

가고싶은 학교 행복한 교육 **고도체+**

2017회계연도 전라북도교육비특별회계 결산검사 의견서



전라북도교육청
JEOLLABUKDO OFFICE OF EDUCATION

2017회계연도 전라북도교육비특별회계
결산검사 의견서

수신: 전라북도교육감

2017회계연도 전라북도교육비특별회계 결산검사 의견을
별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간: 2018. 3. 29. ~ 4. 7.(10일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 허 남 주(도의원)
- 위 원 : 정 호 윤(도의원)
- 위 원 : 최 영 규(도의원)
- 위 원 : 강 문 섭(전직 공무원)
- 위 원 : 김 보 근(전직 공무원)
- 위 원 : 김 진 술(전직 공무원)
- 위 원 : 유 건 규(전직 공무원)
- 위 원 : 최 재 춘(전직 공무원)
- 위 원 : 노 인 환(세무사)
- 위 원 : 유 경 준(세무사)

결산검사 의견서

전라북도교육감 귀하

2018년 4월 9일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 전라북도의회로부터 2017회계연도 결산검사위원으로 위촉받아 2018년 3월 29일부터 2018년 4월 7일까지(10일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2017회계연도 전라북도교육비특별회계 결산서 및 결산서의 첨부서류가 「지방재정법」 등 관계법령과 『2018년도 교육비특별회계 예산안 편성 및 기금운용계획안 수립 기준』 및 『2017회계연도 교육비특별회계 결산 작성지침』을 준수하여 예산을 편성하고 집행하였는지, 재정의 효율적 운영을 위한 노력하였는지를 중점적으로 검사하고, 전라북도교육청의 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 적정한지에 대하여 결산서와 회계장부 및 증거서류, 금고의 출납이 서로 부합하는지 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 관계공무원에게 자료제출을 요구하거나 답변을 들었으며, 가상현실(VR)기반으로 구축된 학생 안전체험시설인 고창삼인안전체험관을 현장방문 하였습니다.

우리 결산검사위원들은 전라북도교육감이 제출한 2017회계연도 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비, 명시이월 및 사고이월 포함), 재무제표, 성과보고서, 결산서 첨부서류(채권, 채무, 기금, 공유재산, 물품, 금고)의 결산내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

수범사례로 폐교 또는 학교이전 시설을 활용한 안전체험관 설치와 청소년자치 문화공간 조성, 은닉재산 발굴을 통한 공유재산의 효율적 관리, 지방채 조기상환 이자절감액으로 원금을 추가 상환하여 교육재정의 건전성 제고에 노력하는 등 다양한 모범사례를 통하여 능동적으로 업무를 추진하는 전북교육행정을 확인할 수 있었습니다.

개선 및 권고사항으로는 미수채권의 확보방안 강구, 명시이월 대상 사업의 사고 이월, 일부 사업에 대한 과도한 불용, 추가경정예산의 편성 부적정, 예산의 성과 보고서 지표 보완 등 개선이 필요한 부분도 있습니다.

개선이 필요한 사항은 향후 예산편성과 집행에 적극 반영하여 개선하시고, 교육재정을 보다 효율적으로 운영하여 학생과 학부모가 만족하는 전북교육을 만들어 주시며, 「가고 싶은 학교 행복한 교육공동체+」라는 전북교육비전이 달성될 수 있도록 모든 교육역량을 모아 주시기 바랍니다.

전라북도 결산 검사 위원

대표위원 허 남 주(서명)

검사위원 정 호 윤(서명)

검사위원 최 영 규(서명)

검사위원 강 문 섭(서명)

검사위원 김 보 근(서명)

검사위원 김 진 술(서명)

검사위원 유 건 규(서명)

검사위원 최 재 춘(서명)

검사위원 노 인 환(서명)

검사위원 유 경 준(서명)

차 례

I. 결산검사 경과	1
II. 결산검사 총괄 현황	2
1. 전라북도교육청 재정의 개황	2
2. 세입·세출 결산	5
3. 재무제표	11
4. 성과보고서	12
5. 결산서 첨부서류 요약	14
III. 수범사례 및 개선·권고사항	19
1. 수범사례(5건)	23
2. 개선 및 권고사항(5건)	33
3. 현지 시정사항(2건)	47
IV. 현장방문 결과	51
V. 전년도 검사결과 조치내용	55

2017회계연도 교육비특별회계 결산검사 결과

I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2018. 3. 29. ~ 4. 7.(10일간)

2. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	허 남 주	결산검사 업무 총괄	
위원(간사)	최 영 규	결산검사 업무 총괄 조정	
위 원	정 호 윤	결산검사 업무 전반	
위 원	강 문 섭	결산검사 업무 전반	
위 원	김 보 근	결산검사 업무 전반	
위 원	김 진 술	결산검사 업무 전반	
위 원	유 건 규	결산검사 업무 전반	
위 원	최 재 춘	결산검사 업무 전반	
위 원	노 인 환	결산검사 업무 전반	
위 원	유 경 준	결산검사 업무 전반	

3. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원에게 자료제출 요구 및 출석 답변, 현지 확인조사 실시
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

II. 결산검사 총괄 현황

1. 전라북도교육청 재정의 개황

(1) 재정여건

○ 최근 5년간 세입·세출결산 현황

최근 5년간의 세입·세출 및 세계잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같으며, 세입은 연평균 4.5% 증가하고 세출은 3.4% 증가하였으며, 세계잉여금은 19.7% 증가하였다.

최근 5년간 세입·세출결산 추이

(단위: 백만원)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017
세 입	2,776,259	2,861,144	2,872,057	2,995,994	3,310,256
세 출	2,623,634	2,766,698	2,693,632	2,754,139	2,996,074
세계잉여금	152,625	94,446	178,425	241,855	314,182

○ 전년대비 재무제표 요약

2017년도 순자산은 전년대비 278,357백만원 증가하여 재정상태는 10.8% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 196,125백만원(238.5%)이 증가하였다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2017년	3,605,820	742,108	2,863,712	3,149,450	2,871,093	278,357
2016년	3,316,535	731,180	2,585,355	2,729,798	2,647,566	82,232
증 감	289,285	10,928	278,357	419,652	223,527	196,125

○ 최근 5년간 채무 추이

최근 5년간 채무의 변동 추이는 다음과 같으며 차입금은 학교신설 및 지방교육 재정교부금 차액보전에 따른 지방채 발행으로 증가하였다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 백만원)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017
차입금(a)	151,114	180,467	418,739	529,635	534,597
BTL(b)	201,936	192,362	182,242	168,444	156,601
채무부담행위(c)	0	0	0	0	0
채무 총합계(d=a+b+c)	353,050	372,829	600,981	698,079	691,198

(2) 재정건전성

○ 재정자립도

『교육비특별회계 결산 작성기준』(지방교육재정과-6930, 2017.12.22.)에 따라 재정 운영보고서를 기준으로 작성한 재정자립도는 총수익에서 자체수익이 차지하는 비율로 계산되며, 자체수익은 거의 대부분 등록금수익과 일부 임대료 및 사용료 수익으로 구성되어 있다.

재정자립도는 재정적 자립수준을 측정하는 지표로 전라북도교육청의 재정자립도는 0.9%로 매우 낮은 수치를 보이고 있으나, 이는 교육비특별회계 특성상 재원의 대부분을 중앙정부의 교부금과 지방자치단체의 전입금 등 이전수익에 의존하고 있기 때문이다.

2017회계연도 자주성 지표 분석

지 표 명	산 식	비 율
재정자립도	$(\text{자체수익 } 28,891\text{백만원} / \text{총수익 } 3,149,450\text{백만원}) \times 100$	0.9%

○ 안정성

안정성은 총수지비율, 부채비율, 유동비율, 순자산비율로 구성되어 있다.

총수지비율은 총비용이 총수익에서 차지하는 비율로서 재정운영의 수지가 얼마나 효과적으로 관리되고 있는가를 나타내며 전라북도교육청의 총수지비율은 91.1%이다.

부채비율은 순자산에 대한 총부채의 비율로 부채는 그 성격상 미래에 채무를 상환해야 하는 의무이므로 순자산에 비해 부채규모가 일정수준을 초과하면 재정운영이 그만큼 경직되고 재정의 불안정성이 높아지게 되는데 전라북도교육청의 부채비율은 25.9%로 높은 수치를 보이고 있으나, 전년도 28.3%와 비교할 때 2.4%가 개선되었다.

1년 이내에 현금화되는 유동자산을 1년 이내에 상환해야 할 유동부채로 나눈 유동비율은 비율이 클수록 단기채무에 대한 상환능력이 높다는 것을 의미하는데 전라북도교육청의 유동비율은 333.8%로 높은 수치를 보이고 있다.

순자산비율은 총자산에 대한 순자산의 비율로 전라북도교육청의 순자산비율은 79.4%로 자산안정성은 양호하다.

2017회계연도 안정성 지표 분석

지 표 명	산 식	비 율
총수지비율	$(\text{총비용 } 2,871,093\text{백만원} / \text{총수익 } 3,149,450\text{백만원}) \times 100$	91.1%
부 채 비 율	$(\text{총부채 } 742,108\text{백만원} / \text{순자산 } 2,863,712\text{백만원}) \times 100$	25.9%
유 동 비 율	$(\text{유동자산 } 372,620\text{백만원} / \text{유동부채 } 111,601\text{백만원}) \times 100$	333.8%
순자산비율	$(\text{순자산 } 2,863,712\text{백만원} / \text{총자산 } 3,605,820\text{백만원}) \times 100$	79.4%

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

세입결산액은 3,310,255,894,940원으로 예산현액 3,296,240,902,360원보다 14,014,992,580원이 더 수납되었다. 세출결산액은 세입결산액의 90.5%인 2,996,073,609,030원으로 차인잔액(세계잉여금)은 314,182,285,910원이다.

이 중 다음연도 명시이월비 163,767,424,000원, 사고이월비 14,625,685,990원, 계속비 이월액 29,592,972,000원과 보조금 집행잔액 220,374,140원을 제외한 순세계잉여금은 105,975,829,780원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 세계잉여금은 314,182,285,910원임이 확인된다.

