

가교는 학교 행복한 교육 공동체

# 2020회계연도 전라북도교육청 결산검사 의견서



전라북도교육청  
JEOLLABUKDO OFFICE OF EDUCATION



# 2020회계연도 전라북도교육청 결산검사 의견서

수신 : 전라북도교육감

2020회계연도 전라북도교육청 결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2021. 3. 26. ~ 4. 4.(10일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 김 정 수(도의원)
- 위 원 : 정 호 윤(도의원)
- 위 원 : 이 병 철(도의원)
- 위 원 : 김 영 진(전직 공무원)
- 위 원 : 이 태 근(전직 공무원)
- 위 원 : 최 계 환(전직 공무원)
- 위 원 : 최 종 근(전직 공무원)
- 위 원 : 조 병 호(전직 공무원)
- 위 원 : 박 경 기(공인회계사)
- 위 원 : 김 정 중(세무사)

# 결산검사 의견서

전라북도교육감 귀하

2021년 4월 4일

우리 위원들은 「지방자치법」 제134조, 「지방회계법」 제14조에 따라 전라북도의회로부터 2020회계연도 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 3월 26일부터 4월 4일까지(10일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2020회계연도 전라북도교육청 결산서 및 결산서의 첨부서류와 「지방재정법」 등 관계법령과 「2020년도 교육비특별회계 예산편성 및 운영지침」 및 「2020회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준」을 준수하였는지 검사하고, 전라북도교육청의 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한지에 대하여 결산서와 회계장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 관계 공무원에게 자료 제출을 요구하거나 답변을 들었으며, 검사 기간 중 전라북도학생해양수련원을 현장방문하여 해양 체험 교육의 내실화와 학생들의 안전관리에 만전을 기하여 줄 것을 당부하였습니다.

검사 결과 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비·명시이월 및 사고이월 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 결산서 첨부서류(채권, 채무, 공유재산, 물품, 금고, 성인지 결산서)의 내용은 「지방재정법」 등 관련법령에 따라 적정하게 표시되어 있습니다.

수범사례로 정보 소외계층인 저소득층 학생에게 교육정보화 PC 1,048대를 구입 지원하였고, 교육용 노트북 10,480대를 각급학교에 보급하는 등 각종 위기상황(코로나19)에 대응할 수 있도록 교육정보화 기기 일괄 구입 지원으로 교육환경 개선 및 예산절감을 극대화하였습니다. 또한 2020 공공구매 촉진






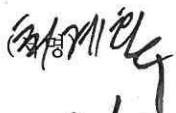




대회에서 종합실적 3위로 공공구매 우수기관으로 선정되어 시·도교육청 중 유일하게 국무총리 표창을 수상하였는데 이는 그동안 전북교육청이 공공구매제도를 적극 이행하여 사회적경제기업 성장 도모 및 지역경제 활성화를 위해 노력한 결과로 보입니다. 특히, 코로나19와 집중호우 등으로 힘든 시기에 복지시설 방문 및 격려물품 전달, KBS 수해 의연금 및 이웃돕기 모금 기탁 등 총 4천만원 상당을 지원하여 ‘어려운 이웃과 함께하는 전북교육 나눔문화’를 실천하였습니다.

개선 및 권고사항은 합리적인 추가경정예산 편성과 집행으로 불용 최소화, 다문화 맞춤형 교육을 통한 다문화 학생 지원 확대, 성과지표 목표치 변경 재조정 등 개선이 필요한 부분도 있습니다.

건의사항으로 민식이법 시행 이후 학생들의 안전통학을 위한 교통안전 교육 등이 절실히 필요함에 따라 조직 개편 시 통학안전담당(팀) 신설을 건의하게 되었습니다.

우수사례는 교육가족이 함께 공유할 수 있도록 하시고, 개선이 필요한 사항은 향후 예산편성과 집행에 적극 반영하여 학생과 학부모, 교직원이 만족하는 전북교육을 만들어 주시기 바랍니다.

### 전라북도 결산검사위원

대표위원	김 정 수 	검사위원	정 호 윤 
검사위원	이 병 철 	검사위원	김 영 진 
검사위원	이 태 근 	검사위원	최 계 환 
검사위원	최 종 근 	검사위원	조 병 호 
검사위원	박 경 기 	검사위원	김 정 중 



# 목 차

I . 결산검사 경과 .....	1
II . 결산검사 총괄 현황 .....	2
1. 전라북도교육청 재정의 개황 .....	2
2. 세입 · 세출결산 .....	4
3. 기금결산 .....	10
4. 재무제표 .....	11
5. 성과보고서 .....	13
6. 결산서 첨부서류 요약 .....	14
III . 우수사례 및 개선·권고사항 .....	17
1. 우수사례(3건) .....	19
2. 개선 · 권고사항(5건) .....	25
3. 건의사항(1건) .....	41
IV . 현장방문 결과 .....	45
V . 전년도 검사결과 조치내용 .....	49



# 2020회계연도 결산검사 결과

## I 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2021. 3. 26. ~ 4. 4.(10일간)

2. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	김 정 수	결산검사 업무 총괄	
위원(간사)	정 호 윤	결산검사 업무 총괄 조정	
위 원	이 병 철	결산검사 업무 전반	
위 원	김 영 진	결산검사 업무 전반	
위 원	이 태 근	결산검사 업무 전반	
위 원	최 계 환	결산검사 업무 전반	
위 원	최 종 근	결산검사 업무 전반	
위 원	조 병 호	결산검사 업무 전반	
위 원	박 경 기	결산검사 업무 전반	
위 원	김 정 중	결산검사 업무 전반	

3. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원에게 자료 제출 요구 및 출석 답변, 현지 확인 조사 실시
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

## II 결산검사 총괄 현황

### 1. 전라북도교육청 재정의 개황

#### (1) 재정여건

##### ○ 최근 3년간 세입·세출결산 현황

최근 3년간의 세입·세출 및 세계잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같으며, 연평균 세입은 0.19% 증가하고 세출은 2.29% 증가하였으며, 세계잉여금은 26.36% 감소함.

(단위: 백만원, %)

구분	2018	2019	2020	3년 평균증가율
세입	3,829,897	4,171,120	3,844,567	0.19
세출	3,506,543	3,868,524	3,669,232	2.29
세계잉여금	323,354	302,596	175,335	△26.36

##### ○ 재무제표 요약

2020회계연도 순자산은 전년대비 306,791백만원이 증가하여 재정상태는 7.6% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 360,465백만원(△54.0%)이 감소함.

(단위: 백만원, %)

구분	재정상태			재정운영결과		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2020년	4,482,509	146,151	4,336,358	3,657,740	3,350,949	306,791
2019년	4,231,282	201,715	4,029,567	3,937,925	3,270,669	667,256
증감	251,227	△55,564	306,791	△280,185	80,280	△360,465
증감율	5.9	△27.5	7.6	△7.1	2.5	△54.0

## ○ 최근 3년간 채무 추이

최근 3년간 채무 변동 추이는 아래와 같으며, 2014~2017년도 발행한 지방교육채를 2019년에 조기상환하여 차입금을 모두 변제하였고, BTL은 2031년까지 상환 예정임.

(단위: 백만원)

구분	2018	2019	2020
차입금(a)	283,062	0	0
BTL(b)	147,853	135,630	122,765
채무부담행위(c)	0	0	0
채무 총합계(d=a+b+c)	430,915	135,630	122,765

## (2) 재정자주성

### ○ 재정자립도

『2020회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준』(교육부 지방교육재정과-8117, 2020.12.8.)에 따라 재정운영 보고서를 기준으로 작성한 재정자립도는 총수익에서 자체수익이 차지하는 비율로 계산되며, 자체수익은 거의 대부분 등록금수익과 일부 임대료 및 사용료수익으로 구성되어 있음.

재정자립도는 재정적 자립수준을 측정하는 지표로 전라북도교육청의 재정자립도는 0.3%로 매우 낮은 수치를 보이고 있으나, 재원의 대부분이 중앙정부의 교부금과 지방자치단체의 전입금 등 이전수익이기 때문임.

### 2020회계연도 재정자립도 지표 분석

지 표 명	산 식	비율
재정자립도	(자체수익 10,683백만원 / 총수익 3,657,740백만원) × 100	0.3%

### ○ 안정성

안정성은 총수지비율, 부채비율, 유동비율, 순자산비율로 구성되어 있음.

총수지비율은 총비용이 총수익에서 차지하는 비율로서 재정운영의 수지가 얼마나 효과적으로 관리되고 있는가를 나타내며 전라북도교육청의 총수지비율은 91.6%임.

부채비율은 순자산에 대한 총부채의 비율로 부채는 그 성격상 미래에 채무를 상환해야 하는 의무이므로 순자산에 비해 부채규모가 일정수준을

초과하면 재정운영이 그만큼 경직되고 재정의 불안정성이 높아지게 되는데 전라북도교육청의 부채비율은 3.4%로 전년도 대비 1.6%가 개선됨.

1년 이내에 현금화되는 유동자산을 1년 이내에 상환해야 할 유동부채로 나눈 유동비율은 비율이 클수록 단기채무에 대한 상환능력이 높다는 것을 의미하는데 전라북도교육청의 유동비율은 1,588.9%로 높은 수치를 보임.

순자산비율은 총자산에 대한 순자산의 비율로 전라북도교육청의 순자산 비율은 96.7%로 자산 안정성은 양호함.

### 2020회계연도 안정성 지표 분석

지 표 명	산 식	비율
총수지비율	(총비용 3,350,949백만원 / 총수익 3,657,740백만원) × 100	91.6%
부채비율	(총부채 146,151백만원 / 순자산 4,336,358백만원) × 100	3.4%
유동비율	(유동자산 376,174백만원 / 유동부채 23,358백만원) × 100	1,610.5%
순자산비율	(순자산 4,336,358백만원 / 총자산 4,482,509백만원) × 100	96.7%

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

세입결산액은 3,844,567백만원으로 예산현액 3,846,798백만원보다 2,231백만원의 세입 결함이 발생함. 세출결산액은 세입결산액의 95.4%인 3,669,232백만원으로 세계잉여금은 175,335백만원임.

이 중 다음연도 명시이월 76,556백만원, 사고이월 1,949백만원, 계속비이월 42,562백만원을 제외한 순세계잉여금은 54,268백만원임.

명시이월, 사고이월 및 계속비이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 결과 적정하게 처리되었으며, 결산검사 결과 세계잉여금은 175,335백만원임.

