2014. 10.

《2014. 10. 1.(수) ~ 10. 5.(일), 일본》

# 환경복지위원회 국외연수 결과보고서




전 라 북 도 의 회
환경복지위원회

Contents

# 목 차


**제1장 연수개요 ..... 1**

1 목 적 ..... 1
2 현 황 ..... 1
3 내 용 ..... 1
4 주요일정 ..... 2
수 연수자 명단 ..... 3

**제2장 일본현황 ..... 4**

1 기본현황 ..... 4
2 방문지역현황 ..... 8

**제3장 연수결과 ..... 16**

1 사카이시의회 방문 ..... 16
2 마이시마 소각장 방문 ..... 27
3 행복촌 시설견학 ..... 35
4 문화유적 등 탐방 ..... 51

**제4장 연수후기 ..... 52**

□ 일본연수를 마치며 (강영수 환경복지위원장) ..... 52

**참고자료**

1 일본세부현황 ..... 58
2 기관 등 방문 수집자료 목록 ..... 76

# 제1장 연수개요

## 1 목 적

○ 화장장, 소각장 혐오시설에 대한 님비현상으로 분쟁과 갈등이 빈발하고 환경시설의 악취발생 민원 증가 등으로 친환경 정책의 중요성과 관심이 날로 증가하고 있는 추세

○ 지역발전과 지역주민의 신뢰와 자발적 협력을 바탕으로 한 환경·복지정책 운영방향 제시 및 대안 모색 필요

○ 일본의 지방의회 구성 및 운영실태 등에 대하여 국외 연수를 통한 경험과 지식을 바탕으로 지방의회 발전방안을 도출

## 2 현 황

○ 연수기간 : 2014. 10. 1(수) ~ 10. 5(일) / 4박 5일

○ 방 문 국 : 일 본 (오사카, 나라, 교토, 고베)

○ 방 문 단 : 12명

- 의 원(6) : 환경복지위원 6
- 의원보좌(4) : 환경복지전문위원실 4
- 정책연구(2) : 정책연구2팀 2

## 3 내 용

○ 일본 마이시마소각장을 방문하여 친환경정책 우수사례 비교 분석

○ 종합복지타운 행복촌 시설을 견학하여 일본 복지정책 이해

○ 일본 지방의회 구성, 제도 운영현황 시찰 및 발전방안 토의

○ 역사와 문화를 통한 개발과 자연환경 및 문화유산 보전사례 파악

## 4 주요일정

| 일자 | 방문지역 | 일 정 | 비 고 |
|---|---|---|---|
| 2014<br>10. 1.<br>(수) | 전주,인천<br>⇒<br>간사이<br>오사카,나라 | ○ 도의회 집결 후 출발(04:00)<br>○ 인천 국제공항 집결·출발<br>○ 간사이 국제공항 도착<br>**o 사카이시의회 방문**<br>○ 이동(오사카 → 나라)<br>○ 호텔 체크인 후 석식 및 휴식 | 1일차 |
| 10. 2.<br>(목) | 나라<br>⇒<br>교토,<br>오사카 | ○ 호텔 조식 후<br>○ 문화유산 탐방<br>(동대사, 나라공원, 청수사, 미미즈카, 교토역청사 등)<br>**o 위원회 토론회①**<br>**- 개발과 자연환경 및 문화유산 보전**<br>○ 호텔 체크인 후 석식 및 휴식 | 2일차 |
| 10. 3.<br>(금) | 오사카 | ○ 호텔 조식 후<br>**o 마이시마 소각장 방문**<br>**o 위원회 토론회②**<br>**- 갈등해결 및 지속가능한 친환경 정책**<br>○ 호텔 체크인 후 석식 및 휴식 | 3일차 |
| 10. 4.<br>(토) | 오사카<br>⇒<br>고베,<br>오사카 | ○ 호텔 조식 후<br>○ 이동(오사카→고베)<br>**o 행복촌 시설 견학**<br>○ 이동(고베→오사카)<br>**o 위원회 토론회③**<br>**- 사회통합을 위한 종합복지시설**<br>○ 호텔 체크인 후 석식 및 휴식 | 4일차 |
| 10. 5.<br>(일) | 간사이<br>⇒<br>인천, 전주 | ○ 호텔 조식 후<br>○ 린쿠다운 해변공원 관람<br>○ 간사이 공항 출발<br>○ 인천 국제공항 도착<br>○ 전주 도착(19:40) | 5일차 |

## 5 연수자 명단

| 구 분 | 직 위 | 성 명(영문) | 비 고 |
|---|---|---|---|
| 계 | | 12명 | |
| 의 원 (6명) | 환경복지 위 원 장 | 강 영 수 (KANG YOUNGSOO) | |
| | 부위원장 | 국 주 영 은 (KOOK JUYEONGEUN) | |
| | 위 원 | 김 영 배 (KIM YOUNGBAE) | |
| | 〃 | 이 상 현 (LEE SANGHEYEN) | |
| | 〃 | 정 호 윤 (JUNG HOYUN) | |
| | 〃 | 최 훈 열 (CHOI HUNYEUL) | |
| 의원보좌 (4명) | 환경복지 전문위원 | 모 삼 종 (MO SAMJONG) | |
| | 직 원 | 노 창 환 (NOH CHANGHWAN) | |
| | 〃 | 노 병 철 (NOH BYEONGCHEOL) | |
| | 〃 | 최 정 임 (CHOI JUNGNIM) | |
| 정책연구 (2명) | 팀 장 | 공 병 원 (KONG BYUNGWON) | |
| | 〃 | 김 태 균 (KIM TAEGYUN) | |

# 제2장 일본 현황

## 1 기본현황



## ❑ 일반사항

- 국명 : 일본국 日本國(Japan)
- 위치 : 동북아시아
- 면적 : 약 38만㎢(한반도의 약 1.7배)
- 인구 : 1억 2,756만명(12년, World Bank)
- 수도 : 東京(Tokyo)
- 행정구역 : 1都 1道 2府 43縣(총47개)
- 종교 : 神道(Shintoism), 불교, 기독교

## ❑ 정치현황

- 국가형태 : 입헌군주제
- 정부형태 : 내각책임제
- 국가원수 : 아키히토 천황
- 총리대신 : 아베 신조 자민당 대표
- 의회구성 : 兩院制(參議院/衆議院)
- 최근 정국동향

- 12.12.26 아베 내각 출범

## ❑ 경제현황(13년)

- 화폐단위 : 엔(円・yen)
- GDP : 4조 9,015억불(IMF)

- 1인당 GDP : 38,491불(IMF)

- 외환보유액 : 1조 2,668억불(財務省)
- 경제성장률 : 1.5%(內閣府)
- 실업률 : 4.0%(總務省)
- 주요산업 : 서비스업(19.9%), 제조업(18.2%), 도.소매업(14.5%), 부동산업(12.1%)

- 1차산업 : 1.2%
- 2차산업 : 23.9%
- 3차산업 : 74.9%

• 주요 수출입 품목

- 수출 : 자동차 및 부품(19.5%), 철강(5.5%), 반도체 등 전자부품(5.2%)
- 수입 : 원유 및 석유제품(20.8%), 액화천연가스(8.5%), 식료품(8.3%)

## ❑ 방위현황(14.3월말 현재, 일본방위백서)

• 자위대 : 총 22만 5,712명

- 육상자위대 : 137,850명
- 해상자위대 : 41,907명
- 항공자위대 : 42,751명
- 통합막료회의 : 3,204명

• 방위관계비 : 4조 7,838억엔

## ❑ 우리나라와의 관계

• 교역량(13년) : 약 947억불

- 일본은 우리의 제2위 교역국
- 우리는 일본의 제3위 교역국

• 투자액(13년) : 對日8.6억불/對韓26.9억불

- 우리의 해외투자국 중 일본은 14위국
- 해외의 對韓투자국 중 일본은 2위국

• 인적교류(13년) : 약 520만명

- 해외 입국자 중 일본인 비중은 2위, 방일 외국인 중 한국인 비중도 1위

• 재일동포(13년 6월말 기준) : 526,575명

• 최근 정상간 상호방문 현황

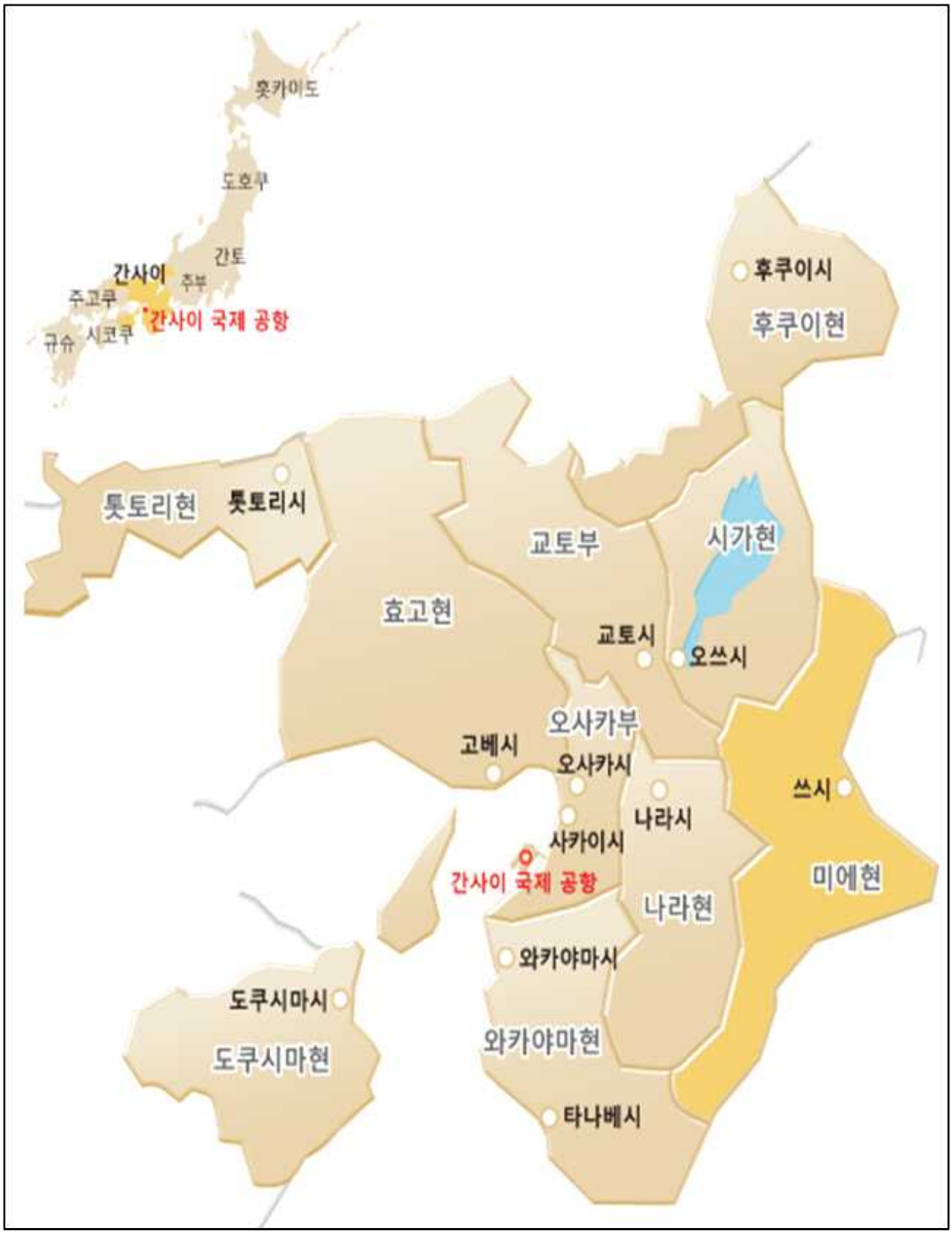
- 08.2 후쿠다 총리, 취임식 계기 방한
- 08.4 대통령, 일본 공식실무방문
- 08.7 대통령, G8 계기 방일(삿포로)
- 08.12 대통령, 한·중·일 정상회의 계기 방일(후쿠오카)
- 09.1 아소 총리, 공식실무방한
- 09.6 대통령, 일본 실무방문
- 09.10 하토야마 총리, 실무방한
- 10.5 하토야마 총리, 한·일·중 정상회의 계기 방한(제주)
- 10.11 칸 총리, G20 계기 방한 대통령, APEC 계기 방일(요코하마)
- 11.5 대통령, 한·일·중 정상회의 계기 방일(동경)
- 11.10 노다 총리, 공식실무방한
- 11.12 대통령, 일본 실무방문(교토)

## ❑ 북한과의 관계

- 정책기조 : '평양선언(02.9)' 취지에 따라 핵·미사일 및 납치문제, 경제협력 등 제반 현안의 포괄적 해결 후 국교정상화 추진
- 최근현황

- 91.1~02.10 총 12회 수교회담 개최
- 02.9 및 04.5 고이즈미 총리 방북으로 관계개선의 돌파구를 마련했으나, 북한 핵개발과 납치문제로 난관에 봉착
- 06.2 북경 일·북협의 성과없이 종료
- 07.3 및 07.9 '2.13합의'에 따라 일·북관계 정상화 W/G 회의 개최
- 08.6 및 08.8 제1·2차 공식실무협의시 일정한 진전이 있었으나, 08.9 북측의 합의사항 일방 연기 통보로 협의 중단
- 12.11 일북 정부간 회담 재개
- 14.3, 14.5, 14.7 일북 정부간(국장급) 협의 개최

## 2 방문지역 현황


홋카이도
도호쿠
간토
간사이
주부
주고쿠
간사이 국제 공항
규슈
시코쿠
후쿠이시
후쿠이현
돗토리현
돗토리시
교토부
시가현
효고현
교토시
오쓰시
오사카부
고베시
오사카시
쓰시
나라시
사카이시
간사이 국제 공항
미에현
나라현
와카야마시
도쿠시마시
와카야마현
도쿠시마현
타나베시

## 가. 나라현

나라는 일본문화의 진수를 접할 수 있는 곳으로 710년부터 784년까지 70여년 동안 일본의 수도였던 곳이다. 교토, 가마쿠라 등과 함께 일본 역사의 숨결이 살아 있는 곳으로 유명하다. 이 기간 동안 불교 문화가 지배적이었기 때문에, 다른 어느 곳보다도 불교와 관련된 사찰이나 유적이 많다. 나라에는 사슴들이 한가롭게 오가는 사슴공원을 비롯하여 일본 최대의 청동불상인 동대사, 역사깊은 신사인 가스가타이샤 등 가볼만할 곳이 많다. 일본의 역사와 문화를 그대로 보여주기 때문에 수학여행지로도 손꼽히는 곳이다.

◈ 면적 3,691.09km2 ◈ 인구밀도 391명 /km2 ◈ 세대 520,383세
◈ 인구 1,441,971명

### ❑ 동대사(東大寺)



우리나라에서는 동대사로 불리는 일본어명 도다이지(東大寺)는 높이 16.2m의 청동불상인 대불로 유명하다. 대불이 안치된 금당은 세계 최대의 목조물로 8세기 중엽에 세워진 본래의 건물은 화재로 소실되었고 1709년에 재건되었다. 금당의 북서쪽에는 쇼소인(正倉院)이 자리하고 있는데 이곳에는 중요한 미술, 공예품, 각종 문서 등이 보존되어 있다.

### ❑ 나라공원(사슴공원)

동서 4킬로미터, 남북 2킬로미터의 넓은 지역에 걸쳐 조성된 나라공원은 사슴공원이라 불릴 정도로 사슴들이 무리지어 자유롭게 다니는 것



을 자주 볼 수 있다. 동대사 앞쪽의 대로에서도 관광객들이 주는 비스켓(시카센베이, 150엔) 등을 맛있게 받아 먹는 사슴들을 흔히 만날 수 있다.

## 나. 교토부

긴키 지방은 가장 일본다운 문화가 집중되어 있는 곳이다. 그 가운데서도 교토는 긴키 지방의 다른 어떤 지역보다도 역사, 문화 유적이 풍부하다. 교토는 약 1100여년간(794～1868) 일본의 수도로서 정치문화의 중심지였다. 교토가 수도로 된 것은 헤이안시대(794～1192)가 시작되는 해부터였으며 메이지천황이 수도를 도쿄로 정할 때까지 계속 천황과 황실이 있었던 곳이다. 일본의 역사의 시작이라고 할 수 있는 교토에서는 매년 전통적인 문화행사가 행해지고 있으며, 일본의 국내는 물론이고 세계적으로도 많은 주목을 받고 있는 지역이다. 도예, 수공업, 인형과 부채, 공예, 전통과자 등 교토 특유의 공예품이 유명하다. 일본의 옛 도시의 모습을 그대로 간직한 이 곳 교토에서 일본의 옛 호화롭고 부귀했던 모습을 느낄 수 있을 것이다. 교토의 도로는 동서로 9개의대로가 있고 남북으로 다른 도로들이 교차하고 있어 걸어서 도시 곳곳에 남아 있는 문화 유적지를 돌아 볼 수 있다. 교토는 여름에 다른 지역보다 덥고 습기가 많으며, 겨울에는 매우 춥다. 여름의 평균 기온은 26℃, 겨울은 3.5℃, 봄은 13℃, 가을은 16.6℃이다.
오늘날 교토는 넓이611평방킬로미터, 인구 146만명을 헤아리고 있다.

◈ 면적 4,612.93km2　　◈ 인구밀도 556명 /km2
◈ 세대 1,036,184세대　　◈ 인구 2,563,773명.