세입 · 세출결산 요약

(단위: 원)

구 분	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	차인잔액 (C =A-B)
교육비특별회계	3,296,240,902,360	3,310,255,894,940	2,996,073,609,030	314,182,285,910

세계잉여금	이월액(D)				보조금 잔 액	순세계 잉여금
	소 계	명시	사고	계속비		
314,182,285,910	207,986,081,990	163,767,424,000	14,625,685,990	29,592,972,000	220,374,140	105,975,829,780

(2) 세입결산

○ 세입결산 개요

세입결산액은 3,310,256백만원으로 예산현액 3,296,241백만원 대비 0.4%인 14,015백만원이 더 수납되었으며, 이는 제2회 추경이 지나 초과세입이 발생한 것으로 특별교부금 5,227백만원, 지방교육재정교부금보전금 8,194백만원, 자산수입 183백만원, 이자수입 479백만원 등이다.

수납액 3,310,256백만원은 징수결정액의 99.9%로 115백만원이 미수납 되었으며, 이는 주로 수업료 22백만원, 기타제재금수입 35백만원, 과년도수입 50백만원, 그외수입 8백만원 미수납에 기인한다.

불납결손액은 자퇴 및 퇴학과 수업료의 시효완성으로 3백만원이 발생하였다.

세입결산

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	3,296,241	3,310,374	3,310,256	3	115
결산확인액	3,296,241	3,310,374	3,310,256	3	115
차액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 금고출납계산서와 대사

2017회계연도 세입장부와 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치한다.

금고출납계산서와 대사

(단위: 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액	비 고
3,310,255,894,940	3,310,255,894,940	0	

○ 전년대비 세입현황

전년대비 예산현액은 291,255백만원(9.7%), 징수결정액은 296,389백만원(9.8%), 수납액은 314,262백만원(10.5%) 증가하였다.

전년대비 불납결손액은 3백만원으로 동일하며, 미수납액은 17,873백만원(99.4%) 감소하였으며, 예산현액과 수납액의 차이는 23,007백만원(255.9%) 증가하였다.

전년대비 세입현황 분석

(단위: 백만원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액	예산현액과 수납액의 차이
2017	3,296,241	3,310,374	3,310,256	3	115	14,015
2016	3,004,986	3,013,985	2,995,994	3	17,988	△8,992
증감	291,255	296,389	314,262	0	△17,873	23,007
비율(%)	9.7	9.8	10.5	0	△99.4	255.9

○ 재원별 세입결산

재원별 세입결산 내용을 보면 이전수입은 전체 세입의 89.8%로 2,973,244백만원이 수납되었고, 자체수입은 1.2%로 37,825백만원이 수납되었다. 차입은 1.7%로 57,332백만원, 순세계잉여금과 이월금등 기타는 7.3%로 241,855백만원이 수납되었다.

재원별 세입 결산

(단위: 백만원)

재 원 별	정수결정액(A)	수 납 액(B)	수납율(B/A)	수납액 구성비
합 계	3,296,241	3,310,256	100.4%	100.0%
1. 이 전 수 입	2,960,881	2,973,244	100.4%	89.8%
지방교육재정교부금	2,486,051	2,491,278	100.2%	75.3%
국 고 보 조 금	9,592	9,592	100.0%	0.3%
특별회계전입금	146,536	146,536	100.0%	4.4%
법 정 이 전 수 입	255,054	263,242	103.2%	7.9%
비법정이전수입	61,299	60,222	98.2%	1.8%
기 타 이 전 수 입	2,349	2,374	101.1%	0.1%
2. 자 체 수 입	36,173	37,825	104.6%	1.2%
기본적교육수입	20,854	20,902	100.2%	0.6%
사용료및수수료수입	529	554	104.5%	0.0%
자 산 수 입	2,392	2,583	108.0%	0.1%
이 자 수 입	8,000	8,479	106.0%	0.3%
금 융 자 산 회 수	60	60	100.0%	0.0%
기 타 수 입 등	4,338	5,247	121.0%	0.2%
3. 차 입	57,332	57,332	100.0%	1.7%
지 방 교 육 채	57,332	57,332	100.0%	1.7%
4. 기 타	241,855	241,855	100.0%	7.3%
순 세 계 잉 여 금	137,416	137,416	100.0%	4.2%
이 월 금 등	104,439	104,439	100.0%	3.1%

(3) 세출결산

○ 세출결산 개요

예산액은 3,192,688백만원이고 전년도이월액 103,553백만원을 포함한 예산현액은 3,296,241백만원이다.

지출액은 예산현액의 90.9%에 해당하는 2,996,074백만원이며 이월액은 207,986백만원으로 92,181백만원의 집행잔액이 발생하였다.

집행잔액은 예산현액의 2.8%에 해당되며 집행잔액의 발생사유는 예비비 및 내부유보금 37,738백만원, 인건비·시설비 등 집행잔액 54,223백만원, 국고보조금 반환예정액 220백만원이다.

세출결산 확인

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도이월액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
결산액	3,192,688	103,553	3,296,241	2,996,074	207,986	92,181
결산확인액	3,192,688	103,553	3,296,241	2,996,074	207,986	92,181
차 액	0	0	0	0	0	0

○ 세출결산 금고출납

2017회계연도 지출결산액과 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치한다.

금고출납계산서와 대사

(단위: 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액	비 고
2,996,073,609,030	2,996,073,609,030	0	

○ 세출 성질별 집행현황

성질별 지출액은 인건비가 40%인 1,199,214백만원, 전출금등이 33.4%인 999,389백만원, 법정부담금 등 이전지출이 11.5%인 344,615백만원 등의 순이며, 물건비와 이전지출, 전출금 내의 인건비성 경비를 포함하면 전체 지출액의 61.9%인 1,855,215백만원으로 인건비성 경비 비중이 높은 편이다.

세출 성질별 집행현황

(단위: 백만원)

성 질 별	예산현액(A)	지 출 액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D-A-B-C)	집행율 (B/A)	구성비
합 계	3,296,241	2,996,074	207,986	92,181	90.9	100.0
인 건 비	1,202,944	1,199,214	25	3,705	99.7	40.0
물 건 비	137,896	131,666 (43,354)	982	5,248	95.5	4.4
이 전 지 출	347,365	344,615 (232,895)	80	2,670	99.2	11.5
자 산 취 득	451,759	238,532	184,436	28,791	52.8	7.9
상 환 지 출	81,676	81,676	0	0	100	2.7
전 출 금 등	1,035,890	999,389 (379,752)	22,463	14,038	96.5	33.4
예비및기타	38,711	982	0	37,729	2.5	0.1

※ ()는 물건비, 이전지출 및 전출금 내의 인건비성 경비로 본수에 포함됨

☑ 인건비성 경비 결산액: 1,855,215백만원(61.9%)

○ 이용·전용 및 이체

당해연도 예산의 이용·전용 및 이체는 없다.

○ 예비비 지출

예비비는 「지방재정법」 제43조에 따라 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산초과 지출에 충당하기 위한 예산으로 남원한빛중 석축 및 담장 붕괴에 따른 긴급복구비 80백만원을 사용결정하고, 71백만원을 다음연도로 이월하여 9백만원의 집행잔액이 발생하였다.

예비비 지출명세

(단위: 백만원)

소 관	세부사업	사용결정액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	지출사유
남 원 교육지원청	학 교 시 설 교 육 환 경 개 선	80	0	71	9	남원한빛중 석축 및 담장 복구

○ 계속비 결산

계속비는 학교(이전)신설 및 교육행정기관 이전 등 16개 사업에 모두 146,937백만원을 승인받아 105,510백만원을 지출하였다.

계속비 결산 명세

(단위: 백만원)

소 관	사 업 명	사업기간		계속비 승인액	총사업비 지 출 액	개교·이전 (예정)일
		시작	종료			
합 계				146,937	105,510	
행정과	학 교 신 설 (전 주 새 연 초)	2015.1.	2017.2.	20,332	18,586	2017.3.1.
	학 교 신 설 (전 주 하 가 초)	2015.1.	2017.2.	28,948	23,592	2017.3.1.
	학 교 신 설 (익 산 가 온 초)	2015.1.	2017.2.	26,838	22,711	2017.3.1.
	학 교 이 전 신 설 (군 산 초)	2015.7.	2019.2.	14,815	9,615	2019.3.1.
	학 교 이 전 신 설 (청 완 초)	2015.7.	2020.2.	9,474	2,387	2020.3.1.
	학 교 신 설 (전 주 화 정 초)	2016.7.	2018.2.	20,050	15,230	2018.3.1.
	학 교 이 전 신 설 (군 산 월 명 초)	2016.7.	2019.2.	10,420	7,059	2019.3.1.
	학 교 이 전 신 설 (삼 레 (여) 중)	2016.7.	2020.2.	5,487	2,272	2020.3.1.
	학 교 신 설 (' 가 칭 ' 전 주 양 현 초)	2017.1.	2019.2.	1,280	937	2019.3.1.
	학 교 신 설 (' 가 칭 ' 솜 리 유 치 원)	2017.1.	2019.2.	589	385	2019.3.1.
	학 교 신 설 (' 가 칭 ' 전 주 봉 암 초)	2017.7.	2020.2.	1,250	0	2020.3.1.
	학 교 신 설 (' 가 칭 ' 전 주 화 정 중)	2017.7.	2020.2.	995	0	2020.3.1.
	학 교 신 설 (' 가 칭 ' 전 주 만 성 중)	2017.7.	2020.2.	895	0	2020.3.1.
	학 교 신 설 (' 가 칭 ' 전 주 화 정 유 치 원)	2017.7.	2020.2.	2,756	2,438	2020.3.1.
	완주교육 지원청	완주교육지원청 이전신축	2017.7.	2019.12.	1,644	298
고창교육 지원청	고창교육지원청 개축	2017.7.	2019.6.	1,164	0	2019.6.

○ 다음연도 이월

다음연도 이월액은 207,986백만원으로 예산현액 대비 이월률은 6.3%이며, 전년대비 104,433백만원 증가하였다.

명시이월액은 「놀이터 설치공사」 등 336개 사업에 163,767백만원, 사고이월액은 「학교안전체험시설확충」 등 46개 사업에 14,626백만원, 계속비이월액은 「청완초 이전」 등 13개 사업에 29,593백만원이 발생하였다.

