





가교는 학교 행복한 교육 공동체

# 2019회계연도 전라북도교육비특별회계 결산검사 의견서



**전라북도교육청**  
JEOLLABUKDO OFFICE OF EDUCATION



## 2019회계연도 전라북도교육비특별회계

# 결산검사 의견서

수신: 전라북도교육감

2019회계연도 전라북도교육비특별회계 결산검사 의견서를  
별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2020. 4. 3. ~ 4. 12.(10일간)

○ 검사위원

- 대표위원 : 황 영 석(도의원)
- 위 원 : 김 희 수(도의원)
- 위 원 : 홍 성 임(도의원)
- 위 원 : 김 재 용(전직 공무원)
- 위 원 : 모 삼 종(전직 공무원)
- 위 원 : 이 장 춘(전직 공무원)
- 위 원 : 임 차 승(전직 공무원)
- 위 원 : 나 종 채(전직 공무원)
- 위 원 : 서 갑 두(회계사)
- 위 원 : 박 종 옥(세무사)

# 결산검사 의견서

전라북도교육감 귀하

2020년 4월 13일

우리 위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 전라북도의회로부터 2019회계연도 결산검사위원으로 위촉받아 2020년 4월 3일부터 2020년 4월 12일 까지(10일간) 전라북도교육비특별회계에 대하여 「지방자치법 시행령」 제85조 규정에 따라 결산검사를 실시하였습니다.

이번 결산검사는 2019회계연도 전라북도교육비특별회계 결산서 및 결산서의 첨부서류를 중심으로 「지방회계법」 등 관계법령과 『2019년도 교육비특별회계 예산안 편성 및 기금운용계획안 수립 기준』 및 『2019회계연도 교육비특별회계 결산 작성지침』을 준수하였는지 검사하고, 전라북도교육청의 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

검사 실시는 세입·세출 결산서 및 첨부서류가 정확하게 작성되었는지와 결산서와 회계장부 및 증거서류, 금고의 출납이 서로 부합하는지 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 관계공무원에게 자료 제출을 요구하거나 답변을 들었으며, 검사 기간 중 완주교육지원청과 관내 청완초등학교를 현장방문 하였습니다.

검사결과는 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비, 명시이월 및 사고이월 포함), 재무제표, 성과보고서, 결산서 첨부서류(채권, 채무, 기금, 공유재산, 물품, 금고, 성인지 결산서)의 내용은 「지방회계법」 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

수범사례는 자체 활용이 어려운 공유재산을 지방자치단체와 협력을 통해 상호 교환하여 공유재산 관리의 효율성을 증대하였고, 채무 제로화 실현을 위한 지방 교육채 원금 조기상환으로 이자부담을 절감하고 인센티브를 확보한 결과, 기준 금리 하락에도 자금 수급계획을 수립하여 7억원의 이자수입을 올린 사례는 열악한 교육재정 확충을 위해 노력한 결과로 보입니다.

개선 및 권고사항은 민간경상보조금 운영 개선, 2019학교회계 학교방역 관련 예산 편성 개선, 미수납액 적극 징수 및 합리적 세입추계 수립, 세출예산의 전용 최소화, 예산편성 업무추진 부적정, 예산의 성과보고서 불합리한 지표관리 등 개선이 필요한 부분도 있습니다.

특히, 수범사례는 교육가족이 함께 공유할 수 있도록 하시고, 개선이 필요한 사항은 향후 예산편성과 집행에 적극 반영하여 교육재정이 보다 효율적으로 운영되고 학생과 학부모가 만족하는 전북교육을 만들어 「가고 싶은 학교 행복한 교육공동체+」라는 전북교육비전이 달성될 수 있도록 모든 교육역량을 모아 주시기 바랍니다.

### 전라북도 결산 검사 위원

대표위원	황 영 석 <small>(서명)</small>	검사위원	홍 성 임 <small>(서명)</small>
검사위원	김 희 수 <small>(서명)</small>	검사위원	김 재 용 <small>(서명)</small>
검사위원	모 삼 중 <small>(서명)</small>	검사위원	이 장 춘 <small>(서명)</small>
검사위원	임 차 중 <small>(서명)</small>	검사위원	나 종 채 <small>(서명)</small>
검사위원	서 갑 두 <small>(서명)</small>	검사위원	박 종 옥 <small>(서명)</small>



# 차 례

<b>I. 결산검사 경과</b> .....	<b>1</b>
<b>II. 결산검사 총괄 현황</b> .....	<b>2</b>
1. 전라북도교육청 재정의 개황 .....	2
2. 세입·세출 결산 .....	4
3. 재무제표 .....	13
4. 성과보고서 .....	14
5. 결산서 첨부서류 요약 .....	16
<b>III. 수범사례 및 개선·권고사항</b> .....	<b>21</b>
1. 수범사례(3건) .....	25
2. 개선·권고사항(5건) .....	31
3. 건의사항(2건) .....	45
<b>IV. 현장방문 결과</b> .....	<b>49</b>
<b>V. 전년도 검사결과 조치내용</b> .....	<b>53</b>



# 2019회계연도 교육비특별회계 결산검사 결과

## I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2020. 4. 3. ~ 4. 12.(10일간)

### 2. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	황 영 석	결산검사 업무 총괄	
위원(간사)	홍 성 임	결산검사 업무 총괄 조정	
위 원	김 희 수	결산검사 업무 전반	
위 원	김 재 용	결산검사 업무 전반	
위 원	모 삼 중	결산검사 업무 전반	
위 원	이 장 춘	결산검사 업무 전반	
위 원	임 차 승	결산검사 업무 전반	
위 원	나 종 채	결산검사 업무 전반	
위 원	서 갑 두	결산검사 업무 전반	
위 원	박 종 옥	결산검사 업무 전반	

### 3. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원에게 자료제출 요구 및 출석 답변, 현지 확인조사 실시
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 토의

## II. 결산검사 총괄 현황

### 1. 전라북도교육청 재정의 개황

#### (1) 재정여건

##### ○ 최근 5년간 세입·세출결산 현황

최근 5년간의 세입·세출 및 세계잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같으며, 세입은 연평균 9.9% 증가하고 세출은 9.6% 증가하였으며, 세계잉여금은 15.5% 증가하였다.

#### 최근 5년간 세입·세출결산 추이

(단위: 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019
세 입	2,872,057	2,995,994	3,310,256	3,829,897	4,171,120
세 출	2,693,632	2,754,139	2,996,074	3,506,543	3,868,524
세계잉여금	178,425	241,855	314,182	323,354	302,596

##### ○ 전년대비 재무제표 요약

2019년도 순자산은 전년대비 667,256백만원 증가하여 재정상태는 19.8% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 168,657백만원(33.8%)이 증가하였다.