### 세입·세출결산 요약

(단위 : 원)

구분	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	세계잉여금(C=A-B)
합계	3,846,797,717,130	3,844,567,212,770	3,669,232,197,320	175,335,015,450
세계잉여금	이월액(D)			
	소계	명시	사고	계속비
175,335,015,450	121,066,875,470	76,555,714,790	1,949,469,360	42,561,691,320
				순세계잉여금 (보조금반납예정액) 54,268,139,980 (1,137,392,280)

## (2) 세입결산

### ○ 세입결산 개요

세입결산액은 3,844,567백만원으로 예산현액 3,846,798백만원 대비 0.06%인 2,231백만원이 결함되었으며, 이는 지방소비세 감소로 인한 지방교육재정교부금보전금 4,075백만원 결함, 코로나19에 따른 학교 급식일수 감소로 비법정전입금 집행잔액 세입반납 등으로 인한 486백만원 결함 및 3회추경 이후 자산 매각 발생으로 자산수입 증가 등 2,315백만원이 추가 수납되었기 때문임.

징수결정액의 99.99%인 3,844,567백만원이 수납되었으며, 178백만원은 미수납됨. 미수납액은 수업료 4백만원, 그외수입 9백만원, 과년도수입 165백만원이며, 불납결손액은 제적 및 수업료의 시효완성으로 2백만원 발생함.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	3,846,798	3,844,747	3,844,567	2	178
결산확인액	3,846,798	3,844,747	3,844,567	2	178
차액	0	0	0	0	0

### ○ 세입결산 금고출납계산서와 대사

2020회계연도 세입장부와 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치함.

(단위: 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
3,844,567,212,770	3,844,567,212,770	0

### ○ 전년대비 세입현황

전년대비 예산현액은 323,231백만원(△7.8%), 징수결정액은 326,580백만원(△7.8%), 수납액은 326,553백만원(△7.8%) 감소함.

전년대비 불납결손액은 5백만원(△71.4%), 미수납액은 22백만원(△11.0%), 예산현액과 수납액의 차이는 3,322백만원(△304.5%) 감소함.

(단위: 백만원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액	예산현액과 수납액의 차이
2020	3,846,798	3,844,747	3,844,567	2	178	△2,231
2019	4,170,029	4,171,327	4,171,120	7	200	1,091
증△감	△323,231	△326,580	△326,553	△5	△22	△3,322
비율(%)	△7.8	△7.8	△7.8	△71.4	△11.0	△304.5

### ○ 재원별 세입결산

재원별 세입결산 내용을 보면 이전수입은 전체 세입의 91.2%로 3,507,373백만원이 수납되었고, 자체수입은 0.9%로 34,597백만원이 수납되었으며, 순세계잉여금과 이월금 등 기타는 7.9%로 302,597백만원이 수납됨.

(단위 : 백만원, %)

재원별	예산현액(A)	수납액(B)	수납률(B/A)	수납액구성비
합 계	3,846,798	3,844,567	99.9	100.0
이 전 수 입	3,511,919	3,507,373	99.9	91.2
지방교육재정교부금	2,962,228	2,962,228	100.0	77.0
국 고 보 조 금	50,296	50,296	100.0	1.3
특별회계전입금	133,635	133,635	100.0	3.5
법정이전수입	291,907	287,832	98.6	7.5
비법정이전수입	71,157	70,671	99.3	1.8
기타이전수입	2,696	2,711	100.6	0.1
자 체 수 입	32,282	34,597	107.2	0.9
기본적교육수입	5,490	5,470	99.6	0.2
사용료및수수료수입	305	296	97.0	0.0
자 산 수 입	5,705	7,609	133.4	0.2
이 자 수 입	5,311	5,326	100.3	0.1
금 융 자 산 회 수	6,751	6,752	100.0	0.2
기 타 수 입 등	8,720	9,144	104.9	0.2
기 타	302,597	302,597	100.0	7.9
순 세계 잉 여 금	56,028	56,028	100.0	1.5
이 월 금 등	246,569	246,569	100.0	6.4

### (3) 세출결산

#### ○ 세출결산 개요

예산액은 3,600,597백만원이고 전년도이월액 246,201백만원을 포함한 예산현액은 3,846,798백만원임.

지출액은 예산현액의 95.4%에 해당하는 3,669,232백만원이며, 이월액은 121,067백만원으로 56,499백만원의 집행잔액이 발생함.

집행잔액은 예산현액의 1.5%에 해당되며 집행잔액의 발생사유는 예비비 등 집행사유미발생 6,555백만원, 인건비·시설비 집행잔액 23,345백만원, 기타 27,736백만원, 보조금반납예정액 1,137백만원 등임.

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도이월액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
결 산 액	3,600,597	246,201	3,846,798	3,669,232	121,067	56,499
결산확인액	3,600,597	246,201	3,846,798	3,669,232	121,067	56,499
차 액	0	0	0	0	0	0

## ○ 세출결산 금고출납

2020회계연도 지출결산액과 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치함.

(단위: 원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
3,669,232,197,320	3,669,232,197,320	0

## ○ 세출 성질별 집행현황

성질별 지출액은 인건비가 37.3%인 1,367,736백만원, 전출금등이 32.2%인 1,180,716백만원, 자산취득이 13.6%인 499,448백만원 등의 순이며, 물건비와 이전지출, 전출금 내의 인건비성 경비를 포함하면 전체 지출액의 56.2%에 해당하는 2,061,333백만원이 인건비성 경비에 해당하여 그 비중이 높은 편임.

(단위: 백만원, %)

성질별	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액(D=A-B-C)	집행률(B/A)	구성비
합계	3,846,798	3,669,232	121,067	56,499	95.4	100.0
인건비	1,373,791	1,367,736	0	6,055	99.6	37.3
물건비	171,506	165,743 (48,336)	1,140	4,623	96.6	4.5
이전지출	316,744	314,230 (201,076)	16	2,498	99.2	8.6
자산취득	634,462	499,448	115,230	19,784	78.7	13.6
상환지출	16,954	16,937	0	17	99.9	0.4
전출금등	1,202,362	1,180,716 (444,185)	4,681	16,965	98.2	32.2
예비비및기타	10,879	4,322	0	6,557	39.7	0.1
내부거래	120,100	120,100	0	0	100.0	3.3

※ ( )은 물건비, 이전지출 및 전출금 내의 인건비성 경비로 본 수에 포함

☑ 인건비성 경비 결산액 : 2조 613억 3천 3백만원(56.2%)

## ○ 다음연도 이월

다음연도 이월액은 121,067백만원으로 예산현액 대비 이월률은 3.1%이며, 전년대비 125,134백만원이 감소함.

명시이월은 「학교공간혁신사업」 등 164개 사업에 76,556백만원, 사고이월은 「홍산유치원 단설전환 증축공사」 등 7개 사업에 1,949백만원, 계속비이월은

「전북교육청 청사 별관 증축」 등 15개 사업에 42,562백만원이 발생함.  
(단위: 백만원, %)

회계연도	예산현액	이 월 명 세				이월률
		계	명시이월액	사고이월액	계속비이월액	
2020	3,846,798	121,067	76,556	1,949	42,562	3.1
2019	4,170,029	246,201	179,891	14,958	51,352	5.9
증△감	△323,231	△125,134	△103,335	△13,009	△8,790	△2.8

### ○ 계속비 결산

계속비는 학교(이전)신설 및 교육행정기관 신·증축 등 22개 사업에 모두 395,941백만원을 승인받아 총 189,369백만원을 지출함.

(단위: 백만원)

기관명	사 업 명	사업기간		계속비 승인액	총사업비 지출액	개교·이전 (예정)일
		시작	종료			
합 계				395,941	189,369	
총무과	전북교육청 청사 별관 증축	2019.05.	2021.10.	8,896	614	2022.01.01.
	가칭 전북교육수련원 신축	2019.01.	2021.12.	29,852	11,303	2022.03.01.
행정과	청완초 이전(가칭 완주둔산초)	2015.07.	2020.01.	22,174	20,203	2020.03.01.
	삼례(여)중 통합이전(가칭 완주한별중)	2016.07.	2020.02.	20,948	19,614	2020.03.01.
	전주자연초 신설(가칭 전주봉암초)	2017.07.	2020.01.	27,587	25,146	2020.03.01.
	전주화정중 신설	2017.07.	2020.02.	23,337	21,902	2020.03.01.
	전주양현중 신설(가칭 전주만성중)	2017.07.	2020.01.	19,152	17,681	2020.03.01.
	전주새솔유 신설(가칭 전주화정유)	2017.07.	2020.01.	10,317	10,043	2020.03.01.
	전주효천초 신설	2018.09.	2020.02.	25,329	23,928	2020.03.01.
	군산동산중 이전	2018.09.	2023.02.	34,599	7,795	2023.03.01.
	전주푸른샘유 신설(가칭 전주세내유)	2019.05.	2021.02.	10,231	7,104	2021.03.01.
	전주새뜰유 신설(가칭 전주혁신유)	2019.05.	2021.02.	9,221	4,598	2021.03.01.
	가칭 전주백석유치원 신설	2019.05.	2024.02.	17,283	0	2024.03.01.
	전주성현유 신설(가칭 전주양현유)	2019.05.	2021.02.	8,490	6,142	2021.03.01.
	가칭 전주여의유치원 신설	2019.05.	2023.02.	12,591	1,477	2023.03.01.
	가칭 전주문정유치원 신설	2019.05.	2022.01.	8,793	313	2022.03.01.
	군산도담유 신설(가칭 군산미성유)	2019.05.	2021.02.	7,884	5,766	2021.03.01.
	가칭 전주혁신2중 신설	2019.05.	2022.02.	29,842	1,179	2022.03.01.
	가칭 군산연안초 신설	2020.01.	2022.02.	33,781	1,229	2022.03.01.
가칭 군산금강유 신설	2020.01.	2022.01.	14,360	2,735	2022.03.01.	

(단위: 백만원)

기관명	사업명	사업기간		계속비 승인액	총사업비 지출액	개교·이전 (예정)일
		시작	종료			
정읍교육 지원청	정읍교육지원청 청사 신축	2020.01.	2022.02.	14,583	578	2022.04.01.
완주교육 지원청	완주청소년자치복합문화센터 설립	2020.06.	2022.08.	6,691	19	2022.09.01.

### ○ 이용·전용 및 이체

예산의 이용은 「지방재정법」 제47조제1항의 규정에 따라 지방의회의 승인을 얻어 정책사업 간에 예산을 융통하여 사용하는 것으로 당해연도에는 예산 이용이 없음.