다음연도 이월명세

(단위: 백만원)

회계연도	예산현액	이 월 명 세				이월률
		계	명시이월액	사고이월액	계속비이월액	
2017	3,296,240	207,986	163,767	14,626	29,593	6.3%
2016	3,004,986	103,553	59,933	8,708	34,912	3.4%
증△감	291,254	104,433	103,834	5,918	△5,319	2.9%

3. 재무제표

당해연도말 현재 자산은 3,605,820백만원, 부채는 742,108백만원, 자산에서 부채를 뺀 순자산은 2,863,712백만원으로 전년대비 278,357백만원(10.8%)이 증가하였다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원)

구 분	2017	2016	전년도 대비	
			증감액	증감률
자산	3,605,820	3,316,535	289,285	8.7%
Ⅰ. 유동자산	372,620	296,865	75,755	25.5%
Ⅱ. 투자자산	109,604	99,393	10,211	10.3%
Ⅲ. 유형자산	3,122,487	2,918,884	203,603	7.0%
Ⅳ. 무형자산	271	428	△157	△36.7%
Ⅴ. 기타 비유동자산	838	965	△127	△13.2%
부채	742,108	731,180	10,928	1.5%
Ⅰ. 유동부채	111,601	21,986	89,615	407.6%
Ⅱ. 장기차입부채	591,033	686,616	△95,583	△13.9%
Ⅲ. 기타비유동부채	39,474	22,578	16,896	74.8%
순자산	2,863,712	2,585,355	278,357	10.8%

2017회계연도 중 수익은 3,149,450백만원, 비용은 2,871,093백만원, 수익에서 비용을 뺀 운영차액은 278,357백만원이 발생하였다.

전년도 대비 수익은 419,652백만원(15.4%) 증가하고, 비용은 223,527백만원(8.4%)이 증가하여 운영차액은 196,125백만원(238.5%) 증가하였다.

다만, 재무제표에 중대한 영향을 끼치는 사항은 주식사항으로 공시하도록 규정

하고 있는바, 에코시티 개발지구 학교용지소유권 이전 등으로 인한 자산수증 이익 63,204백만원과 누락자산 등재, 계산오류 등으로 인한 전기오류수정이익 7,461백만원, 자산등재 오류, 처분자산 등재 등으로 인한 전기오류수정손실 962백만원에 대하여는 현지 시정하여 주석으로 공시하였다.(주석 라-15,16,17)

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원)

구 분	2017	2016	전년도 대비	
			증감액	증감률
수 익	3,149,450	2,729,798	419,652	15.4%
Ⅰ. 이전수익	3,031,468	2,673,196	358,271	13.4%
Ⅱ. 자체수익	28,891	30,148	△1,257	△4.2%
Ⅲ. 기타수익	89,091	26,454	62,637	236.8%
비 용	2,871,093	2,647,566	223,527	8.4%
Ⅰ. 인 적 자 원 운 용	1,427,365	1,367,643	59,721	4.4%
Ⅱ. 교수-학습활동지원	195,945	150,428	45,517	30.3%
Ⅲ. 교 육 복 지 지 원	335,169	198,860	136,309	68.5%
Ⅳ. 보 건/급 식/체 육 활 동	77,382	72,346	5,036	7.0%
Ⅴ. 학 교 재 정 지 원 관 리	554,741	613,894	△59,153	△9.6%
Ⅵ. 학 교 교 육 여 간 개 선 사 설	19,251	5,915	13,336	225.5%
Ⅶ. 평 생 교 육	4,965	4,984	△19	△0.4%
Ⅷ. 직 업 교 육	207	450	△243	△54.0%
Ⅸ. 교 육 행 정 일 반	40,725	30,583	10,142	33.2%
Ⅹ. 기 관 운 영 관 리	14,393	13,416	977	7.3%
Ⅺ. 지 방 채 상 환 미 리 스 료	21,553	20,448	1,105	5.4%
Ⅻ. 기 타 비 현 금 지 출 비 용	179,397	168,599	10,798	6.4%
운 영 차 액	278,357	82,232	196,125	238.5%

4. 성과보고서

○ 전라북도교육청에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 16조, 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2제2항에 따라 2017회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

○ 전라북도교육청은 당해연도의 ‘가고 싶은 학교 행복한 교육공동체*’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’ 와 ‘성과보고서’ 에 [비전-전략목표(4개)-성과목표(9개)-

단위과제(42개)]로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

○ 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 9개의 성과목표와 49개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였으며 성과 달성도는 아래와 같다. 성과관리 대상사업 결산액은 958,612백만원이다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, 백만원)

전략 목표수	성과 목표수	성과 지표수	성과 달성도			단 위 과제수	2017 결산액
			초과달성	달성	미달성		
4	9	49	2	36	11	42	958,612
		100%	4.1%	73.5%	22.4%		

※ 성과지표의 목표치 대비 달성도 : 초과달성(130%이상), 달성(100%이상 130%미만), 미달성(100%미만)

○ 성과계획서와 성과보고서 작성 2년차에 따라 1년차에 작성한 성과보고서의 미흡한 부분을 상당부분 개선하였다. 성과보고서에 성과지표별로 [전략목표 달성 기여도-목표달성 과정 및 방법-원인분석-자료수집 방법 및 품질확인-향후 개선사항]을 연계하여 보기 쉽게 기술하고, 초과달성·미달성 지표에 대하여는 적절한 원인분석과 향후 개선사항을 적시 하였다.

○ 특히, 각 부서에서 제출한 성과실적 자료를 성과관리부서(정책공보담당관)에 확인과 검증 등 충실한 성과분석 절차를 거친 점은 성과보고서의 신뢰도와 완성도 향상에 기여한 것으로 보인다.

○ 그럼에도 성과지표 달성현황을 살펴보면 총 49개 지표 중 초과달성을 포함하여 38개 (77.6%) 지표는 달성하고, 11개(22.4%) 지표는 목표치에 미치지 못하였다.(※ 전년도 미달성 비율 2개, 5.7%)

○ 또한, 평가지표 중 ‘전문적학습공동체 운영지원율’ 외 2개 지표는 달성률이 100% 이상 나올 수밖에 없는 산출지표이고, ‘학기중 급식비 지원율’ 지표는 매년 100% 달성률이 산출되는 산식이며 2018년도부터 무상급식이 전면 시행되므로 지표로 부적합하여 재설정 또는 산식 개선이 필요한 것으로 확인되었다.

○ ‘교과교실체의 학생중심수업 만족도’ 지표는 교과교실체가 축소 추세이며 실질적으로 교과교실 수업을 운영하지 않는 학교가 다수이므로 지표로 적합하지 않으며, ‘다문화 교육사업 만족도’ 지표와 ‘장애인 편의시설 설치율’ 지표는 산식이 부정확하여 수정과 지표 재설정이 필요한 사례들이 확인되었다.

5. 결산서 첨부서류 요약

(1) 채권현재액

검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 전년대비 314,870,486원이 증가한 79,803,960,126원으로 수업료 22,174,660원, 대여학자금 78,329,247,850원, 노조 사무실 등 임차보증금 845,000,000원, 기타채권 549,627,586원 등이다.

다만, 재무제표 라-7 보증금 세부내역의 전신전화가입보증금 234,227,586원은 재무제표 첨부서류 3. 채권현재액 보고서에 누락되어 기타채권에 포함(당해연도 발생액)하도록 현지시정 하였다.

채권 현황

(단위: 원)

종 류 별	전년도말	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액
		발 생 액	소 멸 액	
합 계	79,489,089,640	418,559,006	103,688,520	79,803,960,126
수 업 료	20,187,140	23,457,640	21,470,120	22,174,660
대 여 학 자 금	78,329,247,850			78,329,247,850
소 송 비 용 액	35,800,600	7,490,690	360,000	42,931,290
변 상 금	7,751,190			7,751,190
위 약 금	6,209,000			6,209,000
임 대 료	745,460	273,090		1,018,550
임 차 보 증 금	795,000,000	100,000,000	50,000,000	845,000,000
기 타 채 권	294,148,400	287,337,586	31,858,400	549,627,586

(2) 채무현재액

검사결과 채무는 전년대비 6,880,792,863원이 감소한 691,198,206,234원으로 지방교육채 534,596,436,160원, 교육시설민간투자사업(BTL) 156,601,770,074원이다.

채무 현황

(단위: 원)

종 류 별	전년도말	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액	비 고
		발 생 액	소 멸 액		
합 계	698,078,999,097	57,331,608,000	64,212,400,863	691,198,206,234	
차 입 금	529,634,506,160	57,331,608,000	52,369,678,000	534,596,436,160	지방교육채
B T L	168,444,492,937	0	11,842,722,863	156,601,770,074	교육시설 민간투자사업

차입금은 2014, 2015년도 발행 지방채의 일부 88,300백만원을 조기상환하고, 2020년도부터 446,296백만원을 5년 거치 10년 균등 방식으로 상환할 예정이며, 교육시설민간투자사업(BTL)은 2031년도까지 매년 11,463백만원씩 상환할 예정이다.

따라서 2021년도부터 상환예정액이 급증함에 따라 일정기간 과도한 채무상환 부담으로 교육재정운영이 경색되지 않도록 조기 상환계획을 수립하는 등 적절한 채무관리가 요구된다.

채무상환 예정액

(단위: 백만원)

구 분	채무액	2018	2019	2020	2021	2022이후
합 계	691,197	99,763	11,463	16,073	37,081	526,817
차 입 금	534,596	88,300		4,610	25,618	416,068
B T L	156,601	11,463	11,463	11,463	11,463	110,749

(3) 기금

검사결과 기금은 전년대비 112,718,040원 증가한 747,103,670원으로 남북교류가 단절되어 기금운용계획대로 집행하지 못한 것으로 당해연도 지출액은 없다.

기금 현황

(단위: 원)

구 분	전년도말	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		소 계	조성액(증가)	사용액	
남북교육교류 협력기금	634,385,630	112,718,040	112,718,040	0	747,103,670

(4) 공유재산현재액

공유재산 결산액은 전년대비 305,451,540,141원 증가한 4,896,917,725,594원이다. 용도별로는 신설 학교 용지 및 각급학교 건물 증·개축 등 공용재산이 306,000,768,077원 증가하고, 일반재산은 549,227,936원 감소하였다.