## ❑ 청수사



청수사란 말그대로 맑은 물이라는 뜻으로 교토의 동쪽에 있는 산줄기인 히가시야마(東山)의 한 봉우리인 오토와산(音羽山) 중턱에 자리잡고 있는데, 히가시야마(東山)의 36봉을 등지고 있다. 790년 나라에서 온 승려 엔친이 처음 세운 절로 처음에는 “기타칸논지“로 불리다가 곧 “기요미즈데라“로 이름을 바뀌였고, 현재의 건물은 1633년 제3대 쇼군이었던 도쿠가와 이에야스에 명에 따라 재건된 것이다. 기요미즈케라의 무대는 본존 십일면관음상에 절하는 장소로, 금방이라도 무너져 내릴 것만 같은 아슬아슬한 139개의 기둥이 받쳐져서 벼랑 위에 서 있다. 교토의 대표적인 관광지 중의 하나로서, 교토 시가지를 조망할 수 있는 곳으로, 참배객들은 연간 300만명 이상이 이곳을 다녀간다고 한다. 또한 “결혼과 사랑“에 용하다는 지슈진자와 “지혜와 장수“에 용하다는 낙숫물의 오토와노타키 폭포가 청수사의 관광거리이다. 청수사를 올라가는 길은 고도의 정취가 짙게 풍기는 지역이어서 산책길로도 안성맞춤인 곳이다. 기요미즈자카(淸水坂), 기요미즈야키(靑水燒)의 발상지인 고조자카(五條坂), 포석이 깔린 길과 고가들이 들어선 산넨자카(三年坂)・니넨자카(二年坂), 그리고 교토의 언덕길이 집중되어 있는 곳이 키요미즈테라의 주변이다.

## ❑ 미미즈카(귀무덤)

귀무덤은 사람의 ‘귀’를 묻은 무덤을 뜻하나, 그 곳에 묻힌 것은 대부분 사람의 ‘코’로, 임진왜란 때 일본군이 전리품을 확인하기 위해 목 대신 베어갔던 코를 묻은 무덤이다. 당시 토요토미 히데요시의 휘하 무장들이 부피가 큰 목 대신 가져갔던 것으로 본래 이름은 코무덤(鼻塚)이었으나 이름이 섬뜩하다고 하여, 귀무덤 耳塚 미미즈카로 바뀌었다.



일부는 사천시로 옮겨갔으나 완전한 이장이 이루어지지는 않고 있다. 현재 일본에서도 별도의 관리 예산이 지원되지 않고, 한국에서도 전혀 별도의 예산 지원이 되지 않아서 3대째 이 무덤을 개인이 관리하고 있다. 현재는 교토의 토요토미 히데요시의 사당 앞 공원에 방치되어 있다. 일본측 자료에 따르면 18만 5,738명의 조선군과 2만 9,014명의 명나라군 전사자의 귀와 코가 교토에 세워진 '귀무덤, 즉 미미즈카 耳塚'의 재료로 사용되었다. 이 귀무덤은 3만 3,333개의 관음보살(자비의 여신) 그림이 있는 절터에 만들어졌다고 한다.

### ❑ 교토역청사

JR교토 역은 새로운 것과 전통의 숨결이 공존하는 거리・교토의 관광의 기점이다. 1997년에 오픈한 교토 역 빌딩은 고도 교토의 랜드마크로 높이 60미터의 확 트인 공간이 인상적인 중앙 콘코스를 비롯하여 역 빌딩의 동서를 연결하는 약 45미터의 공중경로와 거대한 오르골이 인기인 171단의 대 계단 등 그 스케일은 미래도시의 터미널이라 할 수 있다. 지상 9층 높이로 만들어진 JR 교토역은, JR 신간센이 출발하는 역사로서의 역할로 이용되고 있다.



## 나. 오사카부

오사카는 고대로부터 전통적인 문화와 함께 근세의 새로운 예능, 유머와 해학, 독특한 오사카의 사투리가 생기면서 인정미 넘치는 도시로 발전했다. 그리고 오늘날에 이르러서는 새로운 상업, 독자적인 상품이 계

속해서 발전되고 번창하면서 일본열도의 중심부에 자리 잡았다. 오사카가 있는 긴키 지방은 일본의 역사와 문화의 중심지이고, 1400년부터 도요토미 히데요시가 오사카를 상업의 중심지로 삼으면서 전성기를 맞이했다. 오사카는 지금까지 일본만국박람회, 꽃박람회, 그리고 1995년에는 APEC'95를 개최했다. 1994년 간사이 국제공항을 개항하였고, 새로운 공공시설, 특히 국제적인 시설과 스포츠시설이 계속해서 완성되어 2001년에는 유니버셜 스튜디오가 세워졌다.

◈ 면적 1,893.18km2 ◈ 인구밀도 4,566명 /km2 ◈ 세대 3,616,094세대

## ❑ 오사카 성 (大阪城)

도요토미 히데요시(豊臣秀吉)가 1583년에 세운 일본 최대의 성으로 오사카성은 현재의 약 5배의 규모였다고 한다. 일본전국을 통일한 히데요시의 권력과도 같은 오사카성은 히데요시가 사망한 후 17년이 지난 1615년에 도쿠가와 이에야스의 여름전투에서 불타고 말았다. 그 후



1620년부터 대대적인 개축공사를 시작하여, 10년의 세월을 걸쳐 1629년에 완성되었지만 불과 30년이 지난 후에 번개를 맞아 오사카 성은 불타고 만다. 현재의 천수각은 1931년에 오사카 시민의 발의에 의해 완성되었고, 천수각의 5층 8단의 철근콘크리트 건물로 높이가 약 46m로, 5단까지는 엘리베이터로 올라가고 그 위쪽의 계단을 통해 올라갈 수 있다.

## ❑ 린쿠타운

간사이공항 맞은편 해안에 있는 린쿠타운은 간사이 공항의 경제효과를 노리고 조성된 대단지이다. 서일본에서 가장 높은(256m)린쿠 게이트타워빌딩, 대리석을 낀 마블비치와 조각산책길이 있는 린쿠공원, 다양한

오락시설들이 가득한 린쿠파파라나 린쿠파바리오 등 쇼핑몰, 문화시설들이 들어서 있다.

## 다. 고베시

고베는 간사이지방의 요코하마에 견주어지는, 서일본 최초의 국제 항구도시이다. 19C말 외국에 문호를 개방한 이래 주요 무역항으로 발전해 왔으며, 외국인들의 거류지가 형성되어 있는 곳이다. 우선은 수많은 인명 피해와 재산상의 피해를 준 고베 대지진 (95.1.17)을 생각나게 한다. 일본의 건축학계에서 지진이라는 자연적 재해를 극복하게 위해 튼튼하게 설계되었다고 자랑했던 한신 고속도로를 비롯하여, 주요 고속도로와 국도가 파괴되었다. 대지진 이후에 고베는 많은 피해를 입고 많은 사상자를 냈지만 그 아픔을 디디고 지금은 훌륭하게 성장했다. 평화롭고 조용하게 세련되고 화려한 빌딩들이 다시 들어섰고 더욱더 조직적이며 과학적인 설계로 다시는 무너지지 않도록 안정되게 설계된 건축물들과 도로들을 발견하게 될 것이다. 고베는 거의 각 지역의 항구에서의 페리노선이 개설되어 있다. 인구 142만, 일본본토의 중심에 위치하고 있는 고베는 북쪽으로 롯코산(六甲山), 남쪽으로는 세토나이카이에 의해 둘러싸인 아름다운 도시이다.

◈ 면적 549.41km2 ◈ 인구밀도 2,700명 /km2 ◈ 세대 639,148세대

◈ 인구 1,483,670명



## ❑ 메리켄파크

고베항의 개항 120주년을 맞아 조성한 공원이다. 이곳에 있는 고베해양박물관의 지붕은 파도와 범선을 본떠 만들었다. 공원의 가운데에는 고베의 상징물인 108m짜리 포트타워가 있어 전망대 구실을 한다.

## ❑ 메모리얼파크

고베 항 지진 메모리얼 파크는 일본효고 현 고베 시 주오구에 있는 공원이다. 고베 대지진을 기억하고자 조성되었다. 당시 지진으로 파손된 모습을 그대로 보여주고 있으며, 교육 자료로도 활용되고 있다

## ❑ 고베지진

| 구분 | 내 용 |
|---|---|
| 일 시 | 1995년 1월 17일 05시 46분 |
| 진 앙 지 | 담로도 북동 약 3km의 명석 해협(진앙 깊이 약 16km) |
| 인명피해 | 사망(6,308명), 행방불명(2명), 부상자(43,177명), 이재민(290,000명) |
| 재산피해 | • 주택 : 전파(100,302동), 반파(108,741동), 일부파손(227,373동)<br>• 공공건물 : 750동<br>• 기타건물 : 3,952동<br>• 화재건수 : 294건 |
| 기반시설 | • 도로 : 9.948개소 파손, 고속도로(고가) 635m 도괴 등<br>• 철도 : 신간선 고가 붕괴 9개소 등 사설철도, 다수의 지하철 역사 붕괴 및 교각 440개 파손<br>• 항만 : 고베항 부두붕괴로 사용불능<br>• 기타 토사 붕괴 : 7개소 |
| 도시생명선 | • 전기 : 약 260만 호 정전<br>• 수도 : 약 130만 호 단수<br>• 가스 : 86만 호 공급중단<br>• 전화 : 30만 호 회선불능 |

자료 : 송철호. (2006). 국제적 대형재난 발생시 우리 정부의 전략적 대응방향 연구. 서울: 국가안전보장회의사무처 운영지원팀, 84.

# 제3장 연수결과

## 1 사카이시의회 방문

### ❑ 방문목적

- 지방의회 개선방안 및 지방의회와 지방정부 협력방안 모색으로 주민에게 신뢰받는 의회상 구현
- 지방의회 운영사례 벤치마킹으로 지방정부에 대한 효율적 견제와 감시를 위한 의정활동 역량강화 계기 마련

### ❑ 방문개요

- 일　　시 : 2014. 10. 1(수) 14:00 ~ 17:00
- 장　　소 : 사키이시의회 회의실
- 면 담 자 : 사카이시의회 미즈노우에 부의장, 사카이시의회사무국 조사법제과 나카무라 과장, 사카이시환경에너지과 노다 과장
- 진행순서

- 사카이시의회 부의장 환영인사
- 전라북도의회 환경복지위원장 인사말씀
- 기념촬영 및 기념품 전달
- 사카이시의회 현황 설명 및 질의답변
- 사카이시 친환경정책 현황 설명 및 질의답변
- 사카이시의회 본회의장 시찰

### ❑ 주요내용

**【미즈노우에 부의장 환영인사】**

- 사카이시의회를 방문해 주신 전라북도의회 환경복지위원회를 환영함

- 오늘 사카이시의회, 사카이시 등 시찰내용이 전라북도의회 발전에 조금이나마 도움이 되었으며 함
- 브리핑이 끝나고 시청 전망대에 가셔서 사카이시 전경을 관람해 주시기 바라며, 4박 5일간의 일정 잘 마치시길 바람

**【강영수 위원장 인사말씀】**

- 인사말씀에 앞서 이번 온타케산 분화로 인해 피해를 입으신 모든 분들에게 깊은 위로의 말씀을 드림
- 우리 연수단은 역사유적을 둘러보고, 마이시마 소각장, 행복촌 등 일본의 지역복지 및 친환경정책을 벤치마킹 할 계획임
- 아울러, 지방의회 운영을 비교 시찰하여 지방의회 발전방안을 모색하고자 함
- 전라북도의회 환경복지위원회 연수단을 각별히 신경 써주고, 환대해 주심에 감사드림

**【의회사무국 조사법제과 나카무라 과장 의회 현황 설명】**

- 사카이시는 근대화 초기에 다른 도시에 비해 조금 빨리 행정체계가 확립되었음
- 인구 70만명 이상 도시를 정령도시(광역도시)라 하는데 사카이시는 인구 85만명으로 일본 20개 정령도시 중 하나임
- 사카이시 면적은 150㎢, 사카이시청 전체 공무원은 정규직 5,400여명이며, 의회사무국은 28명으로 시청 공무원수 대비 규모가 좀 작다고 할 수 있음
- 의회의 권한은 조례제정, 예산결산심의, 지역현안 안건을 결정하는 역할로 전라북도의회와 비슷함
- 전라북도의회 홈페이지에 나온 내용을 살펴본 결과 사카이시 의회와 내용이 거의 비슷한 것으로 생각됨

- 본회의회는 제안-질의응답-위원회토론-표결-안건결정 순서로 진행되며, 회기는 117일 본회는 23일 개최됨
- 상임위원회는 총무재정위원회를 비롯 6개 상임위원회와 의회운영위원회 1개, 결산분과위 등 11개 특별위원회가 있음

**사카이시 및 사카이시의회 기본현황**

【사카이시】

- 위　　치 : 오사카시 남쪽에 인접 서쪽은 오사카 만에 접해 있음
  - 면　적 : 149.99㎢
  - 고　도 : 최고 268.9m, 최저 01.m
- 인　　구 : 841,012명(2014. 1. 1 기준)
  - 세대수 : 364,139세대
- 재　　정 : 688,433,200천엔(2014년)
  - 일반회계 379,695,716 특별회계등 308,737,484

【사카이시의회】

- 의원정수 : 52명
- 현의원수 : 50명
- 구　　성
  - 상임위원회 : 총무재정위원회, 시민인권위원회, 건강복지위원회, 산업환경위원회, 건설위원회, 문효위원회
  - 의회운영위원회
  - 특별위원회
- 의원보수(수당제외)
  - 의장 950,000엔, 부의장 850,000엔, 운영위원장 810,000엔, 운영부위원장 800,000엔, 상임위원장 800,000엔, 상임부위원장 790,000엔, 특별위원장 800,000엔, 특별부위원장 790,000엔, 의원 780,000엔

● 회의 개최 현황(2013년 기준)

- 본회의

| 구 분 | 제1회정례회 | 제2회정례회 | 제3회정례회 | 제4회정례회 | 계 |
|---|---|---|---|---|---|
| 회 기 | 33 | 35 | 26 | 23 | 117 |
| 개최일수 | 55 | 8 | 5 | 5 | 23 |
| 방청자수 | 78 | 70 | 144 | 134 | 426 |

- 상임위원회

| 구분 | 일수 | 방청자수 |
|---|---|---|
| 총무재정 | 7 | 25 |
| 시민인권 | 7 | 28 |
| 건강복지 | 7 | 67 |
| 산업환경 | 7 | 27 |
| 건 설 | 7 | 39 |
| 문 효 | 7 | 56 |

- 의회운영위원회

| 구분 | 일수 | 방청자수 |
|---|---|---|
| 운 영 | 25 | 13 |

● 회의장

- 준 공 일 : 2004. 2. 27
- 면 적 : 363.2㎡
- 의 석 : 52석
- 이사자석 : 36석
- 방 청 석 : 80석
- 기 자 석 : 7석

● 의회사무국

- 인 원 : 28명(정원 32)
- 구 성 : 국장, 국차장, 총무과장, 의사과장, 조사법제과장 등

**【사카이시 환경에너지과 노다과장 친환경정책 현황 설명】**

- 사카이시는 2009년 1월 국가로부터 환경모델도시로 인정받았음
- 환경모델도시는 저탄소사회로의 전환을 위해 온실가스 배출량의 대폭 삭감이라는 목표 달성에 도전하는 모범적인, 세계적으로 선구적인 선례가 될 수 있는 모델도시를 일컬음
- 사카이시는 전체지역을 대상으로 온실가스 감축을 위해 노력하고 있으며 환경도시로서의 입지를 구축해 나가고 있음

**환경모델도시 개발 현황**

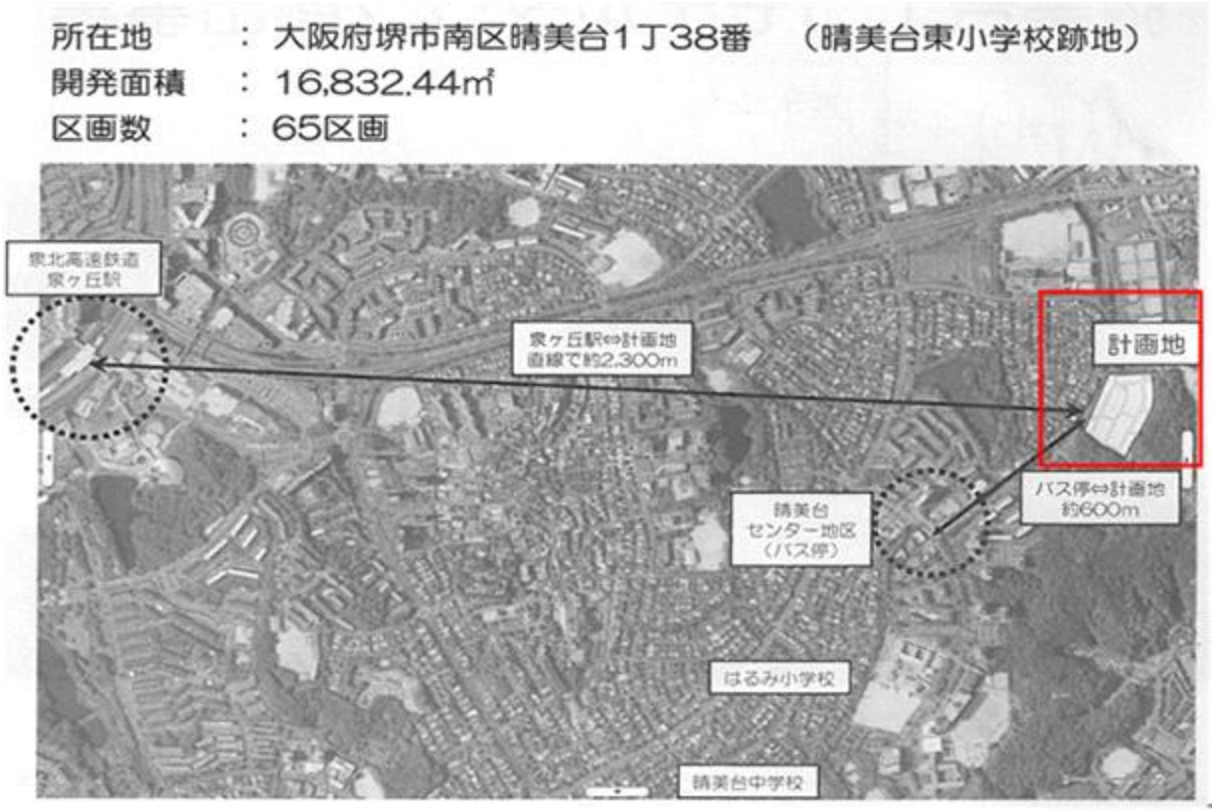
【개발배경】

- 사카이시 센코쿠 지역은 개발면적 1,557ha, 계획인구 18만명으로 1965년에 뉴타운으로 건설되었으나
  - 인구가 13만명으로 줄어들고 연령의 고령화와 시설이 노후화됨
  - 학교 통폐합으로 폐교된 학교의 활용방안 마련 필요
- 이러한 지역에 이른바 뉴타운 재생 정책의 일환으로 새로운 환경모델도시를 건설하게 되었음
- 에너지를 감축하는 것 뿐만 아니라 에너지를 줄이면서 에너지를 창출하는데 초점을 둠(ZEH : NET ZERO ENERGY HOUSE)

