
  - 초등학교는 전주시 교원 1인당 학생수가 20.9명으로 가장 많고, 임실군이 7.6명으로 가장 낮은 것으로 분석되었음
  - 중학교의 경우 진안군과 임실군의 교원 1인당 학생수가 각각 10.1명, 10.5명으로 가장 낮음
  - 고등학교의 경우 진안군과 무주군의 교원 1인당 학생수가 각각 16.6명, 16.7명으로 가장 낮음

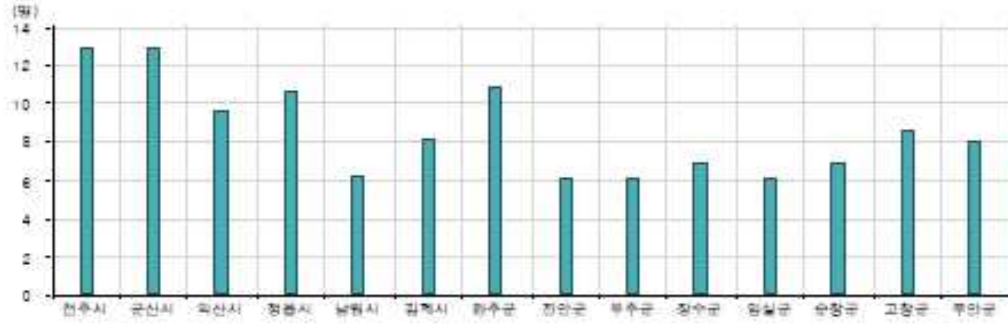
<표 3-21> 지역별 학급당 학생 수 (2024년 기준)

년도	유치원	초등학교	중학교	고등학교
전국평균	15.7	20.0	24.5	23.4
전북 평균	12.5	16.2	22.2	21.5
전주	12.9	20.9	25.8	24.7
군산	12.9	18.1	25.0	23.2
익산	9.7	16.5	23.2	21.2
정읍	10.7	12.4	28.3	17.8
남원	6.2	12.2	20.0	17.2
김제	8.2	10.1	19.8	17.9
완주	10.9	13.7	20.0	16.8
진안	6.1	7.3	10.1	16.6
무주	6.1	9.8	16.5	16.7
장수	7.0	8.8	12.3	18.1
임실	6.1	7.6	10.5	17.8
순창	7.0	7.9	14.6	19.5
고창	8.6	10.0	16.2	17.1
부안	8.0	10.1	13.8	17.2

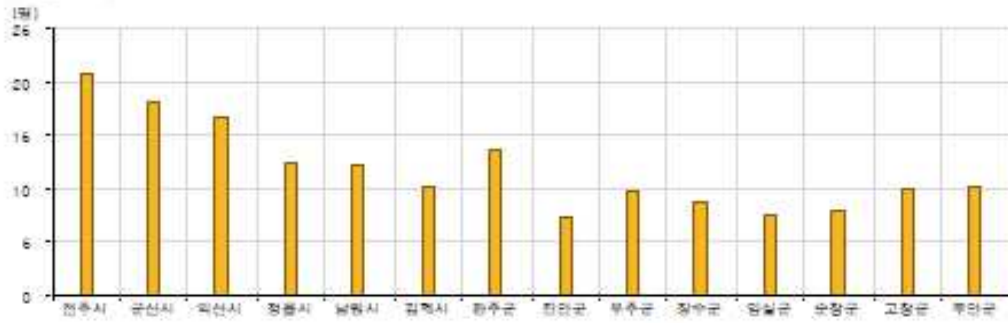
자료: 한국교육개발원, 시도별 교육통계

<그림 3-5> 지역별 학급당 학생 수 (2024년 기준)

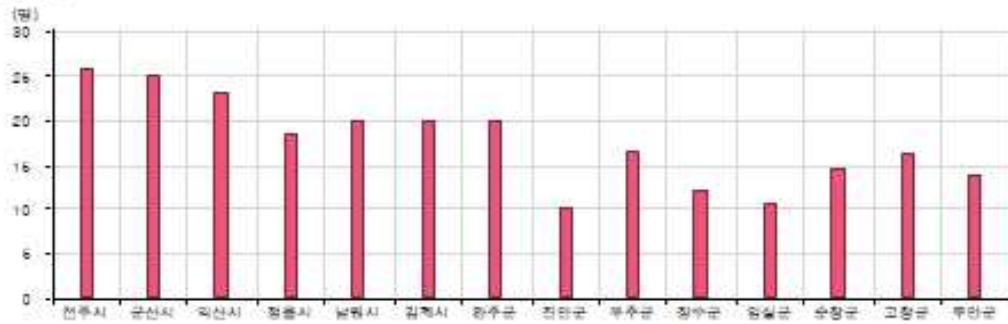
유치원



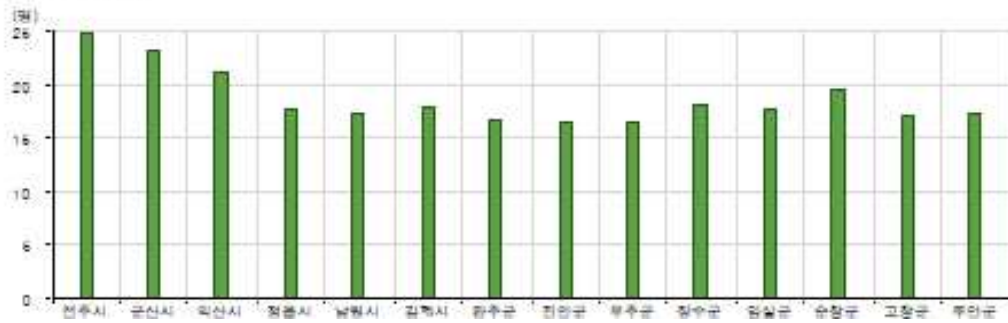
초등학교



중학교



고등학교



### 3. 재정 관련 교육여건 분석

- 2020~2024년 전북도내 모든 지역에서 교직원 인건비가 증가하고 있음
- 학생 1인당 인건비 증가는 학령인구 감소에 따라 2020년 4,786,456원에서 2024년 6,015,350원으로 큰 폭으로 증가하였음
  - 특히, 학령인구 감소에 따라 전북 전체 인건비 증가율(24년 기준 3.73%) 보다 학생 1인당 인건비 증가율 (24년 기준 7.03%로) 두 배 이상 높게 증가하고 있음

<표 3-22> 지역별 인건비 변화추이 (단위: 원)

구분	2020	2021	2022	2023	2024
전주	292,764,803,960	304,135,971,950	316,441,585,360	329,355,869,240	348,432,717,270
군산	132,135,456,910	135,132,486,980	141,203,807,250	147,409,518,100	153,972,829,190
익산	144,668,053,910	149,182,551,260	152,317,849,090	154,044,253,750	157,747,788,290
정읍	70,571,709,650	72,026,617,940	73,539,112,500	74,643,650,860	77,156,817,870
남원	57,867,932,200	58,000,195,340	59,592,855,500	60,061,608,300	61,750,555,890
김제	58,864,829,040	60,763,543,040	60,259,562,070	61,559,298,450	61,917,894,070
완주	69,775,246,680	71,264,279,470	73,526,621,530	76,669,905,920	81,120,534,000
진안	30,013,553,700	30,005,261,120	30,771,991,060	32,274,803,520	32,495,359,370
무주	21,087,512,860	21,744,154,070	22,183,001,400	22,494,211,930	23,836,408,090
장수	22,914,574,000	23,317,222,820	24,403,112,980	24,556,730,120	25,002,813,320
임실	33,773,518,340	33,651,240,650	33,020,019,380	33,148,672,130	33,235,155,840
순창	29,617,802,260	30,828,773,790	31,208,463,920	31,959,117,930	32,366,373,290
고창	39,598,427,790	40,214,179,420	41,291,312,610	41,745,470,330	42,795,730,760
부안	38,147,389,840	38,332,146,160	39,488,230,710	39,738,098,720	39,947,091,240
전북합계	1,041,800,811,140	1,068,598,624,010	1,099,247,525,360	1,129,661,209,300	1,171,778,068,490
증가율	-	2.57%	2.87%	2.77%	3.73%
초중고 학령인구	217,656	212,815	207,379	200,993	194,798
학생 1인당 인건비	4,786,456	5,021,256	5,300,669	5,620,401	6,015,350
증가율	-	4.91%	5.56%	6.03%	7.03%

주: 교원(기간제 포함), 지방공무원, 교육전문직원 인건비 결산액(집행액) 합계액임. 2024회계연도는 2024. 12. 20. 기준 집행액임

- 2020~2024년 전북도내 모든 지역에서 교육예산 인건비가 증가하고 있음
- 학생 1인당 교육예산 증가는 학령인구 감소에 따라 2020년 3,606,000원에서 2024년 6,015,350원으로 큰 폭으로 증가하였음
  - 특히, 최근 학령인구 감소에 따라 2023~2024년의 경우 학생 1인당 교육예산은 3.9%로 전북 전체 교육예산 증가율 0.9%로 보다 큰 폭으로 증가하였음

<표 3-23> 지역별 교육예산 변화추이 (단위: 천원)