공유재산 증감 현황

(단위: 원)

용 도 별	전년도말	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		소 계	증	감	
합 계	4,591,466,185,453	305,451,540,141	351,093,299,806	45,641,759,665	4,896,917,725,594
행정 재산	공용재산	306,000,768,077	341,556,478,388	35,555,710,311	4,855,883,240,195
	보존재산	651,805,370	0	0	651,805,370
	소 계	4,550,534,277,488	306,000,768,077	341,556,478,388	35,555,710,311
일반재산	40,931,907,965	△549,227,936	9,536,821,418	10,086,049,354	40,382,680,029

(5) 물품현재액

전라북도교육청은 「공유재산 및 물품관리법」 제62조 및 같은 법 시행령 제61조에 따라 정수물품 12종을 대상으로 현재액을 작성하였다.

검사결과 물품현재액은 전년대비 397,659,904원 감소한 60,417,091,578원으로 증감의 주요내용은 공용차량 처분 및 기타 정수물품 내용연수 경과에 따른 처분 등이다.

물품 증감 총괄

(단위: 대, 원)

구 분	전년도말	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		소 계	취 득	처 분	
수 량	12,156	△412	726	1,138	11,744
금 액	60,814,751,482	△397,659,904	3,830,087,091	4,227,746,995	60,417,091,578

물품 품명별 증감 현황

(단위: 대, 백만원)

품 명	내용 연수	2016년도말 현재액		당해연도중 증감액		2017년도말 현재액	
		수량	금 액	수량	금 액	수량	금 액
합 계		12,156	60,815	△412	△398	11,744	60,417
미 니 버 스	9년	151	10,213	△1	155	150	10,368
자동차 또는 승용차	9년	49	983	2	63	51	1,046
버 스	9년	128	11,153	0	334	128	11,487
스포츠유틸리티차량	8년	7	159	1	4	8	163
화 물 트 렉	8년	66	1,065	2	48	68	1,113
인 쇄 기	11년	418	1,979	△14	△37	404	1,942
복 사 기	6년	2,655	9,799	△108	△317	2,547	9,482
비 디 오 프 로 젝 터	8년	4,500	12,367	21	△126	4,521	12,241
디지털캠코더 또는 비 디 오 카 메 라	9년	2,733	3,327	△224	△209	2,509	3,118
디지털비디오레코더	6년	314	430	0	△5	314	425
무정전 전원공급장치	10년	484	1,094	△43	△20	441	1,074
컴 퓨 터 서 버	6년	651	8,246	△48	△288	603	7,958

2017회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액 증명

중요 문서 무단 반출시 법적 제재를 받을 수 있으며 모든 출력물은 모니터링 됩니다.

총수입 및 지출액 증명

수입액 (A)	과오납 반납액(B)	차 액 (C=A-B)	지급명령액 (D)	세 출			세계 잉여금 (H=C-G)	결산전 다음연도 이입액(I)	2018.1.20 현재잔액 (J=I-1)
				지급액(E)	반납액(F)	차액(G=E-F)			
3,311,802,180,180	1,546,294,210	3,310,255,894,940	2,995,073,609,000	3,000,834,707,430	4,761,098,400	2,995,073,609,000	314,182,285,910	180,000,000,000	154,182,285,910

(단위 : 원)

2017회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액과 잔액이 이와 같음을 증명합니다.

2018년 1월 20일

전라북도교육비특별회계
금



전라북도교육비특별회계지출원 귀하

Ⅲ. 수범사례 및 개선·권고사항

목 차

I. 수범사례(5건)

1. 폐교를 활용한 학생안전체험관 설치
2. 지자체와 협력을 통한 청소년자치문화공간 및 외국어 교육원 조성
3. 은닉재산 발굴을 통한 효율적인 공유재산 관리
4. 컴퓨터 구매 통합계약으로 교육재정 절감
5. 지방채 원금 조기상환으로 교육재정 건전성 제고

II. 개선 및 권고사항(5건)

1. 미수채권 조기 확보방안 강구
2. 이월사업 집행방법 개선(사고이월 부적정)
3. 전년도(2016년도) 이월사업비 집행잔액 과다
4. 추가경정예산 편성 부적정
5. 예산의 성과보고서 평가지표 설정 보완 필요

III. 현지 시정사항(2건)

1. 누락채권(전신전화가입보증금) 추가
2. 재무제표 중요공시사항 주석 추가

수 범 사 례

1

폐교를 활용한 학생안전체험관 설치

□ 목적 및 배경

- 학생 안전교육의 체계적 지원과 실질적인 체험중심 안전교육 강화 필요
- 폐교를 활용한 학생의 재난 체험 및 재난 발생 시 행동요령 교육 등 안전 체험 공간 조성

□ 추진경과

- 교육부 「학생안전체험시설 확충 지원 사업」 소규모안전체험관 공모 신청('16.10월)
 - ※ 안전분야 전문가 등으로 구성된 심사위원회가 구성되어 시·도교육청에서 신청한 안전체험관 공모사업 심의
- 학생안전체험시설 지원 사업 공모 결과 **특별교부금 1,500백만원 확보**('16.11월)

□ 사업개요

- 위치 : 고창군 아산면 선운산로 39-10 삼인종합학습장
- 규모 : 804.4㎡
- 총투자비 : 1,139백만원
- 사업기간 : 2017. 8. ~ 2018. 3.(7개월)

□ 체험시설 설계 방향

- 전국 최초로 가상현실(VR)기술을 접목한 재난체험 공간 구성으로 안전체험의 효과성 및 학생들의 흥미 유발
- 체험시설 이용자의 독립된 동선과 상호 연계성 있는 공간 조성
- 직접 체험 및 시연이 가능하고, 운영요원이 최소화 될 수 있도록 설계

□ 체험시설 구성

순	체험 시설	체험(교육)활동
1	가상현실(VR)체험	가상현실을 통한 재난(지진, 화재, 교통) 체험
2	자동차 안전 체험	가상현실을 결합한 자동차 안전벨트 체험
3	생활안전 체험	자전거 안전, 놀이시설 안전, 학교안전
4	지진 체험	교실모형에서 실제느낌의 지진체험 및 대피요령 교육
5	응급처치 체험	개인별 심폐소생술 및 자동심장충격기 실습
6	소화기 체험	화재 발생 시 대처요령 및 소화기 사용 체험
7	방사능 교육	방사능 교육 및 신재생에너지 교육

□ 체험프로그램 운영

- 교육대상 : 초·중·고등학생
- 소요시간 : 2시간 20분
- 예상 이용자수 : 13,600명(80명×34주×5일)
- ※ 일일 이용자 : 80명 이내(오전 40명, 오후 40명)

□ 향후 추진계획

- 학교안전교육 7대 표준안과 연계한 다양한 체험시설 추가 설치
- ※ 특별교부금 중 집행잔액(360백만원)에 대하여 교육부에 잔액사용 승인 요청

□ 기대효과

- 반복적인 체험위주 안전교육으로 재난발생시 위기 대처 능력 향상
- 현실 속 체험 불가능한 재난 상황을 가상현실 체험을 통한 교육적 효과 향상
- 폐교시설에 대한 새로운 활용방안 제시

□ 목적 및 배경

- 이리남중학교는 구도심권에 위치하고 있어 학생 접근성 악화와 배산·장신지구 토지개발사업에 의한 인구이동으로 2016. 3. 1.자 이전·신설
- 이전 학교부지 및 건물은 지자체(익산시)와 협력하여 청소년자치문화공간과 외국어교육원으로 설치·운영함으로써 글로벌 인재 육성을 위한 외국어 교육의 체계적 지원과 외국어에 대한 자신감 및 취업지원을 위한 소통능력신장, 공간 조성부터 활용계획까지 사용자인 청소년이 자발적 참여를 통해 취업과 공동체 삶을 지원하는 공간으로 조성

□ 추진경과

가. 청소년 자치문화공간

- 2017년 4월 교육정책 추진단 발대식(20명) 및 교육혁신특구 추진단과 함께 중장기 활용방안을 위한 토의를 시작으로 건축사와 학생 공간구성 프로젝트 활동 시작
- 몽실학교, 지적의 놀이터 등을 방문 폐교부지의 비전과 가치를 마련하고 선진지 탐방을 통한 공간구성의 장기적 플랜을 마련하였으며, 2018년 2~3월에는 시설 리모델링을 완료하여 4월에 개관 예정

나. 외국어교육원

- 가칭' 외국어교육센터 설립계획 수립 : 2017. 9월
 - '구' 이리남중 리모델링, 익산시 대응투자(15억원)
- 시설사업비 확보 : 2018년 본예산(설계비 231,164천원)
- 외국어(영어) 교육기관 사례 조사 : 2017. 12월 ~

□ 설립계획

가. 청소년 자치문화공간

- 학생 자율 이용 시설 활용

- 전문강사 초빙 및 특수공간 조성(영화관, 사진관, 북카페, 실내놀이장, 녹음실, 노래방 등)운영
- 학교교육프로그램 활용 시설 이용
- 시설계획

사업내역	시설계획		소요액 (백만원)	개원시기
	방식	면적(m ²)		
청소년자치문화공간	리모델링	1,336.5	742	2018년 4월

나. 외국어교육원

- 용도에 맞는 다양한 구조(규모, 형태, 배치)로 조성
- 특화된 목적에 맞는 공간(소극장, 갤러리, 도서관, 실습실, 어학 랩실, 휴게실 등) 설치
- 향후 익산지역 공인 어학시험장으로 활용 가능
- 시설계획

사업내역	시설계획		소요액(억원)			개원시기
	방식	면적(m ²)	지자체 (익산시)	자체	계	
외국어교육원	개축(2층)	1,665(18.5실)	15	30	45	2020년

- 배치시설 : 관리실(2실), 회의실(1실), 휴게실(1실), 강의실(5실), 첨단강의실(3실), 시청각실(2실), 도서/자료실(2실), 화장실/기타(2.5실) ※ 식생활관(기존 식생활관 리모델링)

□ 기대효과

- 외국어 의사소통 능력 신장으로 글로벌 인재 육성
- 국제적 마인드 함양을 통한 다문화 감수성 신장
- 공간조성부터 활용까지 청소년이 기획하고 참여하는 자치배움터 지원
- 학생수준에 맞는 다양한 외국어 교육 프로그램운영