예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항의 규정에 따라 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 폐지로 인하여 직무권한 기타의 변동이 있을 때 예산을 이체하여 사용하는 것으로 당해연도에는 예산 이체가 없음.

예산의 전용은 「지방재정법」 제49조에 따라 동일 정책사업 내 단위·세부사업간 또는 단위·세부사업 내 목간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 15개 기관(부서)에서 총 16,972백만원을 전용함.

### 예산 전용명세

(단위: 백만원, %)

기관명	세부사업	예산액	전용액		전 용 승인일자	전용사유
			증	감		
합 계		231,607	16,972	16,972		
예산과	특별교육재정 수요지원	2,450	371	371	2020.12.21.	제15차 특별교육재정수요 예산을 지원하기 위해 [투자교육지원사업비] 목을 [학교회계전출금] 목으로 전용
교육 지원청 (14개기관)	학기중 급식비지원	229,157	16,601	16,601	2020.06.16. 2020.08.27.	코로나19로 인한 학교급식 미운영으로 가정 내 농산물 꾸러미 지원사업비의 학교급식지원센터 송금 및 지자체에서 집행한 저소득층 학생 급식지원비 송금을 위해 [학교회계전출금] 목을 [일반회계전출금] 목으로 전용

### ○ 예비비 지출

예비비는 「지방재정법」 제43조에 따라 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과 지출에 충당하기 위한 예산으로 태풍피해 긴급 복구와 코로나19 대응,

전교조 직권면직 복직자 급여지연손해금 등을 위해 총 20,331백만원을 사용 결정하였으며, 20,066백만원을 지출하고 265백만원의 집행잔액이 발생함.

(단위: 백만원)

기관명	사업명	사 용 결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	사용승인 결정일자
합 계		20,331	20,066	0	265	
학교교육과	대학수학능력시험관리	400	296	0	104	2020.10.06.
교원인사과, 예산과, 재무과	전교조 직권면직 복직자 급여지연손해금 (공립 2명, 사립 1명)	127	127	0	0	2020.11.11.
교육혁신과	코로나19 대응 단기인력(긴급돌봄) 인건비	300	247	0	53	2020.12.26.
민주시민교육과	아동양육한시지원 (외국국적아동)	45	41	0	4	2020.11.11.
인성건강과	코로나19 대응 (원격교육 지원 및 방역, 열화상카메라 구입)	14,858	14,834	0	24	2020.01.30. 2020.03.23. 2020.03.26. 2020.05.25. 2020.07.23.
미래인재과	코로나19 대응 (원격교육 지원 및 방역, 열화상카메라 구입)	3,322	3,322	0	0	2020.03.05. 2020.03.30. 2020.04.03. 2020.06.24.
시설과, 교육지원청 (8개기관)	긴급 재해복구	1,279	1,199	0	80	2020.08.25. 2020.09.15.

### 3. 기금결산

검사결과 기금은 전년대비 120,061백만원이 증가한 121,034백만원으로 전라북도교육청 교육재정안정화기금이 신설되어 120,257백만원이 조성되었고, 남북교육교류협력기금은 당해연도 중 196백만원이 감소됨.

(단위: 백만원, %)

구 분	2019년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			2020년도말 조성액 (C=A+B)
		계 (B=①-②)	조성액 ①	사용액 ②	
합 계	973	120,061	120,361	300	121,034
전 라 북 도 교 육 청 교육재정안정화기금	0	120,257	120,257	0	120,257
남북교육교류협력기금	973	△196	104	300	777

#### 4. 재무제표

##### (1) 재정상태 및 증감 현황

당해연도말 현재 자산은 4,482,509백만원, 부채는 146,151백만원, 자산에서 부채를 뺀 순자산은 4,336,358백만원임.

전년대비 자산은 251,227백만원(5.9%) 증가하고, 부채는 55,564백만원(△27.5%)이 감소하여 순자산은 306,791백만원(7.6%)이 증가함.

(단위: 백만원, %)

구분	2018	2019	전년대비	2020	전년대비
자 산 ( A )	3,844,419	4,231,282	10.1	4,482,509	5.9
유 동 자 산 <sup>1)</sup>	364,886	356,704	△2.2	376,174	5.5
투 자 자 산 <sup>2)</sup>	105,810	110,834	4.7	52,625	△52.5
유 형 자 산 <sup>3)</sup>	3,371,936	3,762,417	11.6	4,052,048	7.7
무 형 자 산 <sup>4)</sup>	442	455	2.9	335	△26.4
기 타 비 유 동 자 산 <sup>5)</sup>	1,345	872	△35.2	1,327	52.2
부 채 ( B )	482,108	201,715	△58.2	146,151	△27.5
유 동 부 채 <sup>6)</sup>	83,811	18,437	△78.0	23,358	26.7
장 기 차 입 부 채 <sup>7)</sup>	354,668	122,924	△65.3	109,477	△10.9
기 타 비 유 동 부 채 <sup>8)</sup>	43,629	60,354	38.3	13,316	△77.9
순 자 산 ( A - B )	3,362,311	4,029,567	19.8	4,336,358	7.6

##### (2) 재정운영 및 증감 현황

2020회계연도 중 수익은 3,657,740백만원, 비용은 3,350,949백만원, 수익에서 비용을 뺀 운영차액은 306,791백만원이 발생함.

전년대비 수익은 280,185백만원(△7.1%) 감소하고, 비용은 80,280백만원(2.5%)이 증가하여 운영차액은 360,465백만원(△54.0%) 감소함.

(단위: 백만원, %)

구분	2018	2019	전년대비	2020	전년대비
수 익 ( A )	3,593,450	3,937,925	9.6	3,657,740	△7.1
이 전 수 익 <sup>1)</sup>	3,519,419	3,867,312	9.9	3,619,785	△6.4
자 체 수 익 <sup>2)</sup>	27,332	25,264	△7.6	10,683	△57.7
기 타 수 익 <sup>3)</sup>	46,699	45,349	△2.9	27,272	△39.9
비 용 ( B )	3,094,851	3,270,669	5.7	3,350,949	2.5
인 적 자 원 운 용 <sup>4)</sup>	1,476,636	1,554,796	5.3	1,550,838	△0.3
교 수 - 학 습 활 동 지 원 <sup>5)</sup>	204,797	261,541	27.7	242,930	△7.1
교 육 복 지 지 원 <sup>6)</sup>	440,472	370,584	△15.9	387,531	4.6
보 건 / 급 식 / 체 육 활 동 <sup>7)</sup>	90,008	113,267	25.8	137,233	21.2
학 교 재 정 지 원 관 리 <sup>8)</sup>	564,181	579,838	2.8	606,388	4.6
학 교 교 육 여 건 개 선 시 설 <sup>9)</sup>	21,961	55,994	155.0	26,798	△52.1
평 생 교 육 <sup>10)</sup>	4,643	5,026	8.2	5,658	12.6
직 업 교 육 <sup>11)</sup>	233	287	23.2	201	△30.0
교 육 행 정 일 반 <sup>12)</sup>	44,707	46,906	4.9	43,973	△6.3
기 관 운 영 관 리 <sup>13)</sup>	16,081	17,305	7.6	17,160	△0.8
지 방 채 상 환 및 리 스 료 <sup>14)</sup>	23,284	12,967	△44.3	7,879	△39.2
예 비 비 및 기 타 <sup>15)</sup>	0	0	0.0	127	0.0
기 타 비 현 금 지 출 비 용 <sup>16)</sup>	207,848	252,158	21.3	323,933	28.5
교 수 - 학 습 활 동 지 원 (기 금) <sup>17)</sup>	0	0	0.0	300	0.0
운 영 차 액 ( A - B )	498,599	667,256	33.8	306,791	△54.0

### (3) 채권 현재액

검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 전년대비 6,681백만원이 감소한 58,635백만원으로 수업료 4백만원, 대여학자금 57,392백만원, 소송비용액 30백만원, 위약금 118백만원, 노조사무실 등 임차보증금 590백만원 등임.

(단위: 백만원)

종류별	2019년도말 현재액 (A)	당해연도중 증감액			2020년도말 현재액 (C=A+B)
		계 (B=①-②)	발생액 ①	소멸액 ②	
합 계	65,316	△6,681	121	6,802	58,635
수 업 료	10	△6	4	10	4
대 여 학 자 금	63,823	△6,431	0	6,431	57,392
소 송 비 용 액	23	7	9	2	30
변 상 금	8	0	0	0	8
위 약 금	118	0	0	0	118
과 태 료	10	△10	0	10	0
임 대 료	3	△1	0	1	2
임 차 보 증 금	810	△220	100	320	590
전 신 전 화 보 증 금	204	△8	8	16	196
기 타 채 권	307	△12	0	12	295

#### (4) 채무 현재액

채무 현재액은 교육시설민간투자사업(BTL)으로 전년대비 12,865백만원이 감소한 122,765백만원이며, 매년 13,287백만원씩 2031년까지 상환할 예정임.

(단위: 백만원)

종류별	2019년도말 현재액 (A)	당해연도중 증감액			2020년도말 현재액 (C=A+B)	비고
		계 (B=①-②)	발생액 ①	소멸액 ②		
B T L	135,630	△12,865	0	12,865	122,765	교육시설민간투자사업

#### 채무상환 예정액

(단위: 백만원)

구분	채무액	2021	2022	2023	2024	2025	2026이후
B T L	122,765	13,287	13,287	13,287	13,287	13,287	56,330

### 5. 성과보고서

전라북도교육청은 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조, 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2제2항에 따라 2020회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성함.

전라북도교육청은 ‘가고 싶은 학교 행복한 교육공동체\*’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 [비전-전략목표(5개)-성과목표(10개)-단위과제(45개)]로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.

성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 10개의 성과목표와 68개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였으며, 성과 달성도는 아래와 같음. 성과관리 대상 사업 결산액은 1,517,451백만원임.

#### 성과지표 달성현황

(단위: 개, 백만원)

전략 목표수	성과 목표수	성과 지표수	성과 달성도			단 위 과제수	2020 결산액
			초과달성	달성	미달성		
5	10	68	3	53	12	45	1,517,451
		100%	7.2%	82.6%	10.2%		

※ 성과지표의 목표치 대비 달성도 : 초과달성(130%이상), 달성(100%이상 130%미만), 미달성(100%미만)

성과보고서는 성과지표별로 [전략목표 달성 기여도-목표달성 과정 및 방법-원인분석-자료수집 방법 및 품질확인-향후 개선사항]을 연계하여 기술하고,

초과달성·미달성 지표에 대하여는 적절한 원인분석과 향후 개선사항을 적시함. 또한 성과보고서의 신뢰도와 완성도 향상을 위해 성과지표별 성과실적 자료를 각 부서별로 제출받아 성과관리부서(정책공보관)에 확인과 검증을 거치는 등 충실한 성과분석을 한 것으로 보임.