#### 전년대비 재무제표 요약분석

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액
2019년	4,231,282	201,715	4,029,567	3,937,925	3,270,669	667,256
2018년	3,844,419	482,108	3,362,311	3,593,450	3,094,851	498,599
증 감	386,863	△280,393	667,256	344,475	175,818	168,657

○ 최근 5년간 채무 추이

최근 5년간 채무 변동 추이는 아래와 같으며, 2014 ~ 2017년도 발행한 지방 교육채를 조기상환하여 차입금을 모두 변제하였다.

**최근 5년간 연도별 채무 추이**

(단위: 백만원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019
차입금(a)	418,739	529,635	534,597	283,062	0
BTL(b)	182,242	168,444	156,601	147,853	135,630
채무부담행위(c)	0	0	0	0	0
채무 총합계(d=a+b+c)	600,981	698,079	691,198	430,915	135,630

(2) 재정건전성

○ 재정자립도

『교육비특별회계 결산 작성지침』(지방교육재정과-7845, 2019.12.12.)에 따라 재정운영 보고서를 기준으로 작성한 재정자립도는 총수익에서 자체수익이 차지하는 비율로 계산되며, 자체수익은 거의 대부분 등록금수익과 일부 임대료 및 사용료수익으로 구성되어 있다.

재정자립도는 재정적 자립수준을 측정하는 지표로 전라북도교육청의 재정자립도는 0.6%로 매우 낮은 수치를 보이고 있으나, 이는 교육비특별회계 특성상 재원의 대부분을 중앙정부의 교부금과 지방자치단체의 전입금 등 이전수익에 의존하고 있기 때문이다.

**2019회계연도 자주성 지표 분석**

지 표 명	산 식	비 율
재정자립도	(자체수익 25,264백만원 / 총수익 3,937,925백만원) × 100	0.6%

○ 안정성

안정성은 총수지비율, 부채비율, 유동비율, 순자산비율로 구성되어 있다.

총수지비율은 총비용이 총수익에서 차지하는 비율로서 재정운영의 수지가 얼마나 효과적으로 관리되고 있는가를 나타내며 전라북도교육청의 총수지비율은 83.1%이다.

부채비율은 순자산에 대한 총부채의 비율로 부채는 그 성격상 미래에 채무를 상환해야 하는 의무이므로 순자산에 비해 부채규모가 일정수준을 초과하면 재정운영이 그만큼 경직되고 재정의 불안정성이 높아지게 되는데 전라북도교육청의 부채비율은 5.0%로 전년도 14.3%와 비교할 때 9.3%가 개선되었다.

1년 이내에 현금화되는 유동자산을 1년 이내에 상환해야 할 유동부채로 나눈 유동비율은 비율이 클수록 단기채무에 대한 상환능력이 높다는 것을 의미하는데 전라북도교육청의 유동비율은 1,929.4%로 높은 수치를 보이고 있다.

순자산비율은 총자산에 대한 순자산의 비율로 전라북도교육청의 순자산비율은 95.2%로 자산 안정성은 양호하다.

### 2019회계연도 안정성 지표 분석

지 표 명	산 식	비 율
총수지비율	$(\text{총비용 } 3,270,669\text{백만원} / \text{총수익 } 3,937,925\text{백만원}) \times 100$	83.1%
부채비율	$(\text{총부채 } 201,715\text{백만원} / \text{순자산 } 4,029,567\text{백만원}) \times 100$	5.0%
유동비율	$(\text{유동자산 } 355,731\text{백만원} / \text{유동부채 } 18,437\text{백만원}) \times 100$	1,929.4%
순자산비율	$(\text{순자산 } 4,029,567\text{백만원} / \text{총자산 } 4,231,282\text{백만원}) \times 100$	95.2%

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

세입결산액은 4,171,120백만원으로 예산현액 4,170,029백만원보다 1,091백만원이 더 수납되었다. 세출결산액은 세입결산액의 92.8%인 3,868,524백만원으로 차인잔액(세계잉여금)은 302,596백만원이다.

이 중 다음연도 명시이월비 179,891백만원, 사고이월비 14,959백만원, 계속비이월액 51,351백만원과 보조금 집행잔액 367백만원을 제외한 순세계잉여금은 56,028백만원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비이월액에 대하여 그 내용을 모두 확인한바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 세계잉여금은 302,596백만원임이 확인된다.

### 세입·세출결산 요약

(단위: 원)

구 분	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	차인잔액 (C =A-B)
교육비특별회계	4,170,028,914,640	4,171,120,490,660	3,868,523,920,680	302,596,569,980

  

세계잉여금	이월액(D)				보조금 잔 액	순세계 잉여금
	소 계	명시	사고	계속비		
302,596,569,980	246,201,154,130	179,890,774,900	14,959,001,230	51,351,378,000	367,486,210	56,027,929,640

## (2) 세입결산

### ○ 세입결산 개요

세입결산액은 4,171,120백만원으로 예산현액 4,170,029백만원 대비 0.03%인 1,091백만원이 더 수납되었으며, 이는 제2회 추경 이후 초과세입이 발생한 것으로 특별교부금 및 지방교육재정교부금보전금 등 이전수입이 442백만원, 자산수입 및 기타수입 등 자체수입이 649백만원이다.

수납액 4,171,120백만원은 징수결정액의 99.9%로 200백만원이 미수납 되었으며, 이는 주로 수업료 10백만원, 과태료 10백만원, 과년도수입 180백만원 미수납에 기인한다.

불납결손액은 자퇴 및 퇴학과 수업료의 시효완성으로 7백만원이 발생하였다.

### 세입결산

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결산액	4,170,029	4,171,327	4,171,120	7	200
결산확인액	4,170,029	4,171,327	4,171,120	7	200
차액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 금고출납계산서와 대사

2019회계연도 세입장부와 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치한다.

**금고출납계산서와 대사**

(단위: 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액	비 고
4,171,120,490,660	4,171,120,490,660	0	

○ 전년대비 세입현황

전년대비 예산현액은 346,781백만원(9.1%), 징수결정액은 341,189백만원(8.9%), 수납액은 341,223백만원(8.9%) 증가하였다.

전년대비 불납결손액은 △6백만원(△46.2%), 미수납액은 △28백만원(△12.3%), 예산현액과 수납액의 차이는 △5,558백만원(△83.6%) 감소하였다.

**전년대비 세입현황 분석**

(단위: 백만원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액	예산현액과 수납액의 차이
2019	4,170,029	4,171,327	4,171,120	7	200	1,091
2018	3,823,248	3,830,138	3,829,897	13	228	6,649
증감	346,781	341,189	341,223	△6	△28	△5,558
비율(%)	9.1	8.9	8.9	△46.2	△12.3	△83.6

○ 재원별 세입결산

재원별 세입결산 내용을 보면 이전수입은 전체 세입의 91.2%로 3,805,262백만원이 수납되었고, 자체수입은 1.0%로 42,504백만원이 수납되었다. 차입은 없으며, 순세계 잉여금과 이월금 등 기타는 7.8%로 323,354백만원이 수납되었다.