【개발연혁】

- 2009. 1 : 국가로부터 환경모델도시 인정
- 2011. 3 : 동일본대지진
- 2011. 6 : 사업자 공모, 다이와하우스 선정
- 2013. 3 : 분양개시
- 2013. 4 : 입주개시

※ 2014. 9월 기준 : 65호 가구 중 55호 계약

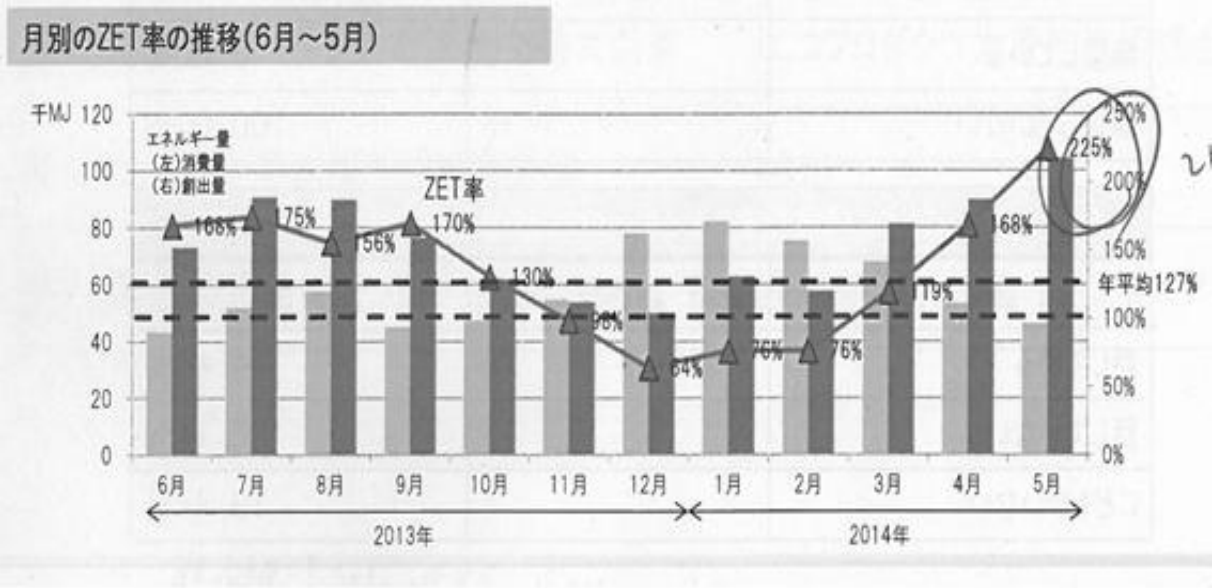



## 【주요특징】

- 사카이시의 전통성을 잃지 않으면서 도시를 건설
- 마을자체가 전력을 자급자족하는 형태
  - 공용구역에 태양광발전시설을 설치하여 시간당 19.6KW전력 발생
- 집회소에 리튬 축전지 설치(14.7KW)
- 태양광전지를 설치한 전기자동차 차량에 충전된 전기를 주택 및 비상시에 이용 가능
- 가정용 에너지 관리 시스템(HEMS) 도입
- 친환경건축물 포괄 평가(CASBEE) S등급 취득
- 개별 주택을 관리할 주택관리조합법인 결성 운영
  - 주택에서 사용하고 남은 전력을 전력회사에 판매 이익으로 법인 운영
  - 마을관리비로 가구당 월 5,600엔, 입주시 관리보증금 1,200,000엔

## 【개발효과】

- 에너지소비 대비 창출 전력이 점점 높아짐
  - 2013년 대비 2배이상 높아짐




- 입주자 설문 결과
  - 일상생활을 하면서 자연스럽게 에너지를 창출하는게 매력

節電への意識は引越し前よりも高まりましたか？

| 回答内容 | 回答数 | 割合 |
|---|---|---|
| 高まった | 25 | 69.44% |
| 変わらない | 9 | 25.00% |
| もともと意識していない | 2 | 5.56% |

生活の中で無理に節電しているなという意識はありますか？

| 回答内容 | 回答数 | 割合 |
|---|---|---|
| 無理している | 0 | 0.00% |
| 無理していない | 36 | 100.00% |

こどもに環境配慮スタイルへのお話をされますか？

| 回答内容 | 回答数 | 割合 |
|---|---|---|
| 話している | 16 | 44.44% |
| 話していない | 13 | 36.11% |
| こどもがいない | 7 | 19.44% |

- 일본내 다른 친환경모델 중 최고급 모델이라 할 수 있음

## ❑ 질의답변 내용

- 사카이시의회 현안사항은 무엇인가?
  ↳ 재정문제, 교육행정, 소자녀화 대책, 탁아소 민영화, 주민자치, 육아지원, 중심시가지의 개발, 관광시책, 세계문화유산

  ↳ 최근 사카이 시민은 오사카부에서 재정악화에 따라 철도 등 공공시설을 민간위탁 하려는 것에 큰 관심이 있는데 이는 동시설이 어떤 민간에 위탁되느냐에 따라 서비스의 질이 달라지기 때문임

- 집행부에 대한 견제와 감시는 어떻게 이루어지는가?
  ↳ 5년전에 기본조례에 각 지자체별로 의회의 권한을 추가할 수 있도록 하여 집행부에 대한 견제와 감시자 역할에 충실하고 있음

- 최근 일본의 정치 동향은?
  ↳ 일본의 정당은 전체적으로 15개 정도로 규모가 큰 정당은 7개 정도, 당원이 2명이 소수정당도 있음

  ↳ 최근 아베 총리가 내각을 개각하면서 지방재생(부흥) 업무를 담당하는 부를 신설하였는데 이것은 아베 내각에서 앞으로 지방을 지키고 지역발전을 도모하겠다는 의지를 반영하고 있음

- 친환경모델 도시 개발 비용은?
  ↳ 국가보조금을 받고 다이와하우스 업체에서 추진하며, 사카이시에서 준 지자체 보조금은 1억엔임

- 친환경모델 도시 주택 분양가격은?
  ↳ 보통 사카이시 일반 주택가격은 3천만엔이나, 친환경 모델 도시 주택은 4천만엔임

- 친환경모델 도시 주택 입주 대상은?
  ↳ 현재 일본의 주택경기가 좋지 않아 경쟁이 없어 누구든지 입주할 수 있음
- 친환경모델 도시 개발사업은 주된 목적은?
  ↳ 40~50년 지난 뉴타운이 노후화되어 도시재생하는 부분에 친환경을 접목시켰음
- 친환경모델 도시가 인근 구도심에 미치는 영향은?
  ↳ 인근 주민들에게 친환경모델 시스템을 도입하는 계기를 마련
- 사카이시 전체 지역의 기존 노후주택 재개발시 지원은?
  ↳ 친환경모델 시스템을 도입하는 주택에 대하여 금년부터 3년간 가구당 50만엔 지원계획임(지자체), 국가시책으로도 지원됨
- 온실가스 감축 측면에서 에너지 소비 저감이 중요하다고 생각하는데 이를 위해 사카이시에서 추진하고 있는 정책이 있다면?
  ↳ 보조금을 받아 주택 건설시 필수적으로 가정용 에너지 관리 시스템(HEMS)을 설치하도록 하고 있음
  ↳ 상업용 건축물은 CO2 감축시 보조금 지원
- 기후변화 대응 업무를 총괄하는 부서는?
  ↳ 환경국에서 담당하고 있음

## ❑ 시 사 점

- 일본의 지방의회는 우리나라와 거의 동일한 법적 지위를 가지고 있으며, 의회사무국 사무조직 또한 우리나라와 유사함
- 다만, 우리나라에는 없으나 일본에 있는 제도 등을 파악한 결과
  - 도·도·부·현(광역지자체)은 사무국이 필수 기구이지만, 시·정·촌(기초지자체)은 필요한 경우에 조례로 사무국을 둘수 있는 임의기구임
  - 지방의회의 지방자치단체 장에 대한 불신임권으로 지방자치단체

장을 강력하게 견제할 수 있으며, 집행부의 주요 보직자 임명에 대한 동의권으로 인사권을 견제하고 있음

- 조례 위반자에 대하여 과태료 뿐만 아니라 형벌권까지 부과할 수 있음
- 광역과 기초 자치단체를 분리하여 선거
- 행정사무감사시 허위 증언뿐만 아니라 증언을 거부하였을 경우에도 형벌권을 부과할 수 있음
- 사무국 조직상 국장 다음에 국차장 직위가 있음

● 지방의회 역할증대에 능동적으로 대처하고 주민에게 신뢰받는 의회상을 구연하기 위한 지방의회 개선방안은 다음과 같음

● 첫째, 지방의원 선거 개선 필요

- 지방의회 의원 선거가 지방자치단체장의 선거에 가려져 지방의원 선거에 관심이 줄어들고 있어, 일본과 같이 광역과 기초자치단체를 분리하여 선거하거나 지방자치단체장과 지방의회의원을 분리하여 선거하는 방안도 검토할 필요가 있음

● 둘째, 지방의회의 지방자치단체 장에 대한 견제권 강화 검토

- 일본과 같이 지방의회에 지방자치단체 장을 견제할 수 있도록 불신임권 및 집행부 주요 보직자 임명에 대한 사후 검증권 도입 검토

● 셋째, 지방의회의 감시권 강화 필요

- 우리나라 지방의회 감시권은 일본과 다르게 포괄적인 행정사무감사권을 인정하고 있으나 기간이 짧고 전문성 부족으로 감시가 형식에 그칠 수 있어, 지방자치단체의 규모와 특성에 따라 행정사무감사기간을 적절히 조정할 수 있도록 하고, 국회의원과 같이 지방의회 의원도 외부전문가로 된 보좌관을 둘 필요가 있음
- 조례 위반자에 대한 형벌권 신설, 증언 거부권자에 대한 동행명령권 적극 활용

● 일본 후쿠시마 원전사고 이후 온실가스로 인한 지구온난화 등 기후변화 대응을 위해 에너지를 절감하는 것보다는 친환경에너지를 창출하는데 더욱 노력을 하고 있는 일본사례에서

알 수 있듯이 우리나라에서도 원전을 늘리기 보다는 친환경 대체에너지 정책 개발에 초점을 두고 지속적인 연구와 투자를 확대할 필요가 있음

- 우리도 차원에서도 특색 있는 친환경에너지 모델도시, 제로에너지실증주택단지 등 방안 도입을 검토할 필요가 있음

## ❑ 방문사진













## 2 마이시마 소각장 방문

### ❑ 방문목적

- 지역주민에게 신뢰를 얻고 상호협조를 통해 혐오시설에 대한 지역갈등 해결 및 환경시설 악취 등 민원발생을 방지할 수 있는 친환경정책 도정운영방향 제시
- 대규모 환경시설에 대한 관광객 유치로 지역발전을 꾀할 수 있는 모델을 도정운영에 접목시키는 방안 모색

### ❑ 방문개요

- 일　　시 : 2014. 10. 3(금) 09:40 ~ 11:40
- 장　　소 : 마이시마 소각장 브리핑 룸
- 면 담 자 : 오사카시 환경사업국 서무과 보급계원
- 진행순서

- 마이시마 소각장 현황 설명 청취
- 질의답변
- 마이시마 소각장 주요시설 견학
- 기념촬영 및 기념품 전달

### ❑ 주요내용

**【오사카시 환경사업국 서무과 보급계원 소각장 현황 설명】**

- 오사카시는 적정한 폐기물처리와 환경보를 목표로 마이시마에 신공장을 건설하였음
- 마이시마 소각장은 오스트리아 생태미술가인 훈데르트바서가 디자인을 한 건물임
- 마이시마공장에는 소각시설과 대형폐기물의 폐기시설이 설치되어 최신의 공해방지 시설과 최대한의 여열 이용을 실시하고 있음

## 마이시마 소각장 현황

### 【기본현황】

- 소 재 지 : 大阪市此花区 北港白津1丁目1番
- 문　　의 : 환경사업국서무과보급계 阿倍野区 阿倍野筋1-5-1あべのルシアス13階
  - TEL06－6630－3121
  - FAX06－6630－358
- http://www.city.osaka.jp/html/event/osirase/s-link/s-link73_1.html
- 소각능력 : 900톤/일
- 파쇄능력 : 170톤/일
- 배기가스 처리 : 버그 필터, 습식 세정 장치, 탈초 촉매 장치 등
- 굴　　뚝 : 120m
- 공사기간 : 1997년 3월 착공, 2001년 4월 말 준공
- 총 공 비 : 약 609억 엔
- 절　　수 : 옥상에 내리는 빗물을 모아서 이용. 배수 처리수의 재이용(1일 약 400톤의 절수)
- 디 자 인 : 훈데르트바서의 외관 디자인을 채용하였으며, 발전 전력을 사용해 야간 조명도 행함
- 견학시설 : 공장의 시설을 특수 영상 등으로 보다 쉽게 설명할 뿐만 아니라, 훈데르트바서의 소개나, 오사카의 옛 쓰레기 처리 시설 등을 전시

### 【오사카시 폐기물 처리와 소각장】

- 폐기물 처리는 1900년에 제정된 폐기물 처리법에 의해 각 지방자치단체에서 분담하게 됨

- 궁극적으로 폐기물은 매립지에 묻혀야 함하지만, 볼륨(부피)을 줄이기 위해서 소각장에서 선 처리를 해야 함. 이를 위해 오사카는 1903년 첫 번째 소각장을 건설함
- 폐기물처리는 제2차 세계대전 때 중단되었다가 1946년 재개됨. 전쟁 전 시설로 증가된 폐기물을 처리하기 위해서는 많은 시간이 필요했음.
- 그 당시 소각로는 바닥이 고정된 소각로였으며, 폐기물 소각은 단지 크기만 클 뿐 흙화덕과 같은 원리임. 폐기물 소각은 극심한 육체노동과 스모그와 같은 문제등을 유발함
- 경제 회복 후 일본은 1960년대 급속한 경제성장과 함께 배출되는 폐기물의 양도 증가함. 도시에서 증가하는 쓰레기 문제 해결을 위해 긴급하게 현대식 소각로 설치가 필요했음. 하지만 일본은 그에 필요한 기술력이 부족했음
- 1959년, 오사카 의회는 공인된 공법인 De Roll 소각로를 건설함. 오늘날 일본의 국가적 기술수준을 향상하는데 도움을 준 이 기술은 스위스에서 왔으며, 이미 많은 소각로에 적용된 기술임
- 1963년에 만들어진 오래된 Suminoe 공장 다음으로, 오사카는 오사카시에서 배출되는 모든 가연성 폐기물을 소각하기 위해 또다른 소각장 건설을 시작하였음
- 이 목표는 1980년  Taisho에 위치한 10번째 소각장 건설을 통해 이루어짐
- 최근 폐기물은 다양화 되고, 오염방지시스템을 향상을 통해 장비가 정교화 되었음. 오사카시는 심각하게 노후화된 공장을 재건축하는 일도 함께 함

# 工場の概要

大阪市では、ごみ減量・リサイクルに取り組むとともに、日々排出される膨大なごみを迅速かつ衛生的に処理するため、ごみ焼却工場の整備充実に力を入れ、昭和55年の大正工場の完成により、可燃性ごみの全量焼却体制を確立しました。限りある埋立処分地を長期にわたり使用していくためにも、これら焼却工場の整備充実は不可欠なものであり、今後のごみ量の推移などに応じて、老朽化した工場の整備や建て替えを順次進めていく予定です。

**特　徴**

- ●最新の排ガス処理設備を装備し、有害ガスを除去するとともに、ダイオキシン類については煙突出口において0.1ng-TEQ/Nm³以下とします。
- ●ごみ焼却により生じる熱エネルギーを蒸気と電気に変え、工場内で使用するだけでなく外部にも送ります。
- ●ピット内の臭気を含んだ空気が外部に出るのを防ぐため、ごみピット内の空気は燃焼用空気として焼却炉内に送りこみ、高温焼却により臭気を分解します。
- ●工場排水は、排水処理設備で処理した後に下水道に放流します。
- ●雨水は、貯留し工場内で有効利用します。
- ●機器類は建物内におさめられ、周辺地域への騒音を防止します。

# Plant Overview

To reduce waste volume, promote recycling activities and swiftly and hygienically treat the massive volume of waste generated everyday, Osaka City is directing its efforts at building and upgrading its waste incineration plants. With the completion of the Taisho Plant in 1980, it became possible to incinerate all combustible waste generated in the pickup area. Incineration plants are absolutely indispensable towards getting the most use out of the city's limited landfill sites. Future plans include rebuilding old incineration plants to keep pace with demand.

## Features

- ●Equipped with the latest exhaust gas treatment system, harmful gas is eliminated and the dioxins content at the stack outlet is a max. 0.1 ng-TEQ/Nm³.
- ●Energy generated in waste incineration is converted into steam and electricity for use not only in the plant but also outside.
- ●To prevent offensive odors from leaking to the outside, waste pit air is drawn into the incinerator as combustion air, where the high temperatures there break down odor components.
- ●Plant waste water is treated on-site before being released into the public sewerage system.
- ●Rain water is collected, stored and used effectively in the plant.
- ●Equipment is housed indoors to prevent noise from propagating to surrounding neighborhoods.