구분	2020	2021	2022	2023	2024
전주	217,495,021	231,928,327	261,767,607	330,559,663	330,999,212
군산	102,416,577	121,464,579	131,251,445	156,862,109	168,679,808
익산	113,387,637	122,989,288	139,191,682	167,490,106	157,967,257
정읍	70,224,439	85,273,513	81,982,669	83,319,771	81,436,422
남원	37,906,476	42,725,198	52,792,017	66,077,967	70,337,349
김제	43,547,043	60,983,624	72,409,054	61,500,330	69,430,252
완주	50,982,652	63,437,551	68,903,123	70,273,273	75,258,789
진안	18,197,336	21,221,851	27,095,515	26,971,954	27,159,975
무주	14,056,700	17,131,862	19,092,595	24,203,065	21,762,507
장수	14,112,315	20,190,197	18,350,302	20,354,943	18,218,466
임실	21,711,323	19,323,489	21,767,317	32,230,923	27,213,025
순창	17,048,112	18,393,957	20,464,180	26,862,262	28,496,335
고창	32,463,792	46,259,306	48,930,655	53,818,361	51,962,837
부안	31,258,449	44,748,880	45,073,052	58,903,088	58,807,941
전북합계	784,807,872	916,071,622	1,009,071,213	1,179,427,815	1,187,730,175
증가율	-	16.7%	10.2%	16.9%	0.7%
초중고 학령인구	217,656	212,815	207,379	200,993	194,798
학생 1인당 교육예산	3,606	4,305	4,866	5,868	6,097
증가율	-	19.4%	13.0%	20.6%	3.9%

## 제4절 시사점

### □ 학교급, 지역별 학령인구 감소 추세 특징 등

- 2020년~2024년 사이 학교급별 학령인구 감소를 분석하면 유치원(-24.5%), 초등학교(-12.8%)의 감소폭이 크고, 중학생(-1.8%)과 고등학생(-6.9%)의 감소폭은 낮아 최근 저출산 위기를 반영하고 있음
  - 향후 유치원과 초등학교 등 감소폭이 매우 가파르기 때문에 급격한 학생수 감소에 따른 적정 교사수, 학급수, 학생수에 대한 분석과 이에 따른 학교체계의 개편이 필요함
- 2020년~2024년 사이 지역별 학령인구는 유치원, 초등학교는 시 지역 보다 군지역의 감소율이 높지만, 중학교와 고등학교의 경우 오히려 시 지역이 군 지역보다 감소율이 큰 것으로 분석되었음
  - 군지역의 유치원, 초등학교의 경우 지역소멸에 따른 취학인구의 감소에 따라 급격한 학령인구 감소에 따른 학교 통합 등 교육 체계의 개편이 필요한 것으로 판단됨
  - 다만, 시 지역의 중학교, 고등학교의 감소율이 군지역보다 큰 것은 대학진학 등 교육 여건이 우수한 곳으로의 전출이 영향을 미쳤을 수 있기 때문에 시 지역의 증등 및 고등학교 교육의 질 개선을 위한 투자를 확대할 필요가 있음

### □ 학령인구 감소에 따른 교사 및 학교 감소 추이

- 2020년~2024년 사이 학생수는 감소하고 있는 반면 교사 수는 정체되거나 오히려 증가하여(시지역 고등학교, 군지역 초, 중, 고등학교) 학생 수 대비 교사 수의 수급 불균형이 심화되고 있음
- 2020년~2024년 사이 학생 수의 감소에도 불구하고 학교 수는 거의 변화가 없으며 오히려 군 지역의 경우 초등학교와 중학교가 일부 증가하였음
- 학령인구의 급격한 감소에도 불구하고 교원 수나 학교 수는 일정하게 유지되고 있기 때문에 교육의 효율성과 질을 종합적으로 고려한 적정 교원, 학교, 학급수에 대한 검토가 필요한 상황임

<표 3-24> 전북 지역별 학령인구, 교육여건 (교사 및 학교 수) 변화 추이 현황 (2020년~2024년 5년간)

학교	전북 전체	시지역							군지역									
		전주	군산	익산	정읍	남원	김제	시지역 평균	완주	진안	무주	장수	임실	순창	고창	부안	군지역 평균	
유치원생	-24.5%	-20.7%	-18.9%	-31.9%	-31.3%	-41.3%	-36.1%	-24.1%	-10.5%	-38.8%	-52.5%	-40.9%	-37.0%	-24.2%	-25.8%	-47.7%	-26.9%	
초등 학교	학생수	-12.8%	-8.6%	-12.6%	-17.1%	-18.0%	-20.3%	-20.8%	-12.5%	-9.0%	-20.9%	-21.3%	-30.7%	-26.5%	-20.6%	-22.2%	-15.8%	-17.2%
	교사수	-1.2%	-7.6%	-2.5%	0.1%	2.0%	5.1%	3.2%	-2.7%	-5.1%	3.7%	-1.6%	3.1%	16.9%	7.1%	10.6%	6.2%	4.3%
	학교수	1.4%	0.0%	1.8%	0.0%	0.0%	0.0%	5.6%	1.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	13.6%	2.3%
중학교	학생수	-1.8%	0.4%	0.6%	-6.9%	-8.3%	-7.3%	-2.4%	-2.0%	4.7%	0.3%	-6.4%	-5.4%	-7.8%	-10.6%	1.8%	-1.9%	-0.4%
	교사수	-0.7%	-3.2%	-5.7%	1.2%	1.0%	7.4%	-0.5%	-1.5%	-4.3%	5.4%	6.2%	3.4%	10.4%	1.1%	-2.2%	6.5%	1.9%
	학교수	0.0%	-2.5%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	-0.8%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	7.7%	1.3%
고등 학교	학생수	-7.4%	-7.1%	-5.7%	-12.6%	-11.3%	-5.5%	-1.4%	-7.9%	4.7%	0.3%	-6.4%	-5.4%	-7.8%	-10.6%	1.8%	-1.9%	-0.4%
	교사수	0.6%	0.5%	-1.4%	3.3%	-1.7%	0.4%	-4.7%	0.2%	8.6%	-9.0%	-4.5%	1.2%	4.9%	-5.3%	2.5%	3.6%	2.3%
	학교수	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%

□ 학령인구 감소에 따른 향후 적정 교사, 학교, 학급 수 분석

- 학령인구 감소에 따라 현 교육여건에 맞추어 적정 교사, 학교, 학급 수를 분석하면 큰 폭의 감소가 필요함
  - 최근 3~5년간 수준으로 교사, 학교, 학급당 학생수를 유지한다고 가정하고 줄어드는 학생수에 맞추어 적정 교사, 학교, 학급수를 분석하면 2029년까지 교사수는 -6,333명 (35.53%), 학교수는 -301개교 (39.71%), 학급수는 -2,858개 (30.08%)의 감축이 필요한 상황임
- 다만, 이러한 감소 폭은 교육여건을 현 수준으로 유지하는 것을 가정하여 가장 효율적인 교사, 학교, 학급수를 산출한 것임
  - 전북이 학령인구의 감소와 교육여건 개선을 감안하여 기준이 되는 교사당, 학교당, 학급당 학생 수를 줄인다면 교사, 학교, 학생 수의 감소폭은 줄어들 수 있음
  - 특히, 군 지역의 경우 교사 및 학교 수를 줄일 경우 지역소멸이 가속화 되고 특정과목의 교사를 확보할 수 없어 교육의 질이 악화될 수 있기 때문에 효율성 외 다른 요인을 감안한 학교체계 개편을 고려할 수 있음

<표 3-25> 학령인구 감소에 따른 향후 적정 교사, 학교, 학급 수 분석

구분		기준*	2024	2025	2026	2027	2028	2029	25~29 감소수	25~29 감소율
교사수	초등	10.75	8,351	6,718	5,873	4,966	4,048	3,236	-5,115	-61.3%
	중등	10.62	4,568	4,570	4,377	4,159	3,934	3,767	-801	-17.5%
	고등	10.11	4,903	4,766	4,667	4,636	4,685	4,486	-417	-8.5%
	합계		17,822	16,054	14,917	13,761	12,667	11,489	-6,333	-35.53%
학교수	초등	213.82	415	338	295	250	204	163	-252	-60.7%
	중등	231.36	210	210	201	191	181	173	-37	-17.6%
	고등	373.74	133	129	126	125	127	121	-12	-9.0%
	합계		758	677	622	566	512	457	-301	-39.71%
학급수	초등	16.9	5082	4,856	4,265	3,729	3,153	2,570	-2,512	-49.4%
	중등	22.5	2164	2,134	2,157	2,066	1,963	1,857	-307	-14.2%
	고등	21.4	2256	2,273	2,255	2,208	2,194	2,217	-39	-1.7%
	합계		9,502	9,263	8,677	8,003	7,310	6,644	-2,858	-30.08%

\* 교사 수: 20~24년 교원 1인당 학생수 평균  
 학교 수: 20~24년 학교당 학생수 평균  
 학급 수: 22~24년 학급당 학생수 평균

□ 학령인구 감소에 따른 교육여건 분석

- 학령인구 감소에 따라 현 양적인 교육여건을 의미하는 교사 1인당 학생 수와 학급당 학생 수가 2022년 이후 모든 학교급별로 줄어들고 있어 학생입장에서 교육여건은 개선되고 있음
- 전국 평균과 비교했을 경우도 전북의 교원당 학생 수, 학급당 학생 수가 전국평균보다 낮아 교육여건은 상대적으로 우수한 것으로 판단됨
  - 다만, 전북의 낮은 교원당 학생 수, 학급당 학생 수는 교육 효율성 측면에서는 부정적인 측면이 있어 정책적인 고려와 선택이 필요함
- 양적인 교육여건은 개선되었을지라도 교육의 질에 관련된 교육여건은 2022~2023년 사이 정규직 교사 수는 정체 된 반면 비정규직인 기간제 교사가 증가하여 악화되고 있음
  - 교사 및 학급당 학생 수와 같은 양적인 지표 외에 교육의 질 개선을 위해 정규직 교사 수의 증원과 채용에 노력할 필요가 있음