성과지표 달성현황을 살펴보면 총 68개 지표 중 초과달성을 포함하여 56개(82.4%) 지표는 달성하고, 12개(17.6%) 지표는 목표치에 미치지 못함. 달성 지표 비율은 전년과 동일하게 82.6%임.[전년도 초과달성 5(7.2%), 달성 57(82.6%), 미달성 7(10.1%)]

목표를 달성하기는 하였으나 손쉽게 달성 가능한 목표치를 설정하여 과도하게 목표를 초과달성한 것으로 보이는 ‘맞춤형학습지원 학교 지원율(164.9%)’ 등은 전년도 실적 등 과거 추세치를 반영하고 적극적인 업무수행 관점에서 자동적으로 달성할 수 있는 기준을 넘어선 구체적이고 합리적인 목표치 조정이 필요함.

## 6. 결산서 첨부서류 요약

### (1) 세입세출외현금 현재액

세입세출외현금 현재액은 67,757백만원으로 전년대비 11,714백만원이 증가함.

(단위: 백만원)

종류별	2019년도말 현재액 (A)	당해연도 증감액			2020년도말 현재액 (C=A+B)
		계 (B=①-②)	증가액 ①	감소액 ②	
합 계	56,043	11,714	100,228	88,514	67,757
보증금	166	△11	698	709	155
보관금	55,705	11,177	90,935	79,758	66,882
잡종금	172	548	8,595	8,047	720

### (2) 공유재산 현재액

공유재산 현재액은 전년대비 541,535백만원이 증가한 6,075,940백만원임. 용도별로는 학교용지 매입 및 각급학교 건물 신·개축 등 행정재산이 546,019백만원 증가하고, 일반재산은 4,484백만원 감소함.

(단위: 백만원)

용도별	2019년도말 현재액		당해연도 증감액		2020년도말 현재액	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액
합 계	36,751,289.34	5,534,405	14,036.53	541,535	36,765,325.87	6,075,940
행정재산	26,863,853.92	5,495,750	174,010.69	546,019	27,037,864.61	6,041,769
공용	26,392,759.92	5,495,098	174,010.69	546,019	26,566,770.61	6,041,117
보존	471,094.00	652	0	0	471,094.00	652
일반재산	9,887,435.42	38,655	△159,974.16	△4,484	9,727,461.26	34,171

### (3) 물품 현재액

전라북도교육청은 「공유재산 및 물품관리법」 제62조 및 같은 법 시행령 제61조에 따라 정수물품 12종을 대상으로 현재액을 작성함.

검사결과 물품 현재액은 전년대비 2,749백만원 증가한 65,273백만원으로 증감의 주요내용은 공용차량 취득 및 기타 정수물품 내용연수 경과에 따른 처분 등임.

(단위: 백만원)

품 명	내용 연수	2019년도말 현재액		당해연도중 증감액		2020년도말 현재액	
		수량	금액	수량	금액	수량	금액
합 계		10,624	62,524	△21	2,749	10,603	65,273
미 니 버 스	9년	170	13,624	△8	△53	162	13,571
자동차 또는 승용차	9년	42	847	6	76	48	923
버 스	9년	131	12,929	13	2,371	144	15,300
스포츠유틸리티차량	8년	5	64	0	0	5	64
화 물 트 럭	8년	65	1,091	4	95	69	1,186
인 쇄 기	11년	368	1,820	△11	△44	357	1,776
복 사 기	6년	2,276	8,552	△88	△306	2,188	8,246
비 디 오 프 로 젝 터	8년	4,532	12,370	164	621	4,696	12,991
디지털캠코더 또는 비 디 오 카 메 라	9년	1,959	2,597	△81	△178	1,878	2,419
디지털비디오레코더	6년	263	362	0	△12	263	350
무정전전원공급장치	10년	356	720	△15	△7	341	713
컴 퓨 터 서 버	6년	457	7,548	△5	186	452	7,734

## 2020회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액 증명

### 총수입 및 지출액 증명

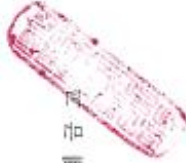
(단위 : 원)

세입 결산액 ①	세출 결산액 ②	세계잉여금 ③=①-②	지방교육재 상환 ④	결산잔 다음연도 이입액 ⑤	2021.1.20 현재잔액 ⑥=③-④+⑤
3,844,567,212,770	3,669,232,197,320	175,335,015,450	0	0	175,335,015,450

2020회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액과 잔액이 위와 같음을 증명합니다.

2021년 1월 20일

전라북도교육비특별회계 금고



전라북도교육비특별회계 지출원 귀하

---

### Ⅲ. 우수사례 및 개선 · 권고사항

---



# 우 수 사 례



# 1 교육정보화 기기 일괄 보급으로 교육환경 개선 및 예산절감

## □ 추진목적

- 정보 소외계층인 저소득층 자녀 PC 구입·지원으로 계층 간 디지털 격차 해소 및 학부모 경제적 부담 해소
- 교육용 노트북 보급으로 각종 위기상황(코로나19 등)에 대응할 수 있는 원격수업 기반 구축

## □ 추진개요

- 사업명
  - 저소득층 자녀의 정보화 격차 해소를 위한 PC 지원
  - 미래형학교 환경 구축을 위한 교육용 PC 보급
- 사업기간 : 2020. 1. ~ 2020. 12.
- 지원대상
  - 국민기초생활수급자 및 한부모가족보호대상자(초1학년 ~ 고1학년)
  - 초등학교, 중학교 일부(2021년에는 중·고·특수학교 지원 예정)
- 집행방법 : 다수공급자 2단계 경쟁입찰

## □ 추진실적

- 2020년 교육정보화 기기 지원 현황

(단위: 대, 천원)

사업구분	지원품목	수량	계약금액	지원내역
2020년 교육정보화 PC 지원	PC (운영체제+DVD+모니터 포함)	1,048	859,933	초(566명), 중(355명), 고(124명), 특수(3명)
2020년 교육용 노트북 지원	노트북 (충전보관함 포함)	9,661	9,054,565	초(392개교), 중(105개교), 고(1개교)
	데스크탑	819	810,810	초(31개교)
계		11,528	10,725,308	

- 낙찰차액으로 교육정보화 PC 190대 및 교육용 노트북 1,572대 추가 구입 지원

## □ 기대효과

- 저소득층 학생에 대한 정보화 지원으로 균등한 기회 제공 및 교육적 성장 도모
- SW교육, 온라인 협력학습 등 공간의 제약을 벗어나 어디서든 효과적으로 수업할 수 있는 미래형 학교환경 구축
- 교육정보화 기기 일괄 구입으로 예산절감 극대화

## 2 공공구매제도 적극 이행으로 사회적경제기업 성장 도모

### □ 추진목적

- 법령 및 조례 등에서 정한 공공기관 우선구매비율 이행으로 공공조달에 대한 책임행정 구현
- 사회적 가치를 반영한 사회적경제기업 및 배려대상 기업 제품 우선구매로 기업 판로 지원 및 지역경제 활성화에 기여

### □ 추진실적

- 공공구매 우수기관 선정

#### 〈2020 공공구매 촉진대회 공공구매 우수기관 선정〉

- 종합실적 전체기관\* 중 3위로 국무총리 표창 수상(교육청 중 유일)
- 중소기업제품 구매실적 91.7%, 전체기관\* 중 7위, 시·도 교육청 1위

\* 판로지원법 제2조 및 같은법 시행령 제2조에 따른 기관

(국가기관, 지자체, 공기업, 준정부기관, 기타공공기관, 특별법인, 지방공사·공단, 지방의료원)

- 계약업무 담당자 공공구매 제도 안내 및 교육
  - 2020. 1. 각급 학교 및 소속기관 계약담당자 교육
  - 2020. 8. 교육지원청 계약담당자 교육

- 공공구매제도 의무구매비율 충족

- 2020년 중소기업제품, 여성기업제품, 장애인기업제품, 기술개발제품, 공사용자재 직접구매 비율, 중증장애인생산품 의무구매 비율 충족
- 2020년 구매실적

제도명	의무구매비율	구매실적
중소기업제품	총 구매액의 50%	96%
여성기업제품	물품 : 물품 총액의 5% 이상	11.48%
	공사 : 공사 총액의 3% 이상	14.99%
	용역 : 용역 총액의 5% 이상	8.29%
장애인기업제품	총 구매액의 1% 이상	1.9%
기술개발제품	총 구매액의 10%	10.2%
중증장애인생산품	물품·용역 총 구매액의 1%	1.12%

### 3 어려운 이웃과 함께하는 따뜻한 전북교육 나눔문화 확산

#### □ 관련법령

- 「지방회계법 시행령」 제64조(회계 처리 등에 관한 사항)
- 「지방교육행정기관 업무추진비 집행에 관한 규칙(교육부령)」
  - 교육활동 재난 피해자 및 교육 소외계층에 대한 격려 및 지원

#### □ 추진목적 및 배경

- 업무추진비는 교육행정기관의 직무수행에 소요되는 경비로, 대내·외 교육행사 추진, 각종 시책추진사업, 직원 격려 등 원활한 업무추진을 위한 비용
- 최근 코로나19로 인해 지역사회가 위축되고, 특히 2020년은 집중호우로 인한 이재민의 발생과 재산피해가 심각한 상황으로 교육가족 및 지역사회에 대한 따뜻한 위로와 지속적인 지원이 필요

#### □ 추진실적

- 설·추석 명절 사회복지시설 방문 및 격려물품 전달
  - 대상 : 노인복지·다문화·아동보육·여성·장애인시설 등 69개소
  - 내용 : 격려물품 31,209천원 구입 전달(쌀, 누룽지, 김, 화장지)
- KBS 이웃돕기 모금 기탁
  - 코로나19로 도움의 손길이 필요한 이웃돕기 기탁 5,000천원
- 적십자 특별회비 기탁 3,000천원
- KBS 특별 생방송 ‘수해 극복, 우리 함께’ 의연금 기탁 500천원
- 수해복구 자원봉사활동으로 지역사회의 고통 분담·협력 760천원
  - 참여인원 : 도교육청 직원 40명
  - 장소 : 순창군 금과면 일원
  - 내용 : 폭우로 인한 피해 정리활동
- ※ 명절 사회복지시설 방문 및 적십자 특별회비 기탁은 매년 추진