## 재원별 세입 결산

(단위: 백만원, %)

재 원 별	징수결정액(A)	수 납 액(B)	수납률(B/A)	수납액 구성비
합 계	4,171,327	4,171,120	99.9	100.0
<b>1. 이 전 수 입</b>	<b>3,805,262</b>	<b>3,805,262</b>	<b>100.0</b>	<b>91.2</b>
지방교육재정교부금	3,287,794	3,287,794	100.0	78.8
국 고 보 조 금	11,735	11,735	100.0	0.3
특별회계전입금	132,548	132,548	100.0	3.2
법 정 이 전 수 입	288,452	288,452	100.0	6.9
비법정이전수입	81,112	81,112	100.0	1.9
기 타 이 전 수 입	3,621	3,621	100.0	0.1
<b>2. 자 체 수 입</b>	<b>42,711</b>	<b>42,504</b>	<b>99.5</b>	<b>1.0</b>
기본적교육수입	17,762	17,745	99.9	0.4
사용료및수수료수입	596	596	100.0	0.0
자 산 수 입	3,490	3,490	100.0	0.1
이 자 수 입	8,606	8,606	100.0	0.2
금 융 자 산 회 수	5,308	5,308	100.0	0.1
기 타 수 입 등	6,949	6,759	97.3	0.2
<b>3. 차 입</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>
지 방 교 육 채	0	0	0.0	0.0
<b>4. 기 타</b>	<b>323,354</b>	<b>323,354</b>	<b>100.0</b>	<b>7.8</b>
순 세 계 잉 여 금	84,892	84,892	100.0	2.0
이 월 금 등	238,462	238,462	100.0	5.8

### (3) 세출결산

#### ○ 세출결산 개요

예산액은 3,931,816백만원이고 전년도이월액 238,213백만원을 포함한 예산현액은 4,170,029백만원이다.

지출액은 예산현액의 92.8%에 해당하는 3,868,524백만원이며, 이월액은 246,201백만원으로 55,304백만원의 집행잔액이 발생하였다.

집행잔액은 예산현액의 1.3%에 해당되며 집행잔액의 발생사유는 인건비·시설비 등 집행잔액 50,577백만원, 내부유보금 4,360백만원, 보조금 반환예정액 367백만원이다.

### 세출결산 확인

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도이월액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
결 산 액	3,931,816	238,213	4,170,029	3,868,524	246,201	55,304
결산확인액	3,931,816	238,213	4,170,029	3,868,524	246,201	55,304
차 액	0	0	0	0	0	0

#### ○ 세출결산 금고출납

2019회계연도 지출결산액과 금고 증빙서를 대사한 결과 결산액은 일치한다.

#### 금고출납계산서와 대사

(단위: 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액	비 고
3,868,523,920,680	3,868,523,920,680	0	

#### ○ 세출 성질별 집행현황

성질별 지출액은 인건비가 33.9%인 1,311,866백만원, 전출금등이 30.3%인 1,173,604백만원, 자산취득이 13.8%인 534,290백만원 등의 순이며, 물건비와 이전지출, 전출금 내의 인건비성 경비를 포함하면 전체 지출액의 53%인 2,052,026백만원으로 인건비성 경비 비중이 높은 편이다.

## 세출 성질별 집행현황

(단위: 백만원, %)

성 질 별	예산현액(A)	지 출 액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-B-C)	집행률 (B/A)	구성비
합 계	4,170,029	3,868,524	246,201	55,304	92.8	100.0
인 건 비	1,315,585	1,311,866	0	3,719	99.7	33.9
물 건 비	164,727	159,270 (48,396)	766	4,691	96.7	4.1
이 전 지 출	379,393	377,840 (266,496)	276	1,277	99.6	9.8
자 산 취 득	811,531	534,290	244,769	32,472	65.8	13.8
상 환 지 출	304,541	304,476	0	65	100.0	7.9
전 출 금 등	1,182,714	1,173,604 (425,268)	390	8,720	99.2	30.3
예 비 비 및 기 타	11,538	7,178	0	4,360	62.2	0.2

※ ( )는 물건비, 이전지출 및 전출금 내의 인건비성 경비로 분수에 포함됨

☑ 인건비성 경비 결산액: 2,052,026백만원(53.0%)

### ○ 이용·전용 및 이체

예산의 이용은 「지방재정법」 제47조제1항의 규정에 따라 지방의회의 승인을 얻어 정책사업 간에 예산을 융통하여 사용하는 것으로 당해연도에는 예산 이용이 없다.

예산의 전용은 「지방재정법」 제49조에 따라 예산의 탄력적인 운영을 위한 제도로써 19개 기관(부서)에서 총 2,379백만원을 전용하였다.

## 예산 전용명세

(단위: 백만원)

기관명	세 부 사 업	예산액	전 용 액		전 용 승인일자	전 용 사 유
			증	감		
합	계	50,632	2,379	2,379		
학 교 교 육 교 과	교 과 자 료 개 발 보 급	257	225	225	2019.08.29.	교육부 주최 사회 관련 장관 회의 결과 교과서자유발행제 시범사업이 정부부처 지원에서 수탁기관 지원으로 변경
교 지 지 원 11기 관	학 생 배 치 계 획 관 리	16,020	592	592	2019.11.22. 2019.12.04. 2019.12.12.	통학버스 안전 확보를 위해 통학차량 전세버스 임차료 낙찰차액을 전용

(단위: 백만원)