## ■設備の概要 Equipment and specifications

| 焼却設備 Incineration | | |
|---|---|---|
| 焼　却　炉<br>Incinerator | 450t／日（階段式火格子）<br>450 t/day (Step combustion grates) | 2基<br>2units |
| ごみ供給設備<br>Waste feeding | 投入扉<br>Waste pit door | 9面<br>9units |
| | ごみピット<br>Waste pit | 約15,000m³<br>Approx. 15,000 m³ |
| | ごみクレーン<br>Waste crane | 2基<br>2units |
| 灰出し設備<br>Ash unloading | 灰出しコンベア<br>Ash conveyor | 2基<br>2units |
| | 灰ピット<br>Ash pit | 約1,200m³<br>Approx. 1,200 m³ |
| | 捕集灰ピット<br>Fly ash collection pit | 約500m³<br>Approx. 500 m³ |
| | 灰クレーン<br>Ash crane | 2基<br>2units |
| 通風設備<br>Ventilation | 押込送風機<br>Forced draft fan | 2基<br>2units |
| | 誘引通風機<br>Induced draft fan | 2基<br>2units |
| 燃焼ガス冷却設備<br>Combustion gas cooling | 自然循環式ボイラ<br>Natural circulating boiler | 2基<br>2units |
| 排ガス処理設備<br>Exhaust gas treatment | ろ過式集じん器<br>Bagfilter | 4基<br>4units |
| | ガス洗浄塔<br>Wet gas scrubber | 2基<br>2units |
| | 脱硝反応塔<br>Selective catalyst reactor | 2基<br>2units |
| | 捕集灰処理装置（加熱脱塩素化装置及び薬剤処理装置）<br>Fly ash treatment equipment(Heated dechlorination and chemical treatment) | 2系列<br>2units |
| 排水処理設備<br>Waste water treatment | | 1式<br>1unit |
| 計装設備<br>Instrumentation | 分散制御システム<br>Distributed Control System | |
| | 自動燃焼制御<br>Automatic combustion control | 1式<br>1unit |
| 余熱利用設備<br>Surplus heat use | 場内暖房給湯<br>Hot water supply at plant | 1式<br>1unit |
| | 蒸気タービン発電機<br>Steam turbine generator | 1基<br>1unit |

| 粗大ごみ処理設備 Bulky waste Disposal | | |
|---|---|---|
| 回転式破砕機<br>Hammer crusher | 120t／5h<br>120 t/5h | 1基<br>1unit |
| 低速回転式せん断破砕機<br>Low-speed rotary shear crusher | 50t／5h<br>50 t/5h | 1基<br>1unit |
| 粗大ごみ供給設備<br>Bulky waste feeding | 不燃性粗大ごみピット<br>Incombustible bulky waste pit | 約2,400m³<br>Approx. 2,400 m³ |
| | 可燃性粗大ごみピット<br>Combustible bulky waste pit | 約1,000m³<br>Approx. 1,000 m³ |
| | 粗大ごみクレーン<br>Bulky waste crane | 2基<br>2units |
| 選別装置<br>Sorter | | 1式<br>1unit |

## ■配置図 Building layout




## ■位置図 Site layout




**公共交通機関でお越しの場合**

- ●大阪市営バス「此花大橋西詰」下車すぐ（JR環状線「西九条」駅から81系統「舞洲スポーツアイランド」行き乗車）
- ●舞洲アクティブバス（循環バス「環境局前」下車すぐJRゆめ咲線「桜島」駅から乗車）

**お車でお越しの場合**

- ●阪神高速5号湾岸線北港西出口を出て、此花大橋をわたり一つ目の信号を左折
- ●国道43号線梅花交差点から西へ直進し、此花大橋をわたり一つ目の信号を左折




再生紙を使用しています。　平成23年1月発行

## ❑ 질의답변

- 마이시마 소각장 외관이 화려한 이유는?
  ↳ 처음부터 화려한 공장을 지으려고 한 것은 아니며 이곳은 매립지역으로 소각장을 세우면서 주민들에게 친환경, 친화시설 이미지를 주고, 신뢰성을 얻어 기피시설이 아닌 환경적인 부분으로 다가가기 위해 참신한 디자인으로 기획하게 됨
- 소각장 외관 건물의 색이 빨간색, 노란색인 특별한 이유는?
  ↳ 소각장의 맨 앞에 곧게 직선모양으로 세워진 굴뚝은 자연과의 조화의 상징으로서 녹색으로 채색되어 있으며, 건물의 벽면이 빨간색과 노란색으로 칠해진 것은 공장 안에서 쓰레기들이 잘 연소되고 있는 과정을 보여주는 것임
- 오사카시에는 전체 소각시설이 몇 개 있는가?
  ↳ 오사카시 인구 260만 대비 전체 7개의 소각장이 있음
- 마이시마 소각장 건설시 찬반 여론은?
  ↳ 처음에 세금을 낭비한다는 반대 의견이 많았음
- 소각장에 반입되는 쓰레기의 분리수거는 잘 이루어지는가?
  ↳ 쓰레기 차가 들어오면 임의로 일부 차량의 쓰레기를 컨베이너벨트에 옮겨 내용물을 확인하여 분리수거여부를 점거한 결과 쓰레기 반입량이 당초 대비 반절이상 줄어들었음
  ↳ 쓰레기 반입량 감소에 따라 소각시설 사용연한도 길어짐
- 오사카시에 2001년 마이시마 소각장이 건설되기 전 이지역 쓰레기는 어떻게 처리했는가?
  ↳ 인근의 소각장으로 옮겨져 소각처리 하였음
  ↳ 오사카시 기준으로 75년~80년부터 배출되는 쓰레기는 전부 소각처리 하고 있음

- 여름철 과일껍질 등 수분이 많은 쓰레기 다량 배출에 따른 대책은?
  ↳ 별도로 수분을 제거하는 시스템을 운영하고 있음
- 소각시 나오는 슬러지 처리는?
  ↳ 재생블럭으로 재활용하여 고속도로 중앙분리대 벽면, 주차장 등에 사용하고 있음
- 소각장 운영에 따른 인근 주민들의 민원은 없는지?
  ↳ 완벽한 처리시설 설치, 여과장치, 압력차이를 이용하여 악취가 발생하지 않게 하여 큰 민원은 없으나, 냄새에 민감한 주민들이 민원을 제기하는 경우가 간혹 있음
- 소각장 인근 주민에 대한 지원 및 환원 사업은?
  ↳ 소각장 건설 및 운영 초기에는 여열을 이용해서 인근에 풀장을 만들어 주었음. 요즘에는 발전시설을 이용하여 전력을 팔아 수입으로 오사카 전체 주민에게 복지부문으로 환원하고 있으며 인근 주민만을 위한 특별한 사업은 없음
- 인근 주민에 대한 깨끗하고 안전한 소각장 홍보 대책은?
  ↳ 마이시마 소각장은 주택가에 있지 않고 공장 주변에 위치하고 있어 특별한 홍보가 없으나, 도쿄 같은 지역에는 주택가 인근에 소각시설이 있어 배출가스농도 및 다이옥신 등 수치를 전광판을 통해 알리고 있음.

## ❑ 시 사 점

- 마이시마 소각장은 공장처럼 보이는게 아니라 동화 속 요정들의 집처럼 보이며, 주변은 공원으로 꾸며져 지역에 개방되고, 학생들의 소풍과 견학장소가 되며, 친환경교육장으로 쓰이고 있으며, 2001년 설립 이후 세계 각국에서 벤치마킹을 오

는 관광명소로 친환경 소각장의 대표적 사례라 할 수 있음

- 소각장에서는 여열을 이용한 발전시설에서 발생되는 전기와 온수는 주변에 공급되고 나머지는 매각하여 수입원이 되고 복지사업에 환원하는 시스템으로 운영하고 있음
- 소각장의 외관이 화려한 것은 냄새나고 더럽다는 편견을 변화시키기 위한 것이었고, 집행부와 의회가 소각장 건설시 오스트리아 공장 견학 등 노력한 결과물이라는 것을 설명하기 위함이라고 함
- 정책을 개발하고 추진하는 과정에 주민들과 협치과정에서 대안 모색과 발상의 전환으로 신뢰를 얻으며 집행부와 의회의 협력이 가져온 모범적인 사례로 볼 수 있음
- 일부에서는 마이시마소각장(609억엔-6,090억원)과 처리용량이 비슷한 우리나라의 소각장(1,000억원)을 비교하며 사치와 혈세낭비라는 지적이 있음
- 하지만, 지방자치 이후 민의가 존중되면서 혐오시설에 대한 님비현상으로 분쟁과 갈등이 일어나는 곳이 대부분인 우리나라에서는 이를 잘 극복하여 지혜와 역발상으로 지역발전에 도움이 되고 있는 일본 마이시마 소각장 건설 및 운영사례를 살펴볼 필요성이 있음
- 우리도에서도 환경시설 악취발생으로 인한 민원, 서남권 광역공설 화장시설 등 혐오시설에 대한 갈등을 해결하기 위해서는 주민에게 신뢰를 줄 수 있는 친환경정책 도정운영 전략을 수립할 필요가 있음
- 주민기피시설 입지갈등 해소를 위해서는 지역주민의 참여와 동의가 필수, 최고의 기술을 집약한 안전하고 친환경적인 시설로 건설, 입지지역에는 인센티브를 제공하고 주변 개발계획

수립, 투명하고 공개적인 행정절차로 신뢰를 확보, 시설 운영 시 인근지역에 복지사업 환원 등 원칙과 전제가 필요함

- 또한, 도내 대규모 환경시설에 어린이와 학생을 위한 현장학습 코스 및 전용 프로그램을 개발하여 소풍과 견학장소로 활용할 필요가 있음

## ❑ 방문사진











## 3 행복촌 시설 견학

### ❑ 방문목적

- 시설을 직접 견학하여 복지시설 운영실태 비교·사례 분석을 통한 선진 일본의 복지정책 현황 파악
- 지역발전 및 종합적인 복지서비스를 제공을 위한 전북도의 특화 복지정책 전략마련 제시

### ❑ 방문개요

- 일　　시 : 2014. 10. 4(금) 09:50 ~ 11:30
- 장　　소 : 행복촌 본관 회의실
- 면 담 자 : 고베시민복지진흥협의회 기획운영본부 경영기획과 츠츠자키 계장
- 진행순서

- 행복촌 홍보영상 시청
- 행복촌 시설 및 운영 현황 청취
- 질의답변
- 기념촬영 및 기념품 전달
- 행복촌 주요시설 견학

### ❑ 주요내용

**【고베시민복지진흥협의회 경영기획과 츠츠자키 계장 시설현황 설명】**

- 미야자키 타츠오 전 고베시장은 노르웨이의 복지센터를 모델로 삼아 205ha 부지에 행복촌을 건립하였음
- 행복촌을 이해하기 위해서는 먼저 행복촌의 운영기관인 고베시민복지진흥협회를 이해할 필요가 있음
- 재단법인 고베시민복지진흥협회는 고베시민의 복지를 지키는

조례의 제정 이념을 준수해 고베시민의 복지의 향상에 기여하기 위해서 발족함

- 재단법인 고베시민복지진흥협회가 실시하는 사업은 복지의식의 계발, 시민의 복지활동의 진흥, 시민 복지사업의 기획 및 실시, 고령자 등을 위한 시민 복지시설의 관리운영, 고베시 위탁 시민 복지사업의 실시, 주택 개호 지원사업 등의 실시, 행복촌의 운영이 있음

**행복촌 시설 및 운영현황**

【목적·이념】

- 고령자와 장애자 등 불리한 조건에 있는 사람에게 필요한 훈련·간호등 종합적인 서비스를 제공하여 자립과 사회참가를 촉진
- 고령자, 장애자, 아동, 부인 등 폭넓은 시민을 대상으로 교류사업 추진.
- 고베시의 재택복지 추진을 위한 정보제공, 연구, 개발, 상담
- 신록이 넘치는 자연속에서, 모든 시민이 원기를 회복할 수 있는 장소제공
- 복지, 보건, 의료, 교육, 노동 및 스포츠・레크레이션 등 관련 분야의 연대를 꾀하는 종합적인 복지서비스를 제공



## 【개 요】

- 소재지 : 고베시 키타구 야마다쵸 시모타니가미
  - 고베시가지에서 북서쪽으로 약 7㎞에 위치
- 상담소 : (재)고베시민복지진흥협회
  - 전화 : (078) 743-8000
  - 팩스 : (078) 743-8180
  - 홈페이지 : http://www.shiawasenomura.org
- 규 모
  - 총면적 : 205ha(동서 1㎞, 남북 2㎞)
  - 복지시설지역 : 46.1ha(22.5%), 총34개 시설 입지
  - 도시공원「광역공원」지역 : 158.9ha(77.5%)
- 총사업비 : 약 600억엔
  - 1989년 개원 당시까지의 18개 시설 설치 사업비 : 약 400억엔

  ※ 토지는 고베시의 사유지를 사용하였으므로 토지매수비용은 없음
  - 개원이후 추가 16개 시설 설치 사업비 : 약 200억엔

## 【연 혁】

- 1971년부터 2001년까지 행복촌의 연혁은 다음과 같음

| | |
|---|---|
| 1971년 | 기본구상 검토 개시 |
| 1977년 | 장소를 현재 위치로 결정 |
| 1980년 | 기본계획 책정·도시계획 결정 |
| 1987년4월 | 일하는 빌딩 '명우' 외 개설 |
| 1987년11월 | 테니스장 외 개설 |
| 1988년6월 | 고베 사회복귀병원 개설 |
| 1988년9월 | 운동광장, 잔디광장 개설 |
| 1989년4월23일 | 행복의 마을 개원 |
| 1989년4월26일 | (상기 이외의)유료시설 영업개시 |

| | |
|---|---|
| 1989년6월 | 평화의 집 ‘평성’ 개설 |
| 1989년7월 | 신항원 행복의 집 개설 |
| 1989년9월15일~9월20일 | 극동·남태평양 신체장해자 스포츠 대회, 고베대회 개최 |
| 1990년10월6일 | 골프장 개설 |
| 1991년3월18일 | 명우지역에 교류의 집 개설 |
| 1991년4월23일 | 골프장 개설 |
| 1991년10월5일 | 고베 명생원 개설 |
| 1993년3월31일 | 약초원 개설 |
| 1993년4월22일 | 민들레의 집(부인 교류시설), 야외활동 센터 ‘창공’ 개설 |
| 1993년7월9일 | 행복의 마을 말타기공원 개설 |
| 1993년9월21일 | 고베시 노인대학 설치 |
| 1995년7월15일 | 자동차 캠프장, 1일 캠프장, 자연공원 개설 |
| 1999년11월1일 | 행복의 마을 재택지원센터 개설 |
| 2000년4월19일 | 리하·고베의 노인 보건시설 개설 |
| 2000년7월20일 | 구기장 개설 |
| 2001년10월1일 | 고베 중증심신장해아(자)·교육센터·웃음의 집·부속병원·‘미나도가와’ 개설 |

## 【주요시설 및 기능】

- 주요시설은 숙박시설, 캠프장, 온천, 스포츠·레크레이션, 취미·활동·학습·교류를 위한 시설(연수실, 회의실, 홀 등), 자립·사회참가 실현을 위한 시설, 고베시 실버 컬리지, 레스토랑·찻집 등으로 구분
- 대부분의 시설은 이용요금이 있으며 기본적으로 장애인·노인 등 복지층 요금과 일반인의 요금으로 이원화되어 있으며, 숙박시설 등 일부시설의 경우에는 고베시민과 타지역민과의 요금체계도 차별화 하고 있음

| 구분 | No | 시설 | 설치년도 | 내용 |
|---|---|---|---|---|
| 자립과 사회참여 실현을 위한 시설 | 1 | 활동하는집 명우(신체장애자 시설) | 87 | 목적 : 공동생활, 공동작업을 통해 협조성·책임감을 양성하고, 취로의 기회를 주어 자활에 필요한 훈련 실시<br>대상 : 만 18세 이상의 일할 의욕과 능력이 있는 사람으로 신체장애자 수첩을 가지고 있는 자, 일상생활이 자력으로 되는 자<br>규모 : 면적 1,950㎡, 단층건물, 정원 50인 |
| | 2 | 명우지역 교류센터(재택 신체장애자 1일 서비스 시설) | 90 | 목적 : 재택 신체장애자가 다니는 곳의 취미·레크리에이션 활동을 행하는 것에 따른 생활을 충실히 보조<br>대상 : 고베 시내에 살고 있는 장애자<br>규모 : 면적 250㎡, 단층건물, 정원 1일 10인 |
| | 3 | 활동하는 집 녹유(지적장애자 통원 시설) | 87 | 목적 : 공동작업을 통해 협조성과 책임감, 기본적인 생활습관을 양성<br>대상 : 만 18세 이상의 지적장애자로 지적장애아 시설·심신장애아 교실 및 양호학교를 수료한 자<br>규모 : 면적 840㎡, 단층건물, 정원 50인, 1일 10인 |
| | 4 | 푸른집 평성(지적장애자 통원 갱생시설) | 89 | 목적 : 이용자의 풍부한 인간생활의 실현을 지향하고, 한 사람의 인간으로서 자발적인 사회생활을 할 수 있도록 지원·원조<br>대상 : 만 18세 이상의 지적장해자로, 교육(장해가 있는 아동을 위해 행하는 의료와 보육, 양육을 하는) 수첩을 가지고 있고, 양호학교 고등부·지적장애자시설 및 심신장애아 학교를 수료한 자<br>규모 : 면적 850㎡, 단층건물, 정원 50인, 1일 10인 |
| | 5 | 고베 명생원(지적장애자 갱생시설) | 91 | 목적 : 그리스도교 정신을 기본으로 하는 이용자의 일상생활과 활동을 통해 자기실현을 할 수 있도록 개별적으로 지원하는 시설<br>대상 : 지원비의 지급결정을 받은 자, 공동생활의 유지에 지장이 없는 자<br>규모 : 면적 2,708㎡, 2층건물 |