<표 3-26> 학령인구 감소에 따른 교육여건 분석

구분	년도	전국				전북			
		유치원	초등	중등	고등	유치원	초등	중등	고등
교원당 학생수 <sup>12)</sup>	2024	9.0	12.7	11.6	10.1	6.8	9.8	9.8	9.0
	2023	9.4	13.3	11.6	9.8	7.2	10.4	9.8	8.8
	2022	10.3	13.7	11.7	9.8	8.2	10.9	10.0	8.9
학급당 학생수 <sup>13)</sup>	2024	15.7	20.0	24.5	23.4	12.5	16.2	22.2	21.5
	2023	16.1	20.7	24.5	22.9	13.1	16.9	22.4	21.3
	2022	16.7	21.1	25.0	22.6	13.8	17.7	22.9	21.3
교원 형태	년도	정규교원 수				비정규직(기간제 교사수)			
	2024	18,376				3,103			
	2023	18,621				3,004			
	2022	18,972				2,447			

자료: 한국교육개발원-시도별 교육통계

12) 전체 학생수/교원수

13) 전체 학생수/학급수

## 제 4 장

# 학령인구 전망 및 교원 수급 관련 정책 검토

제1절 학령인구 감소와 적정 초등교원 양성규모  
제2절 과원 교원 해소 방안

## 제1절 학령인구 감소와 적정 초등교원 양성 규모

### 1. 학령인구 감소와 초등교원 양성 규모

#### 1) 초등교원 양성 규모 적정화 추진<sup>14)</sup>

□ 초등교원 규모와 교육대학 등 양성기관 입학 정원

- 학령인구 감소로 2014년을 기점으로 초등교원 신규 채용은 지속적으로 감소하여 왔음. 초등교원 신규 채용은 2012년 대비 2024년에 51.48%가 감소하였음
- 반면, 10개 교육대학, 한국교원대(초등교육과), 제주대(교육대학), 이화여대(초등교육과) 등 양성기관 정원은 2012년 이후 동결되었음
- 초등교원 신규 채용 규모가 214년 대비 50% 이상 줄어들었지만 양성기관 입학 정원은 그대로 유지되어 와서 초등학교 임용합격률은 하락으로 이어지고, 초등교원을 양성하는 특수목적 대학 역할에도 어려움이 발생하는 등 양성기관 입학 정원 감축이 시급한 현실임

<표 4-1> 연도별 초등교원 양성기관 입학정원 및 모집인원 추이

연도	양성기관 입학정원	초등교원 모집인원
2012	3,848	6,507
2014	3,848	7,386
2016	3,847	6,591
2018	3,847	4,089
2020	3,847	3,916
2022	3,847	3,758
2023	3,847	3,561
2024	3,847	3,157

출처: 교육부(2024)

□ 교육부(2024)의 초등교원 양성 규모 적정화 추진

- 교육부(2024)는 2025학년도부터 역량 있는 우수 교원 양성, 학령인구 감소 등에 대응 및 양성 규모 적정화를 위해 전체 교육대학 입학 정원 12% 감축 추진할 계획임
- 입학 정원 12% 감축 시 교육대학별 입학 정원은 다음과 같이 예상됨

14) 교육부(2024)의 '초등교원 양성 규모 적정화 추진' 보도자료(2024.4.11.)

<표 4-2> 입학정원 12% 감축 시 교육대학별 입학정원 예상

	2024년	2025년
서울교대	355	312
부산교대	356	313
대구교대	383	337
경인교대	598	526
광주교대	326	287
춘천교대	321	282
청주교대	286	252
공주교대	354	312
전주교대	285	251
진주교대	319	281
제주대	114	100
한국교원대	111	98
이화여대	39	39
합 계	3,847	3,390

출처: 교육부(2024)

□ 중장기('24~'27년) 교원 수급 계획 내 초등교원 신규채용 규모(안)<sup>15)</sup>

- 초등교원 양성체계: 초등교원은 서울교대, 경인교대, 전북교대 등 10개의 교대와 초등교육과를 운영하는 한국교원대, 이화여대, 제주대를 포함한 총 13개 대학에서 양성하고 있음
  - ※ 중등교원 자격은 사범대, 교직 이수, 교육대학원 등을 통해 취득할 수 있음
- 초등교원 정원 조정: 교원 양성 정원은 교육부장관이 정함(고등교육법시행령 제28조)
  - ※ 초등교원 양성 정원 조정이 필요한 경우 전국교원양성대학교총장협의회 등과 협의를 통해 자율 조정 방식으로 추진
- 초등교원 양성 및 임용 규모: 연간 3,847명('12년~)/연 평균 3,644명 임용('18~'22학년도)
- 교육부(2024)의 중장기('24~'27년) 교원 수급 계획 내 초등교원 신규 채용 규모(안)는 아래와 같음
  - 교사 1인당 학생 수 조정과 함께 다양한 교육 수요(소규모학교 지원, 기초학력 보장, 디지털 인재양성, 신도시 등 인구 유입지역 교원 배치 등)를 반영
  - 공립 교원 신규 채용 규모를 2024~2025년 2,900~3,200명 내외, 2026~2027년

15) 교육부(2024)의 '2024년도 초등교원 양성과정 정기승인 계획(안)'

- 2,600~2,900명 내외로 연차적으로 조정할 계획임
- 또한 향후 시도교육청별 퇴직 현황 등 인력 운용 상황을 고려해 매년 시도교육청과 협의 통해 연차적으로 규모를 조정해 나갈 계획임

<표 4-3> 2024~2027년 공립 교원 신규채용 규모(안)

학년도	2023	2024	2025	2026	2027
학생 수(천명)	2,539	2,423	2,268	2,131	1,976
신규채용 교원 수	3,561	3,157	3,200~2,900명 내외	2,900~2,600명 내외	
교사 1인당 학생 수 ('20년 기준 OECD 평균 14.4명)	15.4	14.8	13.9	13.2	12.4
학급당 학생 수 ('20년 기준 OECD 평균 20.3명)	21.1	20.0	18.6	17.3	15.9
※ 교사 1인당 학생수 및 학급당 학생 수는 실제 인력 운용에 따라 상이할 수 있음 ※ 학급 규모는 최근 5년간 증감률을 반영한 추계 ※ OECD 통계에서는 고등학교의 학급당 학생 수는 산출하지 않음 출처: 교육부(2024)					

## 2) 과원교사 양성 문제<sup>16)</sup>

- 교육대학 정원과 교육부의 중장기 교원 수급 대책의 연동 필요
  - 2006년 6,224명 수준이던 교대 입학 정원은 2012년 3,848명으로 감소했음. 하지만 2013년부터 2024년까지 지난 12년 동안 입학 정원 조정 없이 그 규모를 유지하여 왔음
  - 반면 공립 초등교원 채용 규모는 2014년도 7,386명에서 2024년도 3,157명으로 급감하였음. 이처럼 교대 정원 감축 시기가 늦어질수록 임용 적체 현상은 심각해질수 있음
  - 특히, 초등교원 채용인원이 2025년에는 2,900~3,200명 2026년~2027년에는 2,600~2,900명으로 더 감소할 것으로 예상되기 때문에 교사의 채용규모와 교대 입학 정원이 연동될 수 있는 대책 마련이 시급함
- 초등교원 양성과 임용 규모의 불일치 해소를 위한 체계적인 교원 수급 정책 필요
  - 지역 양극화 상황을 반영한 차별적인 교원 수급 계획이 마련되어야 함
    - 학령인구 감소에 따라 전체 교원 임용 규모를 줄이기 보다는 소규모 학교를 위한 최소 교사 정원 확보와 함께 신도시 과밀화 학급 해소를 위한 적정 교원 규모 산정 노

16) 김성천(2024) 외 '위기를 기회로 바꾸는 미래 교육 시나리오'

력도 필요

- 또한 교육부와 교대 입학 정원관리의 거버넌스 체계 구축이 필요
  - 교육부와 교대총장협의회는 교대 입학 정원 관련 2024년도에는 자율 감축하고, 2025년도부터 본격적으로 감축 논의 진행 시작
  - 2024년도 모든 교대 및 초등교육과는 정원을 줄일수 없다고 교육부에 통보
  - 대부분의 교대는 등록금 수입 의존도가 높아 입학 정원이 줄어들게 되면 재정난을 겪게 되어 입학 정원 감축에 소극적일 수밖에 없음
  
