

가교는 학교 행복한 교육 공동체

2021 회계연도 전라북도교육청 결산검사 의견서



전라북도교육청
JEOLLABUKDO OFFICE OF EDUCATION

2021회계연도 전라북도교육청 결산검사 의견서

수신 : 전라북도교육감

2021회계연도 전라북도교육청 결산검사 의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2022. 4. 8. ~ 4. 17.(10일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 박 용 근(도의원)
- 위 원 : 박 희 자(도의원)
- 위 원 : 오 평 근(도의원)
- 위 원 : 김 대 안(전직 공무원)
- 위 원 : 김 숙 이(전직 공무원)
- 위 원 : 박 양 래(전직 공무원)
- 위 원 : 이 근 상(전직 공무원)
- 위 원 : 이 석 봉(전직 공무원)
- 위 원 : 이 용 희(전직 공무원)
- 위 원 : 정 재 철(전직 공무원)
- 위 원 : 최 계 환(전직 공무원)
- 위 원 : 신 재 용(세무사)
- 위 원 : 정 용 진(공인회계사)
- 위 원 : 최 우 식(변호사)

결산검사 의견서

전라북도교육감 귀하

2022년 4월 17일

우리 위원들은 「지방자치법」 제134조, 「지방회계법」 제14조에 따라 전라북도의회로부터 2021회계연도 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 4월 8일부터 4월 17일까지(10일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2021회계연도 전라북도교육청 결산서 및 결산서의 첨부서류와 「지방재정법」 등 관계 법령, 「2021년도 교육비특별회계 예산 편성 및 운영지침」 및 「2021회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준」을 준수하였는지 검사하고, 전라북도교육청의 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한지에 대하여 결산서와 회계장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 관계 공무원에게 자료 제출을 요구하거나 답변을 들었으며, 검사 기간 중 전라북도교육청교직원수련원을 현장방문하여 교직원 대상 교육의 내실화와 시설물 안전관리에 만전을 기하여 줄 것을 당부하였습니다.

검사 결과 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비·명시 이월 및 사고이월 포함), 기금결산, 재무제표, 성과보고서, 결산서 첨부서류(채권, 채무, 공유재산, 물품, 금고, 성인지 결산서)의 내용은 「지방재정법」 등 관련 법령에 따라 적정하게 표시되어 있습니다.

수범사례로, 전라북도교육청은 전문적인 청렴교육 수요 증가에 따라 ‘찾아가는 청렴교육 전문강사’ 지원을 통해 교직원 청렴의식 함양과 확산에 기여하였으며

신규 임용공무원이 공직생활에 안정적으로 정착하고 현장 경험을 통해 자긍심을 느끼고 업무 수행능력을 배양할 수 있도록 ‘실무수습제’를 운영하여 높은





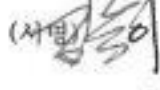


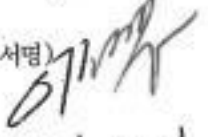
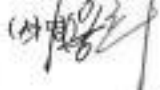
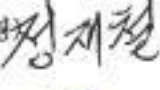
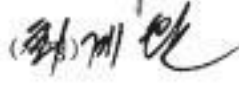

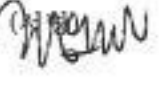

만족도를 이끌어낸 바 있습니다.

또한, 코로나 19 장기화로 인한 지역업체 경영 위기 속에 '지역업체 우선구매제'를 시행하여 지역사회와의 상생문화 조성에 일조한 바가 큼니다.

개선 및 권고사항은 세출예산 이월 최소화 및 적극 집행 제고, 성과관리 개선 및 성과목표 설정 내실화, 예비비 집행 철저, 학교 교육환경개선사업비 지원 개선, 장애인공무원 고용미달부담금 관련 개선, 세입금 미수납액 관리 철저 등 개선이 필요한 부분이 있습니다.

특히 수범사례는 교육가족이 함께 공유할 수 있도록 하시고, 개선이 필요한 사항은 향후 예산편성과 집행에 적극 반영하여 교육재정이 보다 효율적으로 운영되고, 학생과 학부모가 만족하는 전북교육 비전이 달성될 수 있도록 모든 교육역량을 모아 주시기 바랍니다.

전라북도 결산검사위원

대표위원	박 용 근 	검사위원	박 회 자 (서명) 
검사위원	오 평 근 	검사위원	김 대 안 (서명) 
검사위원	김 속 이 (서명) 	검사위원	박 양 래 (서명) 
검사위원	이 근 상 (서명) 	검사위원	이 석 봉 (서명) 
검사위원	이 용 희 (서명) 	검사위원	정 재 철 (서명) 
검사위원	최 계 환 (서명) 	검사위원	신 재 용 (서명) 
검사위원	정 용 진 	검사위원	최 우 식 (서명) 

목 차

I . 결산검사 경과	1
II . 결산검사 총괄 현황	2
1. 전라북도교육청 재정의 개황	2
2. 세입 · 세출결산	4
3. 기금결산	11
4. 재무제표	12
5. 성과보고서	14
6. 결산서 첨부서류 요약	15
III . 개선·권고사항 및 우수사례	19
1. 개선 · 권고사항(6건)	21
2. 정책건의(1건)	39
3. 우수사례(3건)	43
IV . 현장방문 결과	49
V . 전년도 검사결과 조치내용	53

2021회계연도 결산검사 결과

I 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2022. 4. 8. ~ 4. 17.(10일간)

2. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	박 용 근	결산검사 업무 총괄	
위원(간사)	박 희 자	결산검사 업무 총괄 조정	
위 원	오 평 근	결산검사 업무 전반	
위 원	김 대 안	결산검사 업무 전반	
위 원	김 숙 이	결산검사 업무 전반	
위 원	박 양 래	결산검사 업무 전반	
위 원	이 근 상	결산검사 업무 전반	
위 원	이 석 봉	결산검사 업무 전반	
위 원	이 용 희	결산검사 업무 전반	
위 원	정 재 철	결산검사 업무 전반	
위 원	최 계 환	결산검사 업무 전반	
위 원	정 용 진	결산검사 업무 전반	
위 원	신 재 용	결산검사 업무 전반	
위 원	최 우 식	결산검사 업무 전반	

3. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원에게 자료 제출 요구 및 출석 답변, 현지 확인 조사 실시
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

II 결산검사 총괄 현황

1. 전라북도교육청 재정의 개황

(1) 재정여건

○ 최근 3년간 세입·세출결산 현황

최근 3년간의 세입·세출 및 세계잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같으며, 연평균 세입은 0.76% 감소하고 세출은 0.57% 증가하였으며, 세계잉여금은 19.83% 감소함.

(단위: 백만원, %)

구분	2019	2020	2021	3년연평균증가율
세입	4,171,120	3,844,567	4,107,590	△0.76
세출	3,868,524	3,669,232	3,913,082	0.57
세계잉여금	302,596	175,335	194,508	△19.83

○ 재무제표 요약

2021회계연도 순자산은 전년 대비 545,384백만원이 증가하여 재정상태는 12.6% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 238,593백만원 (77.8%)이 증가함.

(단위: 백만원, %)

구분	재정상태			재정운영결과		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2021년	5,009,526	127,784	4,881,742	4,041,094	3,495,710	545,384
2020년	4,482,509	146,151	4,336,358	3,657,740	3,350,949	306,791
증감	527,017	△18,367	545,384	383,354	144,761	238,593
증감율	11.8%	△12.6%	12.6%	10.5%	4.3%	77.8%

○ 최근 3년간 채무 추이

최근 3년간 채무 변동 추이는 아래와 같으며, 2014~2017년도 발행한 지방교육채를 2019년에 조기상환하여 차입금을 모두 변제하였고, BTL은 2031년까지 상환 예정임.

(단위: 백만원)

구분	2019	2020	2021
차입금(a)	0	0	0
BTL(b)	135,630	122,765	109,411
채무부담행위(c)	0	0	0
채무 총합계(d=a+b+c)	135,630	122,765	109,411

(2) 재정자주성

○ 재정자립도

『2021회계연도 시도교육청 결산작성 통합기준』(교육부 지방교육재정과-7447, 2021.12.14.)에 따라 재정운영 보고서를 기준으로 작성한 재정자립도는 총수익에서 자체수익이 차지하는 비율로 계산되며, 자체수익은 거의 임대료 및 사용료수익으로 구성되어 있음.

재정자립도는 재정적 자립수준을 측정하는 지표로 전라북도교육청의 재정자립도는 0.04%로 매우 낮은 수치를 보이고 있으며, 재원의 대부분이 중앙정부의 교부금과 지방자치단체의 전입금 등 이전수익이기 때문임.

2021회계연도 재정자립도 지표 분석

지 표 명	산 식	비율
재정자립도	(자체수익 1,646백만원 / 총수익 4,041,094백만원) × 100	0.04%

○ 안정성

안정성은 총수지비율 부채비율 유동비율 순자산비율로 구성되어 있음
총수지비율은 총비용이 총수익에서 차지하는 비율로서 재정운영의 수지가 얼마나 효과적으로 관리되고 있는가를 나타내며 전라북도교육청의 총수지비율은 86.5%임.

부채비율은 순자산에 대한 총부채의 비율로 부채는 그 성격상 미래에 채무를 상환해야 하는 의무이므로 순자산에 비해 부채규모가 일정수준을

초과하면 재정운영이 그만큼 경직되고 재정의 불안정성이 높아지게 되는데 전라북도교육청의 부채비율은 2.6%로 전년도 대비 0.8%가 개선됨.

1년 이내에 현금화되는 유동자산을 1년 이내에 상환해야 할 유동부채로 나눈 유동비율은 비율이 클수록 단기채무에 대한 상환능력이 높다는 것을 의미하는데 전라북도교육청의 유동비율은 3,128.0%로 높은 수치를 보임.

순자산비율은 총자산에 대한 순자산의 비율로 전라북도교육청의 순자산 비율은 97.4%로 자산 안정성은 양호함.

2021회계연도 안정성 지표 분석

지 표 명	산 식	비율
총수지비율	(총비용 3,495,710백만원 / 총수익 4,041,094백만원) × 100	86.5%
부채비율	(총부채 127,784백만원 / 순자산 4,881,742백만원) × 100	2.6%
유동비율	(유동자산 649,649백만원 / 유동부채 20,769백만원) × 100	3,128.0%
순자산비율	(순자산 4,881,742백만원 / 총자산 5,009,526백만원) × 100	97.4%

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

세입결산액은 4,107,590백만원으로 예산현액 4,095,548백만원보다 12,042백만원의 초과세입이 발생함. 세출결산액은 세입결산액의 95.3%인 3,913,082백만원으로 세계잉여금은 194,508백만원임.

이 중 다음연도 명시이월 79,372백만원, 사고이월 6,625백만원, 계속비이월 74,372백만원, 보조금반납액은 1,570백만원을 제외한 순세계잉여금은 32,569백만원임.

명시이월, 사고이월 및 계속비이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 결과 적정하게 처리되었으며, 결산검사 결과 세계잉여금은 194,508백만원임.

세입·세출결산 요약

(단위: 백만원)

예 산 액	세 결 산 액 (A)	세 결 산 액 (B)	세 계 잉 여 금 C=(A-B)	세 계 잉 여 금 명 세				
				명 시 이 월	사 고 이 월	계 속 비 이 월	보 조 금 반 납 액	순 세 계 잉 여 금
4,095,548	4,107,590	3,913,082	194,508	79,372	6,625	74,372	1,570	32,569

(2) 세입결산

○ 세입결산 개요

세입결산액은 4,107,590백만원으로 예산현액 4,095,548백만원 대비 0.29%인 12,042백만원이 초과 세입되었으며, 이는 국가시책사업, 지역현안수요, 재난안전관리 등의 특별교부금이 추가 수납되었기 때문임.

징수결정액의 99.99%인 4,107,590백만원이 수납되었으며, 162백만원은 미수납됨. 미수납 내역은 그외수입 5백만원, 과년도수입 157백만원이며, 불납결손액은 지난년도 수업료의 시효완성으로 1백만원 발생함.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	4,095,548	4,107,753	4,107,590	1	162
결산확인액	4,095,548	4,107,753	4,107,590	1	162
차액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 금고출납계산서와 대사

2021회계연도 세입장부와 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치함.

(단위: 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
4,107,589,934,900	4,107,589,934,900	0

○ 전년대비 세입현황

전년대비 예산현액은 248,750백만원(6.5%), 징수결정액은 263,006백만원(6.8%), 수납액은 263,023백만원(6.8%) 증가함.

전년대비 불납결손액은 1백만원(△50%), 미수납액은 16백만원(△9%), 예산현액과 수납액의 차이는 14,273백만원(639.76%) 증가함.