#### □ 기대효과

- 코로나19로 어려운 시기에 소외계층과 재난피해자에 대한 격려와 지원으로 따뜻한 희망을 전하는 전북교육 나눔문화 확산
- 사회복지시설 격려물품은 우리지역 농산물과 중증장애인 생산품을 구입하여 장애인 일자리 창출과 지역경제 활성화에 기여

# 개 선 · 권 고 사 항



# 1 다문화 맞춤형 교육을 통한 다문화 학생 지원

## □ 현황

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	최근 2년 지출액	
						2018	2019
다문화및북한이탈 주민등자녀교육지원	1,985	2,030	2,026	4	99.8	1,581	1,794

\* 연도별 다문화학생 현황 : 2020년 7,720명(6.8% 증) → 2019년 7,230명(7.6% 증) → 2018년 6,718명(10.9% 증) → 2017년 6,056명(8.9% 증) → 2016년(5,560명)

## □ 문제점

- 다문화 학생 수는 2016년 5,560명에 비해 2020년 7,720명으로 2,160명(39%) 증가함.
- 다양한 직업체험의 기회 제공을 위한 맞춤형 교육 지원 확대가 필요함.
- 다문화 교육 예산은 매년 조금씩 증가하고 있으나, 좀 더 과감한 예산 지원(20% 이상 증액)으로 다문화 학생이 고른 지원을 받을 수 있도록 확대 요함.

## □ 개선의견

- 매년 다문화 학생이 증가하고 있는 추세를 고려하여 본예산부터 사전에 수요 조사를 해서 충분한 예산 반영으로 폭넓은 사업의 혜택과 학습효과 제고
- 학교급별, 교육지원청별, 교육공동체 대상자별 수준에 맞는 맞춤형 다문화 이해교육 자료 개발 및 보급도 지속적으로 이루어져야 함.
- 다문화 학생 대상 직업체험 프로그램 운영과 직업 체험, 진로 설계 등 사업 확대
- 지자체와 협력체계를 구축하여 더욱 적극적인 다문화 학생 교육지원 방안을 마련하시기 바람.

## 2 합리적인 추가경정예산 편성과 집행

### □ 현황 및 문제점

- 2020년도 전라북도교육비특별회계 추가경정예산 3회 편성함.
  - 제1회 추경(2020.5.8.), 제2회 추경(2020.9.16.), 제3회 추경(2020.12.14.)
- ‘부서운영경비’ 외 74건의 세세부사업은 추경예산에 증액 편성 하였으나 증액된 예산보다 많은 불용액이 발생함.
  - 불용액 15,154백만원은 총 불용액 56,499백만원의 26.8%로 불용액 과다

### □ 개선의견

- 당초 예산편성 후 예산의 변경이 필요한 경우에 추가경정예산을 통하여 조정하고, 실질적인 사전 집행점검으로 집행잔액 발생이 최소화될 수 있도록 하여야 하며,
- 불필요한 예산 증액을 방지하여 필요한 사업에 재원이 유용하게 사용될 수 있도록 추경예산 편성 및 집행업무 처리에 적정을 기하시기 바람.

## 〈추경예산 대비 불용액 초과 발생 명세〉

(단위: 천원)

부서명	세세부사업	예산액					전년도 이월액 (B)	예산현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액	불용액
		본예산	1회 추경	2회 추경	3회 추경	계(A)					
계		232,498,029	5,850,499	△6,643,732	253,335	231,958,131	83,479,386	319,237,797	265,796,143	38,287,773	15,153,881
학교 교육과	부서기본 운영경비	171,320	3,230	0	0	174,550	0	174,550	141,453	0	33,097
교육 혁신과	기타직 보수	468,572	480	0	0	469,052	0	469,052	416,776	0	52,276
	영어회화 전문강사 운영	3,022,963	58,971	0	0	3,081,934	0	3,081,934	3,013,504	0	68,430
인성 건강과	기타직 보수	1,765,556	1,820	△41,419	0	1,725,957	0	1,725,957	1,691,993	0	33,964
	급식종사원 인건비 지원	85,659,488	0	210,650	0	85,870,138	0	85,870,138	83,799,983	0	2,070,155
	부서기본 운영경비	141,992	0	4,137	0	146,129	0	146,129	119,548	0	26,581
미래 인재과	취업역량 강화지원	1,712,762	130,280	△11,080	0	1,831,962	313,564	2,145,526	1,708,712	0	436,814
	스마트 교육지원	17,256,870	1,854,208	17,703,979	378,000	37,193,057	0	39,706,567	38,024,468	0	1,682,099
	학원 및 교습소등 운영지원	103,140	3,000	0	0	106,140	0	914,950	901,849	0	13,101
	부서기본 운영경비	154,855	932	0	0	155,787	0	155,787	101,640	0	54,147
	직속기관 시설	0	200,000	0	0	200,000	8,089,922	8,289,922	7,765,874	0	524,048
민주시민 교육과	부서기본 운영경비	147,061	11,854	0	0	158,915	0	158,915	137,268	0	21,647
예산과	부서기본 운영경비	131,158	15,452	0	0	146,610	0	146,610	129,652	0	16,958
행정과	학교시설	76,041,171	2,426,810	△20,257,720	0	58,210,261	38,156,619	96,366,880	60,085,831	30,182,508	6,098,541
	부서기본 운영경비	134,430	8,114	0	0	142,544	0	142,544	99,775	0	42,769
시설과	교사 대수선	5,261,000	12,400	0	0	5,273,400	2,900,000	8,173,400	5,291,812	2,787,492	94,096
전북교육 연수원	교원직무 연수	2,072,343	25,000	△635,388	0	1,461,955	0	1,461,955	1,430,866	0	31,089
전북교육 연구 정보원	기관운영 경비	620,199	536	0	0	620,735	0	623,707	621,303	0	2,404
	기본업무 추진비	239,128	5,427	△52,000	0	192,555	0	189,583	173,023	0	16,560
전북교육 문화회관	특별활동 프로그램 운영	710,601	400	△45,868	△121,665	543,468	0	543,468	536,073	0	7,395
	공공도서관 운영비 지원	42,925	1,221	0	0	44,146	0	44,146	42,318	0	1,828
	기관운영 경비	1,138,548	1,000	△77,423	0	1,062,125	0	1,062,125	1,025,803	0	36,322

(단위: 천원)

부서명	세세부사업	예산액					전년도 이월액 (B)	예산현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액	불용액
		본예산	1회 추경	2회 추경	3회 추경	계(A)					
마한교육 문화회관	특별활동 프로그램 운영	740,483	28,481	△139,100	0	629,864	0	629,864	598,961	0	30,903
	디지털 자료실 운영지원	73,885	2,002	0	0	75,887	0	75,887	72,190	0	3,697
	기관운영 경비	653,689	6,571	△119,129	0	541,131	0	541,131	532,441	0	8,690
남원교육 문화회관	기타시설 운영	82,102	200	0	0	82,302	0	82,302	80,791	0	1,511
전주교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	420,729	1,550	△31,706	0	390,573	0	390,573	351,232	0	39,341
	위(Wee) 프로젝트 운영	718,573	1,600	0	0	720,173	0	720,173	652,060	0	68,113
	화장실 개선	6,143,757	20,132	△1,794,645	0	4,369,244	1,741,956	6,111,200	5,346,678	249,621	514,901
	학원 및 교습소등 운영지원	16,017	2,750	0	0	18,767	0	18,767	16,013	0	2,754
	부서기본 운영경비	387,354	14,646	600	0	402,600	0	402,600	351,611	0	50,989
군산교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	387,412	2,000	△9,260	0	380,152	0	380,152	364,949	0	15,203
	학생문화 예술운영	460,894	4,644	0	0	465,538	2,298,321	2,763,859	2,739,976	0	23,883
	통학버스 지원	1,887,734	23,877	△185,186	△3,000	1,723,425	0	1,723,425	1,335,004	282,886	105,535
	부서기본 운영경비	263,668	6,417	0	0	270,085	0	271,125	229,061	0	42,064
익산교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	351,815	5,500	△13,200	0	344,115	0	344,115	338,010	0	6,105
	청소년 활동지원	286,297	300	△87,260	0	199,337	0	199,337	197,731	0	1,606
	위(Wee) 프로젝트 운영	527,470	2,000	0	0	529,470	0	529,470	485,923	0	43,547
	학교급식 기구 및 시설확충	2,866,308	154,666	0	0	3,020,974	1,980,272	5,001,246	2,908,677	1,506,201	586,368
	냉난방 시설개선	1,322,133	7,000	△189,678	0	1,139,455	0	1,139,455	903,212	225,318	10,925
	시설안전 개선	5,031,495	193,432	△257,284	0	4,967,643	8,988,111	14,222,834	11,368,444	2,224,909	629,481
	전기시설 개선	1,611,070	86,000	△122,067	0	1,575,003	1,178,802	2,753,805	2,042,798	519,624	191,383
부서기본 운영경비	309,214	7,294	0	0	316,508	0	316,508	238,079	0	78,429	

(단위: 천원)