- 교원의 교사 정원 감축 반대 이유
  - 교사와 교원단체는 다음과 같은 이유로 교육부의 교원 감축에 반대하고 있음
  - 첫째, 학급당 과도한 학생 수로 인한 교육의 질 담보 문제
    - 우리나라의 학급 당 학생수가 많아 교육의 질이 심각하게 저해하고 있다고 주장하고 있음
    - 하지만 2020년 기준 OECD 평균 20.3명보다 초등 학급당 학생수는 2024년에 20.0명, 2026년 18.6명, 2026년 17.3명, 2027년 15.0명으로 지속적으로 낮아지고 있음
    - 또한 2040년에 예상되는 우리나라 초등학교 학급당 학생수는 10명 이하가 되며, 2023년 교육부가 발표한 중장기(2024~2027년) 교원 수급계획에 따르면 2032년에 이미 학급당 학생 수는 10.9명으로 진입하게 됨
  - 둘째, 과원 교사 문제의 심각성 공감대 부족
    - 인구구조 변화로 인해 과원교사 문제의 심각성이 현장의 교사들에게 전달되지 않았음
    - 현장의 교사들 중에서 인구구조 변화와 이에 따른 교육부의 교원 정원관리의 필요성에 대해 데이터 기반으로 필요성에 대한 공감도는 적음
  
- 전북특자도 과원 교원 현황
  - 전북특자도 초등교사 선발인원은 2020년 86명(경쟁률: 1.94), 2021년 86명(경쟁률, 1.56:1), 2022년 61명(경쟁률, 2.13:1), 2023년 45명(경쟁률, 2.4:1), 2024년 41명(경쟁률, 2.2:1) 등으로 지속적으로 선발인원은 감소되어 왔음
  - 교육부(2024)의 전체 교육대학 입학 정원 12% 감축 추진할 계획에 따르면 전주교대는 2025년 신입생 정원은 2024년 정원 285명에서 12%가 감소한 251명으로 감소할 전망이다
  - 최근 5년 동안 전북 초등교사 선발인원은 86명에서 45명으로 급감한데 반해 전주교대의 입학정원은 동결되어 있었음

## 2. 전북특자도 적정 초등교원 규모 추정

### 1) 전북특자도 적정 초등교원 규모 추정 방법

#### (1) 연구진 추정방법

- 학령인구 추정은 학생들이 유치원에서 초등학교, 중학교, 고등학교로 진급하는 학제 간 연계를 기반으로 진행됨
- 각 학제별 학년 이동, 학업 중단률<sup>17)</sup>, 유치원 원생 수 연도별 평균 증감률<sup>18)</sup> 등을 적용함
- 추정 단계
  - 유치원생 → 초등학교 1학년
    - 유치원 5세반 학생들이 다음 해 초등학교 1학년으로 진급한다고 가정
    - 향후 유입되는 유치원생들은 2020년부터 2024년까지의 3세 이하 원생수 추세를 반영
  - 초등학교 6학년 → 중학교 1학년
    - 초등학교 6학년 학생들이 다음 해 중학교 1학년으로 진급한다고 가정함
    - 학업중단률을 반영하여 초등학교에서 중학교로 진학하지 않는 학생 수를 계산함
  - 중학교 3학년 → 고등학교 1학년
    - 중학교 3학년 학생들이 다음 해 고등학교 1학년으로 진급한다고 가정함
    - 학업중단률을 반영하여 중학교에서 고등학교로 진학하지 않는 학생 수를 계산함

#### (2) 교육부 추정방법

- 추계 개요
  - 기초자료: 한국교육개발원 교육기본통계, 통계청 장래인구추계, 행정안전부 주민등록인구통계
  - 추계모형
    - 코호트요인법(Cohort-component method): 기초자료인 학생(초1, 만 6세) 수에

17) 학업중단률은 2020년부터 2024년까지의 전북 전체에 대한 평균적인 학업 중단률을 적용하였으며, 2020년부터 2024년까지의 학교급별 평균 학업 중단률은 초등학교 0.22%, 중학교 0.42%, 고등학교 1.58%임

18) 신규로 유입되는 유치원 원생 수는 해당 지역의 신생아 출산과 관련이 있어서 추정하기 어려우므로, 본 연구에서는 2025년 이후의 유치원 3세 원생 수는 지역별 2020년부터 2024년의 평균 증감률을 적용하여 추정하였음

- 변화요인인 코호트요인을 반영하여 목표하는 학생 수를 예측하는 추계 방법
- 학생의 이동·변화를 취학률/졸업률/진학률/진급률로 설명

□ 추계 방식

- 1단계: 기초학생(t/도별 만 6세 인구) 산출
- 2단계: 코호트요인(취학률/졸업률/진학률/진급률) 산출
- 3단계: 만 6세 코호트요인 적용
  - 만 6세 인구에 코호트 요인 적용을 통한 초·중·고 학생 수 추계
  - 학교급 및 학년별 학생수 새 추계 산식
    - (초1): (추계 각 시점의 만 6세 인구) × (취학률)
    - (중1, 고1): (전년도 초6, 중3 학생 수) × (졸업률) × (진학률)
    - (초2-6, 중·고2-3): (전년도 이전 학년 학생 수) × (진급률)

(3) 전북특자도 향후 5년간 학생 수 추정 결과

- 연구진과 교육부의 추정 결과를 비교해 보면 중학생과 고등학생 학생수는 큰 차이가 없으나 초등학교 학생 수에서는 차이가 존재함
- 연구진 자료에 따르면 2025년 72,221명에서 2029년에 34,785명으로 감소를 예측
- 교육부 자료에 따르면 2025년 75,978명에서 2029년에 53,895명으로 감소를 예측
- 따라서 교육부 추정자료에 따르면 향후 5년 전북도내 초등학교 학생 수 감소현황은 연구진이 추정한 2027년 기준으로 추정해 볼 수 있음

<표 4-4> 향후 5년간(2025년~2029년) 전북 학교급별 학생 수 추정

단위: 명

구분	초등학교		중학교		고등학교	
	연구진	교육부	연구진	교육부	연구진	교육부
2025 (추정)	72,221	75,978	48,535	48,679	48,186	48,188
2026 (추정)	63,140	70,600	46,489	46,676	47,185	47,271
2027 (추정)	53,384	65,006	44,165	44,514	46,871	47,259
2028 (추정)	43,521	58,846	41,784	42,277	47,369	47,822
2029 (추정)	34,785	53,895	40,010	40,401	45,352	45,795

## 2) 전북특자도 향후 5년간 적정 초등학교 교원 수 및 학교 수 추정

### (1) 전북특자도 향후 5년 적정 초등학교 교원 수

- 연구진과 교육부의 추정 결과를 비교해보면 향후 5년(2025~2029년)간 도내 교육부의 초등학생 수 추정은 연구진이 추정한 2027년 기준으로 살펴볼 수 있음
- 따라서 본 연구에서는 향후 5년 전북도내 적정 초등학교 교원수와 학교수를 연구진이 추정한 기준(2029년)과 교육부 추정 기준(연구진 추정 기준 2027년)의 범위내에서 향후 전북도내의 적정 초등학교 교원 수와 학교 수를 제시하고자 함
- 2024년 기준 향후 5년간 초등학생 감소수에 비례한 전북도내 지역별 적정 초등학교 교원수는 아래와 같음

<표 4-5> 향후 5년간 전북 적정 초등학교 교원 수

단위: 명

구분	전주시	군산시	익산시	정읍시	남원시	김제시	완주군
2024년	2,768	1,177	1,199	534	410	461	511
교육부 추정	1,672	717	698	301	198	255	332
연구진 추정	1,134	491	458	184	88	153	238
구분	진안군	무주군	장수군	임실군	순창군	고창군	부안군
2024년	158	128	125	167	183	271	259
교육부 추정	80	61	54	91	108	146	139
연구진 추정	44	31	34	49	59	82	78

- 시 지역의 향후 5년간 예상되는 적정 초등학교 교원의 감소 수 규모는 다음과 같음
  - 전주시 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 2,768명에서 향후 5년간 1,675명~1,134명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 39.60%~59.03% 가량 감소한 수치임
  - 군산시 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 1,177명에서 향후 5년간 717명 ~491명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 39.08%~58.28% 가량 감소한 수치임

- 익산시 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 1,199명에서 향후 5년간 698명~458명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 41.78%~61.80% 가량 감소한 수치임
  - 정읍시 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 534명에서 향후 5년간 301명~184명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 43.63%~65.54% 가량 감소한 수치임
  - 남원시 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 410명에서 향후 5년간 198명~88명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 51.71%~78.54% 가량 감소한 수치임
  - 김제시 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 461명에서 향후 5년간 255명~153명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 44.69%~66.81% 가량 감소한 수치임
- 군 지역의 향후 5년간 예상되는 적정 초등학교 교원 수 규모는 다음과 같음
- 완주군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 511명에서 향후 5년간 332명~238명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 35.03%~53.42% 가량 감소한 수치임
  - 진안군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 158명에서 향후 5년간 80명~44명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 49.37%~72.15% 가량 감소한 수치임
  - 무주군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 128명에서 향후 5년간 61명~31명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 52.34%~75.78% 가량 감소한 수치임
  - 임실군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 167명에서 향후 5년간 91명~49명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 45.51%~70.66% 가량 감소한 수치임
  - 순창군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 183명에서 향후 5년간 108명~59명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 40.98%~67.76% 가량 감소한 수치임
  - 고창군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 271명에서 향후 5년간 146명~82명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 46.13%~69.74% 가량 감소

한 수치임

- 부안군 초등학생 교원 감소 인원 수는 2024년 259명에서 향후 5년간 139명~78명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 46.33%~69.88% 가량 감소한 수치임