3

은닉재산 발굴을 통한 효율적인 공유재산 관리

□ 목적 및 배경

- 교육재산의 권리확보를 위해 교육지원청 재산담당자들로 학습동아리를 구성하여 은닉재산을 발굴함으로써 효율적인 공유재산 관리에 기여

□ 추진경과

- ('17. 6. 계획 수립) 각 교육지원청 은닉재산 찾기 추진 계획 수립
- ('17. 7. 전산자료 의뢰) 지방자치단체 민원과 지적담당 부서(9개 지역)에 은닉재산으로 예상되는 소유자 유형별로 지적 전산자료 의뢰
- ('17. 8. 전산자료 분석) 7개 지방자치단체에서 회신된 자료(338,405필지) 중 '학교비, 학교조합, OO학교, 교육구, 기성회 등' 으로 등재된 재산 분석
- ('17. 9~11. 소유권 이전) 교육재산으로 간주하여 선정한 재산의 소유권 이전에 필요한 법령 검토 후 전라북도교육감 소유 재산으로 이전

□ 추진성과

- 3개 교육지원청에서 총 29필지, 5,722㎡, 공시지가 1억 원 상당 은닉재산 발굴
(단위: 천원)

구분	지역	필지수	면적(㎡)	재산가액	비고
소유권 이 전	완주교육지원청	23	3,299	55,800	
	고창교육지원청	2	486	4,694	
	군산교육지원청	4	1,937	40,018	
	계	29	5,722	100,512	

※ 2017년 지방공무원 학습동아리 장려상 선정

□ 기대효과

- 은닉재산 발굴을 통한 교육재산의 권리확보와 전북교육재정 증대
- 공유재산 관리의 중요성에 대한 인식 전환

4

컴퓨터 구매 통합계약으로 교육재정 절감

□ 목적 및 배경

- ‘ 시도교육청 공통소요 물품 통합계약 활성화 방안 안내 ’ (2016. 3. 22. 교육부) 및 ‘ 물품 통합계약 추진계획 알림 ’ (재무과-6619, 2016. 3.30.)에 따라 교육지원청별로 물품 통합계약을 실시하고 있음
- 교육지원청별 학교요구 금액이 예산절감 금액(품목당 1억원 이상)에 미달되어 실질적인 통합계약이 이루어지지 않고 있음
- 교육재정 절감과 학교행정업무 경감을 위해 우리교육청에서 각급학교를 대상으로 통합계약을 일괄 추진.

□ 추진경과

- 공립학교를 대상으로 컴퓨터(본체) 통합계약 수요조사 결과 물품가격 총액이 543,600천원으로 예산절감 금액 기준 1억원을 초과함(‘17.4월)
- 물품통합계약 계약체결(‘17. 5), 물품 납품 및 대금지급(‘17. 5~6월)

□ 추진성과

- 「다수공급자계약 2단계경쟁 업무처리기준」에 따라 물품통합 계약을 실시함으로써 총 108,720천원(604대, 대당 18만원)의 교육재정을 절감.

통합계약 추진실적

(단위: 천원)

구분	참여학교수	구입대수	구입요구 금액	실 구입액	절감액	비고
유	2	5	4,500	3,600	900	대당 900천원→ 720천원 구입
초	24	262	235,800	188,640	47,160	
중	18	165	148,500	118,800	29,700	
고	13	172	154,800	123,840	30,960	
계	57	604	543,600	434,880	108,720	

□ 기대효과

- 통합계약에 따른 효율적인 교육재정 절감
- 컴퓨터 구입에 따른 실질적인 학교행정업무 (교무실, 행정실) 경감

5

지방채 원금 조기상환으로 교육재정 건전성 제고

□ 목적 및 배경

- 2020년도부터 지방채 원금 상환 부담이 급증함에 따라 교육부는 선제적 대응방안으로 지방채 조기상환 노력에 대하여 인센티브 지원 제시
- 2017년도부터 이자율이 높은 지방채 원금을 조기상환하고, 이자절감액으로 원금을 추가 상환하여 이자부담을 줄이고, 교육부 인센티브를 지원받아 교육재정의 건전성 제고

□ 추진 내용

○ 연도별 지방채 상환 명세

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 지방채 총액	원금상환액	조기상환 이자절감액	추가 원금상환액	당해연도말 지방채 총액	인센티브 지원
2017회계	586,966	48,856	3,513	3,513	534,597	88
2018회계	534,597	88,230	4,500	4,500	443,667	1,520
계		137,086	8,013	8,013	978,264	1,608

※ 교육부 인센티브 지원 : 조기상환 인정액의 2.5%(3,513,000천원×2.5%=87,825천원)

※ 원금 3,513백만원 상환으로 이자절감액 연 103백만원(3,513백만원×연 2.93%)

○ 2017년 지방채 원금 상환에 따른 이자절감액

(단위: 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	계
상환 전(A)	50	50	50	50	45	40	35	30	25	20	15	10	5	425
상환 후(B)	38	33	33	33	30	27	23	20	16	13	10	7	3	286
증감(B-A)	△12	△17	△17	△17	△15	△13	△12	△10	△9	△7	△5	△3	△2	△139

○ 2017~2029년도 원금 조기상환 이자절감(예상)액

(단위: 억원)

구분	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	계	
원금(조기)상환액	489	882		46	256	389	446	446	446	446	446	446	446	5,184	
이자	상환 전(A)	158	158	158	158	154	142	128	112	96	81	65	49	33	1,459
	상환 후(B)	123	113	113	113	111	104	95	83	72	61	48	38	27	1,074
	증감(B-A)	△35	△45	△45	△45	△43	△38	△33	△29	△24	△20	△17	△11	△6	△391
원금추가상환액	35	45	45	45	43	38	33	29	24	20	17	11	6	391	
이자절감액 (2.93%기준)		△1	△2	△3	△4	△6	△8	△8	△8	△8	△5	△5	△4	△62	

□ 추진성과

- 2020년부터 원금상환 예정인 지방채를 조기 상환함으로써 2017회계연도부터 2년간 이자액 80억원을 절감하고, 절감액으로 다시 원금을 상환함에 따라 교육부 인센티브 16억원을 지원 받고, 추가로 이자액 1억원을 절감함.
- 지방채 원금 조기상환으로 2017년도부터 2029년도까지 391억원의 이자를 절감하여 교육재정 건전성에 기여함.

□ 향후 추진계획

- 매년 지방채 이자율(변동, 고정) 등 금리변동을 고려하여 상환 우선순위를 정하여 지속적으로 원금을 조기상환 함으로써 이자절감액으로 원금을 추가 상환하고,
- 연도말 정리추경에 지방채 상환 예산을 편성하거나, 결산상 잉여금으로 지방채를 조기상환하는 등 지방채 상환부담을 완화할 수 있는 방안을 강구하여 교육재정 건전성 확보에 노력할 계획임

개 선 및 권 고 사 항

1

미수채권 조기 확보방안 강구

□ 현 황

- 미수채권 현황 -

(단위: 천원)

내역	2016년말 채권액 ①	2017년말 채권액 ②	증감액 ③=②-①	증감비율 ② ÷ ①
합계	48,911,762	51,938,748	3,026,986	6%
미수지방교육세전입금	17,913,136	22,710,535	4,797,399	27%
미수학교용지일반회계부담금	30,932,756	29,122,682	△1,810,074	△5.9%
미수수업료	11,216	12,221	1,005	9%
미수임대료(토지)	745	273	△472	△63%
미수제재금	6,209	41,609	35,400	570%
기타미수채권	47,700	51,428	3,728	7.8%

※ 미수제재금(징계부과금, 위약금, 변상금 등), 기타미수채권(소송비용 등)

- 과년도수입 미수납액 현황 -

(단위: 천원)

발생연도	내역	징수결정액	수납액	미수납액	비고
2002	공무원해임처분취소 소송	1,550	0	1,550	채권 추심위임을 통한 채권회수 노력
2007	완주 고당분교 무단점유 소송	5,851	0	5,851	"
2008	익산지원중 학생 성폭행사건 소송	6,463	0	6,463	"
2009	원송이학교 영업이익 손해배상 소송	2,572	0	2,572	"
2010	교원 미임용 적격처분 소송	133	0	133	"
2011	교원 미임용 적격처분 소송	197	0	197	"
2011	전라북도교육청 신청사 사인물 개발 및 설치사업 관련 소송	1,500	0	1,500	"
2007	완주 고당분교 무단점유 소송	7,751	0	7,751	자체적인 납부촉진 등을 통한 채권회수 노력
2012	입찰포기에 따른 계약보증금	6,209	0	6,209	"

발생연도	내역	징수결정액	수납액	미수납액	비고
2015	중 학교입학자격제한처분취소 소송	1,512	0	1,512	"
2015	손해배상 소송	5,208	0	5,208	"
2015	공무원해임처분취소 소송	1,676	0	1,676	"
2015	전주생명과학고 토지임대료	745	0	745	"
2016	공무원해임처분취소 소송	4,819	0	4,819	"
2016	공무원해임처분취소 소송	1,508	0	1,508	"
2016	응시대상자선정 거부처분취소 소송	2,812	360	2,452	"
2016	공무원 징계부가금	2,462	2,462	0	"
2016	수영장 입장료 수입	426	426	0	"
합 계		53,394	3,248	50,146	

□ 문제점

- 2017회계연도 결산서 재무제표상 미수채권은 미수 지방교육세 전입금 외 6종에 51,938,748천원으로 이는 전년대비 3,026,986천원(6%)이 증가함.
- 미수채권이 장기적으로 미전입 또는 회수되지 않을 경우 열약한 교육재정에 압박요인으로 작용하여 교육사업 전반에 악영향을 미칠 수 있음.
- 특히, 학교용지매입비 일반회계부담금은 최근 3년간('14~' 16년) 일반회계 부담금 26,216,881천원 전입되어 실적이 양호하나 과거 미전입분이 해소되지 않아 2016년도까지 전입비율이 60%로 도평균 91%(전국 88%)에 미치지 못하고 있음.
- ※ 전입비율은 2017년 지방교육재정 분석종합보고서(한국교육개발원) 통계자료 참고
- 또한, 2016년도 결산 결과 과년도수입 미수납액 53,394천원이 발생하여 다음연도로 이월되었으나 이월액의 6.1%인 3,248천원만 수납되어, 50,146천원(93.9%)이 미수납액으로 이월됨.