부서명	세세부사업	예산액					전년도 이월액 (B)	예산현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액	불용액
		본예산	1회 추경	2회 추경	3회 추경	계(A)					
정읍교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	194,066	2,000	0	0	196,066	0	196,066	186,685	0	9,381
	위(Wee) 프로젝트 운영	303,962	100	0	0	304,062	0	304,062	285,618	0	18,444
	부서기본 운영경비	213,580	6,807	0	0	220,387	0	220,387	182,602	0	37,785
	기관운영 경비	205,247	100	0	0	205,347	0	205,347	198,580	0	6,767
	정읍학생 복지회관 기관운영비	238,680	5,905	0	0	244,585	0	244,585	229,774	0	14,811
남원교육 지원청	위(Wee) 프로젝트 운영	235,443	200	0	0	235,643	0	235,643	228,592	0	7,051
	부서기본 운영경비	167,020	9,012	0	0	176,032	0	176,032	136,330	0	39,702
김제교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	148,323	1,050	△11,400	0	137,973	0	137,973	132,309	0	5,664
	위(Wee) 프로젝트 운영	305,099	700	△14,866	0	290,933	0	290,933	275,949	0	14,984
	부서기본 운영경비	161,216	4,166	0	0	165,382	0	165,382	131,199	0	34,183
	기관운영 경비	188,005	1,972	0	0	189,977	0	189,977	185,822	0	4,155
완주교육 지원청	공공도서관 운영비 지원	14,856	200	0	0	15,056	0	15,056	14,416	0	640
	부서기본 운영경비	163,136	8,352	0	0	171,488	0	171,488	161,965	0	9,523
	기관운영 경비	248,819	2,945	0	0	251,764	0	251,764	246,790	0	4,974
	도서관 기타운영 경비	40,484	200	0	0	40,684	0	40,684	39,931	0	753
진안교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	269,502	6,429	△24,937	0	250,994	883,448	1,134,442	1,114,935	0	19,507
	공공도서관 운영비 지원	16,312	200	0	0	16,512	0	16,512	14,442	0	2,070
	부서기본 운영경비	126,988	600	0	0	127,588	0	127,588	104,933	0	22,655
	도서관 기타운영 경비	47,902	100	0	0	48,002	0	48,002	46,511	0	1,491
무주교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	127,227	900	△13,000	0	115,127	0	115,127	114,107	0	1,020
	도서관 기타운영 경비	47,230	100	0	0	47,330	0	47,330	45,694	0	1,636
장수교육 지원청	부서기본 운영경비	111,150	2,417	0	0	113,567	0	113,567	102,951	0	10,616

(단위: 천원)

부서명	세세부사업	예산액					전년도 이월액 (B)	예산현액 (C=A+B)	지출액 (D)	다음연도 이월액	불용액
		본예산	1회 추경	2회 추경	3회 추경	계(A)					
임실교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	220,267	1,000	0	0	221,267	1,925,373	2,146,640	2,138,988	0	7,652
	농어촌 무료급식	1,149,748	△62,381	17,060	0	1,104,427	0	1,104,427	1,080,055	0	24,372
	부서기본 운영경비	124,852	600	0	0	125,452	0	125,452	108,423	0	17,029
순창교육 지원청	부서기본 운영경비	115,840	1,200	0	0	117,040	0	117,040	102,505	0	14,535
고창교육 지원청	특수교육 지원센터 운영	134,912	1,000	0	0	135,912	0	135,912	132,729	0	3,183
	교사 대수선	2,082,342	390,405	0	0	2,472,747	5,872,770	8,555,357	8,121,987	0	433,370
	시설안전 개선	1,950,702	96,000	△334,612	0	1,712,090	8,914,908	10,626,998	9,809,804	309,214	507,980
	전기시설 개선	306,880	25,320	△111,930	0	220,270	235,320	455,590	421,372	0	34,218
	부서기본 운영경비	140,188	1,818	0	0	142,006	0	142,006	135,747	0	6,259
부안교육 지원청	운영비 재정결함 보조	1,159,870	8,885	0	0	1,168,755	0	1,168,755	1,151,033	0	17,722

※ 예산현액(319,237,797천원)=예산액(231,958,131천원)+전년도이월액(83,479,386천원)+예비비(3,800,280천원)

### 3 적정 예산 편성과 집행으로 불용 최소화

#### □ 현황

##### ○ 결산 총괄

(단위: 백만원, %)

구분 연도	예산현액 ①	지출액 ②	이월액 ③	집행잔액 ④=①-②-③	불용률 ④/①	예비비 집행잔액 ⑤	예비비 제외 불용률	
							집행잔액 ⑥=④-⑤	불용률 ⑥/①
2020	3,846,798	3,669,232	121,067	56,499	1.47	6,555	49,944	1.30
2019	4,170,029	3,868,524	246,201	55,304	1.33	4,360	50,944	1.22

※ 불용률 2016년도 4.3%, 2017년도 1.7%, 2018년도 1.9%

##### ○ 5억원 이상 불용사업 명세(2019년 도의회 시정요구사항)

(단위: 백만원, %)

구분 연도	소관	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
2020	12개 부서 20개 사업	1,834,802	1,745,259	54,889	34,654	1.9
2019	14개 부서 21개 사업	1,777,610	1,605,076	137,946	34,588	1.9

※ 2020년도 부서별 내역 따로 붙임

##### ○ 예비 집행명세

(단위: 백만원, %)

예산현액	지출액	집행잔액	불용률
6,503	5,111	1,392	21.4

##### - 50% 이상 집행잔액 발생명세

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	지출액	집행잔액	불용률
19개 부서 21개 사업	248	94	154	62.1

##### ○ 명시이월사업비

(단위: 백만원, %)

이월예산액	지출액	재이월액	집행잔액	불용률
179,891	171,997	1,331	6,562	3.6

##### - 30% 이상 집행잔액 발생명세

(단위: 백만원, %)

구분	이월액	지출액	집행잔액	불용률
13개 사업	3,582	1,965	1,617	45.1

※ 내역 따로 붙임

○ 학교회계 전출금

(단위: 백만원, %)

사업항목	예산액	지출액	집행잔액	불용률
계	269,525	256,385	13,140	4.9
인건비지원	78,347	76,102	2,245	2.9
사립학교근로자인건비지원	31,375	30,403	972	3.1
목적사업비	112,418	106,070	6,348	5.6
사립학교목적사업비	47,385	43,810	3,575	7.5

※ 학교회계전출금 20개 세목 중 4개 세목 불용액 13,140백만원은 전체 불용액 56,499백만원의 23% 해당

□ 문제점

- 전라북도교육비특별회계의 불용률은 2016년 4.9%에서 2019년도 1.3%로 지속적으로 감소하고 있으나, 2020년은 2019년에 비해서 세출예산 3,232억원(7.8%)가 감소되었음에도 불용률이 1.5%로 전년도에 비해 증가하였음.
- 2019년도 결산 승인시 전라북도의회에서 과다예산 편성을 예방하고 불용액을 최소화할 것을 시정요구하였음에도 불구하고,
- 5억원 이상 불용액 사업의 경우 감소되지 않았으며, 특히 여비 21.4%, 명사이월사업비 3.6%, 학교회계전출금 중 4개 세목 4.9%의 불용이 발생하였음.

□ 개선의견

- 지방재정법 제36조(예산의 편성)에 따르면 예산은 법령 및 조례로 정하는 합리적인 기준에 따라 그 경비를 산정하여 계상하도록 되어 있음.
- 예산 편성시에는 사업계획 및 소요예산을 면밀히 검토하고 예산변경이 필요할 경우 추가경정예산을 통하여 또 다른 필요한 사업에 재원이 유용하게 사용될 수 있도록 조치하고,
- 연중 재정집행 관리를 통해 불용예상액을 파악하여 불용액을 최소화 하여야 함.

## 5억원 이상 불용사업 현황

(단위: 백만원, %)

소관	세부사업명	불용현황				
		예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
계(20개 세부사업)		1,834,802	1,745,259	54,889	34,654	1.9
교육혁신과	방과후학교운영	64,107	63,356	0	751	1.2
미래인재과	스마트교육지원	39,706	38,024	0	1,682	4.2
	직속기관시설관리	8,290	7,766	0	524	6.3
인성건강과	학교급식운영	99,401	96,011	0	3,390	3.4
학교교육과	계약제교원인건비	17,665	16,577	0	1,088	6.2
예산과	교원인건비	902,911	901,646	0	1,265	0.1
	지방공무원인건비	216,183	215,365	0	818	0.4
	누리과정지원	134,038	131,087	0	2,951	2.2
재무과	공유재산및물품관리	3,456	2,020	0	1,436	41.6
행정과	학교신증설	96,604	60,323	30,183	6,098	6.3
전주교육 지원청	학교시설교육환경개선	63,449	56,111	6,554	784	1.2
	학교체육시설여건개선	23,343	14,295	8,264	784	3.4
	학기중급식비지원	44,751	40,428	0	4,323	9.7
군산교육 지원청	학기중급식비지원	17,413	15,696	0	1,717	9.9
익산교육 지원청	학교급식환경개선	5,001	2,909	1,506	586	11.7
	학교시설교육환경개선	40,521	31,995	6,658	1,868	4.6
	학기중급식비지원	18,281	16,982	0	1,299	7.1
완주교육 지원청	교육지원청시설관리	7,442	6,015	0	1,427	19.2
고창교육 지원청	교육지원청시설관리	7,223	6,504	0	719	10.0
	학교시설교육환경개선	25,017	22,149	1,724	1,144	4.6

※ 총 집행잔액 56,498백만원(불용률 1.47) 중 5억원 이상 불용 발생 사업의 불용액은 34,654백만원 (불용액 중 61.3%)

## 명시이월사업비 중 30% 이상 집행잔액 발생명세

(단위: 천원, %)

소관	사업명	전년도 이월액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	비용률
계(13개 사업)		3,581,865	1,965,148	0	1,616,717	45.1
미래인재과	취업역량강화지원(현장실습 운영지원-특별교부금)	288,000	98,590	0	189,410	65.8
	문자해득교육운영(학력인정 문자해득교육기반구축)	14,000	2,000	0	12,000	85.7
전주교육 지원청	전주용소초 엘리베이터 수선공사	96,389	64,974	0	31,415	32.6
	전주공고 교사 수선공사	1,343,980	792,575	0	551,405	41.0
군산교육 지원청	옥구중 방화셔터 교체공사	6,000	2,800	0	3,200	53.3
익산교육 지원청	전북과학고 다목적강당 필로티 공사	202,440	139,256	0	63,184	31.2
	전북과학고 식생활관 개축공사	376,405	233,139	0	143,266	38.1
	이리고 식생활관 리모델링	939,832	514,537	0	425,295	45.3
	이리부송초 병설유치원 단설전환 설립공사	3,983	1,934	0	2,049	51.4
	이리공공 옥상 방수공사	265,648	91,114	0	174,534	65.7
	이리마한초 냉난방 전원설비 개선	8,000	4,452	0	3,548	44.4
	성당초 냉난방시설 개선	30,542	15,430	0	15,112	49.5
김제교육 지원청	만경초 내진보강 및 외벽수선 공사	6,646	4,347	0	2,299	34.6