(2) 전북특자도 향후 5년 적정 초등학교 학교 수 추정

- 2024년 기준 향후 5년간 초등학생 감소수에 비례한 전북도내 지역별 적정 초등학교 학교 수는 아래와 같음

<표 4-6> 향후 5년간 전북 적정 초등학교 학교 수

단위: 개

구분	전주시	군산시	익산시	정읍시	남원시	김제시	완주군
2024년	75	55	60	34	27	34	29
교육부 추정	47	34	35	19	13	19	19
연구진 추정	32	23	23	11	6	12	14
구분	진안군	무주군	장수군	임실군	순창군	고창군	부안군
2024년	13	10	8	15	15	21	19
교육부 추정	6	5	3	8	8	10	11
연구진 추정	4	2	2	4	5	6	6

- 시 지역의 향후 5년간 예상되는 적정 초등학교 수 감소 규모는 다음과 같음
  - 전주시 초등학생 학교 수는 2024년 75개에서 향후 5년간 47개~32개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 37.33%~57.33% 가량 감소한 수치임
  - 군산시 초등학생 학교 수는 2024년 55개에서 향후 5년간 34개~23개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 38.18%~58.18% 가량 감소한 수치임
  - 익산시 초등학생 학교 수는 2024년 60개에서 향후 5년간 35개~23개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 41.67%~61.67% 가량 감소한 수치임
  - 정읍시 초등학생 학교 수는 2024년 34개에서 향후 5년간 19개~11개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 44.12%~67.65% 가량 감소한 수치임
  - 남원시 초등학생 학교 수는 2024년 27개에서 향후 5년간 13개~6개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 51.85%~77.78% 가량 감소한 수치임

- 김제시 초등학생 학교 수는 2024년 34개에서 향후 5년간 19개~12개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 44.12%~64.71% 가량 감소한 수치임
  
- 군 지역의 향후 5년간 예상되는 적정 초등학교 교원 수 규모는 다음과 같음
  - 완주군 초등학생 학교 수는 2024년 29개에서 향후 5년간 19개~14개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 34.48%~51.72% 가량 감소한 수치임
  - 진안군 초등학생 학교 수는 2024년 13개에서 향후 5년간 6개~4개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 53.85%~69.23% 가량 감소한 수치임
  - 무주군 초등학생 학교 수는 2024년 10개에서 향후 5년간 5개~2개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 50.00%~80.00% 가량 감소한 수치임
  - 임실군 초등학생 학교 수는 2024년 15개에서 향후 5년간 8개~4개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 46.67%~73.33% 가량 감소한 수치임
  - 순창군 초등학생 학교 수는 2024년 15개에서 향후 5년간 8개~5개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 46.67%~66.67% 가량 감소한 수치임
  - 고창군 초등학생 학교 수는 2024년 21개에서 향후 5년간 10개~6개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 52.38%~71.43% 가량 감소한 수치임
  - 부안군 초등학생 학교 수는 2024년 19개에서 향후 5년간 11개~6개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상되며, 이는 24년 대비 42.11%~68.42% 가량 감소한 수치임

## 제2절 과원교원 해소를 위한 고려할 정책

### 1. 통합운영학교<sup>19)</sup>

#### 1) 현황

- 「초·중등교육법」 제30조(학교의 통합·운영) 제1항에서는 다음과 같이 규정하고 있음
  - “학교의 설립자·경영자는 효율적인 학교 운영을 위하여 필요하면 지역 실정에 따라 초등학교·중학교, 중학교·고등학교 또는 초등학교·중학교·고등학교의 시설·설비 및 교원 등을 통합하여 운영할 수 있으며, 이 경우 해당 학교의 학생 및 학부모의 의견을 수렴하여야 하도록” 규정
    - 이에 따른 통합운영학교는 다음과 같이 3가지 유형으로 운영할 수 있음: 초등학교·중학교, 중학교·고등학교, 초등학교·중학교·고등학교를 통합하는 유형
    - 통합운영의 범위에는 시설·설비 및 교원 등이 포함됨
- 「초·중등교육법」 제2조는 학교의 종류에 대해 다음과 같이 규정하고 있음
  - “초등학교, 중학교·고등공민학교, 고등학교·고등기술학교, 특수학교, 각종학교”로 규정하였으며, 현재 통합운영학교는 별도의 학교 종류로 분류되지 않음
    - 통합운영학교는 학교의 효율적 운영을 목적으로 학교급이 서로 다른 학교들을 통합한 형태임
    - 통합운영학교는 교육결손의 최소화, 교육적 효과 극대화 등을 위해 학생 수를 고려한 적정 규모학교의 기준에 미달하는 학교를 적정규모 학교와 유사한 규모로 운영하기 위한 방안으로 볼 수 있음
- 통합운영학교는 1998년에 8개교로 시작되었으며, 2023년 4월 1일 기준으로 총 133개교가 운영 중임. 운영 지역도 도지역 중심에서 전국 17개 시·도로 확산 됨
  - 통합운영 유형을 학교급별로 살펴보면, 초·중학교 통합이 68개교로 가장 많음. 다음으로, 중·고등학교 통합은 59개교임. 또한 초·중·고등학교 통합은 6개교임
  - 지역별로는 충남이 20개교로 가장 많음. 다음으로는 전북(17개교), 경북(16개교), 전남(15개교), 경기(14개교)의 순으로 많음
  - 특별·광역시·특별자치시는 인천이 10개교, 서울이 4개교, 부산이 3개교, 대구와 울산이 2개교임

19) 국회입법조사처(2024)의 ‘제22대 국회 입법정책 가이드북: 사회·문화 분야’

- 도입 초기에는 주로 도지역의 농어촌지역 소규모학교를 적정규모학교로 육성하기 위한 정책으로 활용되었으나, 점차 시지역으로 확산되었고 서울 등 일부 시·도교육청에서는 인구감소시대 미래학교의 한 유형으로 관심을 갖고 있음

<표 4-7> 시·도별 통합운영학교 운영 현황

단위: 개교

구분	합계	통합운영 유형별			설립 유형별	
		초·중	초·중·고	중·고	공립	사립
서울	4	2		2	3	1
부산	3			3	3	
대구	2	1		1	2	
인천	10	3	4	3	10	
광주	1			1	1	
대전	1			1	1	
울산	2			2	2	
세종	1			1	1	
경기	14	11	1	1	14	
강원	5	2		3	5	
충북	11	11			11	
충남	20	6		14	17	3
전북	17	7	1	9	17	
전남	15	8		7	15	
경북	16	9		7	12	4
경남	6	3		3	6	
제주	6	5		1	6	
소계	133	68	6	59	125	8

출처: 국회입법조사처(2024)

## 2) 문제점

- 「현행 법령에서 통합운영학교는 서로 다른 학교급이 통합되어 운영되기 때문에 형식적·물리적 통합은 이루어질 수 있으나, 교육과정의 통합운영이 어려움. 이로 인해 실질적·융합적 통합은 이루어지기 어려우며, 교육적 효과를 높이기 어려움
- 「초·중등교육법」 제30조 제3항은 “제1항에 따라 통합·운영하는 학교의 시설·설비

기준, 교원배치기준, 의견 수렴 절차 및 제2항에 따른 실태조사 실시 기준, 결과 공개 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하도록” 위임하였으며, 동법 시행령 제56조(학교의 통합운영)는 통합운영학교에서의 교직원 겸임 등에 대해 규정하고 있는데, 이 법령을 근거로 통합운영학교 소속 교육공무원을 하나 이상의 직위에 겸임할 수 있는 지에 대한 이견이 있음

- 「초·중등교육법 시행령」 제56조 제4항은 “교직원 배치기준, 교육과정의 운영, 예산 편성·운영, 행정적·재정적 지원, 사무관리나 그 밖에 통합운영학교의 운영에 필요한 사항은 관할청이 정하도록” 규정하였으나, 공·사립학교의 관할청인 시·도교육감이 재량으로 정하여 시행할 수 있는 사무의 범위가 모호하여 실행에 어려움이 있는 실정임
  
- 통합운영학교의 지정에 대해서는 목적과 절차 등을 법률과 시행령에서 구체적으로 규율하고 있으나, 지정 취소에 대해서는 명시되어 있지 않음

### 3) 개선방향

- 통합운영학교의 법적 지위와 법령 체계를 정비하기 위한 방안으로 다음의 3가지 입법 방안을 검토할 필요가 있음
  - (1안) 통합운영학교를 별도의 학교 종류로 규정하고, 그 운영에 필요한 사항을 「초·중등교육법」 등 관련 법률에서 규정하는 방안
  - (2안) 별도의 대통령령을 제정하여 통합운영학교에 관한 사항을 규정하는 방안
  - (3안) 교직원 임용과 교육과정 운영 등 통합운영학교와 관련된 개별 법령에 통합운영의 효율성을 제고하기 위한 사항을 구체적으로 명시하여 개정하는 방안
  
- 통합운영학교의 실질적·융합적 통합을 위하여 「초·중등교육법」 제2조가 정한 학교의 종류에 “통합운영학교”를 추가하여 법제화하는 방안도 검토할 수 있음
  
- 통합운영학교에서 교사와 교감·교장, 교감과 교장 간에 서로 다른 직위를 겸임하는 것이 가능하도록 명확하게 하려면, 「교육공무원법」 제18조와 「교육공무원 임용령」 제7조 및 제7조의2를 개정하여 통합운영학교 겸임에 대한 구체적인 사항을 규정하거나, 「초·중등교육법」 제30조제3항과 그에 따른 「초·중등교육법 시행령」 제56조제3항을 개정하는 방안을 검토할 필요가 있음