(단위: 백만원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액	예산현액과 수납액의 차이
2021	4,095,548	4,107,753	4,107,590	1	162	12,042
2020	3,846,798	3,844,747	3,844,567	2	178	△2,231
증△감	248,750	263,006	263,023	△1	△16	14,273
증감률(%)	6.5%	6.8%	6.8%	△50%	△9%	639.76%

○ 재원별 세입결산

재원별 세입결산 내용을 보면 이전수입은 전체 세입의 94.6%로 3,888,490백만원이 수납되었고, 자체수입은 1.1%로 43,765백만원이 수납되었으며, 순세계잉여금과 이월금 등 기타는 4.3%로 175,335백만원이 수납됨.

(단위 : 백만원)

재원별	예산현액(A)	수납액(B)	수납률(B/A)	수납액구성비
합 계	4,095,548	4,107,590	100.3%	100.0%
이 전 수 입	3,877,579	3,888,490	100.3%	94.6%
지방교육재정교부금	3,333,005	3,345,193	100.4%	81.4%
국 고 보 조 금	16,361	16,361	100.0%	0.4%
특별회계전입금	131,629	131,629	100.0%	3.2%
법 정 이 전 수 입	311,123	310,182	99.7%	7.5%
비 법 정 이 전 수 입	81,587	81,261	99.6%	2.0%
기 타 이 전 수 입	3,874	3,864	99.7%	0.1%
자 체 수 입	42,634	43,765	102.7%	1.1%
기 본 적 교 육 수 입	5	4	80.0%	0.0%
사 용 료 및 수 수 료 수 입	259	239	92.3%	0.0%
자 산 수 입	7,826	7,849	100.3%	0.2%
이 자 수 입	3,430	3,541	103.2%	0.1%
금 융 자 산 회 수	5,116	5,116	100.0%	0.1%
기 타 수 입 등	25,998	27,016	103.9%	0.7%
기 타	175,335	175,335	100.0%	4.3%
순 세 계 잉 여 금	43,891	43,891	100.0%	1.1%
이 월 금 등	131,444	131,444	100.0%	3.2%

(3) 세출결산

○ 세출결산 개요

예산액은 3,974,481백만원이고 전년도이월액 121,067백만원을 포함한 예산현액은 4,095,548백만원임.

지출액은 예산현액의 95.5%에 해당하는 3,913,082백만원이며, 이월액은 160,369백만원으로, 보조금반납액 1,570백만원을 제외하면 20,527백만원의 집행잔액이 발생함.

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도이월액	예산현액	지출액	이월액	보조금반납액	집행잔액
결 산 액	3,974,481	121,067	4,095,548	3,913,082	160,369	1,570	20,527
결산확인액	3,974,481	121,067	4,095,548	3,913,082	160,369	1,570	20,527
차 액	0	0	0	0	0	-	0

○ 집행잔액 원인별 현황

집행잔액은 예산현액의 0.5%에 해당되며 집행잔액의 발생사유는 낙찰차액 3,927백만원, 집행사유미발생 692백만원, 보조금대응투자정산잔액 119백만원, 지출잔액은 15,788백만원임.

(단위 : 백만원)

예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	보조금 반납액 (D)	원인별 집행잔액(E=A-B-C-D)						
				보조금 대응투자 정산잔액	예 산 절감액	집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비	소계
4,095,548	3,913,082	160,369	1,570	119	0	692	3,927	15,788	0	20,527

○ 세출결산 금고출납

2021회계연도 지출결산액과 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 불일치함 그 사유로는 완주교육지원청 회계사고(일상경비 횡령 및 법인카드 부정사용)에 따른 교육비특별회계 차액이 발생하였음.

(단위: 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
3,913,082,133,630	3,913,897,649,620	△815,515,990

○ **세출 성질별 집행현황**

성질별 지출액은 인건비가 35.9%인 1,404,685백만원, 전출금등이 32.6%인 1,273,705백만원, 자본지출이 10.4%인 406,890백만원 등의 순이며, 물건비와 이전지출, 전출금 내의 인건비성 경비를 포함하면 전체 지출액의 56.3%에 해당하는 2,202,938백만원이 인건비성 경비에 해당하여 그 비중이 높은 편임.

(단위: 백만원)

성 질 별	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	집행률 (B/A)	구성비
합 계	4,095,548	3,913,082	160,369	1,570	20,527	95.5%
인 건 비	1,406,320	1,404,685	0	150	1,485	99.9%
물 건 비	156,093	149,269 (38,110)	1,902	54	4,868	95.6%
이 전 지 출	391,677	390,463 (271,899)	66	48	1,100	99.7%
자 본 지 출	573,575	406,890	157,434	22	9,229	70.9%
상 환 지 출	16,882	16,812	0	0	70	99.6%
전 출 금 등	1,279,736	1,273,705 (488,244)	967	1,296	3,768	99.5%
예비비및기타	15,165	15,158	0	0	7	99.9%
내 부 거 래	256,100	256,100	0	0	0	100%

※ ()은 물건비, 이전지출 및 전출금 내의 인건비성 경비로 본 수에 포함

☑ 인건비성 경비 결산액 : 2조 2,029억 3천 8백만원(56.3%)

○ **다음연도 이월**

다음연도 이월액은 160,369백만원으로 예산현액 대비 이월률은 3.9%이며, 전년대비 39,302백만원이 증가함.

명시이월은 「고교학점제환경조성지원」 등 181개 사업에 79,372백만원, 사고이월은 「전라북도교육연수원다목적소극장 증축」 등 19개 사업에 6,625백만원, 계속비이월은 「군산동산중이전」 등 38개 사업에 74,372백만원이 발생함.

(단위: 백만원)

회계연도	예산현액	이 월 명 세				이월률
		계	명시이월액	사고이월액	계속비이월액	
2021	4,095,548	160,369	79,372	6,625	74,372	3.9%
2020	3,846,798	121,067	76,556	1,949	42,562	3.1%
증△감	248,750	39,302	2,816	4,676	31,810	0.8%

○ 계속비 결산

계속비는 학교(이전)신설 및 교육행정기관 신·증축 등 46개 사업에 모두 455,488백만원을 승인받아 총 136,782백만원을 지출함.

(단위: 백만원)

구분	기관	사업명	총사업비	지출액
학 교 이 전 신 설	행정과	군산동산중이전 등 14개 사업	274,085	99,847
교 육 행 정 기 관 신 축	총무과 등 2개기관	전북교육청청사별관 증축 등 3개 사업	52,090	33,330
그 린 스 마 트 미 래 학 교	전주교육지원청 등 12개기관	전주금암초후관리모델링 등 24개 사업	102,445	1,354
기 타	미래인재과 등 3개기관	도서관통합적공간혁신 등 5개 사업	26,868	2,251
계			455,488	136,782

○ 이용·전용 및 이체

예산의 이용은 「지방재정법」 제47조제1항의 규정에 따라 지방의회의 승인을 얻어 정책사업 간에 예산을 융통하여 사용하는 것으로 당해연도에는 예산 이용이 없음.

예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항의 규정에 따라 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 직무권한 기타의 변동이 있을 때 예산을 이체하여 사용하는 것으로 당해연도에는 예산 이체가 없음.

예산의 전용은 「지방재정법」 제49조에 따라 동일 정책사업 내 단위·세부사업간 또는 단위·세부사업 내 목간 예산을 변경하여 사용하는 것으로 4개 기관(부서)에서 총 1,802백만원을 전용함.

예산 전용명세

(단위: 백만원)

기관명	세부사업	전용액		전용사유
		증	감	
합 계		1,802	1,802	
교원 인사과	교원 연수 지원	0	64	장애인공무원 고용의무미달 인원 증가로 장애인공무원 고용부담금 납부액 부족
	운 영 비	0	64	
	교원 인사 관리	64	0	
	운 영 비	64	0	
예산과	특별교육재정수요지원	61	61	제9차특별교육재정수요예산 [경상 교육지원사업비] 목부족
	경상교육지원사업비	61	0	
	학교회계전출금	0	61	
	누리과정 지원	498	498	사립유치원 누리과정학비지원 [학교회계전출금] 예산부족
	학교회계전출금	498	0	
	학부모부담지원금	0	498	
	특별교육재정수요지원	244	244	제 15 차 특 별 교 육 재 정 수 요 예 산 [학교회계전출금] 부족
	투자교육지원사업비	0	244	
	학교회계전출금	244	0	
	교원 인건비	315	0	교원, 전문직 연가보상비, 시간외 근무수당 지급소요액 부족
	인 건 비	315	0	
	계약제교원인건비	0	315	
	민 간 이 전	0	315	
	교육전문직원인건비	198	0	교원, 전문직 연가보상비, 시간외 근무수당 지급소요액 부족
	인 건 비	198	0	
교직원복지지원	0	198		
복 리 후 생 비	0	198		
행정과	본 청 운 영	1	1	2021.7.1.자 사무분장 조정으로 학생배치팀 인원(1명)증가[직무 수행경비] 목부족
	여 비	0	1	
	직무수행경비	1	0	
재무과	교원 인건비	0	207	연가보상비, 시간외근무수당 지급 소요액 부족
	민 간 이 전	0	207	
	지방공무원인건비	207	0	
	인 건 비	207	0	
	교원 인건비	0	6	연가보상비, 시간외근무수당 지급 소요액 부족
	민 간 이 전	0	6	
	교육전문직인건비	6	0	
	인 건 비	6	0	
	교원 인건비	208	208	연가보상비, 시간외근무수당 지급 소요액 부족
	인 건 비	208	0	
민 간 이 전		208		

○ 예비비 지출

예비비는 「지방재정법」 제43조에 따라 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과 지출에 충당하기 위한 예산으로 공무원 인건비, 코로나19 대응 방역 인력 추가 지원, 완주교육지원청 회계사고로 인한 재원부족 등을 위해 총 7,646백만원을 사용 결정하였으며, 7,643백만원을 지출하고 3백만원의 집행잔액이 발생함.

(단위: 백만원)

기관명	사업명	사 용 결정액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	지출사유
합 계		7,646	7,643	0	3	
인 성 건 강 과	교육공무직원 인 건 비	6,290	6,290	0	0	코로나19 대응 방역 인력 추가 지원
예 산 과	교원 인건비 등 3개 사업	741	741	0	0	공무원 연가보상비, 시간외근무수당 지급
완주교육 지 원 청	학교급식관리 등 26개사업	615	612	0	3	회 계 사 고 로 재 원 부 족

3. 기금결산

검사결과 기금은 전년대비 257,537백만원이 증가한 378,571백만원으로 전라북도교육청 교육시설환경개선기금이 신설되어 190,122백만원이 조성되었고, 남북교육교류협력기금 등은 당해연도 중 67,415백만원이 증가함.

(단위: 백만원)

구 분	2020년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			2021년도말 조성액 (C=A+B)
		계 (B=①-②)	조성액 ①	사용액 ②	
합 계	121,034	257,537	257,537	0	378,571
전 라 북 도 교 육 청 통합교육재정안정화기금	120,257	67,305	67,305	0	187,562
남북교육교류협력기금	777	110	110	0	887
전 라 북 도 교 육 청 교육시설환경개선기금	0	190,122	190,122	0	190,122

4. 재무제표

(1) 재정상태 및 증감 현황

당해연도말 현재 자산은 5,009,526백만원, 부채는 127,784백만원, 자산에서 부채를 뺀 순자산은 4,881,742백만원임.

전년대비 자산은 527,017백만원(11.8%) 증가하고, 부채는 18,367백만원(△12.6%)이 감소하여 순자산은 545,384백만원(12.6%)이 증가함.

(단위: 백만원)

구분	2019	2020	전년대비	2021	전년대비
자 산 (A)	4,231,282	4,482,509	5.9%	5,009,526	11.8%
유 동 자 산 ¹⁾	355,731	376,174	5.7%	649,649	72.7%
투 자 자 산 ²⁾	111,807	52,625	△52.9%	47,117	△10.5%
유 형 자 산 ³⁾	3,762,417	4,052,048	7.7%	4,311,678	6.4%
무 형 자 산 ⁴⁾	455	335	△26.4%	219	△34.6%
기 타 비 유 동 자 산 ⁵⁾	872	1,327	52.2%	863	△35.0%
부 채 (B)	201,715	146,151	△27.5%	127,784	△12.6%
유 동 부 채 ⁶⁾	18,437	23,358	26.7%	20,769	△11.1%
장 기 차 입 부 채 ⁷⁾	122,924	109,477	△10.9%	95,643	△12.6%
기 타 비 유 동 부 채 ⁸⁾	60,354	13,316	△77.9%	11,372	△14.6%
순 자 산 (A - B)	4,029,567	4,336,358	7.6%	4,881,742	12.6%

(2) 재정운영 및 증감 현황

2021회계연도 중 수익은 4,041,094백만원, 비용은 3,495,710백만원, 수익에서 비용을 뺀 운영차액은 545,384백만원이 발생함.

전년대비 수익은 383,354백만원(10.5%) 증가하고, 비용은 144,761백만원(4.3%)이 증가하여 운영차액은 238,593백만원(77.8%) 증가함.