| 구분 | No | 시설 | 설치년도 | 내용 |
|---|---|---|---|---|
| 자립과 사회참가 실현을 위한 시설 | 6 | 신항원 행복의 집(특별 양호 노인 홈·치료센터 외) | 89 | 목적 : 치매성 고령자 전용의 간호 노인 복지시설을 중심으로 이용자의 상담이나 요망에 따른 처치를 행하는 센터로 치매성 고령자라도 안심하고 이용할 수 있는 고령자를 위한 종합시설<br>규모 : 면적 5,856㎡, 2·3층 건물, 정원 입원 100인, 단기간 20인, 1일 30인 |
| | 7 | 고베 중증 심신 장애아(자)·교육센터 웃음의 집 | 01 | 목적 : 시내에 처음으로 들어선 중증 신장애아(자)를 위한 시설로 복지 의료서비스를 필요로 하는 자가 심신을 건강하게 육성하고, 모든 분야의 활동에 참가할 수 있는 기회를 주는 시설로 환경, 연령 및 심신상황에 따른 복지서비스를 종합적으로 제공하고 지원<br>규모 : 면적 4,458㎡, 2층 건물, 정원 입원 60인, 통원 15인, 단기간 6인 |
| | 8 | 미나도가와 병원(노인성 치매질환 전문병원) | 01 | 목적 : 치매환자로 재택·병원·시설 등에서 간호하고 있는 치료·생활이 곤란한 치매성 환자에게 계속적인 건강관리와 생활기능 회복을 위한 의료·치료를 제공하고 가족에게는 요양 및 간호 등에 따른 지원<br>규모 : 면적 4,832㎡, 3층 건물, 정원 입원 100인, 1일 치료 25인 |
| | 9 | 고베 사회복귀 병원 | 88 | 목적 : 가정·사회 복귀를 위한 후유증 회복 훈련과 생활훈련 등을 중심으로 하는 간호서비스 제공<br>대상 : 급성기의 치료가 일시적으로 종료한 뇌혈관 장애자, 회복기 신체장애, 후유증의 회복훈련을 필요로 하는 환자 등<br>규모 : 면적 12,075㎡, 4층 건물, 정원 입원 180인 |

| 구분 | No | 시설 | 설치년도 | 내용 |
|---|---|---|---|---|
| | 10 | 리하·고베(노인 보건시설) | 00 | 목적 : 병상태가 안정되어 입원치료의 필요가 없는 고령자 등에게 간호·후유증 회복 훈련 등의 간호보건제도에 따른 서비스 제공. 또한 행복의 마을 재택보조지원센터, 신체장애 후유증의 회복훈련 병원 외래부문을 설치하고 있음<br>규모 : 면적 4,841㎡, 3층 건물, 정원 입원 90인, 통원 30인 |
| 학습·교류·편안한 | 11 | 본관·숙박관(종합센터 | 89 | 목적 : 행복의 마을에서의 주민의 휴식공간으로서 교류의 장을 제공하는 동시에 마을의 관리운영·행사기획 실시<br>규모 : 면적 8,580㎡, 7층 건물, 숙박정원 148인 |
| | 12 | 민들레의 집(부인 교류시설) | 93 | 목적 : 보조를 중심으로 하는 여성을 비롯해 모든 사람이 학습하고 교류하는 동시에 상쾌하고 편안한 장소 제공. 또한 복지기기의 보급을 꾀하는 한편, 복지기기 종합 홀을 설치<br>규모 : 면적 5,800㎡, 4층 건물, 숙박정원 68인 |
| | 13 | 건강센터 히요도리 | 89 | 목적 : 장애자 및 고령자와 그 가족을 비롯해 누구라도 숙박·연수 등을 할 수 있는 시설<br>규모 : 면적 2,955㎡, 2층 건물, 숙박정원 66인 |
| | 14 | 야외활동센터 창공 | 93 | 목적 : 누구나가 편안하게 즐길 수 있는 숙박기능을 가진 야외활동에 거점을 둔 시설<br>규모 : 면적 약 4,900㎡, 단층건물 - 일부 2층 건물 규모, 숙박 1동, 숙박정원 228인 |
| | 15 | 온천·수영장·체육관 트레이닝장 등(온천 건강센터) | 89 | 목적 : 온천을 이용한 보양의 건강증진의 장소, 실내 운동시설을 설치해 체력을 다지는 장소로도 이용<br>규모 : 면적 8,500㎡, 단층건물(온천, 수영장, 체육관 등) |

| 구분 | No | 시설 | 설치년도 | 내용 |
|---|---|---|---|---|
| 장소 제공을 위한 시설 | 16 | 연수관 | 89 | 목적 : 근로자에게 연수·교양·문화 등의 활동을 할 수 있는 장소를 제공함 및 일반인도 이용<br>규모 : 면적 1,730㎡, 단층건물 |
| | 17 | 고베 노인대학 | 93 | 목적 : 고령자의 풍부한 경험을 바탕으로 지식과 기능을 더욱 길들여 그 성과를 사회에 환원하는 것을 목표로 한 복지를 누릴 수 있는 국제도시·복지도시의 고베에 어울리는 학습장소<br>규모 : 면적 6,000㎡, 2층 건물 |
| 실외 스포츠·레크레이션 시설 | 18 | 자동차 캠프장 | 95 | 목적 : 자동차 캠프장으로 이용<br>규모 : 2.5ha 45부지, 450인 |
| | 19 | 1일 캠프장 | 95 | 목적 : 1일 바비큐를 할 수 있는 장소로 적당<br>규모 : 면적 1ha, 테이블 18개, 144인 수용 |
| | 20 | 자연공원 | 95 | 목적 : 즐겁게 즐길 수 있는 시설(재목, 산성, 미로, 뗏목, 꽃의 골짜기 등)<br>규모 : 2ha |
| | 21 | 텐트 캠프장 | 93 | 목적 : 텐트캠프장으로 이용<br>규모 : 면적 0.5ha, 25부지 170인 수용 |
| | 22 | 테니스장 | 87 | 목적 : 공식시합에서도 사용할 수 있는 센터 코트가 있음<br>규모 : 면적 3.6ha, 테니스코트 16개, 클럽하우스 |
| | 23 | 양궁장 | 87 | 규모 : 면적 0.6ha, 25개㎡ |
| | 24 | 운동광장 | 88 | 목적 : 각종 실외 스포츠에 대응<br>규모 : 면적 2.4ha, 1주 400m 6코스 |
| | 25 | 구기장 | 00 | 목적 : 축구·골프 등 다목적으로 이용<br>규모 : 면적 2.0ha |
| | 26 | 야외 볼링장 | 89 | 목적 : 야외 볼링장으로서 볼을 던져 목표구에 가까워짐에 따라 득점을 취하는 영국의 스포츠를 즐길 수 있는 시설<br>규모 : 면적 0.5ha |

| 구분 | No | 시설 | 설치년도 | 내용 |
|---|---|---|---|---|
| 실외 스포츠·레크레이션 시설 | 27 | 그라운드 골프장 | 87 | 목적 : 가족단위의 가벼운 스포츠<br>규모 : 면적 0.4ha, 8볼 가로대 30 236m |
| | 28 | 잔디광장 | | 목적 : 시민의 교류의 장소로 피크닉·레크리에이션에 적당<br>규모 : 면적 7ha |
| | 29 | 일본정원 | | 목적 : 회전식 연못 주위의 분위기를 즐길 수 있는 정원(연못, 폭포, 잔디광장, 차실 등)<br>규모 : 면적 1.4ha |
| | 30<br>31<br>32 | 농원·과수원·약초원 | | 목적 : 과수원의 공간을 이용한 약 200종의 약초·약목을 재배하고, 약용식물의 학습과 정보를 제공함에 따라 학습자의 이용에 도움을 줌<br>규모 : 면적 약0.3ha |
| | 33 | 행복의 마을 말타기 공원 | | 목적 : 시민이라면 누구나가 이용할 수 있는 전국 규모의 대회가 개최되는 시설<br>규모 : 면적 3.4ha (야외마장 9,600㎡, 인형곰광장 708㎡, 실내마장 2,100㎡, 클럽하우스 970㎡) |
| | 34 | 골프장 | | 목적 : 장애자·고령자에게 대응하는 코스<br>규모 : 은방울 꽃 코스 9홀, 가로대 30 1,476야드, 타구채 18볼 가로대 70 609야드, 클럽하우스 |

## 【주요시설 사진】

- 11 : 본관, 숙박관



- 14 : 야외활동센터



- 15 : 온천, 수영장, 체육관, 트레이닝 센터









- 19 : 1일 캠프장



- 20 : 자연공원







- 29 : 일본정원



- 33 : 행복의마을 말타기 공원





- 행복촌의 맵


N
阪高ゲート
料金所
阪神高速
北神戸線
北口ゲート
テニスコート前
しあわせの村中央
病院前（しあわせの村）
南口ゲート
シルバーカレッジ前
P
P1
P2
P3
P4
P5
P6


しあわせの村
ぶらり MAP
本館・宿泊館総合案内
各施設の凡例だよ
みんなが楽しめる
施設がいっぱい♪
わいわいハウス
ジャングル温泉
しあわせの湯
温水プール
体育館
トレーニングジム
村内無料
巡回バス
停車場所
南口ゲート
シルバーカレッジ前
神戸市シルバーカレッジ
至 三宮・神戸・長田・名谷方面
至 鈴蘭台・箕谷方面

## ❑ 질의답변

- 행복촌 연간 방문객 수 및 운영비는?
  ↳ 해마다 200만명이 방문하고 있으며 2013년 기준 180만명임.
  ↳ 연간 운영비는 2013년 기준 25억엔이며, 이중 주차료, 호텔비 등 수입료로 14억엔, 나머지 11억엔은 시 보조금으로 충당하고 있음
- 행복촌 시설 운영은?
  ↳ 단지 내 34개 시설이 입주해 있으며 10개의 시설은 의료, 복지시설, 장애인시설, 고령자 시설로 민간의 법인이 운영하고 있음. 그 외 시설은 고베시에서 운영하는 시설이며 운영은 고베시에 재단법인을 만들어 하고 있음. 골프장은 골프회사가 운영하고 있음
- 행복촌을 관리 운영하는 직원수는?
  ↳ 재단 직원은 150여명이며, 시청 공무원 7명이 파견되어 관리하고 있음
- 행복촌 시설 입소자격은?
  ↳ 특별한 자격 기준이 없이 누구나 이용할 수 있으며 고베시민, 장애인은 시설이용에 일부 요금할인을 받음
- 행복촌 입장료가 있는가?
  ↳ 마을에 들어오는 입장료는 없으며, 주차료, 호텔료 등으로 운영하고 있음
- 고베시에서 지원하고 있는 행복촌 시설을 타 지역 시민이 제한 없이 이용하는 것에 대한 지역 주민 민원은 없는지?
  ↳ 고베시민들이 필요하면 언제든지 이용할 수 있는 시설로 인식하고 있어 특별한 민원은 없음

- 자원봉사 활동은 많이 이루어지는가?

↳ 현재 250개 자원봉사 단체가 등록되어 화단꾸미기 등 봉사활동을 하고 있음

- 행복촌 시설을 기업에서도 많이 이용하는가?

↳ 연수와 레포츠, 휴식을 위한 시설이 결합되어 있기 때문에 도요타 자동차와 같은 대기업의 신입사원 연수도 이곳에서 하고 있음. 또한, 마을의 온천은 수질이 좋기 유명해 온천욕만을 위해 찾는 사람들도 있음

↳ 행복촌은 장애인의 수학여행 장소로도 애용되고 있음

- 장애인과 비장애인 같이 숙박시설 이용하는데 문제는 없는가?

↳ 장애를 가진 분과 정상인이 같이 이용할 수 있도록 편의시설을 준비하고, 시설내부에서 이동시 색깔별로 유도선을 만들어 통행에 불편하지 않도록 하는 등 모든 분들이 같이 편리하게 이용할 수 있도록 프로그램을 구성 운영하고 있음

- 노인과 장애인에 대한 특별 프로그램이 있다면?

↳ 57세 이상의 노인들을 위한 재교육 프로그램이 개설된 고베노인대학이 있으며, 3년짜리 정규과정도 있음. 학생은 추첨제로 입학하며 학업에 열정을 가진 지원자가 넘침. 노인대학에서 교육받고 행복촌 뿐만 아니라 고베시 전체적으로 그룹으로 봉사활동을 하며 사회에 환원하고 있음

↳ 장애인들이 교육을 받고 바로 행복촌 내에 있는 시설에 취업할 수 있음

## ❑ 시 사 점

- 행복촌은 모든 시민이 교류와 상호이해를 통해 건강하고 문화적인 생활을 향유할 수 있는 함께 사는 사회의 실현을 목표로 해

고령자나 장애자의 자립이나 사회참가를 지원하는 복지시설과 신록이 풍부한 자연속에 모든 시민이 재충전 할 수 있는 도시공원을 일체적으로 정비한 복합시설이라고 할 수 있음

- 장애인 시설을 혐오시설로 냉대하는 우리사회에, 행복촌은 장애인과 비장애인이 함께 쉬면서 즐길 수 있는 해법을 보여주고 있음
  - 행복촌은 비장애인의 경우에는 공원과 휴양시설의 기능을 담당하고, 장애인에게는 재활과 휴양시설을 겸하는 상생적 기능을 담당하는 것으로 파악됨
  - 우리나라의 경우에는 장애인 시설 따로, 비장애인들의 시설 따로 운영하면서 재정적, 공간적 측면에서 상생보다는 중복 낭비가 발생하고 있음
  - 비장애인은 장애인 공간에 대하여 기피하고 장애인은 비장애인 공간에 쉽게 나오지 못하는 상호모순이 존재
  - 결국, 우리사회에서 제일 중요한 것은 장애인에 대한 인식전환임
- 도요타와 소니 등 일본을 대표하는 기업들이 행복촌에서 직원연수를 겸한 사회공헌 활동을 하고 국민들도 기업활동에 공감해 장애인시설에서 봉사하고 있는 사례는 기업과 장애인이 하나가 될 수 있는 삶의 현장을 보여줌
- 우리도에서도 사회복지적 자원과 기업의 사회공헌 활동, 각종 봉사활동 등을 연계시키는 방안을 모색할 필요가 있음
- 우리도의 열악한 재정 등 여건을 감안할 때 짧은 기간에 행복촌과 같은 종합복지타운을 건설한다는 것은 쉽지 않을 것이나 장기적인 관점에서 벤치마킹 할 필요가 있음
- 단기적으로 시급한 정책적 대응방안은 장애인과 비장애인이 행복촌과 같은 특정한 구역에서 상호작용하는 것이 아니라, 일상생활속에서 상호작용할 수 있도록 지원할 필요가 있음

- 장애인 지원책 마련과 더불어 일반인들이 장애인들에게 다가가기 위한 다양한 정책적 대응방안을 검토
- 향후 장애인, 노인복지시설 등 시설의 특성을 감안한 확충과 더불어 시민들과 같이 생활할 수 있는 방안을 강구하여 시책을 추진할 필요가 있음

## ❑ 방문사진














## 4 문화유적 등 탐방

### ❑ 목　　적

- 역사와 문화를 통하여 개발과 자연환경 및 문화유적 보전사례파악
- 우리도에 환경을 보전하면서도 관광발전을 도모하는 발전전략 제시

### ❑ 방문지역 및 주요 대상

- 나　라 : 동대사, 나라공원
- 교　토 : 청수사, 미미즈까
- 고　베 : 메모리얼파크
- 오사카 : 오사카성

### ❑ 시 사 점

- 세계문화유산에 등록된 청수사, 일본이 자랑하는 오사카성은 시설 대부분이 소실되어 재건축된 것으로 문화재 주변에 박물관이나 야외음악당 등 부대시설을 건립하여 볼거리를 제공하고 있음. 아쉬운 것은 오사카성을 재건축하면서 내부시설을 옛 방식대로 하지 않고 콘크리트로 보수하거나 엘리베이터를 설치하여 문화재로서의 가치를 떨어뜨림
- 고베항 지진 메모리얼 파크는 고베 대진을 기억하고자 조성되었으며 당시 지진으로 파손된 모습을 일부 복구하지 않고 그대로 보존하며 교육자료 및 관광자원으로 활용하고 있음
- 교토에 있는 미미즈카(귀무덤)는 임진왜란 때 일본군이 전리품을 확인하기 위해 목 대신 베어갔던 코를 묻은 무덤으로 잡초가 무성하고 별도 관리가 되고 있지 않아 애국 선조의 원혼을 달래기 위해 이장 등 국가차원에서 관심과 지원이 필요할 것으로 사료됨

# 제4장 연수후기

## 일본 연수를 마치며 (강영수 환경복지위원장)

### 시작하며..



강영수 위원장
(사카이시의회 본회의장 의장석)

○ 연수 후 일본에 대한 첫인상을 정리하면 '남골묘가 마을 한가운데 있다', '까마귀가 많다', '정지선을 잘 지키고 경적을 울리지 않으며 도로에 불법 주차 차량이 없다', '거리에 영문간판이 거의 없다', '운전석은 오른쪽에 있고 도로 진행방향은 왼쪽 방향', '아파트는 일부 도심에만 있고 대부분 단독주택"을 들 수 있다.

○ 일본에 대한 인상은 크게 두 가지였다. 하나는 도시들이 전통과 현대가 잘 조화되어 있다는 것, 다른 하나는 깨끗하다는 것이었다.

○ 우리 환경복지위원회는 내실있고 알찬 연수를 위해 간담회 등 심도있는 토론을 통하여 복지와 환경정책 그리고 지방의회 발전 방안을 모색하고자 일본을 연수국으로 결정하였다.

○ 이후 사전 참고자료 준비 및 연찬의 시간을 갖는 등 연수를 세심하고 철저히 준비하여 추진한 결과 많이 보고, 느끼고, 생각하였으며, 특히 우리도 발전을 위해 진정으로 필요한 것이 무엇인지 고민해 보는 계기가 되었다.

○ 지난 10. 1일부터 10. 5일까지 4박 5일간의 연수기간 동안 주요 기관을 방문하여 배운점과 느낀점을 간략하게 소개하고자 한다.

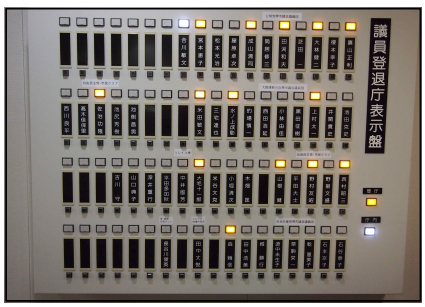
## 일본의 의회 - 사카이시의회

○ 일본의 지방의회는 우리나라와 거의 동일한 법적 지위를 가지고 있으며, 의회사무국 조직 또한 우리도와 유사하다.

○ 사카이시의회는 우리나라와 비교시 기초지자체의회로 볼 수 있으며, 의원수가 50명, 6개 상임위원회와 의회운영위원회 1개, 결산분과위 등 11개 특별위원회로 구성되어 있다.