기관명	세 부 사 업	예산액	전 용 액		전 용 승인일자	전 용 사 유
			증	감		
예 산 과	특별활동재정 수요지 지원	2,500	928	928	2019.11.22.	교육재정의 신속한 집행 및 재정 집행을 제고로 경기활성화 기여
재 무 과	본 청 운 영	706	100	100	2019.11.22.	
교육연구 정보원	직속기관운영	762	60	60	2019.11.22.	
진안교육 지원청	학 교 시 설 증 개 축	748	50	50	2019.11.22.	
진안교육 지원청	외 국 어 교 육 활 동 지 원	99	5	5	2019.11.22.	
고창교육 지원청	교육지원청운영	776	8	8	2019.11.22.	
민주시민 교육과	학 생 상 담 활 동 지 원	0	7	7	2019.12.04.	
교 육 신 과	원 어 민 교 사 및 보 조 강 사	4,466	76	0	2019.12.04.	원어민교사 및 보조강사 퇴직금 부족 학교 지원
	외 국 어 교 육 활 동 지 원	2,656	0	76		
유아교육 진흥원	유아교육지원	318	10	10	2019.12.04.	교육공무직원 퇴직금 및 4대 보험료 확보
미 래 과 인 재 과	과학교육과정 운영내실화	5,842	25	4	2019.12.04.	익산교육지원청 영재교육원 과학준비실 안전장비 설치 과학실 노후환경개선 지원
	교육과정운영	261	0	21		
미 래 과 인 재 과	특성화고교육 내 실 화 지 원	5,874	71	0	2019.12.04.	2020년 NCS교육과정 전면도입으로 특성화고 교육과정 운영에 적합한 기자재 구입 지원 취업지원센터 기능 확대에 따른 사무 환경개선 긴급한 소요 발생
	특 성 화 고 취업역량강화	970	10	61		
	특 성 화 고 운 영 지 원	1,331	0	20		
미 래 과 인 재 과	I C T 활 용 교 육 지 원	2,985	164	16	2019.12.04.	SW교육 학습기반 구축 지원
	학교정보화기기 보급및관리	3,408	0	146		
	스 마 트 교 육 지 원	195	0	2		
미 래 과 인 재 과	교육행정정보 시스템운영	158	9	9	2019.12.04.	시스템SW 라이선스 증설
미 래 과 인 재 과	정보보안관리	300	39	39	2019.12.04.	교육정보화 역기능 예방 사업 낙찰 차액으로 보안USB 업그레이드

예산의 이체는 「지방재정법」 제47조제2항의 규정에 따라 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정 또는 개폐로 인하여 직무권한 기타의 변동이 있을 때 예산을 이체하여 사용하는 것으로 소관 업무 및 업무 부서 변경 등에 따라 부서 간 36,382백만원을 이체하였다.

### 예산 이체 명세

(단위: 백만원)

소 관 명		이 체 액	이 체 사유
이체부서	받은부서		
합 계		36,382	
교 원 인 사 과	민 주 시 민 교 육 과	202	소관 업무 변경 (2019.03.01.자 조직 개편)
교 육 혁 신 과	민 주 시 민 교 육 과	1,746	
인 성 건 강 과	민 주 시 민 교 육 과	34,257	
미 래 인 재 과	민 주 시 민 교 육 과	85	
예 산 과	정 책 공 보 관	35	
행 정 과	정 책 공 보 관	3	
민 주 시 민 교 육 과	미 래 인 재 과	40	
민 주 시 민 교 육 과	인 성 건 강 과	14	이체 받은 예산 감액을 위한 재이체*

\*이체 받은 부서는 당초 예산액이 없으므로 예산 감액 불가

### ○ 예비비 지출

예비비는 「지방재정법」 제43조에 따라 예측할 수 없는 예산외의 지출이나 예산초과 지출에 충당하기 위한 예산으로 태풍피해 긴급 복구와 법정부담금 조기 납부를 위해 총 29,512백만원을 사용 결정하였으나, 7백만원의 집행잔액이 발생하였다.

### 예비비 지출명세

(단위: 백만원)

기관명	사업명	지출 결정액	지출액	다음연도 이월액	집행 잔액	사용승인 결정일자
합 계		29,512	29,505	0	7	
교육지원청 4기관	태풍 피해 긴급 복구	109	102	0	7	2019.09.20.
재무과	법정부담금 조기 납부	29,403	29,403	0	0	2019.12.27.

## ○ 계속비 결산

계속비는 학교(이전)신설 및 교육행정기관 신·개축 등 24개 사업에 모두 277,038백만원을 승인받아 216,273백만원을 지출하였다.

### 계속비 결산 명세

(단위: 백만원)

소 관	사 업 명	사업기간		계속비 승인액	총사업비 지 출 액	개교·이전 (예정)일
		시작	종료			
합 계				277,038	216,273	
총무과	소 계			10,149	8,459	
	‘가칭’ 전북교육수련원신축	2019.1.	2021.12.	9,614	8,459	2022.3.
	도교육청 청사 별관 증축	2019.5.	2021.10.	535	0	2022.1.
행정과	소 계			242,584	195,125	
	학교이전신설(군산초)	2015.7.	2019.2.	25,116	24,355	2019.3.1.
	학교이전신설(청완초)	2015.7.	2020.2.	22,175	18,413	2020.3.1.
	학교이전신설(군산월명초)	2016.7.	2019.2.	25,534	24,852	2019.3.1.
	학교이전신설(삼례중)	2016.7.	2020.2.	20,948	17,620	2020.3.1.
	학교신설(전주양현초)	2017.1.	2019.2.	22,509	21,458	2019.3.1.
	학교신설(익산맑은샘유)	2017.1.	2019.2.	7,880	7,577	2019.3.1.
	학교신설(전주자연초)	2017.7.	2020.2.	23,773	18,255	2020.3.1.
	학교신설(전주화정중)	2017.7.	2020.2.	18,809	14,692	2020.3.1.
	학교신설(전주양현중)	2017.7.	2020.2.	16,519	13,181	2020.3.1.
	학교신설(전주새솔유)	2017.7.	2020.2.	8,972	7,908	2020.3.1.
	학교신설(전주효천초)	2018.1.	2020.2.	22,799	15,670	2020.3.1.
	학교이전신설(군산동산중)	2018.1.	2021.2.	14,194	5,593	2022.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 전주세내유)	2019.5.	2021.2.	3,959	2,676	2021.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 전주혁신유)	2019.5.	2021.2.	696	392	2021.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 전주백석유)	2019.5.	2022.2.	773	0	2022.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 전주양현유)	2019.5.	2021.2.	2,124	1,834	2021.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 전주여의유)	2019.5.	2022.2.	3,323	3	2022.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 전주문정유)	2019.5.	2022.1.	626	266	2022.3.1.
	학교신설(‘가칭’ 군산미성유)	2019.5.	2021.2.	620	380	2021.3.1.
학교신설(‘가칭’ 전주혁신2중)	2019.5.	2022.2.	1,235	0	2022.3.1.	
완주교육 지원청	완주교육지원청 이전신축	2017.7.	2020.3.	14,600	7,634	2020.3.
고창교육 지원청	고창교육지원청 개축	2017.7.	2020.4.	9,705	5,055	2020.4.

### ○ 다음연도 이월

다음연도 이월액은 246,201백만원으로 예산현액 대비 이월률은 5.9%이며, 전년대비 7,988백만원 증가하였다.

명시이월액은 「고교학점제 선도학교 운영」 등 348개 사업에 179,891백만원, 사고이월액은 「학생 안전체험 시설 확충」 등 13개 사업에 14,958백만원, 계속비 이월액은 「청완초 이전」 등 20개 사업에 51,352백만원이 발생하였다.