## 4 성과지표 목표치 변경 재조정

### □ 성과지표 목표치 변경 재조정

#### ○ 성과지표 달성 현황

성과지표	측정산식	구분	목표대비 실적 및 달성률		
			2020년	2019년	2018년
I-1-2. 교육환경 개선 사업의 보통교부금 교부액 대비 예산 편성률	(교육환경개선예산 편성액/교육부의 교육환경개선 보통교부금 배부액)×100	목표	100.0	100.0	100.0
		실적	114.9	178.9	135.6
		달성률(%)	114.9	178.9	135.6
I-2-5. 맞춤형 학습 지원 학교 지원율	(맞춤형학습지원 학교수/전체 초·중·고등학교수)×100	목표	35.0	25.0	25.0
		실적	57.9	51.0	51.0
		달성률(%)	164.9	204.0	204.0
I-2-15. 초등소프트웨어 교육 (SW)연수 이수율	(초등소프트웨어(SW) 교육연수 이수자/전체초등교원수)×100	목표	31.0	30.0	-
		실적	37.3	34.1	-
		달성률(%)	120.3	113.7	-
II-1-6. 수석교사 수업 공개비율	(수석교사 실제 수업공개 총 횟수/수석교사 예상 수업공개 총 횟수)×100	목표	70.0	60.0	50.0
		실적	89.1	75.6	50.8
		달성률(%)	127.3	126.0	101.6
IV-1-12. 학교회계 순세계잉여금 비율 (하향지표)	(전년도 순세계잉여금/전년도 세입 결산액)×100	목표	2.16	2.1	2.1
		실적	1.13	1.6	2.1
		달성률(%)	147.7	123.8	100.0
IV-2-3. 기숙사 운영비 지원율	(사회적배려대상자 입사생 수/전체 입사생수)×100	목표	15.0	15.0	34.7
		실적	18.6	21.3	21.0
		달성률(%)	124.0	142.0	60.5
IV-2-7. 유아중심·놀이 중심 교육과정 운영 활성화 유치원 비율	[(자율선택과제 운영유치원 수+동아리운영 팀수+컨설팅 실시 유치원 수)/전체 유치원 수]×100	목표	70.0	65.0	93.0
		실적	104.0	82.3	100.0
		달성률(%)	148.6	126.6	107.5

## □ 문제점

- 2020년 교육비특별회계 예산의 성과계획서 작성지침에 따르면 성과지표는 추구하는 목적달성 여부를 측정하는 도구로 설정해야 함.
- I-1-2 「교육환경개선 사업의 보통교부금 대비 예산편성률」은 교부액 대비 예산편성률 100%로 목표를 설정하여 관련사업의 목적 달성을 위한 노력 측정이 어려움.
- 성과지표의 목표치는 전년도 실적 등 과거 추세치를 반영하고, 적극적인 업무수행 관점에서 자동적으로 달성할 수 있는 기준을 넘어선 구체적이고 합리적으로 조정해야 함.
  - 따라서, 위 I-2-5에서 IV-2-7까지 6개 성과지표는 대부분 2년 연속 120% 이상 성과를 달성하고 있어 목표치를 좀 더 도전적이고 합리적으로 조정할 필요가 있음.

## □ 개선의견

- I-1-2 「교육환경개선사업의 보통교부금 대비 예산편성률」은 자체예산 등 관련 예산확보를 위한 노력을 나타낼 수 있는 목표로 조정하시기 바람.
- I-2-5 등 6개 성과지표는 목표치 달성도가 합리적 수준인 100~110% 수준으로 유지될 수 있도록 목표를 상향 조정하시기 바람.

## 5 사립학교 재정결함보조금 삭감 개선

### □ 현황

(단위: 백만원)

구분	사학재단수	법인의무전출금		미전출금에 대한 학교운영비 삭감
		해당액	실제전출금	
단위	71	1,096	729	163

- 사학재단의 수익용 기본재산 보유현황이 열악함.
- 사학재단이 운영 중인 학교에 수익사업에서 전입된 금액이 적은 금액만큼 재정결함보조금 지급 삭감

### □ 문제점

- 의무교육 : 「교육기본법」 제8조(의무교육)
  - ① 의무교육은 6년의 초등교육과 3년의 중등교육으로 한다.
  - ② 모든 국민은 제1항에 따른 의무교육을 받을 권리를 가진다.
- 의무교육기관에 대한 패널티로 운영비 삭감이 타당한 지 검토 필요 (위법성 여지)
- 교육기회의 불평등 초래할 위험성 있음.

### □ 개선의견

- 최적의 방안 개선을 위해 관련법령의 개정 요구 등



# 건의 사항



## 1 '민식이법' 시행 통학안전담당(팀) 신설

### □ 현황 및 필요성

- 전라북도교육청에 전담직원 1명 배치
  - 전담직원 1명이 도교육청 및 14개 시·군교육지원청 학생 교통안전 관리 업무부담 가중
  - 민원사항 확인을 위해서는 현장 방문이 필수적이나 사실상 현장 확인이 어려운 실정
- 어린이보호구역 시설 확충 정비를 통해 통학 여건을 개선 필요
- 민식이법 개정 이후 학생 교통안전 교육 및 캠페인 운영 확대 필요
- 어린이 교통안전 교육 강화로 사고 감소

### □ 건의사항

- 조직개편 시 통학안전담당팀 신설(직원 4명 정도)
- 교통안전 기본계획 수립 및 통학안전 시스템 구축 : 유치원, 초등학교, 중·고등학교
  - 등하굣길 학교 안전사고 예방
  - 등하굣길 실태조사 및 개선 등
- 교통안전 사고 예방 지속적인 확대 운영
  - 통학로 주변 교통안전 기초자료 구축
  - 교통안전 시설물(카메라, 신호기) 등 정비 강화 ↔ 지자체 협조



---

## IV. 현장방문 결과

---



# 1 해양안전체험관 설립

## ○ 설립목적

- 해양활동 중 발생할 수 있는 다양한 사고로부터 위기 대응능력 강화
- 실내 체험장 설치로 상시 교육 강화에 따른 양질의 교육서비스 제공
- 학생 발달단계 및 생애주기를 고려한 체계적 안전교육 실시

## ○ 시설개요

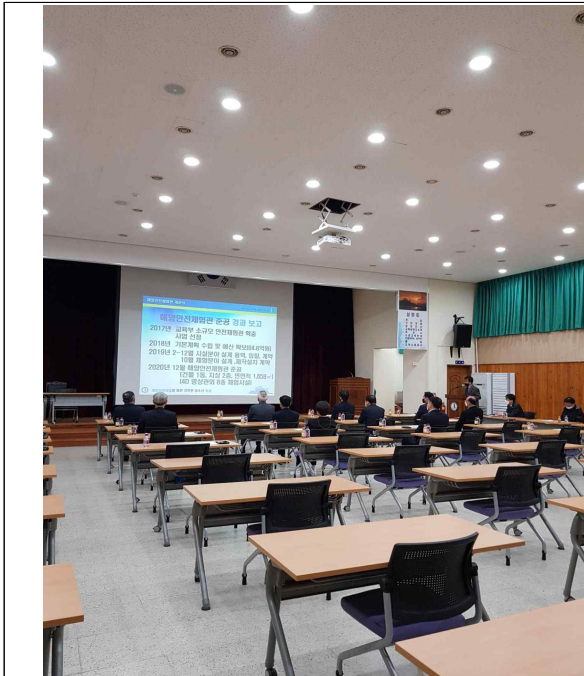
- 위 치 : 부안군 변산면 변산로 3318(전북학생해양수련원 내)
- 사업기간 : 2018. 10. ~ 2020. 12.
- 총사업비 : 5,170백만원
- 사업규모 : 1동(지상2층), 연면적 1,658.41㎡(1층 1,055.22, 2층 603.19)
- 주요체험 : 객실비상대피, 선상 소화훈련, 비상탈출, 생존훈련, 연안 차량 추락사고, 방파제 추락사고 등
- 체험실 현황 및 면적

위치	체험실	체험 교육 내용	면적(㎡)
1F	1. 오리엔테이션 홀1	안전의빛, 메모리얼등대	67
	2. 연안사고예방교육	방파제 추락사고 및 버스 추락사고 체험	206
	3. 선박사고 대응교육	객실 화재, 객실 대피	189
	4. 4D영상관	바다로 탈출하라!	104
	<b>1F전시 소계</b>		
2F	5. 오리엔테이션 홀2		167
	6. 인명구조 실습교육	응급처치	96
	7. 해양안전 교육	해양사고 예방교육	55
	8. 해양사고 탈출체험	인명보호장비, 선상 탈출	118
	9. 조타실		40
	<b>2F전시 소계</b>		
기존 수영장	10. 해상생존 실존훈련	수상훈련사전교육, 해상생존, 선박 탈출 및 조난대처, 수상훈련 마무리 교육	812
<b>전시 총 합계</b>			<b>2,272</b>

## ○ 방문 결과

- 해양 체험 교육 내실화 및 안전관리 대책 당부
- 지진 대비 내진 보강공사 대책 강구
- 본관 1층에서 3층 교육장소까지 장애학생 편의 제공을 위한 엘리베이터 설치 예산 확보

### 【현 장 사 진】



---

## V. 전년도 검사결과 조치내용

---



## 1 민간경상보조금 운영 개선

### (1) 전년도 권고사항

2019회계연도에 58개 민간단체에 민간경상보조금 862,667천원을 지원하였으며, 3년 이상 지속 사업은 25개 사업 419,372천원이고 이 중 5년 이상 지속사업은 18개 사업에 달함. 「지방재정법」 제32조의7은 “지방자치단체의 장은 지속적으로 이루어지는 지방보조사업에 대해서는 3년마다 유지 필요성을 평가하고 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐 그 평가결과에 따라 필요한 조치를 하여야 한다.” 고 규정하고 있음. 보조사업의 운용평가(성과평가, 3년이상 지속사업의 유지 필요성 평가) 시 현재의 기준보다 엄격하게 실시하여 2개연도 성과평가 결과 연속 미흡인 사업에 대해서는 보조금 지원을 중단하여야 하며, 특히 6년 이상 지속되는 단체의 사업(유지필요성 평가 2회 실시)에 대해서는 사업을 변경해서 신청하도록 하는 등의 개선이 필요함.

민간단체의 재정상황이 열악한 점을 감안하여 자부담 비율을 20%에서 향후 10%까지 낮출 것을 권고함.

### (2) 조치 결과

2021년 보조사업 공모 시 2년 연속 성과평가 결과 ‘미흡’인 단체는 보조금 지원을 중단함을 안내하였으며, 보조사업 성과평가 시 평가 기준을 세부적으로 제시하고 평가 내용에 대한 의견을 서술하는 등 정성적 평가 요소를 추가함.

「지방보조금(민간보조금) 자부담 비율 단계적 완화방안(예산과-8219, 2019.8.12.)」을 수립하여 민간단체 자부담 비율을 2019년 30%에서 2020년 20%로 낮춤. 2021년 보조사업 선정 시 지방보조금심의위원들이 민간단체의 보조금 의존과 이에 따른 자생력 약화에 대한 문제를 제기하여 현행 자부담 비율(20%)을 유지함.