○ 사카이시의회 방문시 미즈노우에 부의장이 우리 연수단을 환대해 주었으며, 사카이시 환경에너지과 과장으로부터 환경모델도시 개발 현황 설명을 청취하였다.

○ 사카이시의회 회의장을 둘러보고 난 뒤 의원사무실 입구쪽에 설치되어 있는 의원 재실 현황판이 눈에 띄었다. 현황판은 안내직원이 작동하며 의원사무실 재실 여부를 한눈에 볼 수 있었다. 방문객이 의원사무실을 방문했다가 헛걸음 하지 않도록 의원 재실 현황판을 설치 운영하고 있는 것은 우리 도의회에 도입하기에 좋은 사례였다.




○ 사카이시의회 운영현황을 파악한 결과 특기할 만한 점은 지자체별로 기본조례에 추가하여 의회 권한을 추가할 수 있도록 하여 집행부에 대한 견제와 감시자 역할에 충실히 하고 있다는 것이다.

## 일본의 환경시설 - 마이시마 소각장

○ 일본의 환경시설은 우리의 님비시설과는 상당히 다르다. 모든 환경시설이 자동화되어 있으며 인체에 무해한 시스템으로 확인받았기 때문이며, 외관도 매우 아름다운 디자인으로 설계되어 있고, 주민편의시설이 공유되도록 되어 있어 많은 주민들의

환영을 받는 시설이 되고 있다.

○ 일본 소각장은 초기에는 소형, 중형 위주였으나 다이옥신이 불을 태우는 초기와 끌 때 제일 많이 나오는 것으로 밝혀져 규제를 위해 중소형 소각장을 없애고 대형화 추세라고 한다.

○ 2014년 일본 지자체 1,742개 중 1,188개의 소각시설이 있고, 이중 여열을 이용하고 있는 시설은 780개, 발전시설은 317개로 쓰레기 소각장이 단지 쓰레기를 처리하는 차원을 넘어 여열 및 발전에 이용하고 있는 상황이다.

○ 일본은 우리나라와는 다르게 소각장을 쓰레기를 청소하는 장소로 생각하여 청소공장이라고 표현한다. 단지 불에 태운다는 것보다는 쓰레기를 불에 태워 청소한다는 인식이다.

○ 우리 연수단이 방문한 오사카 공업지대에 있는 마이시마 소각장은 겉모습이 마치 궁전과도 같았다. 자연이 같은 모습이 없고, 직선이 없듯이 소각장도 같은 모양의 창문과 문양, 같은 색이 없고 곡선으로 되어 있었다. 처음에는 주민반대가 있었지만 지금은 세계 각국에서 벤치마킹을 오는 명소 중에 명소가 되었다.

○ 소각장 내부는 소각시설물이 3/1, 나머지 3/2는 공해발생을 억제하는 시설물로 구성되어 있으며, 냄새가 심한 쓰레기 저장소의 경우도 실내온도를 영하로 유지하고 냄새까지 소각시키는 과정을 갖추고 있어 냄새로 인한 큰 불쾌감은 느끼지 못했다.

○ 주목할 점은 오사카 쓰레기 발생량이 소각장이 준공될 당시 대비 현재 절반으로 줄어들고 있는데 그 이유는 철저한 분리수거와 쓰레기의 많은 양을 재활용하기 때문이라고 한다. 우리나라에서도 주민들의 철저한 분리수거와 더불어 분리된 쓰

레기를 자원으로 활용하는 기술과 정책이 필요한 상황이다.

○ 또한, 주택가 골목길이나 길거리에서 일본인들의 높은 주민의식을 쉽게 느낄 수 있었다. 불법 투기된 쓰레기 하나 없는 깨끗한 거리와 철저하게 배출시간을 엄수하는 일본 주민들의 높은 시민의식으로 어딜 가던지 모든 거리들이 항상 깨끗함을 유지하고 있었다. 길거리 무단 쓰레기 투기로 몸살을 앓고 있는 우리나라와는 전혀 다른 모습에서 "주민의식의 변화 없이는 지방자치 발전도 불가능하다" 라는 것을 재확인하였다.

○ 아울러, 행정기관에서도 철저하고 완벽한 시설운영과 주민들에게 믿음과 적극적인 참여를 이끌어 내고 있다는 것을 느낄 수 있었다.

### 일본의 복지시설 - 행복촌

○ 행복촌은 미야자키 타츠오 전 고베시장이 노르웨이의 복지센터를 모델로 삼아 205ha 부지에 초기 사업비 약 400억엔을 투입하여 건설되었으며, 아이들부터 어른까지 노인과 장애가 있는 사람 모두 이곳에서 즐겁게 보낼 수 있는 종합복지타운으로 고령자와 장애우의 자립을 도울 수 있는 복지시설로 시작하여, 운동광장, 잔디공원, 캠프장과 다양한 실외스포츠시설, 레크레이션 시설, 숙박시설, 온천시설 등이 있다.

○ 행복촌은 설립 당시부터 뚜렷한 목표가 있었다. 장애인과 노인들이 불편함을 느끼지 못하는 환경을 갖추고, 비장애인과 장애인이  한 공간에서 살아갈 수 있음을 보여주고 싶었던 것이었다. 장애인과 비장애인이 함께하는 공간을 꿈꿨던 미야자키 시장의 계획은 당시 굉장히 혁신적인 평가를 받았다고 한다.

○ 행복촌의 레저시설의 경우 가족단위 여행객에게 인기가 높으

며 여가시설과 복합시설이 융합돼 있어 장애인과 비장애인이 자연스럽게 상호작용을 할 수 있는 생활을 제공하고 있다.

○ 현재 우리나라는 장애인이나 고령자와 함께 여행하거나 여가활동을 즐기기 위한 시설이 매우 제한적이다. 주 5일 근무제 확대로 가족단위의 여가문화활동에 대한 사회적 관심이 높아지고 다양한 서비스가 개발되고 있지만 장애인과 노인은 소외되고 있다.

○ 또한, 장애인복지관과 노인복지관에서 일부 여가문화프로그램이 제공되고 있으나 사회교육이나 취미활동에 국한되어 있고 장애인과 고령자가 안전하고 편리하게 이용 할 수 있는 휴양레저시설을 찾아보기가 힘든게 사실이다.

○ 장애인 시설을 혐오시설로 냉대하는 우리사회에 고베 행복촌은 장애인과 비장애인 간의 문제의 실마리를 보여 주었다.

○ 가장 좋은 해답은 비장애인들의 장애에 대한 편견해소 및 인식개선과 장애인이 장애를 느끼지 못하는 행복촌과 같은 특별한 공간을 일반적인 공간으로 만들어가는 것이 아닐까 하는 생각이 들었다.

○ 이번 연수시 일본의 복지와 관련 내 눈에 들어온 몇가지 시설이 있었다. 첫째, 엘리베이터 안에는 앉을 수 있는 의자가 부착되어 있거나 놓여 있었다. 둘째, 우리나라 백화점이나 대형마트 여자화장실에서만 볼 수 있는 영유아용 기저귀 교환대가 일본에서는 남자화장실에도 다수 설치되어 있는 것을 볼 수 있었다.

○ 우리나라에서도 엘리베이터 안 의자 설치 및 남자화장실 영유아용 기저귀 교환대 설치는 노인 및 유아 등 약자 배려와 남성의 육아 참여 활성화 정책의 일환으로 시행되어야 한다고 생각했다.

## 마치며..

○ 이번 일본 국외연수는 우리도가 나아가야 할 지역복지 및 친환경정책에 대해 다시 한번 재점검하는 기회가 되었고

○ 지방의회 운영사례 등 벤치마킹을 통해 지방의회 역할증대에 능동적으로 대처하고 주민에게 신뢰받는 의회상을 구연하기 위한 지방의회 개선방안을 모색해 볼 수 있는 계기를 마련하는 등 큰 깨달음을 얻게 되었다.

○ 추가로, 환경복지 뿐만 아니라 일본 교육과 관련된 우수사례가 나의 눈길을 끌었다. 연수기간 동안 만난 일본 학생들은 우리나라의 학생들과 다르게 대다수 햇빛에 검게 그을린 얼굴과 비대하지 않고 마른 편이었고, 문화유적을 찾은 학생들은 손에 체험학습지를 들고 다니며 내용을 꼼꼼히 적고 있었다. 이유인 즉 일본 학교에서는 현장학습과 토론 및 체육활동을 중시하고 있기 때문이었다. 또한, 강당, 수영장 등을 필수적으로 설치하도록 되어 있어 학생들이 언제 어디서든 운동을 할 수 있다고 한다. 이와 같은 사례는 입시위주의 교육으로 여러 가지 문제점을 안고 있는 우리나라 학교 현장에 학생들의 정서순화 및 창의력 향상은 물론 체력증진 모색 등 해법을 주는 좋은 사례가 아닐까 생각하였다.

○ 연수를 통해 배우고 느낀점들을 위원들과 공유하는 등 의정활동에 적극 반영하여 도민들에게 보다 많은 혜택이 돌아 갈 수 있도록 최선을 다해 노력할 것을 다짐하며 연수후기를 이만 마치고자 한다.

# ※ 참고자료

## 1 일본 세부현황

### 가. 정 치

#### ❑ 헌 법

- 2차대전 패전 후 美군정하인 46.11.3 기존『大日本帝國憲法』을 개정하여『日本國憲法』공포, 47.5.3 시행 이후로 개정사례는 全無
  - 舊헌법인 대일본제국헌법은 일명 明治憲法으로, 1889. 2. 11 공포 / 1890. 11 .29 발효
- 국민주권을 원칙으로 천황, 국회, 내각, 사법, 재정, 지방자치 보장 등 국가조직과 기본적 질서를 규정한 前文과 11장 103개조로 구성
- '전쟁 포기, 戰力 불보유, 交戰權 부인'을 제9조에 명시하고 있어, '평화헌법'이라는 별칭
  - 국권의 발동으로서의 전쟁과 武力에 의한 위협 또는 武力의 행사는 국제분쟁을 해결하는 수단으로서는 영구히 포기(제1항)
  - 前項의 목적을 달성하기 위해 육·해·공군 그 밖의 戰力은 불보유, 국가의 交戰權은 불인정(제2항)

#### ❑ 천 황

- 기록상 최초의 천황은 진무(神武) 천황
  - 일본 最古의 역사서 日本書紀(720년 완성)에 '기원전 660년 辛酉年에 1대 진무(神武) 천황이 즉위' 기록
- 그러나, 진무 천황 즉위 기록은 後代에 작성한 것이고, 실제로 천황제가 성립된 것은 7세기경으로 추정

- 4세기 지방 부족연맹의 長으로부터 출발했으나, 7세기 중엽 다이카(大化) 改新을 통해 고대천황제가 확립되면서 現人神이라 불릴만큼 最高唯一의 지위확보
- 7세기 초, 쇼토쿠(聖德) 태자가 중국 수나라에 보낸 國書에 '천황' 이라는 용어가 공식적으로 최초 등장( "東天皇이 西天帝에게" )

• 귀족・무인정치체제였던 中・近世에는 지위가 하락했다가, 1868년 메이지(明治) 유신으로 중앙집권체제가 확립되면서 권력 회복

- 20세기 들어, 군부와 우익세력에 의한 神格化 작업 진행

• 2차대전 패전 후인 46.1.1, 쇼와(昭和) 천황의 소위 '人間宣言' 을 계기로 神性 부정, 국가와 국민통합의 상징적 존재로 규정
• 국가와 국민통합의 상징이며(헌법 제1조), 헌법에 정해진 일정한 國事行爲 이외 國政에 관한 권리의 주장과 행사는 불가(동 제4조)

- 舊헌법에는 '대일본제국은 萬世一系의 천황이 통치하며, 통치권의 總攬者(총람자)' 명기

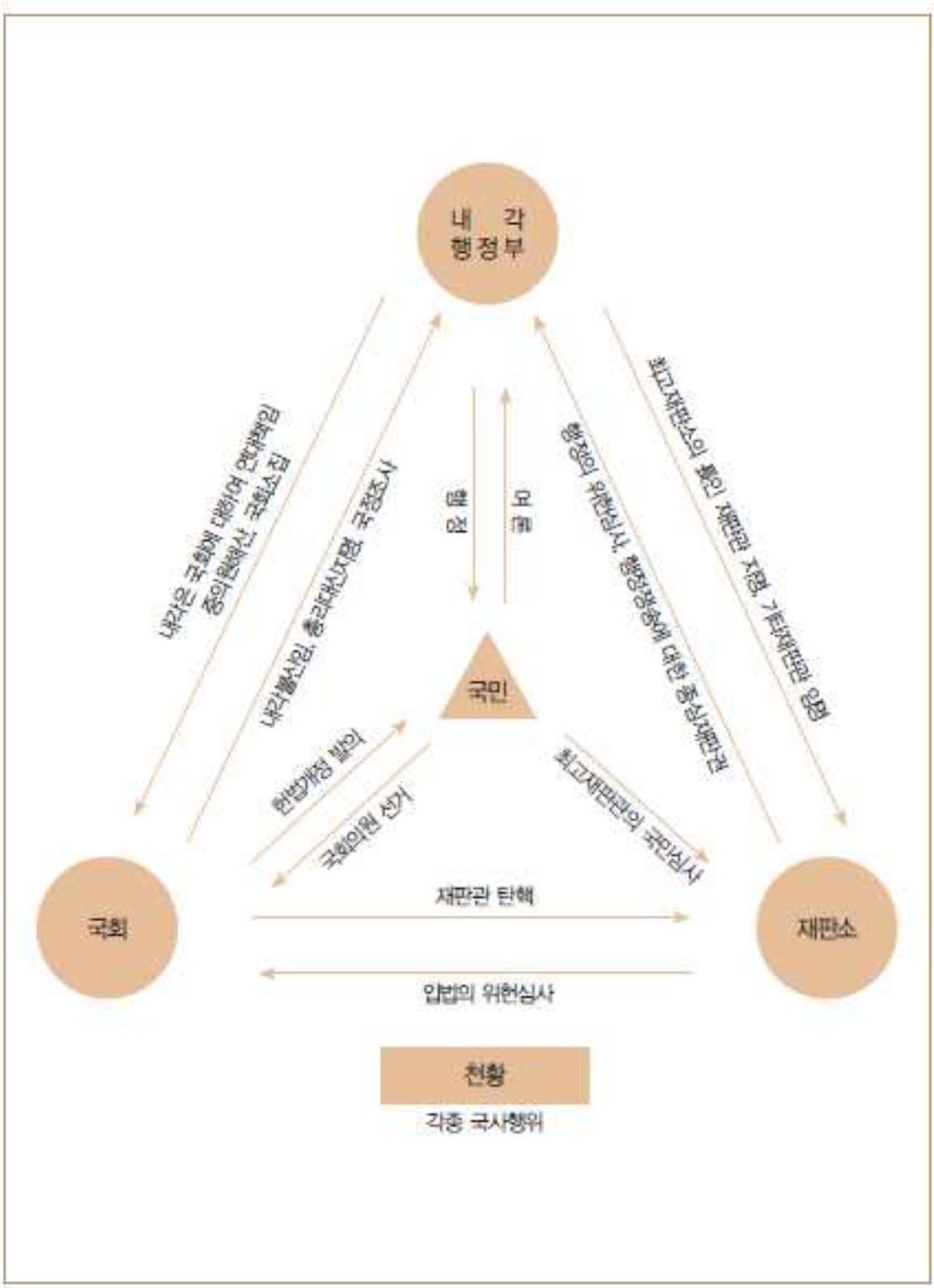
• 정치적으로 엄정중립, 어떠한 정치문제에도 불관여

- 천황 및 황족은 선거권・피선거권 불보유

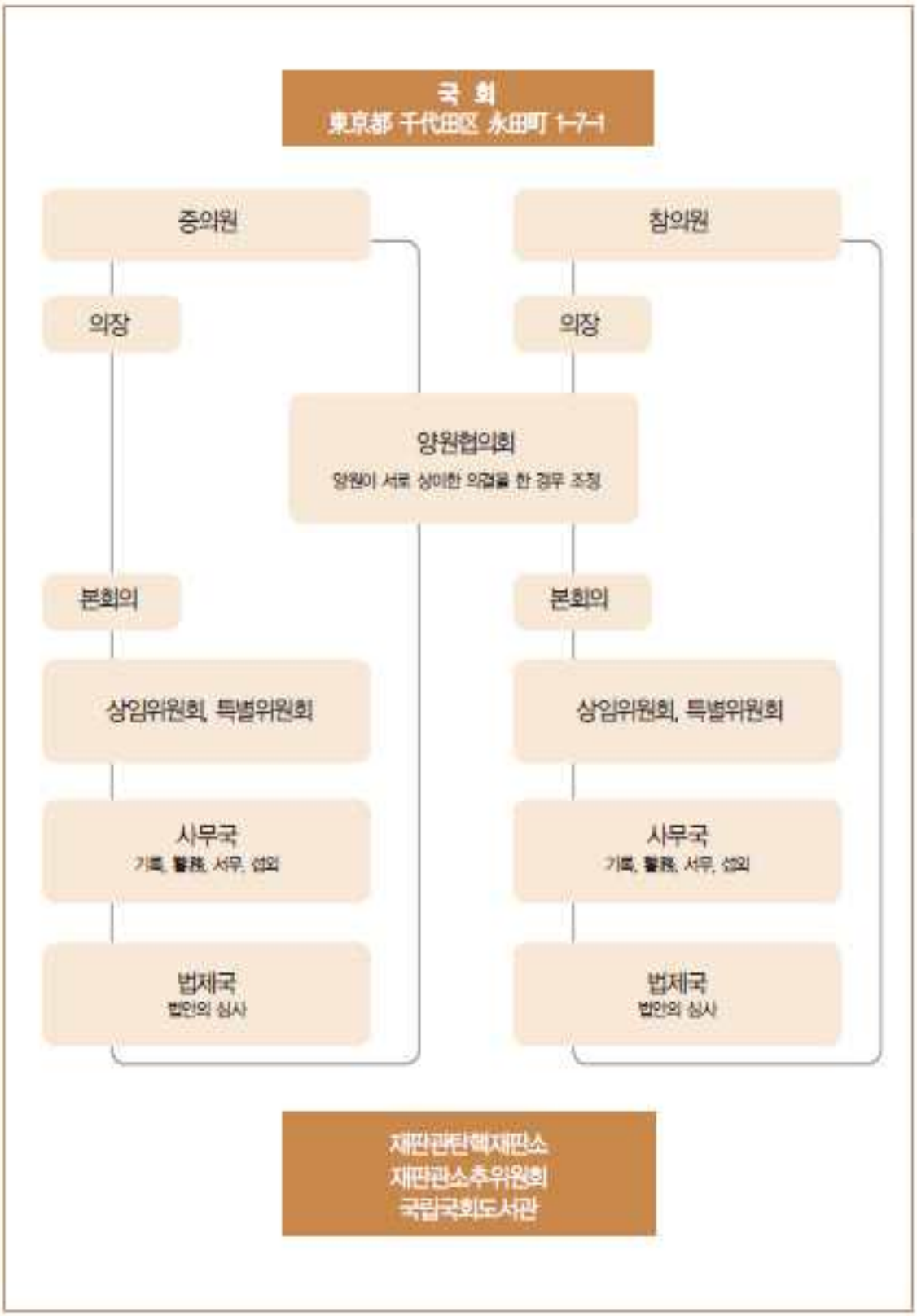
• 國事에 관한 천황의 모든 행위는 내각의 조언과 승인을 필요로 하며, 그 책임은 내각이 보유