### 다음연도 이월명세

(단위: 백만원, %)

회계연도	예산현액	이 월 명 세				이월률
		계	명시이월액	사고이월액	계속비이월액	
2019	4,170,029	246,201	179,891	14,958	51,352	5.9
2018	3,823,248	238,213	146,336	20,040	71,837	6.2
증△감	346,781	7,988	33,555	△5,082	△20,485	△0.3

### 3. 재무제표

당해연도말 현재 자산은 4,231,282백만원, 부채는 201,715백만원, 자산에서 부채를 뺀 순자산은 4,029,567백만원으로 전년대비 667,256백만원(19.8%)이 증가하였다.

### 재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019	2018	전년도 대비	
			증감액	증감률
<b>자산</b>	<b>4,231,282</b>	<b>3,844,419</b>	<b>386,863</b>	<b>10.1</b>
Ⅰ. 유동자산	355,731	364,886	△9,155	△2.5
Ⅱ. 투자자산	111,807	105,810	5,997	5.7
Ⅲ. 유형자산	3,762,417	3,371,936	390,481	11.6
Ⅳ. 무형자산	455	442	13	2.9
Ⅴ. 기타 비유동자산	872	1,345	△473	△35.2
<b>부채</b>	<b>201,715</b>	<b>482,108</b>	<b>△280,393</b>	<b>△58.2</b>
Ⅰ. 유동부채	18,437	83,811	△65,374	△78.0
Ⅱ. 장기차입부채	122,924	354,668	△231,744	△65.3
Ⅲ. 기타비유동부채	60,354	43,629	16,725	38.3
<b>순자산</b>	<b>4,029,567</b>	<b>3,362,311</b>	<b>667,256</b>	<b>19.8</b>

2019회계연도 중 수익은 3,937,925백만원, 비용은 3,270,669백만원, 수익에서 비용을 뺀 운영차액은 667,256백만원이 발생하였다.

전년도 대비 수익은 344,475백만원(9.6%) 증가하고, 비용은 175,818백만원(5.7%)이 증가하여 운영차액은 168,657백만원(33.8%) 증가하였다.

### 재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019	2018	전년도 대비	
			증감액	증감률
<b>수 익</b>	<b>3,937,925</b>	<b>3,593,450</b>	<b>344,475</b>	<b>9.6</b>
I. 이전수익	3,867,312	3,519,419	347,893	9.9
II. 자체수익	25,264	27,332	△2,068	△7.6
III. 기타수익	45,349	46,699	△1,350	△2.9
<b>비 용</b>	<b>3,270,669</b>	<b>3,094,851</b>	<b>175,818</b>	<b>5.7</b>
I. 인 적 자 원 운 용	1,554,796	1,476,636	78,160	5.3
II. 교수-학습활동지원	261,541	204,797	56,744	27.7
III. 교 육 복 지 지 원	370,584	440,472	△69,888	△15.9
IV. 보건/급식/체육활동	113,267	90,008	23,259	25.8
V. 학교재정지원관리	579,838	564,181	15,657	2.8
VI. 학교교육여건개선시설	55,994	21,961	34,033	155.0
VII. 평 생 교 육	5,026	4,643	383	8.2
VIII. 직 업 교 육	287	233	54	23.2
IX. 교 육 행 정 일 반	46,906	44,707	2,199	4.9
X. 기 관 운 영 관 리	17,305	16,081	1,224	7.6
XI. 지방채상환및리스료	12,967	23,284	△10,317	△44.3
XII. 기타비현금지출비용	252,158	207,848	44,310	21.3
<b>운 영 차 액</b>	<b>667,256</b>	<b>498,599</b>	<b>168,657</b>	<b>33.8</b>

#### 4. 성과보고서

○ 전라북도교육청에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 16조, 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운용에 관한 규칙」 제2조의2 제2항에 따라 2019회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

○ 전라북도교육청은 당해연도의 ‘가고 싶은 학교 행복한 교육공동체\*’ 라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서’와 ‘성과보고서’에 [비전-전략목표(5개)-성과목표(10개)-단위과제(45개)]로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

○ 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 10개의 성과목표와 69개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였으며 성과 달성도는 아래와 같다. 성과관리 대상 사업 결산액은 1,450,328백만원이다.

### 성과지표 달성현황

(단위: 개, 백만원)

전 략 목표수	성 과 목표수	성 과 지표수	성과 달성도			단 위 과제수	2019 결산액
			초과달성	달성	미달성		
5	10	69	5	57	7	45	1,450,328
		100%	7.2%	82.6%	10.2%		

※ 성과지표의 목표치 대비 달성도 : 초과달성(130%이상), 달성(100%이상 130%미만), 미달성(100%미만)

○ 성과보고서는 성과지표별로 [전략목표 달성 기여도-목표달성 과정 및 방법-원인 분석-자료수집 방법 및 품질확인-향후 개선사항]을 연계하여 기술하고, 초과달성·미달성 지표에 대하여는 적절한 원인분석과 향후 개선사항을 적시하였다.

○ 또한 성과보고서의 신뢰도와 완성도 향상을 위해 성과지표별 성과실적 자료를 각 부서별로 제출받아 성과관리부서(정책공보관)에 확인과 검증 등 충실한 성과분석 절차를 거쳐 향후 개선책 마련에도 소홀함이 없다고 보인다.

○ 성과지표 달성현황을 살펴보면 총 69개 지표 중 초과달성을 포함하여 62개(89.8%) 지표는 달성하고, 7개(10.1%) 지표는 목표치에 미치지 못하였다. 이는 당해연도 성과지표수가 전년도에 비해 11개 증가(58개→69개)한 것을 감안하면 달성률이 개선된 것이라 할 수 있다.(※ 전년도 미달성 비율 14개, 24.1%)

○ 그러나 성과 미달 지표 중 ‘학업중단 학생 비율 감소율’은 전년도 목표 달성률이 △20.8%(미달성)로 극히 저조하였음에도 현실에 맞는 지표나 목표치로 재설정하는 등 적극적인 성과지표 개선의 노력 없이 전년도와 동일하게 설정함으로써 2019회계연도에는 달성률이 △100.4%(미달성)로 전년도 보다 더욱 저조한 결과를 초래하였으며,

○ 전년도에 목표치 대비 130%이상 초과 달성한 성과지표인 ‘교육환경 개선 사업의 보통교부금 교부액 대비 예산 편성률’, ‘중·고등학생 진로체험활동 참여 비율’, ‘교직원 안전교육 이수율’의 경우 2019회계연도에도 목표 달성률이 129% ~ 243%로 과도하게 달성 되어, 이는 전년도에 불합리하게 초과달성된 지표에 대한 면밀한 분석과 개선 없이 목표치를 설정하여 손쉽게 달성한 것으로 적극적인 업무수행을 유도하지 못하고 있어 개선이 필요한 것으로 확인되었다.