□ 개선의견

- 일반적인 미수채권에 대해서는 추심제도 활용 등 조기 확보방안을 강구하고 재정운영의 안정성 제고를 위해 학교용지매입 일반회계부담금은 전라북도교육행정협의회를 통해 과거 미전입분 전입을 위해 적극적이고 지속적으로 추진하시고,

- 과년도수입 장기미수납액에 대하여는 독촉 또는 채권추심제도를 활용하여 지속적으로 징수노력 하시고, 그럼에도 불구하고 채권소멸시효 경과 등 현실적으로 징수가 어려울 경우 관련 법에 따라 불납결손처분이 가능한 건에 대하여는 결손처리 하여 미수채권관리에 적정을 기하여 주시기 바랍니다.

2

이월사업 집행방법 개선(사고이월 부적정)

□ 현 황

(단위: 천원)

사 업 명	이월액	비 고
소규모실내 체육시설 조성 (정읍동신초, 정읍서초, 칠보고)	132,582	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.12.27. ○ 준공예정일: 2018.02.23.
소규모실내 체육시설 조성 (김제동초, 김제중앙중, 김제고)	136,232	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.12.20. ○ 준공예정일: 2018.03.31.
소규모실내 체육시설 조성 (장수초, 계북초)	69,414	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.12.14. ○ 준공예정일: 2018.01.30.
소규모실내 체육시설 조성 (오수초, 오수고)	61,972	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.11.20. ○ 준공예정일: 2018.01.31.
소규모실내 체육시설 조성 (공음초, 동호초, 매산초)	100,500	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.11.22. ○ 준공예정일: 2018.01.31.
소규모실내 체육시설 조성 (부안중, 부안고, 부안제일고)	136,898	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.11.22. ○ 준공예정일: 2018.01.31.
소규모실내 체육시설 조성 (호남고)	50,000	○ 사고이월 사유 - 관급자재 선정 및 유해성검사 장기소요 ○ 예산확보: 2017년도 1회추경(2017.07.25.) ○ 공사계약일: 2017.12.27. ○ 준공예정일: 2018.01.26.
계	687,598	

□ 문제점

- 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) 제1항에 의하면 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻어 사용할 수 있도록 규정하고 있음
- 같은 법 제50조제2항제1호에 의하면 세출예산 중 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대경비는 사고이월로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있음.
- 그러나 현황과 같이 학교체육시설관리인 “소규모 실내 체육시설 조성” 사업(7개, 687,598천원)은 2017년도 제1회추경(2017.7.25.)에 예산을 확보하고도, 회계연도 출납폐쇄기한 며칠 전에 공사계약을 체결한 후 관급자재선정 및 유해성 검사기간 장기소요라는 사유로 사고이월 처리하였음.
- 사고이월은 불가피한 사유로 인하여 회계연도 내에 지출하지 못할 경우에 해당되는 바, 위 사업은 회계연도 출납폐쇄기한 내 사업완료가 불가능하여 명시이월에 해당됨으로 지방의회의 의결을 얻어야 하는데도 부적합하게 사고이월로 처리함.

□ 개선의견

- 당해 연도에 편성된 사업비 예산에 대하여는 면밀한 계획을 수립하여 집행하도록 하되, 사업계획이 변경되거나 연도 내에 예산집행을 하지 못할 부득이한 사유가 있을 때는 사전에 검토하여 관련법에 따라 적법하게 이월 조치하여 주시기 바랍니다.

3

전년도(2016년도) 이월사업비 집행잔액 과다

□ 현 황

(단위: 천원)

전년도이월액 ①	지출액 ②	다음연도이월액 ③	집행잔액 ④ = ①-②-③	비 고
103,552,650	78,976,975	14,482,376	10,093,299	

□ 문제점

- 「지방재정법」 제50조에서 당해연도 예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되는 세출예산은 다음연도 이월사용을 규정하고 있고, 이월된 예산은 예산현액으로 관리하여 이월된 내용으로만 한정해서 집행이 허용되고 회계연도 내에 삭감할 수 없는 점을 감안하여,
- 이월예산 편성단계부터 사업의 적기 추진을 면밀하게 검토하여 불필요한 이월예산을 최소화함으로써 지방재정의 건전성을 확보함은 물론 예산의 효율적인 집행을 도모해야 함에도,
- 전년도 이월사업 중 학교안전관련 교원지원사업 84,000천원, 학교스포츠 리그지원 센터운영 30,000천원은 중앙부처 사업 중단으로 전액 불용처리 하였으며,
- 또한, 학교 신 증설사업에 있어 전주 하가초교 1,445,879천원, 전주화정초교 508,584천원 등, 학교시설교육환경개선사업에 있어서는 전주교육지원청 573,445천원, 군산교육지원청이 541,964천원, 익산교육지원청 372,221천원 등 13개 교육지원청에서 2,734,201천원을 집행잔액으로 불용처리 하는 등 전년도(2016회계연도) 이월사업 학생안전체험시설 확충사업 등 261개 사업의 이월예산 103,552,650천원중 78,976,975천만원을 지출하고 14,482,376천원을 이월하여 집행잔액 10,093,299천원이 발생 하였음.
- 이는, 이월예산의 9.8%를 차지하고 있어 집행잔액이 과다하게 발생한 것으로 다른 사업에 대한 가용재원의 부족을 초래할 뿐 아니라 건전재정의

압박요인으로 작용하고 있음.

□ 개선의견

- 이월사업 예산심의 및 선정단계 부터 사업부서와 긴밀히 협조 및 면밀한 사전 분석을 통해 이월예산의 최소화를 도모하고, 이월예산의 집행잔액이 과다하게 발생되지 않도록 건전재정의 효율성을 위한 방안을 강구할 필요가 있습니다.

4

추가경정예산 편성 부적정

□ 현 황

○ 추가경정예산보다 불용액이 많은 사업 현황

(단위: 천원)

기관명	사업명	본예산	추경예산	불용액	비고
교육혁신과	방과후학교활성화 지원	1,135,308	11,700	19,558	
교육혁신과	교육복지우선 지역운영관리	4,492,475	173,020	289,112	
미래인재과	취업기능강화 특성화추진	1,088,810	169,000	197,374	
미래인재과	마이스터고 육성	1,256,987	60,000	199,352	
미래인재과	공공도서관 운영비지원	771,763	63,148	101,657	
행정과	기숙형고교 기숙사운영비지원	1,643,440	30,000	30,935	
행정과	통학버스지원	1,661,406	21,600	125,155	
전주교육지원청	영어체험시설 운영지원	845,604	26,450	58,148	
군산교육지원청	과학실무사운영	40,392	1,000	1,361	
익산교육지원청	체육교육과정운영	254,519	20,080	31,600	
정읍교육지원청	도시지역무료급식	5,048,057	5,396	29,661	
김제교육지원청	교무실무사 인건비지원	1,579,057	10,600	30,148	
진안교육지원청	부서기본운영비	90,324	1,866	3,787	
무주교육지원청	교육지원청시설	1,330,766	4,500	56,015	
전주교육지원청 등 11개지원청	Wee프로젝트 운영	2,424,081	75,779	118,364	
합 계		23,662,989	674,139	1,292,227	

□ 문제점

- 「지방자치법」 제130조, 「지방재정법」 제45조의 추가경정예산은 예산이 성립한 후에 생기는 부득이한 사유로 이미 성립된 예산을 변경하는 것으로,
- 추가경정예산 편성 시 사전 수요조사를 정확히 실시하여, 사업의 우선순위, 규모, 시기 등을 고려하여 합리적인 기준에 의거 편성하고,
- 「2017년도 전라북도교육비특별회계 예산편성 운영지침」 불용액 축소방안에 따라 예비결산 및 연중 재정집행 점검·관리를 통하여 집행잔액 발생이 예상될 경우에는 지체 없이 추가경정예산에 반영하여 감액할 수 있도록 해야 함에도, 교무실무사 인건비 지원 등 25개 사업은 추가경정예산에서 확보한 예산액보다 많은 금액을 불용처리 하였음.

□ 개선의견

- 추가경정예산 편성 후 주기적으로 집행상황을 점검·관리하여, 집행잔액 발생이 예상되는 사업은 추경예산 편성 시 감액하여 다른 사업 등에 효과적으로 사용될 수 있도록 하시기 바랍니다.

5

예산의 성과보고서 평가지표 설정 보완 필요

□ 현 황

- 전북교육청에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조제4항, 「지방자치단체 예산편성운영에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2017회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.
- 전북교육청은 본 회계연도의 ‘가고 싶은 학교 행복한 교육공동체+’라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 [비전-임무-전략목표(4개)-성과목표(9개)-단위과제(42개)]로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.
- 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 9개의 성과목표와 49개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였으며 성과 달성도는 아래와 같다.

(단위: 개)

성과관리	담당부서		전 략 목표수	성과목표		성과 달성도		
	예산의 성과계획	예산의 성과보고		개수	지표수	초과달성	달성	미달성
정책공보 담당관	예산과	재무과	4	9	49	2 4.1%	36 73.5%	11 22.4%

※ 성과지표의 목표치 대비 달성도 : 초과달성(130%이상), 달성(100%이상 130%미만), 미달성(100%미만)

□ 전년도 대비 개선내용

- 성과계획서와 성과보고서 작성 2년차에 따라 첫 해 작성한 성과보고서의 미흡한 부분을 상당부분 개선하였다. 성과보고서에 성과지표별로 [전략목표 달성 기여도-목표달성 과정 및 방법-원인분석-자료수집 방법 및 품질확인-향후 개선사항]을 연계하여 보기 쉽게 기술하고, 초과달성·미달성 지표에 대하여는 적절한 원인분석과 향후 개선사항을 적시하였다.
- 특히, 각 부서에서 제출한 성과실적 자료를 성과관리부서(정책공보담당관)에 확인과 검증 등 충실한 성과분석 절차를 거친 점은 성과보고서의 신뢰도와 완성도 향상에 기여한 것으로 보인다.