(단위: 백만원)

구분	2019	2020	전년대비	2021	전년대비
수 익 (A)	3,937,925	3,657,740	△7.1%	4,041,094	10.5%
이 전 수 익 ¹⁾	3,867,312	3,619,785	△6.4%	3,970,623	9.7%
자 체 수 익 ²⁾	25,264	10,683	△57.7%	1,646	△84.6%
기 타 수 익 ³⁾	45,349	27,272	△39.9%	68,825	152.45%

구분	2019	2020	전년대비	2021	전년대비
비 용 (B)	3,270,669	3,350,949	2.5%	3,495,710	4.3%
인 적 자 원 운 용 ⁴⁾	1,554,797	1,550,838	△0.3%	1,835,954	18.4%
교 수-학 습 활 동 지 원 ⁵⁾	261,541	242,930	△7.1%	234,304	△3.6%
교 육 복 지 지 원 ⁶⁾	370,584	387,531	4.6%	354,928	△8.4%
보 건 / 급 식 / 체 육 활 동 ⁷⁾	113,266	137,233	21.2%	36,316	△73.5%
학 교 재 정 지 원 관 리 ⁸⁾	579,838	606,388	4.6%	617,649	1.9%
학 교 교 육 여 건 개 선 시 설 ⁹⁾	55,994	26,798	△52.1%	68,496	155.6%
평 생 교 육 ¹⁰⁾	5,026	5,658	12.6%	4,913	△13.2%
직 업 교 육 ¹¹⁾	287	201	△30%	150	△25.4%
교 육 행 정 일 반 ¹²⁾	46,906	43,973	△6.3%	48,313	9.9%
기 관 운 영 관 리 ¹³⁾	17,305	17,160	△0.8%	15,028	△12.45
지 방 채 상 환 및 리 스 료 ¹⁴⁾	12,967	7,879	△39.2%	7,335	△6.9%
예 비 비 및 기 타 ¹⁵⁾	0	127	0.0%	0	순감
기 타 비 현 금 지 출 비 용 ¹⁶⁾	252,158	323,933	28.5%	272,324	△15.95
교 수-학 습 활 동 지 원(기금) ¹⁷⁾	0	300	0.0%	0	순감
운 영 차 액 (A - B)	667,256	306,791	△54%	545,384	77.8%

(3) 채권 현재액

검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 전년대비 5,086백만원이 감소한 53,549백만원으로 대여학자금 52,346백만원, 소송비용액 34백만원, 위약금 118백만원, 노조사무실 등 임차보증금 570백만원 등임.

(단위: 백만원)

종류별	2020년도말 현 재 액 (A)	당해연도중 증감액			2021년도말 현 재 액 (C=A+B)
		계 (B=①-②)	발생액 ①	소멸액 ②	
합 계	58,635	△5,086	60	5,146	53,549
수 업 료	4	△4	0	4	0
대 여 학 자 금	57,392	△5,046	0	5,046	52,346
소 송 비 용 액	30	4	5	1	34
변 상 금	8	0	0	0	8
위 약 금	118	0	0	0	118
과 태 료	0	0	0	0	0
임 대 료	2	0	0	0	2
임 차 보 증 금	590	△20	50	70	570
전 신 전 화 보 증 금	196	△5	5	10	191
기 타 채 권	295	△15	0	15	280

(4) 채무 현재액

채무 현재액은 교육시설민간투자사업(BTL)으로 전년대비 13,354백만원이 감소한 109,411백만원이며, 매년 13,287백만원씩 2031년까지 상환할 예정임.

(단위: 백만원)

종류별	2020년도말 현재액 (A)	당해연도중 증감액			2021년도말 현재액 (C=A+B)	비고
		계 (B=①-②)	발생액 ①	소멸액 ②		
B T L	122,765	△ 13,354	0	13,354	109,411	교육시설민간투자사업

채무상환 예정액

(단위: 백만원)

구분	채무액	2022	2023	2024	2025	2026	2027이후
B T L	109,411	13,287	13,287	13,287	13,287	13,287	42,976

5. 성과보고서

전라북도교육청은 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조, 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2제2항에 따라 2021회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성함.

전라북도교육청은 ‘가고 싶은 학교 행복한 교육공동체*’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 [비전-전략목표(5개)-성과목표(10개)-단위과제(45개)]로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있음.

성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 10개의 성과목표와 68개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였으며, 성과 달성도는 아래와 같음. 성과관리 대상 사업 결산액은 1,433,039백만원임.

성과지표 달성현황

(단위: 개, 백만원)

전략 목표수	성과 목표수	성과 지표수	성과 달성도			단 위 과제수	2021 결산액
			초과달성	달성	미달성		
5	10	68	6	54	8	45	1,433,039
		100%	8.8%	79.4%	11.8%		

※ 성과지표의 목표치 대비 달성도 : 초과달성(130%이상), 달성(100%이상 130%미만), 미달성(100%미만)

성과보고서는 성과지표별로 [전략목표 달성 기여도-목표달성 과정 및 방법-원인분석-자료수집 방법 및 품질확인-향후 개선사항]을 연계하여 기술하고, 초과달성·미달성 지표에 대하여는 적절한 원인분석과 향후 개선사항을 적시함.

성과지표 달성현황을 살펴보면 총 68개 지표 중 초과달성을 포함하여 60개(88.2%) 지표는 달성하고, 8개(11.8%) 지표는 목표치에 미치지 못함.

6. 결산서 첨부서류 요약

(1) 세입세출외현금 현재액

세입세출외현금 현재액은 70,890백만원으로 전년대비 3,133백만원이 증가함.
(단위: 백만원)

종류별	2020년도말 현재액 (A)	당해연도 증감액			2021년도말 현재액 (C=A+B)
		계 (B=①-②)	증가액 ①	감소액 ②	
합 계	67,757	3,133	119,484	116,351	70,890
보증금	155	△3	103	106	152
보관금	66,882	3,383	111,126	107,743	70,265
잡종금	720	△247	8,255	8,502	473

(2) 공유재산 현재액

공유재산 현재액은 전년대비 237,390백만원이 증가한 6,313,330백만원임.
용도별로는 학교용지 매입 및 각급학교 건물 신·개축 등 행정재산이 236,291백만원 증가하고, 일반재산은 1,099백만원 증가함.

(단위: 백만원)

용도별	2020년도말 현재액		당해연도 증감액		2021년도말 현재액	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액
합 계	36,765,325.87	6,075,940	15,224.72	237,390	36,780,550.59	6,313,330
행정재산	27,037,864.61	6,041,769	71,745.66	236,291	27,109,610.27	6,278,060
공용	26,566,770.61	6,041,117	71,745.66	236,291	26,638,516.27	6,277,408
보존	471,094.00	652	0	0	471,094.00	652
일반재산	9,727,461.26	34,171	△56,520.94	1,099	9,670,940.32	35,270

(3) 물품 현재액

전라북도교육청은 「공유재산 및 물품관리법」 제62조 및 같은 법 시행령 제61조에 따라 정수물품 12종을 대상으로 현재액을 작성함.

검사결과 물품 현재액은 전년대비 716백만원 감소한 64,557백만원으로 증감의 주요내용은 공용차량 취득 및 기타 정수물품 내용연수 경과에 따른 처분 등임.

(단위: 백만원)

품 명	내용 연수	2020년도말 현재액		당해연도중 증감액		2021년도말 현재액	
		수량	금액	수량	금액	수량	금액
합 계		10,603	65,273	△491	△716	10,112	64,557
미 니 버 스	9년	162	13,571	△16	△971	146	12,600
자동차 또는 승용차	9년	48	923	1	12	49	935
버 스	9년	144	15,300	3	1,141	147	16,441
스포츠유틸리티차량	8년	5	64	△2	△22	3	42
화 물 트 렉	8년	69	1,186	△1	△10	68	1,176
인 쇄 기	11년	357	1,776	△14	△48	343	1,728
복 사 기	6년	2,188	8,246	△144	△488	2,044	7,758
비 디 오 프 로 쥘 터	8년	4,696	12,991	△11	27	4,685	13,018
디 지 털 캠 코 더 또는 비 디 오 카 메 라	9년	1,878	2,419	△150	△170	1,728	2,249
디 지 털 비 디 오 레 코 더	6년	263	350	△22	△43	241	307
무 정 전 전 원 공 급 장 치	10년	341	713	△63	514	278	1,227
컴 퓨 터 서 버	6년	452	7,734	△72	△658	380	7,076

2021회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액 증명

총수입 및 지출액 증명

(단위 : 원)

세입 결산액 ①	세출 결산액 ②	세계잉여금 ③-①-②	지방교육채 상환 ④	결산전 다음연도 이입액 ⑤	2022.1.20 현재잔액 ⑥=③-④-⑤
4,107,589,934,900	3,913,082,133,630	194,507,801,270	0	0	193,692,285,280

2021회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액과 잔액이 위와 같음을 증명합니다.

2022년 1월 20일

전라북도교육비특별회계 금고

전라북도교육비특별회계 지출원 귀하



Ⅲ. 개선 · 권고사항 및 우수사례

개 선 · 권 고 사 항

1 세출예산 이월 최소화 및 적극 집행 제고

□ 이월 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	다음연도 이월액				이월율 (%)	
			계	명시	사고	계속비		
합 계	금액	4,095,548	3,913,082	160,369	79,372	6,625	74,372	3.92
	건수			238	181	19	38	
도교육청	금액	3,075,000	2,996,989	69,661	14,019	1,419	54,223	2.27
	건수			36	17	5	14	
직속기관		33,705	33,346	0	0	0	0	
교육지원청	금액	986,843	882,747	90,708	65,353	5,206	20,149	9.19
	건수			202	164	14	24	

《5억원 이상 사고이월 내역》

(단위 : 백만원, %)

사업명	예산현액	지출액	이월액	이월율
계 (4건)	18,189	7,012	4,293	23.60
남원수학체험센터 신축	9,982	2,380	820	8.21
전주상업정보고 예체능관 증개축	814	0	814	100
군산서초 다목적체육관 개축	1,251	280	971	77.62
용동초 본관 개축공사	6,142	4,352	1,688	27.48

□ 문제점

- 예산은 지방재정법 제7조 회계연도 독립의 원칙에 따라 재원의 합리적 배분과 집행시기 등을 면밀하게 분석하여 연도내 예산 집행이 완료될 수 있도록 하고, 이월이 부득이한 경우 최소한의 범위내에서 운영이 바람직함
- 하지만 2021회계연도에 편성된 사업 중 238건 160,369백만원이 연도내에 사업비 집행을 완료하지 못하고 다음연도에 이월하여 회계연도 독립의 원칙이 지켜지지 않아 지역경제 활성화를 위한 사업 조기발주 및 예산 집행의 적극성 측면에서 미흡함

□ 개선 및 권고사항

- 향후에는 예산의 편성시부터 사업의 타당성, 효율성 및 집행시기 등을 면밀히 검토하여 당해연도에 편성된 사업예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 사업을 조기 발주하는 등 당해연도에 최대한 집행이 완료되도록 하여 이월액 최소화 및 지역경제 활성화 방안 강구 필요함
- 사고이월액 중 5억원이상 이월내역은 남원 수학체험센터 신축 등 4건 (4,293백만원)으로 어려운 전북교육청의 재정상황을 감안할 때 예산의 적극적 집행을 위한 노력을 제고하여 주시기 바람

2 성과관리 개선 및 성과목표 설정 내실화

□ 현황

- 「지방재정법」 개정('14.5월)으로 성과 중심의 지방재정 운영 법제화
- '16 회계연도부터 예산의 성과계획서 및 성과보고서 작성 의무화
- 이에 전라북도 교육청의 2021년 회계연도는 “가고싶은 학교 행복한 교육공동체” 라는 비전을 달성하기 위하여 아래와 같이 지속적으로 성과목표와 성과지표를 설정하여 관리하고 있음

《2019-2021 회계연도의 성과목표 및 달성도》

년도	전략목표	성과목표	성과지표수	성과 달성도		
				초과달성	달성	미달성
2019	5	10	69	5(7.2%)	57(82.6%)	7(1.0%)
2020	5	10	68	3(4.4%)	53(77.9%)	12(17.6%)
2021	5	10	68	6(8.8%)	54(79.4%)	8(11.8%)

※ 초과달성: 130%이상, 달성:100%-130%, 미달성: 100% 미만

- 전체 성과지표 68개 중 목표 달성 지표(달성 이상)는 60개로 달성률은 88.2%이며, 전년도 대비 5.9% 증가 하였으며 미달성률은 8개(5.8%)로 전년대비 낮게 나와 코로나19 위기 상황에도 적극적인 업무추진 실적으로 보여짐