## 5. 결산서 첨부서류 요약

### (1) 채권현재액

검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 전년대비 5,277백만원이 감소한 65,316백만원으로 수업료 10백만원, 대여학자금 63,823백만원, 소송비용액 23백만원, 위약금 118백만원, 노조사무실 등 임차보증금 810백만원, 전신전화보증금 204백만원, 기타채권 307백만원 등이다.

### 채권 현황

(단위: 백만원)

종 류 별	전년도말	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액
		발 생 액	소 멸 액	
합 계	70,593	110	5,387	65,316
수 업 료	29	10	29	10
대 여 학 자 금	69,080	0	5,257	63,823
소 송 비 용 액	32	0	9	23
변 상 금	8	0	0	8
위 약 금	118	0	0	118
과 태 료	3	10	3	10
임 대 료	3	0	0	3
임 차 보 증 금	785	75	50	810
전 신 전 화 보 증 금	220	15	31	204
기 타 채 권	315	0	8	307

### (2) 채무현재액

검사결과 채무는 전년대비 295,285백만원이 감소한 135,630백만원으로 교육시설 민간투자사업(BTL)이다.

### 채무 현황

(단위: 백만원)

종 류 별	전년도말	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액	비 고
		발 생 액	소 멸 액		
합 계	430,915	0	295,285	135,630	
차 입 금	283,062	0	283,062	0	지방교육채
B T L	147,853	0	12,223	135,630	교육시설 민간투자사업

지방교육채 283,062백만원을 조기상환하여 차입금을 모두 변제했으며, 교육 시설민간투자사업(BTL)은 2031년도까지 매년 12,330백만원씩 상환할 예정이다.

### 채무상환 예정액

(단위: 백만원)

구 분	채무액	2020	2021	2022	2023	2024 이후
B T L	135,630	12,706	12,292	12,292	12,292	86,048

### (3) 기금

검사결과 기금은 전년대비 113백만원 증가한 973백만원으로 남북교류가 단절 되어 기금운용계획대로 집행하지 못한 것으로 당해연도 지출액은 없다.

### 기금 현황

(단위: 백만원)

구 분	전년도말	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		소 계	조성액(증가)	사용액	
남북교육교류 협력기금	860	113	113	0	973

### (4) 공유재산현재액

공유재산 결산액은 전년대비 377,092백만원 증가한 5,534,406백만원이다. 용도별로는 학교 용지 매입 및 각급학교 건물 증·개축 등 공용재산이 381,742백만원 증가하고, 일반재산은 4,650백만원 감소하였다.

### 공유재산 증감 현황

(단위: 백만원)

용 도 별	전년도말	당해연도 증감액			당해연도말 현재액	
		소 계	증	감		
합 계	5,157,314	377,092	458,118	△81,026	5,534,406	
행정 재산	공용재산	5,113,356	381,742	446,273	△64,531	5,495,098
	보존재산	652	0	0	0	652
	소 계	5,114,008	381,742	446,273	△64,531	5,495,750
일반재산	43,306	△4,650	11,845	△16,495	38,656	

## (5) 물품현재액

전라북도교육청은 「공유재산 및 물품관리법」 제62조 및 같은 법 시행령 제61조에 따라 정수물품 12종을 대상으로 현재액을 작성하였다.

검사결과 물품현재액은 전년대비 3,600백만원 증가한 62,524백만원으로 증감의 주요내용은 공용차량 취득 및 기타 정수물품 내용연수 경과에 따른 처분 등이다.

### 물품 증감 총괄

(단위: 대, 백만원)

구 분	전년도말	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		소 계	취득(증)	처분(감)	
수 량	11,390	△766	961	△1,727	10,624
금 액	58,924	3,600	10,723	△7,123	62,524

### 물품 품명별 증감 현황

(단위: 대, 백만원)

품 명	내용 연수	2018년도말 현재액		당해연도중 증감액		2019년도말 현재액	
		수량	금 액	수량	금 액	수량	금 액
합 계		11,390	58,924	△766	3,600	10,624	62,524
미 니 버 스	9년	147	10,293	23	3,331	170	13,624
자 동 차 또는 승 용 차	9년	48	960	△6	△113	42	847
버 스	9년	128	11,880	3	1,049	131	12,929
스 포 츠 유 티 리 티 차 량	8년	8	163	△3	△99	5	64
화 물 트 렉	8년	65	1,091	0	0	65	1,091
인 쇄 기	11년	387	1,883	△19	△63	368	1,820
복 사 기	6년	2,420	9,046	△144	△494	2,276	8,552
비 디 오 프 로 젝 터	8년	4,572	12,455	△40	△85	4,532	12,370
디 지 털 캠 코 더 또는 비 디 오 카 메 라	9년	2,375	2,938	△416	△341	1,959	2,597
디 지 털 비 디 오 레 코 더	6년	295	401	△32	△39	263	362
무 정 전 전 원 공 급 장 치	10년	406	754	△50	△34	356	720
컴 퓨 터 서 버	6년	539	7,060	△82	488	457	7,548

## 2019회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액 증명

중요 문서 무단 반출시 법적 제재를 받을 수 있으며 모든 출력물은 모니터링 됩니다.

### 총수입 및 지출액 증명

(단위 : 원)

수입액 (A)	세 입		세 출			세계 잉여금 (H=C-G)	결산전 다음연도 이입액(I)	2020.1.17. 현재잔액 (J=H-I)
	과오남 반납액(B)	차 액 (C=A-B)	지급명령액 (D)	지 금				
				지급액(E)	반납액(F)			
4,172,457,268,480	1,336,777,820	4,171,120,490,660	3,868,523,920,680	3,877,703,072,295	9,179,151,615	3,868,523,920,680	120,000,000,000	182,596,569,980

2019회계연도 전라북도교육비특별회계 총수입 및 지출액과 잔액이 이와 같음을 증명합니다.