- 천황의 國事行爲 : △총리대신 및 최고재판소의 長인 재판관 임명 △헌법개정, 법률, 政令 및 조약의 공포 △국회 소집 △중의원 해산 △국회의원 총선거 시행의 公示 △국무대신 및 법률이 정하는 그 밖의 관리의 任免, 전권위임장, 大使 및 公使의 신임장 인증 △사면, 특사, 감형, 형집행 면제 및 復權의 인증 △榮典의 수여 △비준서, 기타 법률이 정하는 외교문서의 인증 △외국 대사 및 공사의 접수 △의식 거행

## ❑ 삼권분립


내 각
행정부
내각은 국회에 대하여 연대책임
중의원해산, 국회소집
내각불신임, 총리대신지명, 국정조사
법률
모범
행정의 위헌심사, 행정명령에 대한 종심재판권
최고재판소의 통인 재판관 지명, 기타재판관 임명
국민
헌법개정 발의
국회의원 선거
최고재판관의 국민심사
국회
재판관 탄핵
재판소
입법의 위헌심사
천황
각종 국사행위

## ❑ 국 회


국 회
東京都 千代田区 永田町 1-7-1
중의원
참의원
의장
의장
양원협의회
양원이 서로 상이한 의결을 한 경우 조정
본회의
본회의
상임위원회, 특별위원회
상임위원회, 특별위원회
사무국
기록, 활자, 서무, 섭외
사무국
기록, 활자, 서무, 섭외
법제국
법안의 심사
법제국
법안의 심사
재판관탄핵재판소
재판관소추위원회
국립국회도서관

## ❑ 주요정당

| | 민주당 | 자민당 | 공명당 | 사민당 | 공산당 |
|---|---|---|---|---|---|
| 영문명칭 | The Democratic Party of Japan | Liberal Democratic Party | New Komeito | Social Democratic Party | Japanese Communist Party |
| 창당일시 | 96.9.28<br>98.4.27 | 55.11.15 | 64.11.17<br>98.11.7 | 45.11.2<br>55.10.13<br>96.1.19 | 22.7.15<br>45.12.1 |
| 정치성향 | 보수진보 | 보수 | 중도 | 진보 | 혁신 |
| 정치이념 | 시민중심형 사회로 전환<br><br>政·官·業界가 유착된 이권 정치에서 결별 | 민주주의 이념을 기조로, 문화적 민주국가 건설<br><br>민생안정, 국민 복지 향상 | 시민을 기반으로 한 새로운 중도 정치의 결집<br><br>복지, 평화, 환경, 인권의 휴머니즘 정치 | 국회민주주의를 통한 민주사회주의 사회 건설 | 인민민주주의 국가체제 확립,<br><br>美 제국주의 및 일본 독점 자본주의 반대 |
| 당 대표 | 노다 오시히코 (野田 佳彦) | 다니가키 사다카즈 (谷垣 禎一) | 야마구치 나츠오 (山口 那津男) | 후쿠시마 미즈호 (福島 みずほ) | 시이 카즈오 (志位 和夫) |
| 의원수 [11.10월 현재] | 衆 302명 | 衆 118명 | 衆 21명 | 衆 6명 | 衆 9명 |
| | 參 106명 | 參 83명 | 參 19명 | 參 4명 | 參 6명 |
| 黨員·黨友 | 350,554명 (10.12월 현재) | 851,137명 (10.12월 현재) | 438,585명 (09.12월 현재) | 21,359명 (09.12월 현재) | 406,000명 (10.1월 현재) |
| 정당 교부금 | 172억 9,799만엔 (10년도 예산) | 103억 7,508만엔 (10년도 예산) | 27억 2,500만엔 (09.1월 현재) | 8억 6,487만엔 (10.1월 현재) | 0엔, 수급거부 |
| 지지단체 | 도시 소시민, 노조 | 자유국민회의 | 창가학회 | 사회당과 연대하는 노동조합회의 | 전노련 |

## 나. 경제

### ❑ 90년대의 장기불황

- 일본은 90년대 초반 '버블경제' 붕 괴 이후 01년말까지 장기불황을 경험
  - 80년대 4.6%에 달했던 연평균 성장률이 버블 붕괴 이후 92~01년간의 소위 '잃어버린 10 년' 동안에는 0.9 %대로 하락

### ❑ 일본경제의 호황기

- 01.4월 장기불황 속에서 출범한 고이즈미 내각은 '성역없는 개혁'을 표방하며 경제구조 개혁, 재정건전화 등에 매진한 결과, 장기불황 탈출에 성공
  - 전후 일본 역사상 최장기간(약 5년간) 경기확대 국면 시현
    ※ 성장률 : (01년) 1.2% ▶ (02년) 1.6% ▶ (03년) 2.1% ▶ (04년) 2.0% ▶ (05년) 2.4% ▶ (06년) 2.1%
- 06.9월 경기확대가 이어지는 가운데 출범한 아베 내각은 '성장을 통한 개혁'이라는 성장우선형 정책을 운영함으로써, 경기확대 국면의 장기화 실현

### ❑ 세계 경제위기로 인한 경기둔화

- 07.9월 출범한 후쿠다 내각은 경제성장과 재정건전화를 동시에 추진하면서 참의원 여소야대 구도하에서 어려움에 봉착
- 한편으로는 07년말 세계적으로 타격을 미친 미국의 서브프라임 위기 및 원유 등 원자재 가격 상승으로 인해 경기 확대가 둔화되기 시작하면서 08년 2/4분기를 기점으로 실질 GDP 성장률이 마이너스로 전환

## ❑ 세계 경제위기로부터의 회복

- 08년 마이너스 성장을 기록한 이후 세계경제 회복 및 정부의 대규모 경기부양책 등에 힘입어 경기둔화 국면에서 조금씩 벗어나다가 09년 2/4분기를 기점으로 플러스 성장으로 전환
  - 중국 등 신흥국을 포함한 세계 경제의 회복에 따른 수출이 대폭 증가

## ❑ 한일 교역동향

- 대일 수출입 동향

(수출) (단위 : 백만불, %)

| 순위 | 2012년 | | | 2013년 1-1월 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 품목명 | 금액 | 증가율 | 품목명 | 금액 | 증가율 |
| 1 | 석유제품 | 8,651 | 0.6 | 석유제품 | 1,273 | 49.9 |
| 2 | 무선통신기기 | 3,132 | 18.2 | 무선통신기기 | 219 | -39.4 |
| 3 | 반도체 | 2,642 | -14.1 | 반도체 | 177 | -14.0 |
| 4 | 철강판 | 2,538 | -14.4 | 철강판 | 161 | -37.4 |
| 5 | 금은및백금 | 1,323 | -22.2 | 플라스틱제품 | 77 | 0.1 |
| 6 | 플라스틱제품 | 985 | -2.8 | 금은및백금 | 70 | 35.2 |
| 7 | 합성수지 | 878 | 2.4 | 합성수지 | 68 | -5.2 |
| 8 | 자동차부품 | 781 | 12.7 | 정밀화학원료 | 62 | 0.8 |
| 9 | 정밀화학원료 | 738 | -21.4 | 자동차부품 | 60 | -6.9 |
| 10 | 컴퓨터 | 663 | 22.2 | 기초유분 | 51 | 63.2 |

* 자료 : KOTIS (MTI 3단위)

(수입) (단위 : 백만불, %)

| 순위 | 2012년 | | | 2013년 1-1월 | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 품목명 | 금액 | 증가율 | 품목명 | 금액 | 증가율 |
| 1 | 철강판 | 4,653 | -18.7 | 반도체 | 380 | 11.9 |
| 2 | 반도체 | 4,579 | -1.7 | 원동기및펌프 | 315 | 159.1 |
| 3 | 플라스틱제품 | 3,932 | -6.3 | 철강판 | 308 | -13.0 |
| 4 | 반도체제조용장비 | 3,243 | 1.1 | 플라스틱제품 | 293 | -1.1 |
| 5 | 합금철선철및고철 | 2,541 | 40.5 | 기초유분 | 191 | 161.7 |
| 6 | 광학기기 | 2,447 | 16.8 | 석유화학중간원료 | 187 | -13.4 |
| 7 | 석유화학중간원료 | 2,038 | 11.2 | 합금철선철및고철 | 179 | 4.5 |
| 8 | 기타화학공업제품 | 1,985 | -9.4 | 광학기기 | 168 | -1.5 |
| 9 | 유리제품 | 1,849 | -7.0 | 석유제품 | 167 | 41.7 |
| 10 | 원동기및펌프 | 1,691 | 8.3 | 기타화학공업제품 | 143 | -14.2 |

* 자료 : KOTIS (MTI 3단위)-0.1

● 일본과 주요국간 교역규모 (단위 : 억불)

| 순위 | 2008 | | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012.1-12 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 국명 | 교역규모 | 국명 | 교역규모 | 국명 | 교역규모 | 국명 | 교역규모 | 국명 | 교역규모 |
| 1 | 중국 | 2,664 | 중국 | 2,322 | 중국 | 3,019 | 중국 | 3,449 | 중국 | 3,337 |
| 2 | 미국 | 2,133 | 미국 | 1,527 | 미국 | 1,855 | 미국 | 1,998 | 미국 | 2,170 |
| 3 | 한국 | 882 | 한국 | 693 | 한국 | 906 | 한국 | 1,055 | 한국 | 1,025 |
| 4 | 대만 | 673 | 대만 | 548 | 대만 | 752 | 호주 | 742 | 호주 | 751 |
| 5 | 호주 | 641 | 호주 | 469 | 호주 | 604 | 대만 | 739 | 대만 | 703 |
| 6 | 사우디 | 583 | 태국 | 383 | 태국 | 550 | 태국 | 618 | 태국 | 676 |
| 7 | U.A.E | 572 | 사우디 | 346 | 인도네시아 | 439 | 사우디 | 568 | 사우디 | 632 |
| 8 | 태국 | 499 | 독일 | 334 | 홍콩 | 437 | 인도네시아 | 517 | UAE | 531 |
| 9 | 인도네시아 | 448 | 홍콩 | 330 | 사우디 | 422 | U.A.E | 502 | 인도네시아 | 527 |
| 10 | 독일 | 445 | 인도네시아 | 310 | 말레이시아 | 402 | 말레이시아 | 491 | 말레이시아 | 507 |

* 자료 : 일본무역진흥회(JETRO)

● 일본의 국별 수출·입 규모 (2012.1-12) (단위 : 억불)

| 순 위 | 수 출 | | 수 입 | |
|---|---|---|---|---|
| | 국 가 | 수출액 | 국 가 | 수입액 |
| 1 | 중 국 | 1,447 | 중 국 | 1,890 |
| 2 | 미 국 | 1,406 | 미 국 | 765 |
| 3 | 한 국 | 617 | 호 주 | 566 |
| 4 | 대 만 | 462 | 사우디 | 549 |
| 5 | 태 국 | 439 | U.A.E | 441 |
| 6 | 홍 콩 | 412 | 한 국 | 407 |
| 7 | 싱가폴 | 234 | 카타르 | 360 |
| 8 | 독 일 | 209 | 말레이시아 | 329 |
| 9 | 인도네시아 | 203 | 인도네시아 | 324 |
| 10 | 호 주 | 185 | 독 일 | 248 |
| 전 체 | 일 본 | 8,013 | 일 본 | 8,884 |

* 자료 : 일본무역진흥회(JETRO)

## 다. 사회 문화

### ❑ 교육

● 현행 교육제도는 의무교육인 소학교 6년과 중학교 3년, 그 이후의 고등학교 3년, 대학 4년으로 이루어져 있으며, 이는 메

이지유신 및 연합군 점령 이후 교육개혁에 의해 결정

- 3~5세 어린이 약 56%가 유치원에 통원하며, '일일 유아원'까지 포함하면 약 90%가 유치원 교육을 수혜
- 소학교에서는 한 교사가 국어, 수학 등 일반과목을 담당하고 음악, 미술 등은 전문교사가 지도
- 중학교에서는 사회에서 필요한 직업에 대한 기초적 지식 습득 및 개성에 맞는 장래 진로 선택 능력 양성
- 고등학교 진학률은 98%(2010년, 문부과학성 통계)

- 고등학교는 국립도 있으나, 대부분은 공립과 사립

- 2년제 단기대학을 포함한 대학 진학률은 약 57%(2010년, 문부과학성 통계)
- '학교 신앙'이라는 말이 상징하는 것처럼 학교에 대한 사회의 기대가 매우 큰 반면, 다른 한편으로는 학교에 대한 불신이 문제
- 대학 진학시험은 경쟁이 매우 치열하며 이로 인한 압박과 부담으로 '시켄지고쿠'(試驗地獄)라는 말까지 생겨났고, 학교 내 '이지메'(집단 괴롭힘)나, 등교 거부, 히키코모리(은둔형 외톨이) 등이 사회 문제화

## ❑ 종교생활

- 일본 문화청 발간「종교연감」에 따르면, 07년 현재 일본의 종교 신도 수는 神道 약 1억 5,825만명, 불교 8,954만명, 기독교 214만명, 기타 9백만명으로 추산
- 총 인구 수를 상회하는 이러한 수치는 한 사람이 복수의 종교에 관여하는 경우가 많다는 것을 의미하는데, 이는 신앙에서 우러난 것이라기보다 각 종교 행사가 일상생활에 녹아있는 일본의 독특한 종교 사정을 반영

- '일본인들은 태어날 때는 神社를 찾아가고, 결혼할 때는 교

회나 성당을 찾고, 죽은 후에는 절로 간다’ 는 말이 일본인들의 종교관을 반영

※ 일반적으로 神社는 현실세계의 욕구나 희망을 추구하는 장소로, 절은 사후세계의 희망을 추구하는 장소로 인식

### ❑ 언어와 문학

- 일본어 : 한국어와 함께 알타이어 계통에 속한다는 설이 유력
  - 중국어의 영향으로 한자를 병행하여 사용하며, 상당수의 어휘가 중국어에서 유래한다는 것이 배경
- 문 학 : 현재 最古의 작품은 712년 3권으로 발간된 “古事記” 로 많은 신화와 전설이 수록되어 있으며, 수년 후에 발간된 “日本書紀” 에는 초기 일본 천황들의 치세가 기술
- 일본 근대소설의 대표작가로 알려져 있는 나츠메 소세키(夏目漱石)를 비롯하여 노벨문학상 수상 작가 가와바타 야스나리(川端康成), 오에 겐자부로(大江健三郎) 등이 일본을 대표하는 작가
- 최근에는 무라카미 하루키, 무라카미 류, 요시모토 바나나, 오쿠다 히데오, 히가시노 케이고 등이 주목을 받고 있으며, 우리나라에서도 큰 인기

## 라. 복지 위생 환경 정책

### ❑ 사회복지

- 사회복지행정은 신체장애자, 정신장애자, 모자가정, 아동, 고령자 등 일반적으로 소득능력이 낮고, 생활상 핸디캡을 가진 사회적약자로 일컬어지는 사람들이 같은 사회의 일원으로 건강하고 문화적인 생활을 확보할 있도록 하기 위함
  - 사회복지는 생활보호와 같은 공적부조와 아동복지, 모자복지,

고령자복지, 신체장애자복지, 정신장애자복지 등의 복지서비스로 크게 구별함

- 그리고, 시설대책, 주택대책, 소득대책 3대 주요 골자를 중심으로 복지향상을 위한 시책이 강구되어 있음
- 최근에는 지역복지라는 개념도 중요시 되고 있음

● 다음과 같이 주민과 직접적으로 밀접한 관련이 있는 사무는 거의 모두 지방자치단체에서 이루어짐, 또, 이러한 사회복지를 추진하기 위한 중심적인 기관으로서는 도도부현 및 시에 복지사무소가 설치되어 있음. 이중 도도부현의 복지사무소는 市이와의 郡부를 대상으로 한 것임

- 생활보호 : 생활에 곤궁한 모든 국민에 대해 그 곤궁의 정도에 따라 필요한 보호를 함으로써 건강하게 문화적인 최저한도의 생활을 보장하고, 아울러 그 자립을 도모하는 제도
  보호의 종류는 생활부조, 교육부조, 주택부조, 의료부조, 개호, 출산부조 등 8종이 있고, 요보호자의 필요에 따라 단급 또는 병급으로 부조가 이루어짐
  생활보호의 사무는 市구역은 市가 町村 구역은 도도부현이 담당함
- 아동복지 : 출산・보육 지원을 목적으로 한 것에서 보호자가 없는 아동에 대한 양호시설 및 유아원, 지적장애아시설, 맹농아시설, 지체부자유아동아 시설 등이 있음
  도도부현 및 정령지정도시(광역시에 해당)에는 아동상담소가 되어 아동에 관한 문제에 대하여 전문적인 입장에서 상담에 응하고 있음
  중앙정부의 제도로 아동을 양육하고 있는 가정에 대해 일정 소득제한을 기준으로 아동수당이 지급됨
  또한 2006년 4월부터 지급대상연령이 초등학교 3학년 수료전