□ 문제점

- 2021년 교육비 특별회계예산 편성기준 및 기금운용계획수립(교육부)에 따르면 목표치 설정을 「과거 추세치(전전년도 및 전년도 실적, 금년도 달성 추정치 등) 및 중장기 추진 계획, 유사 사업, 전국 수준과의 비교 등을 통해 자동적으로 달성할 수 있는 기준을 초과하여 목표치를 설정 하도록 하고 있으나,
- ‘성과지표의 목표치 설정이 부적정’ 한 경우의 예로 ‘특별한 노력 없이 달성 가능한 수준 이하로 목표치를 설정한 경우’ 를 들 수 있음
- 전북교육청은 성과지표 목표치를 하향 설정함으로써 ‘2021년 교육비 특별회계 예산의 성과계획서 작성지침’ 에서 정한 성과지표를 관리하는 기본취지에 어긋나고 있음

- 아래 성과지표와 같이 2020년 목표치와 실적치에 미치지 못하는 2021년 목표를 설정하고 있음

《성과지표 목표 하향 설정 현황》

(단위 : %)

성과 지표	구분	2021년	2020년
교직원 안전관련교육 이수율	목표	33.0	95.0
	실적	82.3	96.0
수업 나눔 참여율	목표	52.0	62.0
	실적	62.4	64.1
전문적 학습공동체 운영 지원율	목표	65.5	74.5
	실적	74.8	65.5
홍보 콘텐츠 인식도	목표	75.1	80.0
	실적	71.5	68.5
방과후학교 프로그램 참여 학생 만족도	목표	90.0	92.0
	실적	78.6	96.4
사립학교 교원 위탁 채용 비율	목표	95.0	95.6
	실적	98.2	96.0
방송통신중학교 진급 비율	목표	89.0	90.0
	실적	89.1	92.4
도서관 학부모도우미연수참여자만족도	목표	94.0	94.0
	실적	94.7	96.2
학원자율관리위원 활동실적	목표	85.0	85.0
	실적	93.6	97.3
학부모 교육 만족도	목표	95.0	95.0
	실적	96.2	96.8
지방공무원직무교육 연수 이수율	목표	95.0	95.0
	실적	98.9	99.2
지방공무원 직무교육 만족도	목표	95.0	95.0
	실적	95.4	96.2
고충민원 처리기간 준수율	목표	99.0	99.0
	실적	99.6	100.0

□ 개선 및 권고 사항

- 성과 지표의 목표치는 ‘달성이 100% 보장되어 성과로 볼수 없는 목표치 설정’ 을 개선하고
- 수혜자 수요 및 사회여건, 환경변화 등 관련 요인을 분석하여 도전적이고 합리적인 목표설정이 필요함
- 계획단계에서 성과목표를 축소, 과다 설정하여 성과목표 달성률이 너무 낮거나 높게 나타나는 것을 주의해야 함
- 전문 컨설팅을 통하여 성과목표 관리의 전문성을 높이고 예산의 효율적인 집행을 위한 방안을 모색하기 바람

3 예비비 집행 철저

□ 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

기관명	사업명	사 용 결정액	지출액	사 용 결정일	지출사유
예산과	교원인건비 등 3개사업	741	741	2021.12.28.	시간외근무수당 지급 공무원 연가보상비 지급

《관련 법규》

- 지방재정법 제43조 제1항에 따라 예비비는 재해·재난 등 예측할 수 없는 예산외의 지출이 필요한 경우에 지출할 수 있고, 제3항 지방의회의 예산심의(폐지, 감액)된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없음
- 지방공무원 수당 등에 관한 규정 제15조(시간외근무수당)는 규정된 근무시간외에 근무한 자에 대하여는 예산의 범위안에서 시간외 수당을 지급할 수 있고, 같은 규정 제18조의5(연가보상비)는 1급 이하 공무원 및 이에 상당하는 공무원에 대하여는 예산의 범위안에서 연가보상비를 지급함
- 2021 공무원보수 등의 업무지침 414쪽 “초과근무수당 집행은 각 행정기관의 장은 예산의 범위에서 초과근무수당을 적정하게 집행하여야 한다.” 424쪽 “연가보상비 지급은 예산의 범위(20일 이내)에서 지급한다.” 라고 규정함.

□ 문제점

- 예비비는 지방재정법 등 관련 법규에 따라 재해·재난 등 예측할 수 없는 예산외의 지출이 필요한 경우에 지출이 가능하고,
- 시간외근무수당 및 연가보상비에 지급되는 예산은 지방의회 심의를 거친 지출항목으로 예산의 범위안에서 해당 지출과목에서 지출해야 한다고 규정하고 있어 예비비에서 지출하는 것은 부적절함

□ 개선 및 권고사항

- 예비비는 지방재정법 등 관련 법규에 따라 재해·재난, 전염병 확산방지 등 예측할 수 없는 예산외의 지출이 필요한 경우에 지출하시고, 지출이 예측 가능한 시간외근무수당 및 연가보상비 등은 면밀한 추계로 본예산(추경포함)에 편성하여 지출하시기 바람

4 학교 교육환경 개선사업비 개선

□ 최근 3년간 교육환경 개선 예산 지원 현황(학교회계전출금기준)

(단위 : 천원)

설립 구분	학교급	학 교 명	연도별 지원액			합 계	순위
			2021년	2020년	2019년		
사립	고등학교	전주○○고	3,462,417	533,401	2,809,862	6,805,680	1
사립	중학교	전주○○중	1,756,177	407,591	3,833,620	5,997,388	2
사립	중학교	○○중	5,136,470	△20,000	526,258	5,642,728	3
사립	중학교	군산○○중	1,084,630	0	3,892,023	4,976,653	4
사립	중학교	△△중	1,222,954	1,600,856	2,036,145	4,859,955	5
⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮	⋮
사립	중학교	부안△△중	0	0	0	0	762
사립	중학교	전주△△중	0	0	0	0	762
공립	고등학교	☆☆고	0	0	0	0	762
공립	고등학교	★★고	0	0	0	0	762
공립	고등학교	◇◇고	0	0	0	0	762

※ 1. 최근 3년간 800개 학교급 중 39개 학교의 교육환경 개선사업비 지원은 전무함

2. 최근 3년간 800개 학교급 중 상하위 각 20개 학교의 교육환경 개선사업비 지원내역(불임참조)

《관련 법규》

- 전라북도 교육비특별회계 재무회계 규칙 제7조(세출예산의 재원 배분) 및 제8조(예산의 편성기준)에 근거따라 교육감은 예산편성기준에 제시된 재원 배분기준에 따라 균형있게 배분하여야 하고, 같은 규칙 제88조 제1항(학교 등 관서예산의 배부기준 등)에 따라 학교 등 관서별로 예산의 배부기준 등을 적정하게 정하여 균형있게 배부함으로써 교육의 효율성을 제고할 수 있도록 하여야 함

□ 문제점

- 최근 3년간 집행한 학교급별 교육환경개선 사업비 집행 현황을 학교회계 전출금 기준으로 보면 전주○○고 68억여원을 포함하여 상위 5개 기관의 집행액은 250억원을 상회하고 있으나, 최하위 39개 학교급의 교육환경 개선 사업비 지원은 전무하여 학교급별 예산 교부의 불균형이 심각한 상황임

- 본예산, 추경예산 및 특별예산 편성시, 어느 기관(학교)의 환경 개선 사업이 더 절실한지에 대한 형평성에 부합하는 객관적인 지표 없이 단위기관에서 요구한 예산요구서 및 사업계획서에만 의존하여 사업을 취사선택하는 구조로써 예산요구서를 제출하지 않는 기관(학교)의 교육환경은 방치되고 있음
- 학교의 교육환경 및 시설 여건이 이미 좋은 기관인데도 예산요구서 및 사업계획서를 계속 신청하여 채택되는 반면, 단위학교의 의지 부족으로 사업 계획서에 의한 예산을 요구하지 않으면 더 취약한 시설환경인데도 교부에서 소외되어 결국은 학생의 피해로 귀결됨

□ 개선 및 권고사항

- 예산 배분의 형평성에 부합하는 객관적 지표 마련
 - 예산 편성 작업 이전에 객관적인 교육여건 및 시설 노후도 등을 전수조사 하여 교육환경 개선의 필요도 및 경중을 판단하고, 그 결과를 예산(본예산, 추경예산, 특별예산 등) 편성에 반영
 - ※ 다만, 전수조사의 경우는 상당한 인력 투입이 필요하므로 교육청 차원의 전문가 집단 및 특별 전담팀을 마련하거나 학교회계팀(동아리 포함) 등의 시설 및 교육행정 지원자 팀을 공모·지원하여 충원하는 방안 검토 및 추진
- 학교(제1관서 및 제2관서 포함) 교육환경 사업의 객관적인 재원 배분 기준을 마련하는 중장기적인 계획이 필요하므로 균형있는 재원 배분 기준 및 지표에 따라 도교육청 차원의 독립적인 예산 배분 시스템을 도입해야 할 것임

[붙임]

《최근 3년간 상하위 각 20개 학교급의 교육환경 개선사업비 지원내역》

(단위 : 천원)

설립구분	학교급	학 교 명	연도별 지원액			합 계	순위
			2021년	2020년	2019년		
사립	고등학교	전주○○고	3,462,417	533,401	2,809,862	6,805,680	1
사립	중학교	전주○○중	1,756,177	407,591	3,833,620	5,997,388	2
사립	중학교	○○중	5,136,470	-20,000	526,258	5,642,728	3
사립	중학교	군산○○중	1,084,630	0	3,892,023	4,976,653	4
사립	중학교	△△중	1,222,954	1,600,856	2,036,145	4,859,955	5
사립	고등학교	남원△△고	2,074,598	133,675	2,347,363	4,555,636	6
사립	고등학교	전북△△고	283,335	0	3,834,355	4,117,690	7
사립	중학교	전주△△중	279,461	605,540	3,107,025	3,992,026	8
사립	중학교	☆☆중	3,102,944	766,060	83,560	3,952,564	9
사립	고등학교	전주★★고	1,764,191	18,833	1,991,866	3,774,890	10
사립	중학교	◇◇중	3,347,782	0	203,230	3,551,012	11
사립	중학교	□□중	1,639,685	-4,846	1,772,333	3,407,172	12
사립	고등학교	□□고	174,933	34,516	3,141,760	3,351,209	13
사립	중학교	▽▽중	529,513	662,406	2,134,810	3,326,729	14
사립	고등학교	▽▽고	769,912	18,489	2,526,960	3,315,361	15
사립	중학교	군산▽▽중	201,623	2,027,909	761,866	2,991,398	16
사립	고등학교	△△고	905,662	854,132	1,148,266	2,908,060	17
사립	중학교	이리◇◇중	335,705	42,672	2,527,693	2,906,070	18
사립	중학교	◆◆중	1,913,383	76,415	759,776	2,749,573	19
사립	고등학교	◎◎고	1,326,158	35,839	1,376,320	2,738,317	20
국립	초등학교	전주◎◎초	0	0	0	0	762
공립	초등학교	◎◎초	0	0	0	0	762
공립	중학교	◎◎중	0	0	0	0	762
공립	중학교	◆◆중	0	0	0	0	762
공립	중학교	김제◆◆중	0	0	0	0	762
공립	중학교	▷▷중	0	0	0	0	762
공립	중학교	◁◁중	0	0	0	0	762
공립	중학교	☆☆중	0	0	0	0	762
공립	중학교	★☆중	0	0	0	0	762
공립	중학교	☆☆☆중	0	0	0	0	762
공립	중학교	○○○중	0	0	0	0	762
공립	중학교	정읍◇◇중	0	0	0	0	762
공립	중학교	□◇중	0	0	0	0	762
공립	중학교	◇□중	0	0	0	0	762
공립	중학교	□□□중	0	0	0	0	762
사립	중학교	◇◇◆중	0	0	0	0	762
사립	중학교	◆◆◇중	0	0	0	0	762
사립	중학교	전주○☆중	0	0	0	0	762
공립	고등학교	☆☆고	0	0	0	0	762
공립	고등학교	★☆고	0	0	0	0	762
총 지원액			104,358,452	13,293,037	99,263,308	216,914,797	

5 장애인공무원 고용부담금 관련 개선

□ 장애인공무원 고용 현황

교육청	정 원 (점유율)	장애인공무원 (2배수)	장애인공무원 (고용율)			고용률 (순위)
			계	중증	경증	
전국 시·도	407,876	8,017	7,083	934	6,149	1.97
전라북도교육청	18,299 (4.49%)	389 (4.85%)	346 (2.13)	43 (2.16)	303 (2.07)	2.13 (6/17)

□ 장애인공무원 부담금 지출현황

○ 전라북도교육청/전국 시도 : 1,244,178천원/38,459,931 천원(3.23%)

※ 전국 시도 장애인공무원 고용 및 부담금 현황 : 붙임참조

《관련 법규》

○ 장애인고용촉진 및 직업재활법 제27조(국가와 지방자치단체의 장애인 고용 의무)
제1항 지방자치단체의 장은 장애인을 소속 공무원 정원에 대하여 다음 각 호의
구분에 해당하는 비율 이상 고용하여야 한다.