2020년 1월 19일

전라북도교육비특별회계 과장



전라북도교육비특별회계지출원 귀하



### Ⅲ. 수범사례 및 개선·권고사항



# 목 차

## I. 수범사례(3건)

1. 지방자치단체와 협력을 통한 유휴부지 교환으로 예산절감
2. 유휴자금의 효율적 운용으로 이자수입 증대
3. 지방교육채 조기상환으로 교육재정 건전성 제고

## II. 개선·권고사항(6건)

1. 민간경상보조금 운영 개선
2. 2019학교회계 학교방역 관련 예산편성 개선
3. 미수납액 적극 징수 및 합리적 세입추계 수립
4. 세출예산의 전용 최소화
5. 예산편성 업무추진 부적정
6. 예산의 성과보고서 불합리한 지표관리 개선

## III. 건의사항(2건)

1. 직원 복리·후생을 위한 체육시설 확충
2. 세출예산 집행잔액 원인별 분류 개선



# 수 범 사 례



# 1

## 지방자치단체와 협력을 통한 유희부지 교환으로 예산절감

### □ 추진배경

- 완주교육지원청 청사 이전 총사업비가 확정된 이후 이전부지의 공시가격 상승으로 부지 매입비 추가 비용이 발생하였으나 부지 매입비 부족분을 추경에 반영하여 집행할 경우 사업 지연이 불가피한 상황
  - ※ 토지 매입 예산액: 10억 원, 감정평가액: 21억 원
- 토지 매입에 소요되는 예산을 절감하고 청사 신축·이전을 적기에 추진하기 위해 자체 활용이 어려운 공유재산을 완주군과 교환하는 방안 추진

### □ 추진현황

(단위: m<sup>2</sup>, 천원)

구분	교환 취득(완주군 토지 일부)			교환 처분(이서초, 삼례초 토지·건물 일부)		
	소재지	면적	감정금액	소재지	면적	감정금액
합계		7,083	2,103,651		4,405	1,811,916
토지	용진읍 운곡리	7,083	2,103,651	이서면 상개리	1,940	1,135,870
				삼례읍 삼례리	1,964	514,568
건물				삼례읍 후정리	501	161,478

※ 교환차액 291,735천원 예산 집행

### □ 교환 사유

- 이서초등학교 **【주차장】**
  - 교육활동과 직접적인 연관이 없고 교육이나 행정목적으로 사용계획 없음
- 삼례초등학교 **【게이트블장】**
  - 학교 담장 밖에 위치하며 노인회에서 사용중으로 향후 자체 활용이 어려움

### □ 기대효과

- 교육이나 행정 목적으로 사용되지 않고 주로 지역주민이 사용하고 있는 공유재산을 완주군과 상호 교환 함으로써 활용 및 관리의 효율성 증대
- 사업 부지를 적기에 취득함으로써 원활한 청사 이전 사업 추진

## 2

## 유휴자금의 효율적 운용으로 이자수입 증대

### □ 추진배경

- 매년 연평균 잔액이 1,200억원 이내로 증가하고 있으나, 기준금리의 인하가 이자율 하락으로 이어져 이자수입 감소 우려
- 유휴자금을 활용한 이자수입 증대 방안 마련 시급
- 2018회계연도 결산검사에서(2019.3.28.~2019.4.6.) 이자수입 증대 방안 검토

### □ 추진경과 및 실적

- 교육금고인 농협을 대상으로 분기별, 정기예금 이율 현황을 모니터링하여 정기예금 등 금리가 높은 상품 확인(매주 2회 이상 실시)
- 매월 자금 수요판단을 월별, 주간 등 일정기간별 파악하였고 사업별 예산은 계약사항과 기성금, 준공일자 등을 면밀히 파악하여 자금 수급 계획을 수립
- 교육지원청의 경우 「지방회계법 시행령」 제32조(자금배정)에 따라 지출한도액 통보 시 자금 수요 파악 후 자금 배정 실시(매월)
- 최근 3년간 평균 이자율이 0.31% 하락함에도 불구하고 연평균잔액은 평균 1,200억원 증가함
- 2019년의 정기예금 이자율 하락에도 다소 이자율이 높은 정기예금 예치 건수·금액을 전년 대비 53건(985억원)으로 확대하여 전년대비 총 7억원의 이자수입을 증대

※ 정기예금 이자율: ('17) 1.45 ~ 2.25% → ('18) 1.45 ~ 1.90% → ('19) 1.05 ~ 1.40%

### □ 기대효과

- 교육금고은행과의 유기적 협력을 통한 자금의 효율적 관리
- 계획성이 있는 예산집행과 효율적인 자금관리를 통하여 유휴자금에 대한 이자수입을 극대화하여 교육재정 확충에 기여

## 3

## 지방교육채 조기상환으로 교육재정 건전성 제고

## □ 추진목적

- 지방교육채 원금 조기상환으로 채무 제로화 실현
- 지방교육채 원금 조기상환으로 이자를 절감하고 교육부 인센티브를 확보하여 교육재정 건전성 제고

## □ 관련법령

- 지방재정법 제87조의3(지방재정건전성의 관리)
- 지방채발행 한도액 설정 및 지방채무관리 등에 관한 예규(교육부)

## □ 추진경과 및 성과

- 2014년부터 발행한 학교신설 외 12건의 지방교육채 5,870억원을 상환 예정년도인 2032년보다 13년 앞당겨 2019년도까지 5년 동안 모두 상환함
- 지방교육채 조기상환으로 이자액 1,217억원 절감과 교육부 인센티브 54억원 (2019년 36억원, 2020년 18억원) 확보

## &lt; 이자 절감 및 인센티브 명세 &gt;

(단위: 억원)

회계연도	조기상환액	이자절감액	인센티브액	비고
합 계	5,870	1,217	54	
2017	524	108	0	
2018	2,515	573	0	
2019	2,831	536	36	
2020	0	0	18	교부예정

## □ 기대효과

- 채무관리를 통한 효율적인 자금 운용
- 지방교육채 원금 조기상환으로 이자 부담 감소 및 인센티브 확보
- 전년대비 부채비율을 감축하여 재정 건전성 제고