□ 문제점

- 전북교육청의 성과지표 달성현황을 살펴보면 총 49개 지표 중 초과달성을 포함하여 38개(77.6%) 지표는 달성하고, 11개(22.4%) 지표는 목표치에 미치지 못하였다.(※ 전년도 미달성 비율 2개, 5.7%)
- 평가지표 중 ‘전문적학습공동체 운영지원율’ 외 2개 지표는 달성률이 100% 이상 나올 수밖에 없는 산출지표이고, ‘학기중 급식비 지원율’ 지표는 매년 100% 달성률이 산출되는 산식이며 2018년도부터 무상급식이 전면 시행되므로 지표로 부적합하여 재설정 또는 산식 개선이 필요하다.
- ‘교과교실체의 학생중심수업 만족도’ 지표는 교과교실체가 축소 추세이며 실질적으로 교과교실 수업을 운영하지 않는 학교가 다수이므로 지표로 적합하지 않으며, ‘다문화 교육사업 만족도’ 지표와 ‘장애인 편의시설 설치율’ 지표는 산식이 부정확하여 수정이 필요하다.

□ 개선의견

- 예산의 성과계획서와 성과보고서인 만큼 예산과 무관한 지표는 과감하게 삭제하고 투입 예산과 관련된 지표를 개발하여 활용될 수 있도록 하며, 설정한 지표는 특별한 사정이 없는 한 달성될 수 있도록 성과관리에 충실해야 합니다.
- 성과지표 중 특별한 노력 없이 달성될 수 있는 지표나 환경 변화에 따라 적합하지 않은 지표는 지표를 다시 설정하거나 변경하는 것이 필요하며, 지표 산식이 잘못된 지표는 예시한 바와 같이 개선하는 등 성과계획서 및 성과보고서 작성에 적정을 기하여야 할 것입니다.

붙임: 성과지표 설정 부적정 사례 1부.

성과지표 설정 부적정 사례

(성과목표) 성과지표	측정산식	달성률 (%)	부적정 사유/개선 의견
(Ⅱ-1 학교혁신을 통한 공교육 표준 제시) ①전문적 학습공동체 운영지원율(%)	(지원동아리수/지원계획 동아리수)×100	100	-지원계획한 동아리수 만큼의 동아리를 지 원하므로 달성률이 항상 100% 이상 나올 수밖에 없는 지표임 -공모에 응하는 대부분의 동아리가 선정되 도록 지표 개선 필요 -(지원 동아리수/응모 동아리수)×100로 개선
⑥교과교실제의 학생중심수업 만족도(%)	(만족도 보통이상 응답학 생수 /전체 설문 응답학 생수)×100	114.2	-교과교실제가 축소 추세이며, 실질적으로 교과교실제를 운영하지 않는 학교가 다수이 므로 지표 제외 검토
(Ⅲ-2 농어촌 원도심 활 성화) ①농어촌 초등학교 통학 차량 지원률(%)	{통학차량 지원 농어촌 초등학교 수/(농어촌 초 등학교 수-통학 차 량 미 신청교)}×100	100	-분자와 분모가 항상 같으므로 100%가 나 올 수밖에 없는 산식임 -(통학차량 지원 농어촌 초등학교 수/(농어 촌 초등학교 수)×100로 개선
③원도심 활성화사업 참여율(%)	원도심학교 활성화공모 사업 참여학교 수/ 원도 심학교 수)×100	100 (신규)	-원도심학교수(47교)와 원도심 공모사업 참 여학교수(47교)는 당분간 변경될 가능성이 없으므로 매년 100%가 나오는 산식으로 지 표로 부적합 -원도심학교 활성화사업 만족도 등으로 지 표 개선 필요
(Ⅳ-2 소외와 차별 없는 교육) ①다문화 교육사업 만족도(%)	(교원별 만족도합 /조사대상교원수)×100	100.7	-지표 산식이 부정확함 -(교원별 만족도합/조사대상교원수)로 수정
②장애인 편의시설 설치율(%)	(유치원+초등학교+중학교 +고등학교+특수학교)/5	102.9	-지표 산식이 부정확함 -(유,초,중,고,특수학교의 장애인 편의시설 설치율의 합)/5
(Ⅳ-3 교육공공성 강화, 학부모의 경제적 부담 경감) ③학기중 급식비 지원율(%)	(급식비지원 학생수/전체 학생수)×100	100	-매년 100% 달성률이 산출되는 산식이며, 2018년도부터 무상급식이 전면 시행되므로 지표로 부적합함

현지 시정사항

1

누락채권(전신전화가입보증금) 추가

□ 현 황

(단위: 천원)

종 류	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도 현재액	비 고
대여학자금 외 7종	79,489,090	166,621	85,978	79,569,733	

※ 작성대상 누락 : 전신전화가입보증금 1,364대 234,228천원

□ 문제점

- 「지방회계법 시행령」 제12조에 결산서는 예산의 집행결과, 재정의 운용 내용과 재무상태를 분명하게 파악할 수 있도록 작성하여야 한다고 규정하고 있고 또한 결산서의 재무제표 첨부서류에 채권현재액보고서를 포함하고 있으며,
- 지방자치단체(교육자치포함)는 매 회계연도마다 채권현재액보고서를 다음 회계연도 5월말까지 지방의회에 제출하여야하며 이때 채권관리대상이 누락 되지 않도록 채권현재액보고서를 작성하여야 하나,
- 채권의 관리대상이 되는 범위(채권분류)에 있어 보증금채권에 해당하는 교육청을 포함 14개 교육지원청 전신전화 1,364대의 가입보증금 234,228천원을 재무제표 첨부서류인 채권현재액보고서에 누락하였음.

※ 채권의 분류: 지방자치단체 채권관리지침(행정자치부 예규 제31호) 참고 ②

□ 시정사항

- 재무제표 라-7 보증금 세부내역의 전신전화가입보증금 234,227,586원은 재무제표 첨부서류 3. 채권현재액 보고서에 누락되어 기타채권에 포함(당해연도 발생액)하도록 현지시정 하였다.

2

재무제표 중요공시사항 주식 추가

□ 현 황

(단위: 원)

구 분	금 액	비 고
자산수증이익	63,203,724,426	에코시티 개발지구 학교용지소유권 이전
전기오류수정이익	7,461,094,839	누락자산 추가
전기오류수정손실	961,986,129	

□ 문제점

- 교육비특별회계 회계처리에 관한 규칙 제3조에서 재무보고는 직, 간접 이해관계자에게 재무활동에 관한 합리적 의사결정하는데 유용한 정보를 제공하는데 있다고 규정하고 있고, 제33조에서는 이를 담보하기 위해 재무제표에 중대한 영향을 끼치는 사항은 주식사항으로 공시하도록 규정하고 있는바,
- 오류의 수정은 당기 이전에 발생한 계정분류의 오류, 계산상의 차이, 사실의 누락이나 오용 등의 원인으로 인해 발생하는 회계상의 오류를 수정하는 것으로 중요성의 차이에 따라 중대한 오류인 경우 오류가 발생한 회계년도의 재무제표의 관련된 계정에 반영하여 수정 회계처리하고 그 내용을 주식으로 공시하고 중대하지 않은 오류의 경우 해당년도의 재무제표에 반영하여 회계처리하고 그 내용을 주식으로 공시하여야 합니다.

□ 시정사항

- 에코시티 개발지구 학교용지소유권 이전 등으로 인한 자산수증이익 63,204백만원과 누락자산 등재, 계산오류 등으로 인한 전기오류수정이익 7,461백만원, 자산등재 오류, 처분자산 등재 등으로 인한 전기오류수정손실 962백만원에 대하여는 현지 시정하여 주식으로 공시하였다.(주식 라-15,16,17)

IV. 현장방문 결과

고창삼인안전체험관

○ 설치목적

- 학생 안전교육의 체계적 지원과 실질적인 체험중심 안전교육 실시

○ 시설개요

- 세월호 참사 이후 체험중심 안전교육 강화 필요에 따라 교육부에 학생안전 체험시설 지원 사업 공모로 선정('16.11.)
- 전국 최초로 가상현실(VR)기반 안전체험관 설치(규모: 804.4㎡)
- 위치 : 고창군 아산면 선운산로 39-10 삼인종합학습장
- 규모 : 804.4㎡ / 총투자비 : 1,139백만원
- 사업기간 : 2017. 8. ~ 2018. 3.

【현장사진】



○ 향후계획

- 학교안전교육 7대 표준안과 연계한 다양한 체험시설 추가 설치

V. 전년도 검사결과 조치내용

1. 자체수입 세입예산 추계 미흡

(1) 전년도 권고사항

2016년 결산결과 자산수입 수납액은 42억 2천 2백만원으로 예산현액 대비 5.7%, 이자수입의 수납액은 71억 5백만원으로 예산현액 대비 8.1%, 기타수입 수납액은 54억 2천만원으로 예산현액 대비 0.5% 초과 수납하여 모두 7억 9천 1백만원을 세입 예산에 반영하지 못함.

세입예산 편성 시 재원추계의 정확성이 요구되므로 세입 재원의 정확한 추계를 위해 노력을 강구하여야 함.

(2) 조치 결과 및 검토

세입예산을 편성 시 이자수입 추계에 적정을 기하고, 임대, 매각 등에 대해 정확히 분석하여 자산관리 세입 추계의 정확성을 높이도록 노력함.

2. 세출예산 이월 및 불용액 최소화 노력

(1) 전년도 권고사항

다음연도 이월액이 2014년 442억원, 2015년 1,022억원, 2016년 1,035억원으로 매년 증가하고 있으며, 불용액이 2014년도 441억원, 2015년도 795억원, 2016년도 1,473억원으로 예산현액 대비 불용액 비율이 1.5%에서 4.9%로 대폭 증가함.

또한, 본예산에 편성된 예비비는 추경예산 편성 시 적정금액으로 감액 조정하여야 함에도 제2회 추경예산에 130억원을 증액하는 등 세출예산 이월 및 불용액 최소화 노력이 부족함.

(2) 조치 결과 및 검토

학교 신설 및 교육지원청 청사 신축 등의 예산은 계속비 사업으로 편성하고, 조기에 사업을 발주하는 등 노력하여 예산현액 대비 불용액 비율이 4.9%에서 2.8%로 전년대비 43% 감소하였으나,

2017년도에는 전년도 세수 증가에 따른 정부의 세계잉여금 825억원과, 정부 추경편성에 따른 보통교부금 938억원이 추가로 교부되어 예년과 다르게 연도 중 가용재원이 대폭 증가하였고, 추경예산에 편성되는 시설사업, 학교의 특성상

방학기간을 이용하여 공사를 실시함에 따른 절대공기 부족으로 이월액이 불가피하게 증가함.