1. 2021년 1월 1일부터 2021년 12월 31일까지: 1천분의 34
2. 2022년 1월 1일부터 2023년 12월 31일까지: 1천분의 36
3. 2024년 이후: 1천분의 38

○ 제32조의2(국가와 지방자치단체 등의 장애인 고용부담금의 납부 등)에
따른 기관 중 의무고용률에 못 미치는 장애인 공무원을 고용한 기관의
장은 매년 고용노동부장관에게 장애인 고용부담금을 납부하여야 한다.

□ 문제점

○ 일반직 장애인공무원의 충원은 관련 법규에서 정하는 고용율을 충족할 수 있
으나, 장애인공무원(교원) 충원은 장애인으로서 채용요건을 충족하는데
한계가 있어 고용의 어려움이 있음에도 2021년 말 3.4%, 2022년 말 3.6%,
2024년말 3.8%로 매년 증가 부담하도록 하고 있음

□ 개선 및 권고사항

- 장애인공무원 고용부담금 납부는 교원장애인공무원의 충원·채용요건을 충족하는데 현실적 어려움을 감안 의무고용률 재조정이 필요하다고 판단되며,
- 이를 개선하도록 시·도교육감 협의회 등을 통하여 법 개정화 또는 장애인 공무원(교원) 채용요건 완화 등 대책을 강구해야 할 것임

[붙임]

《전국 시·도교육청 장애인 공무원 고용현황》

(기준: '20.12, 단위: 명, %)

교육청	고용부담금	정원	장애인 공무원 (2배수)	장애인공무원			고용률
				계	중증	경증	
계	38,459,932	407,876	8,017	7,083	934	6,149	1.97
광주광역시교육청	839,612	11,558	269	229	40	189	2.33
울산광역시교육청	824,095	10,839	244	211	33	178	2.25
대전광역시교육청	1,028,594	12,763	283	235	48	187	2.22
서울특별시교육청	3,959,757	52,373	1,157	1,030	127	903	2.21
대구광역시교육청	1,414,872	17,529	380	324	56	268	2.17
전라북도교육청	1,244,178	18,299	389	346	43	303	2.13
세종특별자치시교육청	422,300	4,931	104	89	15	74	2.11
부산광역시교육청	2,115,100	22,232	464	401	63	338	2.09
경상남도교육청	2,415,202	30,077	620	553	67	486	2.06
제주특별자치도교육청	580,247	6,373	130	113	17	96	2.04
강원도교육청	1,665,370	17,594	350	305	45	260	1.99
충청북도교육청	1,598,312	15,579	309	268	41	227	1.98
전라남도교육청	1,965,192	21,053	411	377	34	343	1.95
충청남도교육청	1,890,375	20,879	406	366	40	326	1.94
경기도교육청	10,860,653	98,799	1,714	1,542	172	1,370	1.73
인천광역시교육청	2,601,413	23,339	399	348	51	297	1.71
경상북도교육청	3,034,651	23,659	388	346	42	304	1.64

* 정렬은 장애인 고용률 높은 기관 순,

출처 : 한국 장애인공단

6 세입금 미수납액 관리 철저

□ 미수납 현황

(단위 : 원)

기관명	세입목	징수결의액	수납액	불납 결손액	미수납액 (결산기준)	2021년 수납액
전라북도교육청	그외수입	26,167,010,680	26,162,014,980	0	4,995,710	26,162,014,980
전라북도교육청	과년도수입	45,044,450	15,951,690	0	29,092,760	15,951,690
군산교육지원청	과년도수입	112,066,000	0	0	112,066,000	0
완주교육지원청	과년도수입	7,751,190	0	0	7,751,190	0
장수교육지원청	과년도수입	6,209,000	0	0	6,209,000	0
전주생명과학고	과년도수입	2,256,390	0	0	2,256,390	0
양현고 외	지난년도수업료	5,290,670	4,866,670	424,000	0	4,866,670
합계		26,345,628,330	26,182,833,340	424,000	162,371,050	26,182,833,340

- 2021회계연도 세입결산 중 과년도 수입 외 2개 세입목에서 총162,371천원의 미수납액 발생
 - 미수납 사유를 살펴보면 거소불명 3,806,400원, 재력부족 147,359,940원, 납부태만 4,995,710원, 재산압류 중 6,209,000원 등으로 파악됨

《미수납 사유별》

(단위 : 원)

세입과목	미납사유				소계	2021년 수납액
	거소불명	재력부족	납부태만	기타 (재산압류중)		
그외수입	0	0	4,995,710	0	4,995,710	26,162,014,980
과년도수입	3,806,400	147,359,940		6,209,000	157,375,340	15,951,690
합계	3,806,400	147,359,940	4,995,710	6,209,000	162,371,050	26,177,966,670

《미수납 내역별 조치》

(단위 : 원)

기관명	미수납내역	미수납액	2021년 납부액	사유	조치현황
전라북도 교육청	소송비용확정액 (11건)	34,088,470	1,260,000	납부태만(2명) 거소불명(1명) 재력부족(8명)	<ul style="list-style-type: none"> - 분할납부(2명) · 22년 완납 예정 - 채무불이행자 등재 완료(2명) · 지속적인 납부 독촉 예정 - 주소 보정(2명) · 재산명시신청 각하, 주소 불명으로 주소보정 예정 - 불납결손 검토(2명) · 지속적인 납부 독촉중이나 폐업 및 연락두절과 소멸 시효 완성으로 불납결손 검토 예정 - 독촉 및 강제 집행 검토(3명)
군산교육 지원청	군산기계공고 기숙사 증축공사 계약포기 귀속 입찰보증금	112,066,000	0	재력부족(1명)	채무불이행자 등재 완료
완주교육 지원청	완주 고당분교 무단점유 변상금	7,751,190	0	재력부족(1명)	독촉 및 강제집행 검토
장수교육 지원청	통학차량 용역계약 포기에 따른 입찰보증금	6,209,000	0	재산압류(1명)	독촉 및 불납결손 검토
전주생명 과학고	토지 임대료 수입	2,256,390	0	거소불명(2명)	독촉 및 강제집행 검토(2명)
합계(16건)		162,371,050	1,260,000	총 16명	

□ 문제점

- 미수납액 총 16건(162,371천원) 중 도교육청 관련 건이 69%(11건)을 차지하고 있으나, 채권 변제를 담보하기 위한 사전 조치가 미비한 것으로 확인됨

- 거소 불명으로 납부안내가 반송된 건은 추가적인 독촉과 강제집행이 현실적으로 어려움

□ 개선 및 권고사항

- 채권이 발생한 시점 혹은 발생이 거의 확실히 예상되는 시점에 소송이 들어가기 이전 단계에서라도 가압류, 가처분 등 채권 변제를 담보하기 위한 사전 처분이 강구되어야 할 것임
- 미수채권 관리계획을 수립하여 채권 확보가 누락되지 않도록 주의하고, 소멸시효가 완성된 장기 채권에 대하여는 시효 연장을 위한 추가 소송 제기 및 불납결손 조치할 것을 권고함

정 책 건 의

1 중대재해처벌법 시행에 따른 안전관리 적극 대응

□ 현황

- 중대재해처벌법은 기업의 조직문화 또는 안전관리 시스템이 미비 되어 발생하는 사고를 미연에 방지하고자 2021. 1. 26. 제정되고, 2022. 1. 27.부터 시행하고 있음.
- 이는 사업주나 경영책임자(교육감, 사립학교 이사장), 법인 또는 기관이 질적으로 지배·운영·관리하는 사업이나 사업장의 종사자에 대하여 안전·보건상 유해나 위험으로부터 보호를 위해 조직이나 사업장의 특성 및 규모 등을 고려하여 적절한 안전 조치를 취해 중대 사고를 미연에 방지해야 할 것임

□ 적용 대상

- 적용기관 : 교육(지원)청, 직속 기관, 공립학교

(22. 3. 31. 현재)

구 분	기 관			학 교						계
	교육청	교육 지원청*	직속 기관	유	초	중	고	특수	각종	
기관수	1	29	13	30	420	162	63	6		724

*소속기관 포함

- 적용대상자

(22. 3. 31. 현재)

구 분	교(원) 장	교(원) 감	교사	기간제 교사	지방 공무원	교육 공무직원	계
인 원	660	586	13,314	1,063	3,696	6,371	25,690

- 적용시설(22년 시행)

(22. 3. 31. 현재 / 단위 : 백만원)

구 분	학교 시설				리모델링 / 증, 개축	기타시설	계
	유치원	초	중	고			
대상시설	3	1	2		33	15	54
사업비	16,769	10,706	26,570		61,895	2,313	118,253

* 유치원 : 문정, 여의, 삼봉유치원. 초등학교:삼례동초. 중학교: 전라중, 군산동산중

* 사업비 : 행정과, 시설과

□ 제안 사항

- 현재 전라북도교육청 산하 중대재해처벌법 적용기관 및 대상은 724개, 공무원을 포함한 근로자는 약 25,000명이고, 금년 본예산에 편성된 시설비는 118,253백만원으로 중대재해 예방을 위한 조직적인 안전관리 체계 구축과 인식이 필요한 실정임
- 따라서 사업주나 경영책임자는 사업장의 특성, 규모 등을 고려하고 조직문화에 대한 안전관리 시스템을 구축하여 중대 사고를 미연에 방지하도록 제반 조치를 해야 할 것으로 보이며
 - ① 안전보건 관리를 위해 중대재해예방 전담 조직을 설치하여 안전 관리를 전반적으로 운영 관리할 수 있도록 해야 할 것이며,
 - ② 재해 예방에 대한 인력 및 시설·장비 확보를 위해 필요한 예산을 편성하여 교육시설 안전 및 환경을 지속적으로 추진할 필요가 있음
 - ③ 중대산업재해 발생을 줄일 수 있는 안내서를 작성 정기적으로 교육을 실시하여 안전에 대한 경각심을 고취하시기 바람

우 수 사 례

1 찾아가는 청렴교육 전문강사 지원

□ 추진배경

- 상대적으로 청렴교육 기회가 부족한 단위학교 등 청렴 사각지대에 대한 맞춤형 청렴교육 지원 필요성 대두
- 이해충돌방지법 제정 등 변화하는 반부패 법령·제도 등에 대한 전문적인 청렴 교육 수요 증가

□ 추진 방법 및 내용

- (방법) 청렴교육 지원 계획 안내(3월) → 신청서 접수(4월~) → 지원대상 선정(매월) → 청렴연수원 청렴교육 전문강사 섭외(수시) → 청렴교육 실시 및 강의평가 → 설문조사를 통한 피드백
- (내용) 맞춤형 청렴교육(청탁금지법, 공무원 행동강령, 공공재정환수법, 이해충돌방지법, 공익신고자보호법, 갑질·음주운전 예방 등)

□ 추진현황

- 2021년 찾아가는 청렴교육 전문강사 지원 실적

구분	2020년	2021년	증감	비고
교육 참여기관	159개 학교·기관	135개 학교·기관	24개 감소	코로나19로 인한 대면교육이 감소하였으나, 실시간 화상교육을 통한 지원사업 지속
교육 이수인원	5,644명	4,749명	895명 감소	
소요예산	55,388천원	38,288천원	△17,100	

□ 기대효과

- 찾아가는 청렴 교육을 통한 청렴 교육 사각지대 해소
- 최신 반부패 정책·제도, 다양한 사례 및 판례 등 전문성 있는 청렴 교육을 통한 교직원의 청렴 의식 함양 및 청렴문화 확산 기여

2 지방공무원 현장적응력 향상을 위한 실무수습제 운영

□ 추진배경

- 시보 공무원이 될 사람에게 임용 전 많은 현장 경험을 통하여 실무자로서의 기초 지식을 습득하고 업무 수행 능력을 배양할 수 있는 기회를 부여하는 제도로
- 신규 임용공무원이 공직생활에 안정적으로 정착하고, 현장 경험을 통해 자긍심과 만족감을 느낄 수 있도록 소통·협력하는 조직 문화 형성

□ 추진현황

○ 최근 3년간 실무수습 운영 실적

구분	교육행정							시설·공업			합계
	학교					기관	소계	기관	학교	소계	
	유	초	중	고	특수						
2019	-	54	17	6	-	1	78	14	-	14	92
2020	5	78	25	13	3	3	127	7	1	8	135
2021	5	77	47	27	3	5	164	7	-	7	171
합계	10	209	89	46	6	9	369	28	1	29	398

※ 교육행정(1개월), 시설·공업(3개월)

○ 2021년도 예산 집행 실적

예산액(A)	추경예산(B)	예산현액(C=A+B)	집행액(D)	집행잔액(C-D)	집행율
322,661,000	109,186,000	431,847,000	417,159,270	14,687,730	96.6%