- 「초·중등교육법 시행령」 제56조 제4항에 따른 관할청 재량의 모호성을 해소하기 위하여 교직원 배치기준 등 통합운영학교의 주요한 사항에 대해 법률에서 직접 규율하거나 대통령령에서 구체적으로 규정할 필요가 있음
- 「초·중등교육법」 제30조에 항을 신설하여 통합운영학교의 지정 취소 및 그에 따른 이의제기 등 후속 절차 등에 대해 법률에서 직접 규율할 필요가 있음

## 2. 복식학급

### 1) 캐나다 볼티모어 학교의 지역사회 학교와 복식학급<sup>20)</sup>

- 학교를 개방해 지역사회와 함께 공존을 도모하는 ‘지역사회학교(Community School)’
  - 체육, 운동, 음악은 물론 탭댄스, 뜨개질에 주변의 아름다운 자연을 즐길 수 있는 하이킹, 낚시까지 다양한 방과 후 과정으로 존재함
  - 교사 수도 얼마 되지 않은 작은학교에서 이 모든 방과 후 과정의 교사를 확보할 수 있었던 비결은 지역사회의 도움
  - 방과후학교 자원봉사자만 120명이었는데, 이들은 대부분 이 지역주민과 학부모들임
  - 지역사회에서 자원과 인력을 지원받아 교육을 이어가는 지역사회 학교의 전형적인 특징임
  - 학교는 지역주민을 위한 모임, 운동 장소로도 제공됨. 또한 연말에 볼티모어 학교에서 다양한 행사가 진행되는데, 그때마다 지역주민들이 모두 함께 즐김
- 1개 학년 이상으로 구성된 ‘복식학급’
  - 복식학급은 교사들을 지치게 하고 학업성취도를 떨어뜨리는 것으로 인식되어 오<sub>ㅅ</sub>음
  - 하지만 볼티모어 학교에서는 유치원생과 1학년, 2~3학년을 묶은 체육수업을 진행하고 있음. 어린 학생들의 경우 상급 학생이 하는 것을 바라보면서 상호작용하기 때문에 더 잘 배울 수 있음. 또한 복식학급에서 가끔 잘 숙련된 고학년을 모델로 내세우는데, 이를 통해 학생들은 리더십도 기를 수 있어 유익하다는 장점이 있음
  - 복식학급의 장점은 여러 연구에서 발견됨. 대부분의 연구자들은 단식학급과 복식학급 학생들의 학습 성과에는 큰 차이가 없다고 보고했음. 하지만 우정 형성이나 자존감 향상, 자아 개념과 같은 비인지적 성취의 관점에서는 복식학급 교육이 우수함. 또한

20) [https://happyedu.moe.go.kr/happy/bbs/selectHappyArticle.do?bbsId=BBSMSTR\\_00000000191&nttId=11403](https://happyedu.moe.go.kr/happy/bbs/selectHappyArticle.do?bbsId=BBSMSTR_00000000191&nttId=11403)

---

복식학급 학생들은 단일학급 학생들보다 사회 기술을 더 잘 배울 수 있으며 협력 학습과 동료 튜터링의 개념은 학습자가 자신의 지식을 구성하고 다른 사람과 공유된 경험을 통해 배운다는 레프 비고츠키(구소련의 교육심리학자)의 사회 건설적 이론에 깊이 뿌리를 두고 있음

## 2) 일본의 예나플랜 학교<sup>21)</sup>

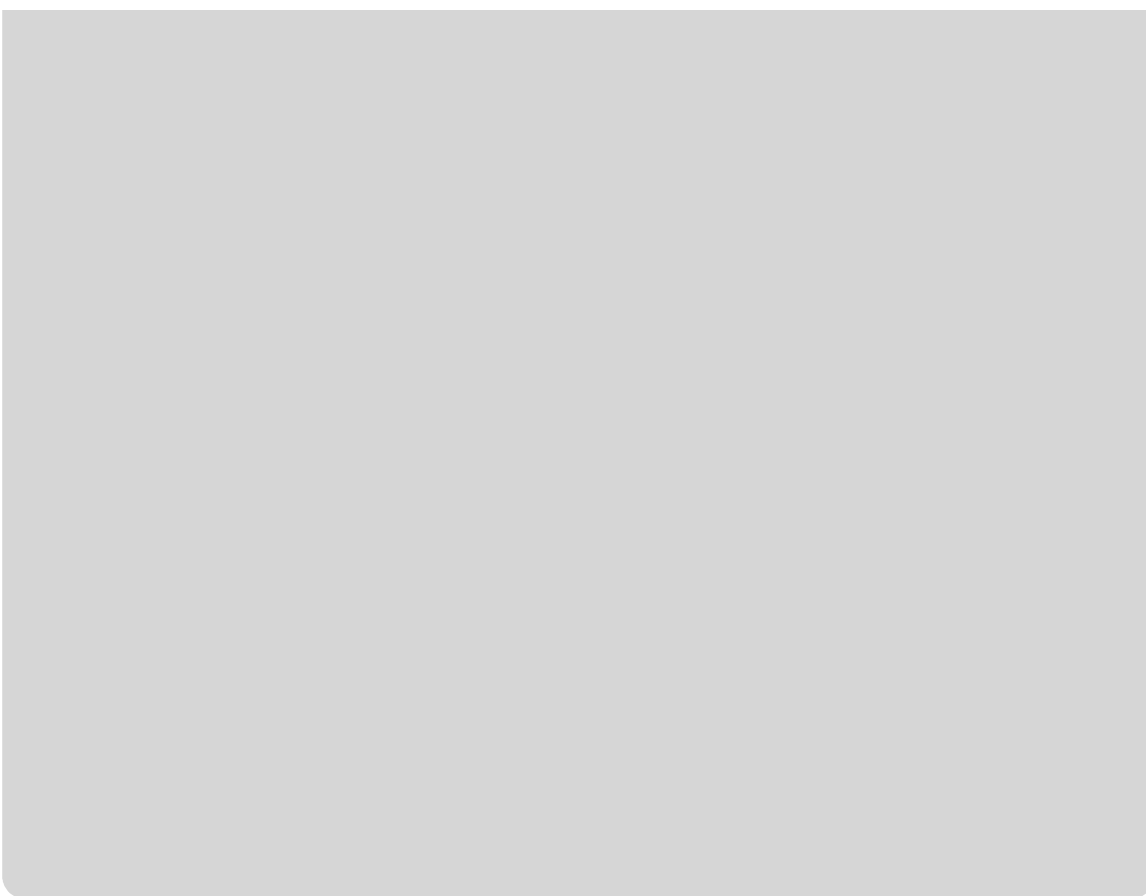
- 문부과학성의 ‘새로운 시대의 학교시설 검토부회(新しい時代の学校施設検討部会)’에서 히로시마(広島)현 후쿠야마(福山)시 교육위원회의 학교재편계획이 주목을 받았음. 다른 연령으로 구성된 학생(1~3학년, 4~6학년으로 구성되는 복식학급)집단이 함께 배우는 ‘예나 플랜(Jena-Plan)\*’ 교육을 도입한 공립학교 등의 사례가 보고되었음.
- ‘예나 플랜’은 1923년 독일 예나대학의 페터 페터젠(Peter Petersen) 교수가 창시한 교육법으로 개인의 개성을 존중하면서 서로 다른 3개 학년 학생을 한 집단으로 구성하여 협동학습을 실시하는 것이 특징임
  
- 해당 검토부회는 지난 8월에 중간보고를 하였으며, 이를 토대로 문부과학성은 내년도 예산안에 학교시설의 방재기능 강화, 장기 수명, 다양한 수요에 대응하는 학습공간 마련을 위한 제도 개정 등과 관련된 내역을 포함한 바 있음
  
- 해당 검토부회는 금년도에 최종보고를 하는 것을 목표로 하고 있으며, 검토사항은 새로운 시대의 학습을 실현하는 학교시설의 표준, 학교시설 정비의 우선순위, 학교 시설의 보수를 위한 재정지원, 새로운 학교시설정비지침 등임
  
- 특히 다른 연령집단으로 구성하여 학생이 스스로 학습계획을 세우고, 다른 연령의 학생들과 탐구학습을 실시하는 예나 플랜을 도입하고 있는 초등학교, 부등교 학생을 대상으로 하는 초중 일체형 특별인가학교 등 특색있는 공립학교를 전개하기 위해 학교시설을 신축하거나 보수하고 있음

---

21) <https://edpolicy.kedi.re.kr/frt/boardView.do?strCurMenuId=10092&nTbBoardArticleSeq=832596>