3. 불용액(률) 과다사업 적정 예산 편성 강구

(1) 전년도 권고사항

교원인사과 외 7개 부서(기관)의 ‘교원연수지원’ 등 11개 사업은 편성된 사업비 중 5억원 이상 불용(불용률 10% 이상)하여 922억 6천 8백만원의 집행잔액이 발생하였고, 미래인재과 외 9개 부서(기관)의 ‘교육행정기록물관리’ 등 10개 사업은 예산현액 대비 50% 이상 불용함.

특히, 순창중앙초 정구코트 조성사업비 2억 1천 2백만원은 부지 매입을 위해 노력하였으나 소유주의 거부로 사업비 전액을 불용함.

또한, 수년도에 걸쳐 시행하는 학교신설 사업비의 경우 계속비 제도를 활용하여 예산을 편성·집행하고 있으나, ‘전주하가초 신설’ 등 3개 사업은 161억 4천 1백만원을 다음연도로 이월하고도 68억 9천 2백만원의 집행잔액이 발생함.

(2) 조치 결과 및 검토

2017년도 추경예산 및 2018년도 본예산 편성 시 사업비가 적정하게 편성될 수 있도록 면밀하게 분석 및 검토하여, 2017년도 제1회 추경예산 편성 시 불용 예상 사업 및 시설비 낙찰차액 등 380억 원을 감액 반영하는 등 불용액을 줄이고자 노력하였음.

※ 2017년도 제1회 추경 감액사업 내역

사 업 명	금액(억원)	비 고
각종 인건비	△152	
내부유보금	△144	
시설비 등 낙찰차액	△40	
인조잔디운동장 철거	△16	
무상 급식비 지원	△22	
기타 교육사업비	△6	
합 계	△380	

연도별 예산 확보금액 최소화를 위해 학교신설 공사 소요기간에 맞춰 3개년도에 걸쳐 예산을 확보하고, '17년 결산검사 이후부터는 낙찰차액(621,878천원)을 감액하여 편성함으로써 집행잔액 최소화에 노력하였음.

※ 불용률 10% 이상 사업

결산년도	최종예산 반영일	대상 건수	비고(학교명)
2017	2016.12.14.	3	전주하가초(완료), 익산가온초(완료),전주새연초(완료)
2016	2016.12.14.	2	전주하가초, 익산가온초
	2014.07.31.	1	아름유치원

4. 학생인권 연구용역비 및 농어촌 교육지원센터 분담금 미집행

(1) 전년도 권고사항

인성건강과 학생인권센터에서는 학생인권 실태조사 및 인권실천계획 수립을 위하여 2016 본예산에 연구개발비 4천만원을 편성하고도 조기집행하지 않고 2016. 10. 집행계획을 수립하면서 연구용역 추진을 두고 학생인권심의위원회(외부 연구용역 필요)와 내부(자체 수행) 의견이 나뉘자, 이에 대한 조정 없이 사업비 전액을 불용함.

교육혁신과에서는 농어촌 거점별 우수중학교 육성을 위하여 서울대학교 산학협력단 농어촌 교육지원센터를 운영하면서 2016 제1회 추경에 운영비 시도분담금 1,600천원을 편성하여 2016. 11. 25. 재무과에 송금요청하였으나, 재무과에서 해당 사업금액의 집행이 각과 전결사항임을 이유로 반려하자 교육혁신과에서는 그에 대한 적절한 후속 조치 미이행으로 사업비 전액을 불용함.

(2) 조치 결과 및 검토

인권실태조사를 연구용역을 통해 교원, 학생을 대상으로 실시(2017.12.)하였고, 2018년도는 전북교육연구정보원(정책연구소)에서 실시할 계획임.

인권실천계획 수립을 위한 교육공동체의 의견을 수렴하기 위해 토론회를 개최(2017. 11. 20.) 하였으며 분담금 160만원을 전액 납부하였으며, 에듀과인 및 행정 처리절차

관련 연수를 인사이드가 있는 시기에 집중적으로 실시하고, 업무 추진에 철저를 기하여 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 노력하였음.

5. 수능 모의고사 시행업체 선정개선

(1) 전년도 권고사항

수능 모의고사 실시와 관련하여 계약방법은 지역제한 없는 지명경쟁 입찰로 응시 월별 응시인원의 수는 대동소이하나 횡수별 계약금액의 편차가 크고 과도한 불용액이 발생함.

(2) 조치 결과 및 검토

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제42조 1항 2호의 물품 최저가 입찰 폐지('17. 8. 9.)이후 '17년도 수능모의고사 입찰을 실시한 결과, 전년도에 비해 불용액이 대폭 감소함. ('16년도 불용률 49.2% → '17년도 불용률 12.5%)

6. 잡수익 계정과목 재설정 및 전기오류 수정 최소화

(1) 전년도 권고사항

잡수익 계정은 특정한 수익에 해당하지 않고 발생 가능성이 희박한 근소한 금액이기 때문에 독립된 계정과목을 설정하지 않고 성격이 비슷한 수익항목들(예, 단수차익)을 합산하여 설정하여야 하나, 교육비특별회계 재정운영표 상 잡수익은 2016회계연도의 경우 53억원으로 운영차액 822억원의 약 6.5%를 차지하고 있어 중요성의 원칙에 따라 향후 적절한 계정과목으로 재설정하여야 할 것이며,

전기오류수정이익은 당기 이전에 발생한 계정분류나 계산상의 차이, 사실의 누락이나 오용 등의 원인으로 인해 발생하는 회계 상의 오류를 바로잡아 당기 이전에 대한 재무제표에 대한 수정사항을 당기의 재무제표에 반영하는 비경상적 항목으로 전기오류수정이익이 많이 발생하는 경우 당기 재정운영표의 심각한 왜곡을 가져와 전기와의 비교가능성을 저해하여 신뢰성을 떨어트리는 요인으로 작용하므로 전기오류수정이익 발생가능성을 최소화하여야 함.

(2) 조치 결과 및 검토

잡수익 계정 과목 변경을 위한 기능개선 요구자료를 제출하였으나, 현재 시스템 구조상 계정 과목변경은 불가하고 원천이 되는 원가통계비목을 추가 또는 수정하여 처리하여야 한다는 답변을 회신(한국교육학술정보원 교육재정부-2750, '17.10.27.)받았으며, 물품의 적기 등재·관리를 위해 물품 효율화 방안 안내('17.7.) 및 에듀과인 시스템 교육('17.8.), 실태점검(컨설팅) 실시('17.11.)를 통한 에듀과인시스템 물품 등재 및 관리 철저를 안내하였음.

7. 예산의 성과지표 설정 부적정 및 관리 부서 일원화

(1) 전년도 권고사항

성과계획서 작성 시 담당부서로부터 제출받은 성과지표를 성과관리 부서인 정책공보담당관과 협의하여 작성·운영하였으나, 성과지표 개발·선정과정에서 부서간 의견교환이 부족했고, 전문가 컨설팅 등이 이루어지지 않아 성과계획서 및 성과보고서의 내용이 미흡하고, 개발된 성과지표는 투입지표 1개, 과정지표 1개, 산출지표 23개, 결과지표 10개로 결과 중심적 지표가 29%에 불과한 실정임.

또한, 특별한 노력 없이 달성 가능한 목표치를 설정하거나 과거 사업추진과정 상의 미흡한 점에 대한 개선노력이 반영되지 않고 단순히 과거실적 등을 근거로 목표치를 설정하였기에 2017년도 성과계획서 작성 시에는 35개 지표 중 11개 성과지표의 목표치를 재설정할 수밖에 없는 사례가 있으며,

예산의 성과계획서와 성과보고서는 성과계획 목표체계와 예산체계를 연계하여 성과관리를 강화해 나가고자 시행하는 제도로써, 업무의 연계성·효율성을 고려할 때 한 부서에서 총괄 작성·관리하는 것이 바람직하고, 교육부에서도 「예산의 성과보고서 작성기준」을 통해 한 부서에서 총괄하도록 권장하였음에도 전라북도교육청은 성과계획서는 예산과, 성과보고서는 재무과에서 이원화하여 작성·관리하고 있음.

(2) 조치 결과 및 검토

2018년도 예산 성과계획의 성과지표 개발 시 담당사업부서, 예산부서 및 성과관리부서의 의견을 충분히 반영하는 등 성과지표 적정성 검증을 위해 유기적으로 협의하였고,

성과지표의 목표달성도를 정확히 측정할 수 있도록 가능한 정량지표로 설정하되 결과 중심적 지표를 설정하고, 성과측정의 자료는 정확성 및 신뢰성을 확보할 수

있도록 공식적인 자료 활용 및 자료의 출처 등 근거를 명확히 제시하도록 함.

또한, 예산 성과관리는 성과계획과 성과보고를 예산과 결산이라는 큰 범주에서 이원화하여 운영하고, 2017년도 성과보고서에 따라 2019년도 예산 성과계획에 반영할 예정 등 성과관리 업무의 연계성과 효율성 제고를 위해 유기적인 협조체제하에 이루어지고 있음.

8. 성인지 결산의 환류기능 강화

(1) 전년도 권고사항

2016회계연도 전체 예산액 중 성인지 예산 비율은 1.75%로 전년도 1.84%보다 0.9% 하락하고, 성인지 예산 집행률은 84.0%로 전년도 93.9%보다 9.8% 하락함.

2015회계연도 교육비특별회계 결산검사 시 ‘양성평등정책 시행 관심도 제고’ 방안으로 성인지 예·결산 업무의 중요성을 강조하였으나, 2016회계연도 성인지 결산 성과목표 27개 사업 중 17개 사업에 한해서만 목표를 달성하여 여전히 성인지 예·결산에 대한 관심이 부족함.

(2) 조치 결과 및 검토

성인지사업에 대한 목표치의 명확한 설정 및 성인지예산의 내실화를 위하여 성인지 예산 T/F팀을 구성(2017.9.25)하여 성인지사업의 지표측정산식, 성과지표 등을 면밀히 검토하여 2018년도 예산에 반영함.