○ 실무수습 운영 방법

- 실무수습 기간 중 분야별 업무내용을 학습할 실무수습 매뉴얼을 제공하고, 수습지도관, 확인관 지정 운영
- 교육현장에서 필요한 급여, 재산·물품, 민원 업무 등 실습 위주의 공통교육 실시

○ 실무수습 만족도 설문조사

구분	업무 이해도 증가	교육기관 문화 이해	인적 관계망 형성	합계
비율	52%	25%	23%	100%

□ 기대효과

- 현장 실무경험을 통한 업무 수행능력 강화와 조직 적응력 향상으로 조직 업무 성과 극대화 및 전북교육 발전에 이바지

3 지역업체와 상생발전을 위한 지역경제활성화 추진

□ 추진 배경

- 코로나 19 장기화로 지역업체의 경영 위기 지속
- 지역업체를 보호하고 지역경제 회복을 위한 행정적 대책 마련 필요

□ 추진내용

- **학교장터* 시스템 개선**(21.10.28.시행) 및 지역업체 판로 확대
 - 학교장터 초기화면에 ‘전북업체 코너’ 마련, 시·군까지 검색 가능
 - 지자체, 중소기업중앙회, 소상공인협회 등을 통한 학교장터 미등록업체 가입 홍보

*교육기관 전자조달시스템(S2B): 교육기관과 지방자치단체를 포함한 지방계약법을 적용받는 공공기관이 입찰 시 이용하는 지정정보처리장치
- **‘지역업체 우선 구매’ 시행**
 - 단순 구매 수의계약 시 인터넷 구매 지양, 지역업체 제품 우선 구매
 - 나라(학교)장터 쇼핑몰 이용 시 지역업체 제품 우선 구매
 - 상품권 구매 시 지역상품권 또는 온누리상품권 우선 구매
 - 학습준비물·도서 구매 시 지역업체 우선 구매
- **‘지역 우대 계약제도’ 운영**
 - 제한경쟁 입찰 시 지역제한 입찰 적극 실시
 - 입찰경쟁 입찰 시 지역의무 공동도급 적용
 - 지역건설업체와의 하도급 비율 적용 및 도내 생산자재 우선 구매
 - 다수공급자계약 2단계경쟁 시 지역업체 배점 부여
 - 소기업·소상공인 대상 조합추천제도 적극 활용
- **교직원 인식 전환을 교육 실시 및 추진방안 지속 안내**
 - 전 기관(학교) 교직원 대상으로 지역경제활성화 자체 교육 실시
 - 각종 회의 시 지역경제활성화 방안 안내

□ 추진성과

○ 학교장터에 등록된 전북지역 업체 수 증가로 지역업체 판로 확대

구 분	'21.8월말	'21.10월말	'21.12월말	'22.2월말	'22.3월말
업체 수 (증감)	7,149	7,298 (149)	7,534 (236)	7,725 (191)	7,779 (54)

(자료출처 : 한국교직원공제회)

○ 학교장터를 통한 전북지역 업체의 구매실적 증대

구분 월	구매건수(단위: 건)				구매금액(단위: 백만원)			
	2020년 (a)	2021년 (b)	증감 (c=b-a)	증감률 (c/a)	2020년 (d)	2021년 (e)	증감 (f=e-d)	증감률 (f/d)
21. 9.	690	788	98	14%	1,415	1,616	201	14%
21.10.	659	1,380	721	109%	1,737	2,994	1257	72%
21.11.	740	2,066	1,326	179%	1,618	4,293	2,675	165%
21.12.	717	2,023	1,306	182%	1,558	3,251	1,693	109%
22. 1.	424	888	464	109%	850	1,944	1,094	129%
22. 2.	741	1,811	1,070	144%	1,945	3,444	1,499	77%
22. 3.	616	1,318	702	114%	1,335	2,391	1,056	79%

(자료출처 : 한국교직원공제회, 각급 학교 실적)

○ 교직원 인식 전환 및 교육 지속 추진

- (자체 교육) 전체 858기관(학교) 교직원 교육 실시
- (각종 회의) 기관장 및 부서장 협의회, 교육지원청 과장 회의, 2022학년도 학교회계 예산설명회, 계약담당자 교육 등 6회 1,757명 실시
- (팝업창 게시) 각급 기관(학교) 홈페이지에 '지역제품 우선 구매' 게시

□ 기대효과

- 지역업체 수주 확대와 우선구매를 통한 지역경제 회복 및 활성화 도모
- 코로나19 위기 극복을 지역 주민과 함께함으로써 전북교육청의 신뢰감 제고 및 지역사회와의 상생 문화 조성

IV. 현장방문 결과

1 전라북도교육청교직원수련원 설립

○ 설립목적

(복지) 교직원을 위한 휴식 공간 제공

(지원) 교직원을 대상으로 하는 연수 및 회의 장소 제공

(연수) 교직원의 미래 설계 교육과정 편성 운영

○ 시설개요

사업기간

총사업비 억원

위치 전북 부안군 변산면 변산로



설립규모

설립 유형	건물규모		주요 시설
	층수	면적	
신설	지하 1층 지상 6층	연면적 5,792㎡ 부지면적 15,127㎡	<ul style="list-style-type: none"> - 숙박시설(총 154명 수용) · 33실(2인실 11실, 6인실 22실) - 부대시설 · 회의실 7실(12석 5실, 40석 2실) · 식당 126석

이용시설 현황

(객실)

구 분	규 모	실수	내부시설
2인실	37㎡	11	원룸형 4실, 투룸형 5실, 장애인실 2실
6인실	55㎡	22	침대형 20실, 온돌형 2실

(부대시설)

구 분	규모	실수	수용인원	비 고
소회의실	23㎡	5	12명	가변형 구조
중회의실	85㎡	2	40명	가변형 구조
식 당	279㎡	1	126명	

○ 방문 결과

- 쉽고 휴양의 공간이라는 취지에 맞게 교직원 복지를 위해 자리매김 할 수 있도록 적절한 기준을 수립하시기 바람
- 교직원수 대비 시설규모가 협소하므로 향후 여유 부지를 활용하여 야외쉼터, 공간증축 등을 고려하시기 바람
- 교직원 출퇴근 통근버스 추경예산을 확보하시고 시설관리 안전에도 만전을 기하여 주시기 바람

【 현 장 사 진 】



V. 전년도 검사결과 조치내용

1. 다문화 맞춤형 교육을 통한 다문화 학생 지원

(1) 전년도 권고사항

- 2018년(예산: 1,581 백만원)부터 2020년(예산:1,965 백만원) 다문화 예산은 해마다 10% 증가하는 추세이나 다문화 학생수가 2016년 5,560명에 비해 2020년 7,720명으로 39% 증가하는 등 해마다 다문화 학생의 증가는 약 8%로 지속적으로 증가하여 다문화 학생에 대한 고른 지원과 다양한 직업체험의 기회를 제공하고, 맞춤형 교육 지원 확대를 위해 과감한 예산 지원이 필요하므로 본예산부터 사전에 수요조사를 해서 충분한 예산을 증액(20%)하는 등 사업 확대 필요
- 학교급별, 교육지원청별, 교육공동체 대상자별 수준에 맞는 맞춤형 다문화 이해교육 자료 개발 및 보급과 다문화 학생 대상 직업체험 프로그램 운영과 직업 체험, 진로 설계 등 사업 확대 하여 다문화 교육 지원 방안 마련

(2) 조치 결과

예산편성

(단위: 백만원)

구분	최근 4년간 예산액				2022년 예산액 (B)	증감률 (B/A)*100
	2018	2019	2020	2021(A)		
다문화및북한이탈 주민등자녀교육지원	1,581	1,794	1,965	2,068	2,786	35%

2021년 대비 2022년 35% 증액하여 편성함

맞춤형 교육 지원 사업 확대

구분	사업 내용	
지 원 사 업 확 대	공 교육 진 입 단 계	- 징검다리 학교, 중도입국생 공교육진입 지원 - 중도입국학생 조기 적응을 위한 유관 기관 위탁 협력
	학 생 맞 춤 형 지 원	- 다꿈 정책학교(유치원), 사랑방 학교(유치원), 부모나라 언어교실, 한국어 학급 확대 : 199교 - 외국국적 유아 누리과정 학비, 방과후비 지원

구분	사업 내용	
지원 사업 확대	학생 맞춤형 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 찾아가는 한국어교육 지원 - 찾아가는 문화인권 감수성 교육 - 다문화가정 학부모 교육 및 상담 지원 - 교육과정과 연계한 문화 다양성 교육
	자료개발 지원 및 지역 연계	<ul style="list-style-type: none"> - 한국장학재단과 협력하여 1-1 대학생 멘토링 교육 - 한국교육개발원과 협력 자료개발 <ul style="list-style-type: none"> · 2021년: 초등 수학, 과학, 중등 수학교과 영상 콘텐츠 · 2022년: 중등국어, 과학교과 영상 콘텐츠 개발 준비 AI 기술을 활용한 한국어교육 온라인 콘텐츠 개발 준비
신사업	진로체험, 진로 지원 및 강점 개발	<ul style="list-style-type: none"> - 다문화 가정 학생 글로벌 진로캠프(대학 위탁 연계) - 다문화 가정 고등학생 맞춤형 진로 지원
	연수 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 다문화가정 학부모 교육 및 자료 번역 지원 - 다꿈 교육 역량강화 교원 직무연수 지원

2. 합리적인 추가경정예산 편성과 집행

(1) 전년도 권고사항

- 2020년도 전라북도교육비특별회계 추가경정예산을 3회 편성하면서 ‘부서운영 경비’ 외 74건의 세세부사업은 추경예산에 증액 편성하였으나 증액된 예산보다 많은 불용액이 발생하였음. 불용액 15,154백만원은 총 불용액 56,499백만원의 26.8%로 불용액이 과다함.
- 당초 예산편성 후 예산의 변경이 필요한 경우에 추가경정예산을 통하여 조정하고, 실질적인 사전 집행점검으로 집행잔액 발생이 최소화될 수 있도록 하여야 하며, 불필요한 예산 증액을 방지하여 필요한 사업에 재원이 유용하게 사용될 수 있도록 추경예산 편성 및 집행업무 처리에 적정을 기하시기 바람.

(2) 조치 결과

- 추가경정예산 편성 시 세입 규모를 합리적으로 추계하고, 세출 예산을 적정하게 편성하여 건전 재정 운영을 위해 노력하고 있음.
- 기정 예산 편성 후 발생된 추가 수요는 연도 내 집행 가능성을 확인 후 최소한의 범위 내에서 실비 반영을 원칙으로 추가경정예산에 편성하고 있음.
- 또한, 기 반영된 사업은 집행률 등을 검토하여 집행이 어려운 사업은 감액 조정하는 등 비효율적인 지출을 감축하고, 신규 사업은 타당성을 철저히 검증하여 재정 운용의 효율성 제고와 이월액 및 불용액 최소화를 적극 추진하고 있음.
- 아울러, 교육비특별회계 재정 집행(조기집행 포함)과 연계하여 지속적인 집행점검으로 집행잔액 최소화를 위해 노력하겠음.

추가경정예산 편성 및 집행 현황

(단위: 천원)

구분	편성횟수	증액 세세부사업	불용액 과다사업수	불용액
2020	3	277	75	15,153,852
2021	3	517	39	3,702,941

3. 적정 예산 편성과 집행으로 불용 최소화

(1) 전년도 권고사항

- 전라북도교육비특별회계의 2020년 불용률은 2019년에 비해서 세출예산 3,232 억원(7.8%)가 감소되었음에도 불용률이 1.5%로 전년도에 비해 증가하였음.
- 또한, 2019년도 결산 승인시 전라북도의회에서 과다예산 편성을 예방하고 불용액을 최소화할 것을 시정요구하였음에도 불구하고, 5억원 이상 불용액 사업의 경우 감소되지 않았음.
- 예산 편성시에는 사업계획 및 소요예산을 면밀히 검토하고 예산변경이 필요할 경우 추가경정예산을 통하여 또 다른 필요한 사업에 재원이 유용하게 사용될 수 있도록 조치하고, 연중 재정집행 관리를 통해 불용예상액을 파악하여 불용액을 최소화 하여야 함.

(2) 조치 결과

소관과	사업명	불용률	문제점	조치 결과
교육 혁신과	방과후 학교운영	1.2%	5억원 이상 불용	방과후학교운영 사업의 일환인 ‘이동양육 한시지원 사업’은 보건복지부에서 2020년도에 한하여 한시적으로 전액 국고로 지원하는 사업임. 코로나19 장기화로 인해 취약계층 학생들을 신속하게 지원하기 위해 지원대상을 정확하게 파악하지 못해 불용액이 607,338천원 발생하였으며, 집행잔액은 국고보조금으로 전액 반납 처리하였음.
미래 인재과	스마트 교육지원	4.2%	5억원 이상 불용	‘스마트교육지원사업’의 불용액은 국고보조금 집행 잔액 및 교육용노트북 보급사업의 낙찰차액으로 정보화사업의 낙찰차액은 「지방자치단체 교육비특별회계 세출예산 집행기준」에 따라 불용 처리가 원칙임. 보안서버 구축 등 정보시스템의 보안강화 대책마련 등 낙찰차액 사용 가능한 사업의 발굴 등 불용최소화를 위해 노력하겠음
	직속기관 시설관리	6.3%	5억원 이상 불용	‘직속기관시설관리(군산교육문화회관 수영장 신축)’ 사업의 낙찰차액이 발생하여 불가피하게 불용한 바, 이후 사업 추진 시 정확한 추계와 면밀한 검토로 불용액 발생을 최소화 할 수 있도록 노력하였음.