(만 9세 도달후 최초의 년도말)에서 초등학교 6학년 수료전(만12세 도달후 최초 년도말)으로 상향 조정함

- 고령자복지 : 일본의 인구구조의 고령화는 급속히 진전하고 있으며, 금세기 초반에는 여러 외국이 경험한 적이 없는 본격적인 고령사회가 도래할 것으로 예측됨

  이 때문에 중앙정부에 있어서는 1989년에 책정한 고령자 복지추진 10개년 전략을 전체적으로 재검토하여 1994년 신고령자 보건복지 추진 10개년 전략, 1999년 12월에는 금후 5개년 고령자 보건복지 시책 방향을 책정함

  지방자치단체제도 중앙정부의 보건 복지분야 기반정비에 대응해 재택노인복지대책, 노인보건시설·노인복지시설 정비, 실버서비스, 생에 대책 등을 적극적으로 추진하고 있음

  또, 2000년 4월부터는 간호보험제도가 창설되어 간호가 필요한 자등이 각각 능력에 따라 자립된 일상생활을 영위하기 위하여 필요한 보건의료 서비스 및 복지서비스가 종합적으로 제공되고 있음

- 심신장애자(아)복지 : 노멀라이제이션이 이념아래 자립과 사회참가 촉진을 위하여 주택복지서비스와 시설복지서비스 등 종합적인 시책이 추진되고 있음

  또, 정신장애자에 대하여는 그 인권에 배려한 정신의료 확보와 사회복귀 촉진, 자립과 사회경제활동으로의 참가 촉진을 중심으로 입원환자 처우 개선, 지역에서 생활하는 정신장애자 지원 등에 적극적으로 대처하고 있음

## ❑ 노인복지정책의 특징

- 체계적이고 계획적으로 노인복지정책을 추진함. 일본은 제2차 세계대전의 패전국으로 전락하여 경제적으로 곤란을 겪었지

만 1950년 이후에 비약적 경제성장으로 노인을 위한 복지정책을 체계적이고 계획적으로 추진하였다. 이러한 정책의 추진이 정치적 또는 경제적 이유이든지 노인의 복지 및 삶의 질 향상으로 이어졌고, 이러한 것들이 하나의 요인이 되어 오늘날 세계 최장수국이 되는 밑거름이 됨

- 노인복지법이 제정되어 시행하고 있음에도 불구하고 노인보건법이 제정됨. 이 노인복지법은 복지적 차원에서의 접근만이 아니라 보건의 차원에서도 접근하는 중요한 발판을 마련한 것이다. 노인보건법의 핵심적 내용이 의료 등, 보건사업, 노인보건시설, 노인방문간호이다. 이러한 서비스는 노인이 한층 더 건강하게 살 수 있는 토대뿐만 아니라 보건 및 의료서비스를 가까운 곳에서 이용할 수 있게 되었다. 노인보건법도 세계 최고 장수사회를 이룩하는 데 중요한 기여가 되었을 것이다.
- 급격하게 늘어나는 저출산・고령화사회의 돌파구로서 개호보험제도를 도입하였다는 것이다. 이 제도의 도입으로 국민에게 과도한 부담과 서비스가 충분하게 확립되지 못하는 등 문제점을 내포하고 있지만 공적 개호 보장을 확립하였고, 노후의 막연하게 불한 개호를 제도로 해결할 수 있게 되었다.
- 노인의 고용과 취업 확보를 위하여 노력하고 있다. 국민의 평균 수명의 연장과 더불어서 연금 수급 개시를 현행 60세에서 점차적으로 65세로 늘리면서 노인의 고용과 취업을 위하여 다양한 제도와 정책을 추진하고 있다. 이러한 정책은 근면하고 성실한 일본인의 국민성이 반영된 것이며, 가족주의적 고용관행의 맥을 이어 온 기업도 적극 협조해서 이룩한 결과이다.
- 평생교육・학습 및 마을 조성 등을 통하여 무의미한 노후 생활의 영위가 아니고 인간으로서 삶의 보람을 느끼면서 살 수 있도록 다양한 정책을 추진하고 있다. 이러한 노력은 공적 기

관외에 다양한 민간기관에서도 공동으로 노력하고 있다.

## ❑ 사회보험

- 사회보험은 통상 의료보험, 연금보험, 고용보험, 산재보험, 간호보험 등 5가지로 나눠지며, 국민보험으로서 거의 모든 국민이 의료와 연금 양쪽에서 보험제도 혜택을 받고 있음
- 의료보험
  - 전국민을 대상으로 하며, 민간 피용자등을 대상으로 한 건강보험 및 공무원 등을 대상으로 한 공제종합 등의 피용자 보험이나 자영업자와 농업종사자 등을 대상으로 하는 국민건강보험 중에 의해 조치됨
  - 국민건강보험은 원칙적으로 시정촌(예외적으로 국민건강보험조합)이 운영주체가 되며, 의료보험 전체 중 약 40%가 국민건강 보험에 가입
- 연금보험
  - 일본의 공적연금제도는 국민의 노후 소득보장을 근간으로 장기간에 걸친 노후생활 기본부분을 확실하게 지원하는 역할을 함
  - 그 내용은 전국민대상의 기초적 국민연금과 추가급부 부분으로 민간피용자 등을 대상으로 한 후생연금, 공무원 등을 대상하는 공제연금 3가지가 있음.
  - 국민연금사업은 정부가 관장하고 그 가입 수속은 시정촌이 행함
- 간호보험
  - 중앙정부, 지방자치단체 및 40세 이상 의료보험에 가입한 모든 국민이 보험자가 되고, 사회전체가 간호체제를 지탱하는 제도임.
  - 서비스 수급자는 40세 이상 지방자치단체에 의거 요간호인정을 받은 자로 요간호 판정 규정에 의거 그 정도에 맞는 재택·

시설양쪽에 걸쳐 간호 서비스가 계획적으로 제공됨

- 또한, 요지원자 등이 큰폭으로 증가하고 있어 2006년부터 예방 중시형 시스템이 도입됨, 경도자가 한층 상태를 악화시키지 않도록 자주성을 존중한 선택적 서비스를 마련하는 등 보다 세세한 서비스로 되어 있음

## ❑ 위생행정

- 위생행정은 중앙정부가 행하는 검역, 의사 등의 면허, 의약품의 지정 및 그 취급기준의 개정이나 의약품제조업자의 인허가 등 사무를 제외하고 국민의 실생활에 직결되는 행정의 대부분은 도도부현을 중심으로 한 지방자치단체에 의하여 실시되고 있음
- 위생의 의의는 그 내용의 구분방법에 따라 일반적으로는 공중보건, 환경위생, 의료, 약무 각 분야를 포함함
- 위생행정은 보건소를 통하여 이루어짐, 보건소는 도도부현 및 지정시(법령에서 보건소를 설치하도록 정해져 있는 시)에 설치되어 제1선 기관으로서 건강진단, 식품위생관계 각종 업무, 위생의식보급, 여관, 공중목욕탕, 이용원 미용원 등 환경위생 관계자의 감시 지도 등 다방면에 걸쳐 추진함
- 또, 도도부현, 시정촌도 병원・진료소를 설치해 지역주민을 위한 의료서비스를 추진하는 경우가 많음

## ❑ 환경행정

- 지방자치단체는 환경보전에 관해 법령 등에 근거한 규제나 지도, 공해의 감시・측정・단속 등에 직접 관장하는 것 이외에도 각종 공해대책사업, 자연보호사업을 실시한 주체로서 중요한 역할을 다하고 있음
- 요사이 몇 년간 지역의 환경오염을 미연에 방지 혹은 양호한

지역환경을 보전하기 위해 생활소음대책, 녹화의 추진, 쾌적한 환경조성의 추진, 빈캔 대책 등 폭넓은 환경대책이 필요하게 됨

- 중앙정부는 1993년 공해대책에서 한층 발전한 환경대책 전반에 걸친 환경기본법을 제정하였으며, 2000년에는 순환형 사회형성 추진 기본법을 제정함, 이를 근거로 폐기물 처리 및 리사이클에 관한 행정이 종합적 또는 계획적으로 추진되고 있음
- 쓰레기, 폐기물, 분뇨, 분뇨정화조 등 일반폐기물의 처리는 시정촌의 업무이며, 시정촌은 이미 책정한 처리계획에 따라 처리해야 함
- 그러나 청소업자를 허가해 처리시켜도 되고, 혹은 위탁처리도 가능함.
- 폐기물의 배출량 자체의 증대를 억제하기 위해 행정, 주민이 일체가 되어 폐기물의 감량화·재생 이용의 추진을 지역 차원으로 추진하려 하고 있음

## 마. 지방자치

### ❑ 개요

- 메이지유신(明治維新) 이후 수 차례의 법률 제정과 제도 정비를 통해 형성, 47년 헌법 및 지방자치법의 시행으로 진정한 의미의 지방자치 구현

- 헌법상 지방자치에 관한 규정은 제8장 제92조~95조에 명기

- 지방자치 조직은 단체장과 지방의회의 이원제로 구성
- 지방공공단체장과 지방의원은 모두 그 지방 주민의 직접 선거를 통해 선출

- 단체장 및 의원 선거일정을 전국적으로 통일하여 4년에 1회, 4월에 실시(통일지방선거)

- 47.4월 최초 실시 이후 11.4월 제17회 통일지방선거 실시

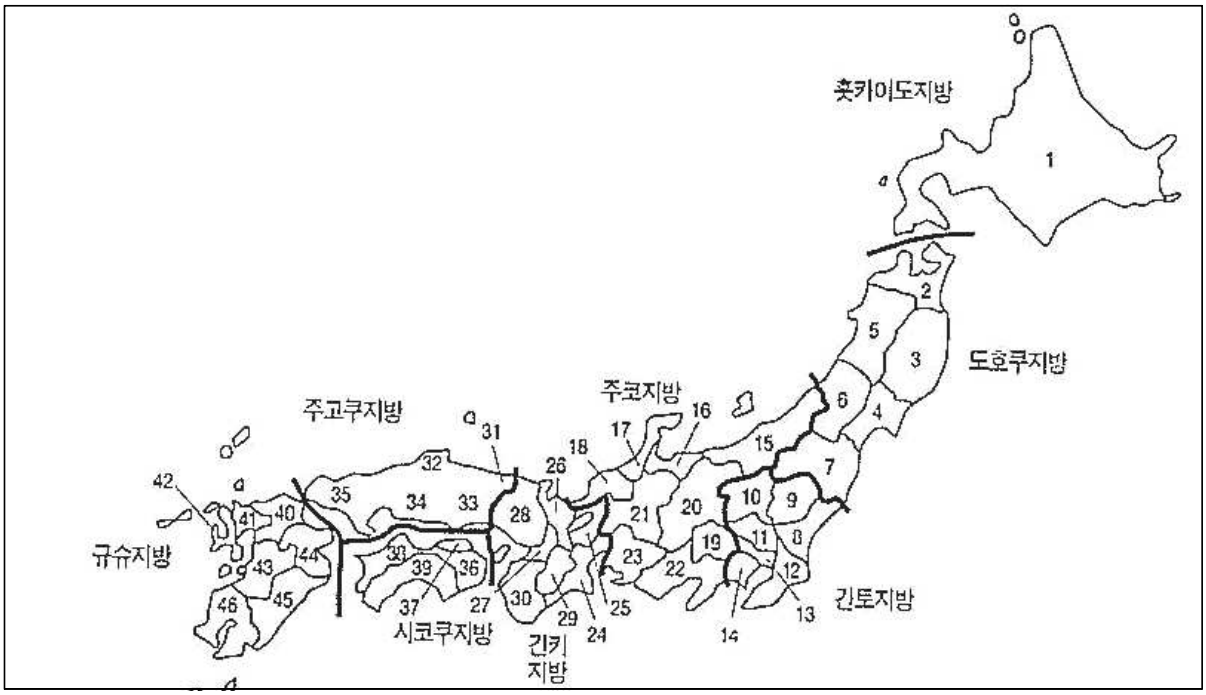
## ❑ 지방공공단체의 종류 : 보통지방공공단체－특별지방공공단체

- 보통지방공공단체는 우리의 광역시도에 해당하는 47개 都道府縣과 시군구 기초단체에 해당하는 1,727개의 市町村으로 구성
- 특별지방공공단체는 동경도내 23개 特別區, 지방공공단체조합, 財産區, 지방개발사업단 등으로 구성

10.3.31 현재, 總務省

| 구 분 | | 비 고 |
|---|---|---|
| 보통지방공공단체 | 47都道府縣(1都1道2府43縣) | 도쿄도(東京都), 홋카이도(北海道), 오사카부(大阪府), 교토부(京都府), 43縣(상세 아래 참조) |
| | 1,727市町村(786市757町184村) | 786市는 △指定都市(인구 50만 이상), △中核市(30만 이상), △特例市(20만 이상) 등으로 구분 |
| 특별지방공공단체 | 23개 特別區 | 도쿄도(東京都)내 소재 |
| | 지방공공단체조합 | |
| | 財産區 | 市町村 또는 特別區의 재산을 소유하거나 공공시설 설치시 그 재산이나 시설을 관리하는 행정단위 |
| | 지방개발사업단 | 특정지역의 종합개발을 위해 복수의 지치단체가 참여하는 사업단 |

〈일본의 47개 도도부현〉



| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 홋카이도(北海道) | 2 | 아오모리현(青森縣) | 3 | 이와테현(岩手縣) | 4 | 미야기현(宮城縣) |
| 5 | 아키타현(秋田縣) | 6 | 야마가타현(山形縣) | 7 | 후쿠시마현(福島縣) | 8 | 이바라기현(茨城縣) |
| 9 | 도치기현(栃木縣) | 10 | 군마현(群馬縣) | 11 | 사이타마현(埼玉縣) | 12 | 치바현(千葉縣) |
| 13 | 도쿄도(東京都) | 14 | 가나가와현(神奈川縣) | 15 | 니가타현(新潟縣) | 16 | 도야마현(富山縣) |
| 17 | 이시카와현(石川縣) | 18 | 후쿠이현(福井縣) | 19 | 야마나시현(山梨縣) | 20 | 나가노현(長野縣) |
| 21 | 기후현(岐阜縣) | 22 | 시즈오카현(靜岡縣) | 23 | 아이치현(愛知縣) | 24 | 미에현(三重縣) |
| 25 | 시가현(滋賀縣) | 26 | 교토부(京都府) | 27 | 오사카부(大阪府) | 28 | 효고현(兵庫縣) |
| 29 | 나라현(奈良縣) | 30 | 와카야마현(和歌山縣) | 31 | 돗토리현(鳥取縣) | 32 | 시마네현(島根縣) |
| 33 | 오카야마현(岡山縣) | 34 | 히로시마현(廣島縣) | 35 | 야마구치현(山口縣) | 36 | 도쿠시마현(德島縣) |
| 37 | 가가와현(香川縣) | 38 | 에히메현(愛媛縣) | 39 | 고치현(高知縣) | 40 | 후쿠오카현(福岡縣) |
| 41 | 사가현(佐賀縣) | 42 | 나가사키현(長崎縣) | 43 | 구마모토현(熊本縣) | 44 | 오이타현(大分縣) |
| 45 | 미야자키현(宮崎縣) | 46 | 가고시마현(鹿兒島縣) | 47 | 오키나와현(沖繩縣) | | |

## 바. 후쿠시마 원전 사고

- 2011년 3월 11일 오후 2시 45분에 일본 도쿄에서 북동쪽으로 370㎞ 떨어진 도호쿠 지방의 태평양 앞바다에서 발생한 모멘트 규모(Moment magnitude) 9.0의 대지진과 그로 인한 쓰나미가 도호쿠 지방을 강타하면서 발생하였다.
- 이로 인하여 진앙지로부터 인접한 해변에 있는 후쿠시마[福島] 제1원자력발전소(제1원전)와 제2원자력발전소(제2원전), 오나가와[女川] 원자력발전소, 도카이[東海] 원자력발전소 등 4개 원자력발전소 부지가 직접 또는 간접적인 영향을 받았다. 당시 운전 중이던 후쿠시마 제1원전의 1~3호기와 제2원전의 1~4호기, 오나가와 원전의 1~3호기, 도카디 원전의 2호기 등 11기가 강진을 감지하여 자동으로 정지되었다.

- 이 사고로 인한 경제적 피해 추정액은 최소 5조 5045억 엔에서 최대치는 일본 정부 1년 예산의 절반에 육박하는 48조 엔에 이른다. 다른 나라들에서도 대체로 원자력 찬성 비율이 크게 줄었으며, 국제기구를 중심으로 원자력 발전의 안전성 강화를 위한 논의가 활발하게 이루어졌다. 특히 독일 정부는 노후한 원전의 수명 연장 결정을 철회하고 2020년 이전까지 자국 내의 원전 17기를 모두 폐기할 것을 선언하였다

<표 2-1> 후쿠시마 원전사고와 체르노빌 원전사고와의 비교

| 구분 | 후쿠시마 원전사고 | 체르노빌 원전사고 |
|---|---|---|
| 발생 시기 | 2011년 3월 11일 | 1986년 4월 26일 |
| 발생원인 | 지진해일에 의한 냉각기능 상실 | 운전원의 조작 실수 |
| 노형 | 비등경수로(BWR) | 흑연감속로(GCR, Gas Cooled Reactor) |
| 방사성 물질 방출량 | – 세슘: 20PBq<br>– 요오드: 200PBq | – 세슘: 85PBq<br>– 요오드: 1,760PBq |
| 사상자수 | 없음 | – 사고 당시 31명 사망<br>– 7,000여명(1991년까지 5년간) |
| 이재민 수 | 7~8만 명(안정화 뒤 귀가 가능) | 35만 명(귀가 불가능) |
| 국제원자력 사고등급 | 7등급 | 7등급 |

## 2 기관 등 방문 수집자료 목록

| 연번 | 자료명 | 출처 | 면수 | 비고 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 사카이시의회 개요 (일본어, 영문) | 사카이시 의회 | 21 | |
| 2 | 사카이시 친환경모델도시 사업(일본어) | 사카이시 | 32 | |
| 3 | 사카이시 관광안내 팸플릿(일본어) | 사카이시 | 16 | |
| 4 | 마이시마 소각장 팸플릿(일본어) | 마이시마 소각장 | 5 | |
| 5 | 행복촌 시설안내 팸플릿(일본어) | 행복촌 | 10 | |