## Ⅰ 제 5 장 Ⅰ

### 결론



### 1. 전북특별자치도 전체 학령인구 현황

#### 1) 학교급별 학령인구 현황

- 최근 5년간 전북의 학교급별 학령인구 현황은 다음과 같음
- 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교를 포함한 모든 학교급에서 학령인구가 감소하고 있음
- 유치원 학령인구는 2020년 21,190명에서 2024년 16,003명으로 5년간 약 24.5% 감소함
  - 시 지역 중에서 유치원 원생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 군산시, 익산시 순이며 모든 시 지역에서 유치원 원생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음
  - 군 지역 중에서 유치원 원생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 부안군, 고창군 순이며 대부분의 지역에서 유치원생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음. 완주군은 2023년 이후 증가하고 있는 반면 부안군과 무주군은 2020년에 비해 2024년에 유치원 원생 수가 절반 수준으로 감소하였음
- 초등학교 학령인구는 2020년 94,661명에서 2024년 82,220명으로 약 13.1% 감소함
  - 시 지역 중에서 초등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 전주시이며, 군산시, 익산시 순이며 모든 시 지역에서 초등학교 학생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음
  - 군 지역 중에서 초등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 고창군, 부안군 순이며 연도별로 초등학교 학생 수가 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있음
- 중학교 학령인구는 2020년 48,873명에서 2024년 48,014명으로 약 1.8% 감소함
  - 시 지역 중에서 중학교 학생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 군산시, 익산시 순이며 시 지역에서는 연도별로 중학교 학생 수가 감소세를 보이나, 초등학교의 경우와는 다르게 그 정도가 가파르지는 않음
  - 군 지역 중에서 중학교 학생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 고창군, 부안군 순이며 지역별로 중학교 학생 수의 증감 추세가 상이함. 즉, 완주군은 지속적으로 중학교 학생 수가 증가하고 있는 반면 타 군 지역은 연도별로 중학교 학생 수가 감소하는 추세임

- 고등학교 학령인구는 2020년 52,932명에서 2024년 48,561명으로 약 8.3% 감소함
  - 시 지역 중에서 고등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 전주시, 군산시, 익산시 순이며 시 지역에서는 연도별로 고등학생 학생 수가 감소세를 보이나, 초등학교의 경우와는 다르게 그 정도가 가파르지는 않음
  - 군 지역 중에서 고등학교 학생 수가 가장 많은 지역은 완주군, 고창군, 부안군 순이며 군 지역에서는 지역별로 고등학교 학생 수의 증감 추세가 상이함. 즉, 완주군은 고등학교 학생 수가 증감을 반복하고 있는 반면 타 군 지역은 연도별로 중학교 학생 수가 감소하는 추세임
- 전체 학령인구는 2020년 217,656명에서 2024년 194,798명으로 약 10.5% 감소함
  - 유치원을 포함한 모든 학교급에서 학령인구 감소가 지속되고 있음

## 2) 학교 수 현황

- 최근 5년 동안 전북도내 대부분 지역에서 초등학교 수는 변동이 없으나, 군산시 1개, 김제시 2개, 부안군 3개로 3개 지역에서 총 6개의 초등학교 수가 감소함
- 도내 대부분 지역에서 중학교 수는 변동이 없으나, 전주시에서 1개 증가했고 부안군에서 1개 감소가 발생함
- 전북도내 전체 및 지역별로 고등학교 수는 2020년부터 133개에서 2024년에도 133개로 변동이 없었음

## 2. 전북특별자치도 향후 5년(2025~2029년)간 학령인구 전망

### 1) 학교급별 학령인구 전망

- 추정방법
  - 유치원생 → 초등학교 1학년
    - 유치원 5세반 학생들이 다음 해 초등학교 1학년으로 진급한다고 가정
    - 향후 유입되는 유치원생들은 2020년부터 2024년까지의 3세 이하 원생수 추세를 반영

- 초등학교 6학년 → 중학교 1학년
  - 초등학교 6학년 학생들이 다음 해 중학교 1학년으로 진급한다고 가정함
  - 학업중단률을 반영하여 초등학교에서 중학교로 진학하지 않는 학생 수를 계산함
- 중학교 3학년 → 고등학교 1학년
  - 중학교 3학년 학생들이 다음 해 고등학교 1학년으로 진급한다고 가정함
  - 학업중단률을 반영하여 중학교에서 고등학교로 진학하지 않는 학생 수를 계산함
- 향후 5년간(2025년~2029년) 전북의 학교급별 학생 수 추정의 결과 전체 학생 수의 약 32.8% 감소 예상
  - 2024년 178,795명에서 2029년 120,147명으로 약 58,648명(32.8%) 감소할 것으로 추정됨
    - 초등학교 학생 수: 약 57.7% 감소 예상
      - 2024년 82,220명에서 2029년 34,785명으로 약 47,435명(57.7%) 감소 예상
    - 중학교 학생 수: 16.7% 감소 예상
      - 2024년 48,014명에서 2029년 40,010명으로 약 8,004명(16.7%) 감소 예상
    - 고등학교 학생 수: 6.6% 감소 예상
      - 2024년 48,561명에서 2029년 45,352명으로 약 3,209명(6.6%) 감소 예상
- 향후 5년간 초등학교 학생 수는 55.7%로 가장 큰 감소 폭을 보일 것으로 예상되며, 중학교와 고등학교 학생 수도 각각 16.7%, 6.6% 등 지속적인 감소가 예상됨
- 초등학교 학생 수 감소를 지역별로 살펴보면 다음과 같음
  - 시 지역: 전주시(48.7%), 군산시(49.2%), 익산시(51.3%), 정읍시(56.4%), 남원시(71.9%), 김제시(57.1%)
  - 군 지역: 완주군(43.9%), 진안군(62.0%), 무주군(66.6%), 장수군(61.4%), 임실군(63.3%), 순창군(61.1%), 고창군(62.5%), 부안군(62.4%)
- 중등학교 학생 수 감소를 지역별로 살펴보면 다음과 같음
  - 시 지역: 전주시(13.8%), 군산시(13.2%), 익산시(20.5%), 정읍시(23.8%), 남원시(20.6%), 김제시(22.2%)
  - 군 지역: 완주군(21.4%), 진안군(25.9%), 무주군(24.5%), 장수군(30.2%), 임실군

(9.4%), 순창군(26.1%), 고창군(36.9%), 부안군(28.6%)

□ 고등학교 학생 수 감소를 지역별로 살펴보면 다음과 같음

- 시 지역: 전주시(4.2%), 군산시(4.3%), 익산시(11.2%), 정읍시(13.1%), 남원시(15.1%), 김제시(14.3%)
- 군 지역: 완주군(18.7%), 진안군(20.3%), 무주군(19.6%), 장수군(11.4%), 임실군(6.5%), 순창군(21.6%), 고창군(28.6%), 부안군(8.6%)

## 2) 필요 학교 수 추정

□ 추정방법

- 학교 1개교당 평균 학생 수를 적용함
  - 2020년부터 2024년까지의 학교 1개교당 평균 학생 수를 지역별, 학교급별로 계산하여 적용함
  - 필요 학교 수 = (학생 수 / 학교 1개교당 평균 학생 수)

□ 학령인구 추정 결과를 활용한 전북도내 학교급별 학교 수 추정

- 향후 5년간(2025년~2029년) 전북도내 학교급별 학교 수 추정의 결과는 다음과 같음
  - 전체 학교 수: 약 219개 감소 예상
    - 2025년 676개에서 2029년 457개로 약 219개(32.4%) 감소 예상
  - 초등학교: 약 175개 감소 예상
    - 2025년 338개에서 2029년 163개로 약 175개(51.8%) 감소 예상
  - 중학교: 약 37개 감소 예상
    - 2025년 210개에서 2029년 173개로 약 37개(17.6%) 감소 예상
  - 고등학교: 약 8개 감소 예상
    - 2025년 129개에서 2029년 121개로 약 8개(6.2%) 감소 예상

□ 초등학교 학교 수 감소를 지역별로 살펴보면 다음과 같음

- 시 지역: 전주시(30개, 48.4%), 군산시(22개, 48.9%), 익산시(24개, 51.1%), 정읍시(15개, 57.7%), 남원시(14개, 70.0%), 김제시(15개, 55.6%)
- 군 지역: 완주군(11개, 44.0%), 진안군(5개, 55.6%), 무주군(5개, 71.4%), 장수군(3개, 60.6%), 임실군(7개, 63.6%), 순창군(7개, 58.3%), 고창군(9개, 60.0%), 부안군

(10개, 62.5%)

중등학교 학교 수 감소를 지역별로 살펴보면 다음과 같음

- 시 지역: 전주시(5개, 12.2%), 군산시(2개, 10.5%), 익산시(5개, 20.0%), 정읍시(4개, 22.2%), 남원시(3개, 23.1%), 김제시(3개, 12.3.1%)
- 군 지역: 완주군(3개, 23.1%), 진안군(2개, 20.0%), 무주군(2개, 33.3%), 장수군(1개, 16.7%), 임실군(1개, 12.5%), 순창군(1개, 16.7%), 고창군(5개, 38.5%), 부안군(4개, 30.8%)

고등학교 학교 수 감소를 지역별로 살펴보면 다음과 같음

- 시 지역: 전주시(1개, 3.6%), 군산시(1개, 8.3%), 익산시(2개, 11.8%), 정읍시(1개, 8.3%), 남원시(1개, 12.5%), 김제시(2개, 20.0%)
- 군 지역: 완주군(1개, 11.1%), 진안군(0개), 무주군(1개, 20.0%), 장수군(0개), 임실군(0개), 순창군(1개, 33.3%), 고창군(2개, 33.3%), 부안군(1개, 14.3%)

### 3. 전북특별자치도 향후 5년(2025~2029년)간 교원 수급 전망

#### 1) 교원 수급 전망

추정방법

- 학령인구 추정 결과를 활용함
  - 2025년부터 2029년까지의 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 교원 수를 계산함
- 평균 교원 1인당 학생 수를 적용함
  - 2020년부터 2024년까지의 평균 교원 1인당 학생 수를 지역별, 학교급별로 계산하여 적용함
  - 교원 수 = (학생 수 / 평균 교원 1인당 학생 수)