소관과	사업명	불용률	문제점	조치결과
미래 인재과	취업역량 강화지원	65.8%	명시이월 30% 이상 불용	‘취업역량강화지원’ 2019년 현장실습생 수당의 잔액이 발생하여 명시이월하였으나, 2020년부터 해당사업이 국고 지급으로 전환되어 불용액이 발생함. 학교별 차등 지급 및 집행 내역을 세분화하여 불용 최소화를 위해 노력함.
	문자해득 교육운영	85.7%	명시이월 30% 이상 불용	‘문자해득교육운영’ 코로나 19 확산으로 문해기관의 지원금 미신청, 프로그램 축소운영 등으로 불용이 발생함. 문해교육기관과의 충분한 협의를 통해 학습자를 위한 비대면 프로그램(학습꾸러미, 과제수행 중심 수업 등)을 다양화함.
인성 건강과	학교급식 운영	3.4%	5억원 이상 불용	‘학교급식 운영’ 사업은 코로나19 확산에 따른 원격수업 전환, 학년별 등교 상황 등의 변수로 인하여 급식 인원이 감소함에 따라 잔액이 발생 예산 편성 이후 지속적인 급식일수 등의 변동 상황을 파악하여 불용액이 최소화될 수 있도록 노력함.
학교 교육과	계약제 교원 인건비	6.2%	5억원 이상 불용	‘공립유치원 방과후과정 시간제기간제교사 인건비’ 는 코로나19로 인한 교육부의 휴업 명령에 따라 유치원 수업일수 및 방학 중 방과후 과정 일수가 감축되고, 교육부의 유치원 정교사 인사 정책에 따라 우리도의 유치원 방과후 과정 담당 정교사 수가 늘어났으며, 이에 따라 시간제기간제교사 수가 감소하여 유치원 시간제기간제교사 인건비 집행 잔액이 발생하였음. 2021년 시간제기간제교사 인건비 불용액 최소화를 위해 2021 학년도 유치원 교원 정원 배치계획에 따라 시간제기간제교사의 감소된 인원(540명→483명, △57명)을 파악하여 2021년 제1회 추가경정예산 편성 시 1,976,141천원을 감액하는 등 연중 수시 예산 파악 및 적정 예산 편성, 적기 집행을 통해 불용액 최소화를 위해 노력함.
예산과	교원 인건비, 지방 공무원 인건비	0.1% 0.4%	5억원 이상 불용	‘인건비’ 는 교원 및 지방공무원의 신분 변동(휴·복직, 결원 등) 예측성을 높이기 위하여 추경 예산 편성 시 인사부서의 인사 데이터 및 각급 기관, 학교 등을 대상으로 휴·복직, 결원 예정 등 보수에 영향을 미치는 신분 변동 예정 사항을 조사 후 반영하고 있으며, 축적된 추계 방식과 정밀한 수당 산출방식을 활용하여 추경예산에 인건비를 21,354백만원 감액하여 불용률을 낮추는데 기여함.(‘14년 이후 인건비 집행비율 전국 최상위권 유지 중임, ’17~’18년 연속 1위 차지)

소관과	사업명	불용률	문제점	조치결과
	누리과정 지원	2.2%	5억원 이상 불용	‘누리과정 지원’은 「2020년 유아교육지원특별회계 예산편성 및 집행지침」에 따라 '20년 본예산 편성 취원 대상을 '19년 만 2-4세 주민등록인구를 기준으로 전년도 취원율 98%를 적용하고 있으며, 해당 회계연도 내 불용 발생 시, 특별회계로 다음 연도 추경 시 반납하도록 명시되어 있어 당해 연도의 예산 조정이 비탄력적임. 「2022년 유아교육지원특별회계 예산편성 및 집행지침」 개정을 위한 의견 수렴 시 불용 예상액에 대하여 당해 연도 예산 조정 필요성에 대한 의견을 건의하였으며, 예산 편성 시 보다 세밀한 인원 예측 및 취원율 적용을 통해 불용액을 최소화할 수 있도록 노력하겠음.
재무과	공유재산 및 물품관리	41.6%	5억원 이상 불용	공유재산 및 물품관리의 ‘기타재산매입’에서 학교용지로 점유, 사용하고 있는 사유지와 토지 교환을 진행했으나 측량 결과 매입 면적 감소(3,250㎡→2,965㎡) 및 매각 면적이 증가(584㎡→672.9㎡)하고, 매입 사유지의 예산편성액(탁상감정액) 대비 감정평가액이 감소(△368천원/㎡)하여 불용액이 발생함. 향후 토지매입 예산편성 시 측량 면적 및 탁상감정액 등을 면밀히 분석, 검토하여 불용액 최소화에 노력하겠음.
행정과	학교 신증설	6.3%	5억원 이상 불용	‘학교 신설’은 완성에 수년을 요하는 사업으로 사업비 총액과 연도별 금액에 대해 지방 의회의 의결을 얻어 여러 해에 걸쳐 지출할 수 있도록 신설 학교 공사 소요 기간에 맞춰 통상 3개년에 걸쳐 단계적으로 계속비 예산을 확보하되, 공정률과 교육청 재정 운영 탄력성을 고려하여 예산을 편성하고 있음. 다만, 공사 추진 중 불가피하게 공사 중지가 되는 경우를 제외하고 상시 학교 신설비 집행점검을 통해 집행잔액 발생이 예상되는 상황(입찰에 따른 낙찰차액 등) 발생 시 다음 연도 예산에 총사업비를 조정(군산금빛초 '21년 337억→'22년 301억, 전주만성중 '21년 298억→'22년 272억, 군산기림유 '21년 143억→'22년 140억)하여 감액 편성을 하고 있으며 향후에도 집행잔액이 최소화할 수 있도록 노력하겠음.
전주 교육 지원청	학교시설 교육환경 개선	1.2%	5억원 이상 불용	‘학교시설교육환경개선’ 집행잔액 중 비중이 큰 사업은 전주 공업고 교사수선 공사임. 전주공업고 교사수선 공사는 2019년 특별교부금 사업이고 2020년으로 명시이월된 사업으로 특별교부금 사업 신청 시 화장실 개선대상 면적 오류(과다신청)로 사업 완료 후 잔액이 발생하였음. 그 후 집행잔액을 최소화하기 위해 2021년 학교시설환경개선 예산 집행 시 연중 재정집행 관리계획을 통해 하반기에 불용 예상액을 파악하여 집행잔액을 최대한 사용하기 위해 노력하였고,

소관과	사업명	불용률	문제점	조치결과
				2022년 학교시설환경개선 예산 편성 시 시설 사업 검토 단계부터 불용액 최소화를 위해 사업 물량을 면밀히 검토하여 본예산 편성 하였음.
전주 교육 지원청	학교체육 시설여건 개선	3.4%	5억원 이상 불용	<p>‘학교체육시설여건개선’ 은 전주교육지원청 시설공사비의 경우 사업의 특성상 낙찰차액 및 준공정산에 따른 불용액이 발생하여 정확한 수요 예측에 어려움이 많음.</p> <p>특히, 2020년부터 시작된 코로나19로 인해 인력과 자재 수급 등의 어려움으로 공사가 원활하게 진행되지 못하고, 계획대로 예산을 집행하지 못하여 불용액과 명시이월 금액이 증가하였음.</p> <p>이에 대한 조치로 사업 기간과 여건 등을 종합적으로 검토하여 당해 준공이 어려울 것으로 예상되는 사업은 설계비를 우선 반영 하고, 설계원료 시점에 맞추어 시설비를 편성함으로써 불용액과 명시이월 금액을 최소화하기 위해 노력하였으며, 집행과정에서도 효율적으로 예산이 운영되고 있는지 등을 확인점검하여 불용액을 최소화하기 위해 노력하였음.</p>
	학기중 급식비 지원	9.7%	5억원 이상 불용	<p>‘학기중급식비지원’ 은 코로나19로 인해 거리두기에 따른 교차등교가 발생하여 급식 일수가 감소하고 2020학년도 수능 이후에 고3학생의 미급식분 미교부에 따라 집행잔액이 발생하였음. 사업별 지원 일수를 면밀히 검토하여 정확한 소요액을 산출하여 내실 있는 예산 집행을 위해 노력하고, 앞으로도 사업 추진시 불용액 발생이 최소화될 수 있도록 노력하겠음.</p>
	전주 용소초 엘리베이터 수선	32.6%	명시이월 30% 이상 불용	<p>‘전주용소초 엘리베이터 수선공사’ 의 경우 예산요구 후 관련법이 강화되어 예산집행 시 당초보다 사업 규모가 축소되면서 불용액이 과다 발생하였음.</p> <p>명시이월 사업의 불용률 최소화를 위해 예산 편성시에는 사업 계획 및 소요예산을 면밀히 검토하여 반영하고, 앞으로도 예산 편성시 정확한 추계와 면밀한 검토로 불용액 발생을 최소화 하겠으며, 변동사항 발생 시 추경예산에 반영하도록 하겠음.</p>
	전주공고 교사수선 공사	41.0%	명시이월 30% 이상 불용	<p>‘전주공업고 교사 수선공사’ 는 2019년 특별교부금 사업으로 당해 연도 집행 완료가 불가능해 2020년으로 명시 이월된 사업으로 사업 신청 시 화장실 개선 대상 면적 오류(과다신청)로 예산을 수립하고 사업 완료 후 잔액이 발생하였음에도 특별교부금 특성상 잔액 반납이나 다른 사업으로 활용이 불가능하여 집행잔액으로 남게 되었음. 집행잔액 최소화를 위해 사업 예산 신청이나 편성 시에 시설 사업 검토 단계에서 사업 물량을 면밀히 검토하여 예산 편성하도록 노력함.</p>

소관과	사업명	불용률	문제점	조치결과
군산 교육 지원청	학기중 급식비 지원	9.9%	5억원 이상 불용	‘학기중급식비지원’의 경우, 코로나19 바이러스의 확산에 따라 학교의 휴업 및 원격수업 전환 등으로 급식 일수 계산에 어려움이 있어, 2020년도에 많은 불용액(1,716,739천원)이 발생하였으나, 2021년도에는 코로나19 대응 학교급식 운영 방안을 세워 학생 감염 시 해당학년 또는 해당반 미급식, 조리종사원 감염 시 대체식 제공 등으로, 각 학교에서 최대한 급식을 운영하여 불용액(14,484천원) 최소화함.
	옥구중 방화셔터 교체공사	53.3%	명시이월 30% 이상 불용	‘시설사업’의 경우 적절한 예산 편성과 사업 집행 시 세부 사업별로 지출을 하여 불용액을 최소화하도록 노력함
익산 교육 지원청	학기중 급식비 지원	7.1%	5억원 이상 불용	‘학기중급식비지원’ 사업은 2020년 코로나19 여파로 일부 교육 활동 사업에 정상적인 추진이 불가능하여 불용액이 발생된 것으로, 익산 교육지원청은 1-2회 추경에 사업비 △30억 원을 감 조정하여 불용액 최소화를 위해 노력하였음.
	학교급식 환경개선, 학교시설 교육환경 개선	11.7% 4.6%	5억원 이상 불용	‘학교급식환경개선’ 과 ‘학교시설교육환경개선’ 사업비 불용액 발생 사유는 시설공사 낙찰차액 및 준공정산 등 집행 잔액으로 시설사업의 특성상 공사가 완료되는 시점에 정산 잔액 확인이 가능하기 때문에 추경예산 반영에 어려움이 있음. 향후 예산 편성 시 면밀한 검토, 추경예산을 통한 예산변경, 연중 재정집행 관리 등으로 과다 설계와 과다 예산편성을 사전에 예방하고 적극행정을 통해 불용액을 최소화 하도록 노력함
	전북과학고 다목적강당 필로티공사 외6건	31.2% ~ 65.7%	명시이월 30% 이상 불용	‘전북과학고 다목적강당 필로티공사 외 6건’ (전북과학고 식생활관 개축공사, 이리고 식생활관 리모델링공사, 이리부송초 병설유치원 단설전화 설립공사, 이리공고 옥상 방수공사, 이리마한초 냉난방 전원설비 개선 공사, 성당초 냉난방시설 개선 공사) 사업의 집행잔액 발생사유는 명시이월 후 사업범위 축소, 환경 변경, 낙찰차액 및 준공정산 등에 따른 집행잔액이 과다하게 발생하였음. 향후 시행하는 시설사업은 예산 수립 전 학교시설을 종합적으로 면밀히 검토하여 명시이월 사업에 대한 사업범위, 내용 등 적정 예산 편성으로 집행잔액을 최소화 하도록 노력함.
김제 교육 지원청	만경초 내진보강및 외벽수선 공사	34.6%	명시이월 30% 이상 불용	‘김제 만경초 내진보강 및 외벽수선공사’ 준공에 따른 계약 금액 정산을 명시이월 된 예산 중 잔액이 많은 ‘만경초 내진보강’ 에서 실시하였어야 했으나 ‘만경초 드라이비트 공사’ 에서 감액하여 ‘만경초 내진보강’ 예산의 불용률이 30%이상이