다만, 장애인을 회원으로 하는 단체 등 자체 재원 조달 능력이 부족한 단체에 한해 자부담 비율을 10%로 낮추도록 개선·검토하겠음.

## 2 2019학교회계 학교방역 관련 예산 편성 개선

### (1) 전년도 권고사항

「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제51조 및 같은 법 시행령 제24조, “2019학년도 전라북도교육청 학생건강증진 기본방향”에 따르면 「초·중등 교육법 제2조의 각급학교는 매년 4월부터 9월까지는 2개월마다 1회 이상, 10월부터 다음 해 3월까지는 3개월마다 1회 이상, 즉 적어도 연 5회 이상 반드시 교내 시설에 대하여 감염병 예방에 필요한 소독을 실시하도록 규정하고 있으며, 2019학교회계 예산편성 지침에 관련 예산을 편성하도록 하고 있음에도 무작위 표본조사한 35개 학교의 22.9%인 8개 학교가 방역 관련 예산을 편성하지 않은 것으로 나타남.

학교방역 관련 예산을 도교육청에서 목적사업비로 일괄 배부하고 학교교육 계획 및 학생건강증진 기본 방향에 방역 예산 편성을 명시하기 바람.

### (2) 조치 결과

2020학년도에 코로나19 대응을 위하여 목적사업비로 각급학교에 방역 예산 199억원(방역비 80억, 열화상카메라 41억, 마스크 78억)을 지원함.

2021학년도 학교회계 예산편성 운영지침에 따라 방역 관련 경상운영비(19억원) 예산을 편성하도록 각급학교에 안내하였으며, 경상운영비 편성이 불가한 사립 유치원 등은 2021년 3월 초에 2억원을 목적사업비로 지원함.

### 3 미수납액 적극 징수 및 합리적 세입추계 수립

#### (1) 전년도 권고사항

2019회계연도 세입결산 현황을 보면 예산현액 4,170,029백만원, 징수결정액 4,171,327백만원, 수납액 4,171,120백만원, 불납결손액 7백만원, 미수납액 200백만원임. 수업료는 시효완성이 1년으로 적극적 수납이 안 될 경우에는 불납결손으로 처리하고, 과년도수입은 징수결정액 199백만원 대비 수납 19백만원으로 수납률이 저조함. 자산수입에 있어 예산현액 2,894백만원 대비 징수결정액이 3,490백만원으로 596백만원의 차액이 발생하여 과소 또는 과다 추계함.

시효완성으로 수업료가 불납결손 처리되지 않도록 하고, 과년도수입에 대한 적극적인 징수활동을 전개하여 미수납을 최소화할 수 있도록 하며, 부실한 세입 추계는 적절한 세출예산 편성을 저해하는 요인이 됨으로 보다 합리적인 세입추계 수립을 권고함.

#### (2) 조치 결과

수업료 미수납액은 지속적인 수납현황 모니터링 및 현장점검을 통하여 전년대비 미수납액이 줄었으며, 과년도수입은 재산명시 신청, 채무불이행자 등재신청 등 강제집행 절차를 통해 적극 징수하여 미수납액 감소를 위해 노력하고 있음.

과년도수입 미수납액 중 가장 큰 비중을 차지하는 위약금 112백만원(군산기계공고 기숙사 증축공사)은 법원에 재산명시를 신청하여 재산압류조치('20.04.09.)하고 채무불이행자 등재('20.04.10.)를 완료하였으며, 징계부가금은 28백만원 중 급여압류 절차를 통해 13백만원을 수납함.

세입결산 현황 및 수납 현황을 지속적으로 파악하여 세입예산 추계의 정확성을 높이고, 자산수입 예산편성 시 토지매각 및 협의 완료시점 등을 면밀히 파악하여 합리적 추계를 위해 노력하겠음.

## 4 | 세출예산의 전용 최소화

### (1) 전년도 권고사항

재정운영의 건전성과 효율성 제고를 위하여 「지방재정법」 제36조에 의거 법령과 조례가 정하는 범위에서 합리적 기준에 따라 산정하여 예산에 계상하여야 하며, 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산 편성 절차를 거치는 게 통례임에도 불구하고 2019년 4차례에 걸쳐 32건 2,379백만원을 전용하였음.

예산 편성 과정에서부터 사업계획 및 소요예산을 면밀히 검토하고, 예산성립 후에는 예산전용 및 변경이 필요한 부분에 대하여는 전용을 최소화하고 가급적 추가경정예산을 통하여 증감 조정 후 집행할 것을 권고함.

### (2) 조치 결과

세출예산 편성 시 사업별 소요예산에 대한 정확한 예측과 통계비목 설정에 유의하도록 예산 편성 이전 주의사항을 각 기관 및 부서에 안내하고, 예산요구서 검토 시 해당사항을 우선적으로 검토함.

예산담당자 워크숍(2020. 7월, 2021. 3월)에서 전용 최소화 방안에 대한 교육을 실시하였으며, 2019년도와 같이 집행률 제고를 위한 예산전용이 발생하지 않도록 정확한 예산편성 및 신속한 재정집행을 위해 노력함.

## 5 예산편성 업무추진 부적정

### (1) 전년도 권고사항

「지방재정법」 제45조에는 예산성립 후 사업추진 불가능 또는 변경의 사유가 발생하였을 때에는 추경예산에 반영하는 등의 예산변경(감액 등) 조치를 하도록 규정하고 있음. 그런데 전주교육지원청 소관 토지매입비의 경우 당초 예산편성액 146,911천원이 전액 불용되었으며, 이 건 외에도 교원인사과 복리후생비 등 총 24건에 89,910천원을 예산편성 후 예산편성액 전액이 미집행되어 불용처리됨으로써 결과적으로는 예산편성이 잘못된 것으로 이어짐.

예산 편성 단계부터 사업추진계획을 면밀히 검토하여 불필요한 예산이 편성되지 않도록 하여야 하며, 사업추진이 불가능하다고 판단되는 경우에는 다음연도로 이월하거나 추경예산 제도를 통해 다른 사업에 재원이 유용하게 사용될 수 있도록 조치하는 등 예산편성 및 집행에 있어 소홀함이 없어야 할 것임.

### (2) 조치결과

전주교육지원청 토지매입비의 경우 토지 소유자의 잦은 매각 의사 번복철회 및 수용하기 어려운 매입가격 제시로 협의가 어려운 점이 있었음.

특수교육진흥(단위사업)/교육복지지원(세부사업)/복리후생비(목)에서 전액 미집행한 사유는 각급학교의 순회언어치료사의 맞춤형복지비 예산 미사용에 따른 것으로 맞춤형복지비는 교육공무직노조와 도교육청 협약으로 지급 여부가 결정되면 예산을 적정하게 편성하게 사용할 수 있도록 권고된 사항이었으나 교육공무직노조와 도교육청 임금협상 결과 맞춤형복지비를 지원하지 않기로 결정되었기 때문임.

앞으로는 예산편성 시 정확한 추계와 면밀한 검토로 불용액 발생을 최소화 하겠으며, 변동사항 발생 시 추경예산에 반영하도록 하겠음.

## 6 예산의 성과보고서 불합리한 지표관리 개선

### (1) 전년도 권고사항

성과지표의 목표를 전년도 원인분석 결과를 반영한 대응방안을 마련하지 않고 매년 동일하거나 유사한 수준으로 목표치를 설정하여 미달성한 경우 또는 특별한 노력 없이 달성 가능한 수준으로 목표치를 설정한 경우는 면밀한 분석을 통해 평가지표를 개선하고, 향후 목표 설정을 할 때에는 과거 실적(달성률 등)의 추세 등을 감안하여 3년간 평균 실적의 100%~110% 수준으로 목표를 설정하여 노력 여하에 따라 성과목표가 달성될 수 있도록 하여야 할 것임.

### (2) 조치결과

- 성과평가 부서(정책공보관)와 성과계획서 주관부서(예산과), 성과지표 소관부서 협의 결과임.

소관과	성과목표	성과지표	문제점	조치결과
정책공보관	I-1. 안전한 학교	1. 교직원 안전 관련 교육 이수율	초과달성(129.2%), 목표치 수정 필요	안전교육 성과목표치는 교육부 기준 지표*에 따른 것으로 2019년에는 교직원 안전교육이수가 조기에 이루어져 초과달성되었으나, 2020년에는 적정 수준(101.1%)으로 목표달성함. * 1주기: '15(30%), '16(60%), '17(100%) 2주기: '18(33%), '19(67%), '20(100%) (2019년 시도교육청안전교육 담당자 협의회, 2019.3.21.)
시설과	"	2. 교육환경개선 사업의 보통교부금 교부액 대비 예산편성률	초과달성(178.9%), 목표치 수정 필요	국가재정의 어려움으로 보통교부금이 감소 추세이나, 노후 교육시설 개보수를 위한 시설투자 수요가 지속적으로 발생하고 있음. 변화하는 재정여건을 반영하여 적정하게 운영될 수 있도록 노력하겠음. * 성과지표 달성률: '19(178.9%), '20(114.9%)
민주시민교육과	"	10. 학업중단 학생 비율 감소율	미달성(△100.4%) 목표치 수정 필요	여러 가지 사회적 요인과 홈스쿨링과 같은 다양한 교육형태 선호 등 학업중단 학생 비율 감소율을 성과지표로 삼는 것은 불합리하여 2020년 성과지표에서 삭제함.
학교교육과	I-2. 미래 혁신교육과 참된 학력 신장	10. 중·고등학생 진로 체험활동 참여 비율	초과달성(243%), 목표치 수정 필요	2015개정교육과정의 고등학교 선택중심 교육과정 운영으로 중학교 학생의 소질과 적성에 따른 맞춤형 진로교육 요구 증대 및 교원의 진로교육 역량 강화 필요에 따라 성과지표 변경 * 변경 지표명 : 진로교육활성화를 위한 교원 연수 참여율
민주시민교육과	II-1. 민주적 학교문화 조성	3. 단위학교 평화 통일 교육 실시율	학교의 자율성 침해 소지로 통일교육 실적조사 불가 방침에 으로 측정못함	통일교육지원법에 의거 공공부문 소속 공무원의 통일교육이 의무화됨에 따라 성과지표 변경 * 변경 지표명 : 공공기관 평화통일교육 실시율(학교제외)