전북도내 학교급별 적정 교원 수급 추정

- 2025년부터 2029년까지의 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 향후 5년간(2025년~2029년) 전북의 학교급별 적정 교원 수 추정의 결과는 다음

과 같음

- 전체 교원 수: 약 4,566명이 감소하는 것이 적정함
  - 2025년 16,055명에서 2029년 11,489명으로 약 4,566명(28.4%)이 감소하는 것이 적정함
- 초등학교 교원 수: 약 3,482명 감소가 적정함
  - 2025년 6,718명에서 2029년 3,236명으로 약 3,482명(51.8%) 감소가 적정하다고 예상
- 중학교 교원 수: 약 803명 감소가 적정함
  - 2025년 4,570명에서 2029년 3,767명으로 약 803명(17.6%) 감소가 적정하다고 예상
- 고등학교 교원 수: 약 280명 감소가 적정함
  - 2025년 4,766명에서 2029년 4,486명으로 약 280명(5.9%) 감소가 적정하다고 예상

○ 학령인구(초등학교, 중학교, 고등학교 학생 수)를 기반으로 향후 5년간(2025년~2029년) 추정 전망 결과

- 향후 5년간 초등학교 교원 수의 적정 감소 예상 폭이 51.8%로 가장 크며, 전체 교원 적정 감소의 절반 이상을 차지함
- 중학교와 고등학교 교원 수는 상대적으로 적정 감소 폭이 작으나, 중학교는 고등학교보다 더 큰 감소율을 보임

□ 초등학교 교원 적정 수급 추정 결과를 지역로 살펴보면 다음과 같이 감소하는 것이 적정한 것으로 나타남

- 시 지역: 전주시(약 1,076명, 48.7%), 군산시(약 475명, 49.2%), 익산시(약 482명, 51.3%), 정읍시(약 237명, 56.3%), 남원시(약 225명, 71.9%), 김제시(약 204명, 57.1%)
- 군 지역: 완주군(약 186명, 43.9%), 진안군(약 73명, 62.4%), 무주군(약 63명, 67.0%), 장수군(약 54명, 61.4%), 임실군(약 84명, 63.2%), 순창군(약 94명, 61.4%), 고창군(약 135명, 62.2%), 부안군(약 130명, 62.5%)

□ 중등학교 교원 적정 수급 추정 결과를 지역로 살펴보면 다음과 같이 감소하는 것이 적정한 것으로 나타남

- 시 지역: 전주시(약 212명, 13.8%), 군산시(약 78명, 13.3%), 익산시(약 130명, 20.5%), 정읍시(약 70명, 23.8%), 남원시(약 44명, 20.8%), 김제시(약 44명,

22.0%)

- 군 지역: 완주군(약 63명, 21.3%), 진안군(약 30명, 26.3%), 무주군(약 18명, 24.3%), 장수군(약 25명, 30.1%), 임실군(약 9명, 9.8%), 순창군(약 23명, 26.4%), 고창군(약 63명, 36.8%), 부안군(약 46명, 28.6%)
  
- 고등학교 교원 적정 수급 추정 결과를 지역로 살펴보면 다음과 같이 감소하는 것이 적정한 것으로 나타남

  - 시 지역: 전주시(약 68명, 4.2%), 군산시(약 28명, 4.4%증가), 익산시(약 77명, 11.2%), 정읍시(약 44명, 13.1%), 남원시(약 39명, 15.1%), 김제시(약 35명, 14.1%)
  - 군 지역: 완주군(약 52명, 18.4%), 진안군(약 14명, 19.4%), 무주군(약 18명, 20.0%), 장수군(약 10명, 11.8%), 임실군(약 4명, 5.9%), 순창군(약 16명, 21.3%), 고창군(약 52명, 28.7%), 부안군(약 13명, 8.4%)

## 2) 초등교원 수급 전망

- 교육부(2024)의 중장기('24~'27년) 교원 수급 계획 내 초등교원 신규채용 규모(안)에 따르면 공립 교원 신규 채용 규모를 2024~2025년 2,900~3,200명 내외, 2026~2027년 2,600~2,900명 내외로 연차적으로 조정할 계획임
  
- 교육부의 학령인구 추계 방식

  - 1단계: 기초학생(t/도별 만 6세 인구) 산출
  - 2단계: 코호트요인(취학률/졸업률/진학률/진급률) 산출
  - 3단계: 만 6세 코호트요인 적용
    - 만 6세 인구에 코호트 요인 적용을 통한 초·중·고 학생 수 추계
    - 학교급 및 학년별 학생수 새 추계 산식
      - (초1): (추계 각 시점의 만 6세 인구) × (취학률)
      - (중1, 고1): (전년도 초6, 중3 학생 수) × (졸업률) × (진학률)
      - (초2-6, 중·고2-3): (전년도 이전 학년 학생 수) × (진급률)

  
- 연구진과 교육부의 추정 결과를 비교해 보면 중학생과 고등학생 학생수는 큰 차이가 없으나 초등학교 학생 수에서는 차이가 존재함

- 연구진 자료에 따르면 2025년 72,221명에서 2029년에 34,785명으로 감소를 예측
- 교육부 자료에 따르면 2025년 75,978명에서 2029년에 53,895명으로 감소를 예측
- 따라서 교육부 추정자료에 따르면 향후 5년 전북도내 초등학교 학생 수 감소현황은 연구진이 추정한 2027년 기준으로 추정해 볼 수 있음
  
- 연구진과 교육부 추정에 근거하여 향후 5년간 전북특별자치도 적정 초등학교 교원수를 지역별로 살펴보면 다음과 같이 추정해 볼 수 있음
  - 전주시: 2024년 2,768명에서 향후 5년간 1,675명~1,134명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 39.60%~59.03% 가량 감소)
  - 군산시: 2024년 1,177명에서 향후 5년간 717명 ~491명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 39.08%~58.28% 가량 감소)
  - 익산시: 2024년 1,199명에서 향후 5년간 698명~458명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 41.78%~61.80% 가량 감소)
  - 정읍시: 2024년 534명에서 향후 5년간 301명~184명정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 43.63%~65.54% 가량 감소)
  - 남원시: 2024년 410명에서 향후 5년간 198명~88명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 51.71%~78.54% 가량 감소)
  - 김제시: 2024년 461명에서 향후 5년간 255명~153명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 44.69%~66.81% 가량 감소)
  - 완주군: 2024년 511명에서 향후 5년간 332명~238명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 35.03%~53.42% 가량 감소)
  - 진안군: 2024년 158명에서 향후 5년간 80명~44명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 49.37%~72.15% 가량 감소)
  - 무주군: 2024년 128명에서 향후 5년간 61명~31명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 52.34%~75.78% 가량 감소)
  - 임실군: 2024년 167명에서 향후 5년간 91명~49명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 45.51%~70.66% 가량 감소)
  - 순창군: 2024년 183명에서 향후 5년간 108명~59명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 40.98%~67.76% 가량 감소)
  - 고창군: 2024년 271명에서 향후 5년간 146명~82명 정도가 감소되어야 할 것으로

---

예상(24년 대비 46.13%~69.74% 가량 감소)

- 부안군: 2024년 259명에서 향후 5년간 139명~78명 정도가 감소되어야 할 것으로 예상(24년 대비 46.33%~69.88% 가량 감소)

### 3) 초등학교 수 전망

□ 2024년 기준 향후 5년간 초등학생 감소수에 비례한 전북도내 지역별 적정 초등학교 학교 수는 아래와 같음

- 전주시: 2024년 75개에서 향후 5년간 47개~32개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 37.33%~57.33% 가량 감소)
- 군산시: 2024년 55개에서 향후 5년간 34개~23개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 38.18%~58.18% 가량 감소)
- 익산시: 2024년 60개에서 향후 5년간 35개~23개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 41.67%~61.67% 가량 감소)
- 정읍시: 2024년 34개에서 향후 5년간 19개~11개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 44.12%~67.65% 가량 감소)
- 남원시: 2024년 27개에서 향후 5년간 13개~6개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 51.85%~77.78% 가량 감소)
- 김제시: 2024년 34개에서 향후 5년간 19개~12개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 44.12%~64.71% 가량 감소)
- 완주군: 2024년 29개에서 향후 5년간 19개~14개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 34.48%~51.72% 가량 감소)
- 진안군: 2024년 13개에서 향후 5년간 6개~4개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 53.85%~69.23% 가량 감소)
- 무주군: 2024년 10개에서 향후 5년간 5개~2개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 50.00%~80.00% 가량 감소)
- 임실군: 2024년 15개에서 향후 5년간 8개~4개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 46.67%~73.33% 가량 감소)
- 순창군: 2024년 15개에서 향후 5년간 8개~5개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상 (24년 대비 46.67%~66.67% 가량 감소)
- 고창군: 2024년 21개에서 향후 5년간 10개~6개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상

(24년 대비 52.38%~71.43% 가량 감소)

- 부안군: 2024년 19개에서 향후 5년간 11개~6개 정도가 감소되어야 할 것으로 예상  
(24년 대비 42.11%~68.42% 가량 감소)

## 연구진

### 책임연구원

전대성(전주대학교 행정학과 교수)

### 공동연구원

오영민(동국대학교 정치행정학부 교수)

고영준(충남대학교 국가정책대학원 교수)