소관과	사업명	불용률	문제점	조치결과
				되었음. 실제 해당 공사인 만경초 내진보강 및 외벽수선공사의 명시이월 예산 불용률은 6.24%임, 추후 예산 집행(준공 정산에 따른 감액)에 있어, 적정한 예산 선택으로 불용액이 과도하게 발생하지 않도록 노력함
완주 교육 지원청	교육 지원청 시설관리	19.2%	5억원 이상 불용	‘교육지원청시설관리’ 사업의 경우 신청사 이전에 따른 건설비 낙찰 차액과 토지매입비 집행잔액이 발생하였음. 토지매입비를 당초 예산에 편성하였지만 완주군청과의 협력을 통한 유희부지 교환으로 예산을 절감하였기 때문임. 예산 편성 시보다 면밀한 사전 조사나 사전 협의하여 불용액 발생을 최소화 하도록 노력함
고창 교육 지원청	교육 지원청 시설관리, 학교시설 교육환경 개선	10.0% 4.6%	5억원 이상 불용	‘학교시설교육환경개선’ 와 ‘교육지원청시설관리’ 사업비 불용액 발생 사유는 시설공사 낙찰차액 및 준공정산 등 집행 잔액으로 시설사업 특성상 공사가 완료되는 시점에 정산 잔액 확인이 가능하기 때문에 추경예산 반영에 어려움이 있음. 예산 편성 시 면밀한 검토, 추경예산을 통한 예산변경, 연중 재정집행 관리 등 적극행정을 통해 불용액을 최소화 하도록 노력함.

4. 성과지표 목표치 변경 재조정

(1) 전년도 권고사항

- 성과지표의 목표치는 전년도 실적 등 과거 추세치를 반영하고, 적극적인 업무수행 관점에서 자동적으로 달성할 수 있는 기준을 넘어서 구체적이고 합리적으로 조정해야 함.
- I-2-5 등 6개 성과지표는 대부분 2년 연속 120% 이상 성과를 달성하고 있어 목표치를 더 도전적이고 합리적으로 조정할 필요가 있음.
성과지표 목표치 달성도가 합리적 수준인 100~110% 수준으로 유지될 수 있도록 목표를 상향 조정하시기 바람.
- I-1-2 「교육환경개선 사업의 보통교부금 대비 예산편성률」은 교부액 대비 예산편성률 100%로 목표를 설정하여 관련사업의 목적 달성을 위한 노력 측정이 어려우므로 자체예산 등 관련 예산확보를 위한 노력을 나타낼 수 있는 목표로 조정하시기 바람.

(2) 조치 결과

소관과	성과목표	성과지표	문제점	조치결과
학교 교육과	I-2. 미래 혁신교육과 참된 학력 신장	5. 맞춤형 학습 지원 학교 지원율	초과달성(164.9%), 목표치 수정 필요	맞춤형 학습 지원 학교는 기초학력 더딤학생이 있는 초,중,고 희망학교를 대상으로 지원하고 있으며, 희망학교가 매년 증가하고 있으므로 2021년 성과 목표치를 55%에서 60%로 상향 조정함.
학교 교육과	II-1. 민주적 학교문화 조성	6. 수석교사 수업 공개 비율	초과달성(127.3%), 목표치 수정 필요	수석교사의 수업 공개(수업열기)를 필수직무로 하고 있으며, 수업 공개를 통해 수업 방법에 대한 협의와 개선을 도모함에 따라 수석교사의 수업 공개 횟수가 목표치보다 상회하고 있어 목표치를 70%에서 80%로 상향 조정함.
학교 교육과	IV-2. 차별 없는 교육 실현	7. 유아·놀이중심 교육과정 운영 활성 화 유치원 비율	초과달성(148.6%), 목표치 수정 필요	자율선택과제, 동아리 운영, 컨설팅 장학에 참여하는 단위유치원 및 교원의 수가 증가 하여 2020년 달성 성과가 148.6%로 초과

소관과	성과목표	성과지표	문제점	조치결과												
				달성됨에 따라 2021년 성과지표 목표치를 75%에서 90%로 상향 조정함.												
미래 인재과	I-2. 미래 혁신교육과 참된 학력 신장	15. 초등소프트 웨어교육 연수 이수율	초과달성(120.3%) 목표치 수정 필요	초등소프트웨어교육 연수 이수 목표율을 상향 조정함. <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th>년도</th> <th>'21</th> <th>'22</th> <th>'23</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>당초 목표치</td> <td>32</td> <td>33</td> <td>34</td> </tr> <tr> <td>조정 목표치</td> <td>38</td> <td>40</td> <td>42</td> </tr> </tbody> </table>	년도	'21	'22	'23	당초 목표치	32	33	34	조정 목표치	38	40	42
년도	'21	'22	'23													
당초 목표치	32	33	34													
조정 목표치	38	40	42													
예산과	IV-1. 공정한 교육행정	12. 학교회계 순세계잉여금 비율(하향지표)	초과달성(147.7%) 목표치 수정 필요	2020년 성과지표의 학교회계 순세계잉여금 비율의 목표는 2.16%이며, 실적은 1.13%로 목표치 달성률은 147.7%임. 이는 적극적인 학교회계 재정집행 점검과 관리로 순세계잉여금 비율이 최근 3년간 가장 낮은 수준에서 성과목표가 달성되었기 때문임. 성과지표의 합리적인 목표치 달성도는 100~110% 수준이 적정하므로, 최근 3년간 실적 등을 고려하여 학교회계 순세계잉여금 비율(하향지표) 목표를 종전 2.16%에서 1.61%로 하향 조정하였음.												
행정과	IV-2. 차별 없는 교육 실현	3. 기숙사 운영비 지원을	초과달성(124.0%), 목표치 수정 필요	당초 “전체 입사생 수 중 사회적배려 대상자수” 기준에서, 기숙사 운영비 지원을 받는 일반 입사생 수도 포함한 “(일반학생 지원자 수+사회적배려대상 지원자 수)/전체 입사생 수” 기준으로 측정산식을 변경하고, 목표치도 실적 기준 15.0에서 63.0으로 상향 조정함												
시설과	I-1. 안전한 학교	2. 교육환경개선 사업의 보통교부금 교부액 대비 예산편성률	달성(114.9%), 자체예산 확보를 위한 노력을 나타낼 수 있는 목표로 조정 필요	경기 불확실성에 따른 교육재정 여건 변동, 노후 교육시설 개보수 등을 위한 지속 적인 시설투자 수요 발생 및 교육시설 환경개선에 대한 새로운 수요 등을 면밀히 검토하여 성과지표가 적정하게 운영될 수 있도록 노력하겠음. 2021년까지의 보통교부금 교부액 대비 교육환경개선 사업 예산 편성률의 달성도를 분석하고, 연도 내 집행 가능한 예산액을 감안하여 2023년부터 성과지표 목표치를 상향 조정(120% 수준)할 예정임.												

5. 사립학교 재정결합보조금 삭감 개선

(1) 전년도 권고사항

- 2019년도 결산 기준 법인의무전출금은 1,096백만원이나 실제 전출금은 729백만원으로 미전출금에 대하여 학교운영비에서 미지원교를 제외하고 163백만원을 삭감함.
- 의무교육기관에 대한 패널티로 재정결합보조금을 삭감하는 것은 교육기회의 불평등을 초래할 위험성이 있으므로 법적으로 타당한 것인지 위법성 여부를 검토할 필요가 있음. 최적의 방안 개선을 위해 관련 법령의 개정 요구 등 개선이 필요함.

(2) 조치 결과

- 「고등학교이하 각급학교 설립·운영 규정」 제14조(학교운영경비의 부담)에 따라 학교법인은 매년 수익용기본재산에서 생긴 수익의 100분의 80이상에 해당하는 가액을 소속학교의 운영에 필요한 경비로 충당하여야 함.
- 수익의 범위는 「고등학교이하 각급학교 설립·운영 규정 시행규칙」 제10조에 따라 수익용기본재산에서 생긴 총 수입에서 제세공과금, 학교법인운영필요경비, 법정부담경비를 공제한 금액으로 하도록 되어 있으며,
- 학교법인운영필요경비는 시도교육감이 해당 학교법인의 재정여건을 고려하여 학교법인 운영 등에 필요한 최소한의 경비를 우선적으로 확보할 필요가 있다고 인정하는 경우에만 공제하도록 함. (법인회계 필수 예산 아님)
- 우리 교육청은 학교법인운영필요경비를 수익재산 총수입액에서 제세공과금을 공제한 금액의 20% 미만으로 최소 금액만 편성하고 나머지를 의무 전출하도록 「법인회계 예산편성 및 운영지침」으로 정함.
- 이에 따라, 법인 운영비는 법정부담금을 우선 전출한 후 운영비 한도(20% 미만) 내에서 집행하여야 함에도, 법인 운영비용 편성 한도를 초과하여 집행하고 법정부담금을 우선 전출하지 않는 법인이 다수 존재하며 이에 대한 패널티는 필요하다고 사료됨. (2020년도 법인회계 기준, 의무전출액 부족 법인 21개 중 11개 법인이 총 82백만원을 우선 전출하지 않고 운영비용 한도를 초과하여 집행, 미전출금 154백만원 중 53%에 해당함)
- 다만, 법인의 책무성 미이행이 학생들의 교육활동 피해로 이어지지 않도록

법인회계 예산 및 결산지도·점검, 재무컨설팅 등을 통하여 의무전출액 향상을 위하여 노력하고 있으며, 사학기관의 열악한 재정 여건을 고려한 제도적 뒷받침을 위해 전국 시도교육청 사학 업무담당자 회의, 교육부 관련 회의 시 적극적으로 의견을 개진하도록 노력하겠습니다.

(건의사항) ‘민식이법’ 시행 통학안전담당팀 신설

(1) 전년도 권고사항

- 어린이 보호구역 내 횡단보도 사망사고(민식이, '19.9.) 발생으로 어린이 교통안전에 대한 사회적 관심이 높아짐에 따라 안전 강화를 위한 「도로교통법」 개정되고 어린이보호구역 내 무인교통단속장비, 횡단보도 신호기등 우선 설치 및 주정차금지등 어린이 통학안전을 위한 조치들이 시행되고 있음
- 현재 전라북도교육청에 어린이통학안전 전담직원은 1명 배치되어 있고, 도교육청 및 14개 시·군 교육지원청 학생 교통안전관리 업무를 수행하며 민원업무를 처리하고 있으나 사실상 모든 현장에 방문 사실확인이 어려운 실정임
- 따라서 조직 개편시 통학안전담당팀 신설(직원 4명정도)과 등하굣길 실태조사 및 개선 등 조치를 취하고 교통안전 사고예방을 위한 시설물등을 정비할 것을 권고함.

(2) 조치 결과

- 「도로교통법」 제12조의 하위법령인 「어린이·노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙」에 따라 어린이보호구역 내 교통안전시설 확충 및 정비 , 교통안전교육 및 캠페인 뿐만 아니라 사후관리 까지 시장(군수)이 계획을 세워 추진하도록 되어 있음.
- 현행 법 규정상 지자체가 법령이 정한 사항을 충실히 이행하고, 교통안전 관련 계획 및 추진 사항을 우리교육청과 적극 공유하며, 각 교육지원청 담당자와 지자체가 관련 업무 시 협력 관계를 강화할 수 있도록 노력할 계획임.
- 어린이보호구역 내 교통안전시설인 무인교통단속장비,신호기,시인성강화 시설 등은 국가시책사업으로 2020년~2022년까지 국비 및 자체예산을 확보하여 전라북도 도청에 진출 교통안전시설 확충 및 정비를 지원하고 있음
- 또한 통학로 관련 민원에 대해서는 학생안전관리지원단에서 현장방문 또는 상담을 통해 민원을 해결하거나 지자체에 협조 요청을 통해 해결되도록 노력함.
- 다만, 통학안전담당(팀) 신설문제는 현재 우리교육청 학생안전 조직인 ‘학생안전 관리지원단’의 역할을 더 강화함으로써 역할을 다하고자 하며, 향후 조직개편 논의시 의견을 제안하겠음.