## 개 선 · 권 고 사 항



## 1

## 민간경상보조금 운영 개선

## □ 현 황

## &lt;2019년 전라북도교육청 민간경상보조금 지원현황&gt;

순	단체명	사업명	사업비(천원)			자부담 비율(%)	비고
			보조금	자부담	계		
1	한국유치원총연합회전북지회	2019년도 사립유치원 교사 연수	5,000	3,000	8,000	60.0	◦ 5년이상 지속사업
2	한국여성소비자연합 전북지회	꿈과 희망이 자라는 소비경제교실	15,000	4,500	19,500	30.0	◦ 5년이상 지속사업
3	전라북도장애인체육회	전라북도 장애청소년 생활체육 순회서비스	40,000	57,638	97,638	144.1	◦ 5년이상 지속사업
4	전북작가회의	2019년 전북 초·중·고등학생 백일장	20,000	8,550	28,550	42.8	◦ 5년이상 지속사업
5	전북일보사	제12회 전북 NIE 대회	11,216	4,000	15,216	35.7	◦ 5년이상 지속사업
6	전북개발연구소	제11회 전북산하 전국 청소년 미술대전	14,306	6,535	20,841	45.7	◦ 4년 지속사업
7	길보른종합사회복지관	청소년 음악에 사색을 담다 길보른청소년오케스트라	15,000	4,500	19,500	30.0	◦ 5년이상 지속사업
8	세종한글서예연구회	한글날기념 제40회 학생붓글씨대회	5,000	2,183	7,183	43.7	◦ 5년이상 지속사업
9	연극놀이연구소	교과서 속 연극 이야기	18,000	6,030	24,030	33.5	◦ 4년 지속사업
10	전주세계소리축제조직위원회	찾아가는 소리축제-월드뮤직워크숍	30,000	29,591	59,591	98.6	◦ 4년 지속사업
11	전주오페라단	2019 청소년 뮤지컬 캠프 시즌4(교육공연)	30,000	13,000	43,000	43.3	◦ 4년 지속사업
12	타악연희원 아귀	열린 타악문화예술체험 '오감(Oh! 感)'	25,000	13,970	38,970	55.9	◦ 4년 지속사업
13	호남오페라단	음악가와 함께하는 즐거운 음악시간	20,000	9,000	29,000	45.0	◦ 4년 지속사업
14	전라북도골프협회	제14회 전라북도교육감배 학생골프선수권대회	9,000	4,000	13,000	44.4	◦ 5년이상 지속사업
15	(사)전북여성장애인연대	여성 장애인 평생교육 사업	8,000	900	8,900	11.3	◦ 5년이상 지속사업
16	사단법인 다운복지센터	장애인의 꿈을 향한 피아노 여행	12,000	1,350	13,350	11.3	◦ 5년이상 지속사업
17	사단법인 착한벗들	2019년 미취학 다문화 아동 어울림 배움터 운영	8,350	3,600	11,950	43.1	◦ 5년이상 지속사업
18	(사)전북겨레하나	평화와 통일의 몸짓, 2019 청소년미디어축제	17,000	5,100	22,100	30.0	◦ 5년이상 지속사업
19	6.15공동선언실천남측위원회전북본부	온고을 평화통일한마당 6.15 공동선언 19돌 기념 통일염원 마라톤 대회	45,000	13,525	58,525	30.1	◦ 5년이상 지속사업

순	단체명	사업명	사업비(천원)			자부담 비율(%)	비고
			보조금	자부담	계		
20	동학농민혁명기념사업회	2019년 동학농민혁명 청소년 역사문화체험	18,000	6,000	24,000	33.3	5년이상 지속사업
21	전교조전북지부	전북 어린이 청소년 문화제 & 참교육실천대회와 문화역사기행	19,000	6,003	25,003	31.6	5년이상 지속사업
22	전북자전거타기운동본부	청소년 자전거 타는 날 운영	9,000	4,000	13,000	44.4	5년이상 지속사업
23	(사)한국청소년야생동식물보호단	인성, 감성교육을 위한 제4회 야생화 보급과 제12회 동식물 사랑 큰 잔치	10,000	4,135	14,135	41.4	4년 지속사업
24	전북불교네트워크	2019 어린이 생명 평화 캠프	10,000	3,026	13,026	30.3	5년이상 지속사업
25	법무부법사랑위원 남원지역연합회	청소년선도 및 각종 범죄 예방 사업	5,500	1,760	7,260	32.0	5년이상 지속사업

※ 2019년 지원단체 기준 작성

- 지방재정법 제32조의2제4항에 지방보조금은 공모절차에 따른 신청자를 대상으로 제32조의3에 따른 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐 교부한다고 규정하고 있고,
- 전라북도교육청은 2019년에 법령에서 규정한 공모절차를 거쳐 선정한 58개 단체에 대해 862,667천원을 지원하였음.
- 특히, “1단체 - 1사업” 을 기준으로 보조사업을 선정하고 있어, 다수의 단체에게 기회를 제공하고 있음.

## □ 문제점

- 지방재정법 제32조의7에 따르면 “지방자치단체의 장은 지속적으로 이루어지는 지방보조사업에 대해서는 3년마다 유지 필요성을 평가하고 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐 그 평가결과에 따라 필요한 조치를 하여야 한다” 고 규정하고 있어,
- 전라북도교육청은 지방보조금심의위원회를 통해서 3년이상 지속되는 사업에 대해서 유지필요성을 평가하고 있지만, 위 현황을 살펴보면 18개 단체의 사업에 대해서는 5년이상 지속적으로 지원이 이루어졌음.
- 지방재정법에서 보조사업의 성과평가 이외에 3년 이상 지속사업에 대해 유지필요성 평가를 실시하도록 규정하고 있는 목적이 지방보조사업의 효율적이고 투명한 운영 및 예산낭비의 방지에 있다는 점에 미루어볼 때,

- 전라북도교육청의 3년이상 지속적으로 이루어지는 지방보조사업에 대한 유지필요성 평가는 보다 엄격한 기준을 적용하여 실시할 필요가 있음.
- 또한, 전북도청의 경우 민간단체 자부담 비율을 10%로 하고 있는 가운데, 전라북도교육청은 보조사업 신청시 자부담 비율을 20%이상으로 적용하고 있는 바, 도내 재정상황이 열악한 단체에 대해서는 자부담 비율이 부담으로 작용할 수 있어, 자부담 비율 조정이 필요함.

## □ 개선의견

- 매년 보조사업의 운용평가(성과평가, 3년이상 지속사업의 유지 필요성 평가)는 현재의 기준보다 엄격하게 실시되어야 함.
  - 5단계의 성과평가 결과(매우우수, 우수, 보통, 미흡, 매우미흡)를 다음 연도에 반영하여 미흡인 사업은 다음연도 보조금 삭감, 매우미흡인 사업은 다음연도 보조금 지원을 중단하고 있지만, 2개연도 성과평가 결과 연속 미흡인 사업에 대해서도 보조금 지원을 중단할 것을 권고함.
  - 3년이상 지속적으로 이루어지는 보조사업에 대한 유지필요성 평가 또한 보다 엄격하게 시행하여야 하는 바, 특히 6년이상 지속되는 단체의 사업(유지필요성 평가 2회 실시)에 대해서는, 사업을 변경해서 신청하도록 하는 등의 개선이 필요함.
- 민간단체가 재정상황에 구애받지 않고 보조사업을 신청하도록 현재의 보조금 신청시 적용하고 있는 단체의 자부담 비율을 20%에서 향후 10%까지 낮출 것을 권고함.

## □ 현 황

## 〈2019 학교회계 학교방역 관련 예산 편성 현황〉

학교별	표본조사 학교수	방역예산 편성학교수	미편성 학교수	비고
유치원	2	1	1	
초등학교	13	11	2	
중학교	9	7	2	
고등학교	7	5	2	
특수학교	4	3	1	
계	35	27	8	

## □ 문제점

- 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제51조 및 같은 법 시행령 제24조, 같은 법 시행규칙 제36조제4항, 2019학년도 전라북도교육청 학생건강증진 기본방향에 따르면 「초·중등교육법」 제2조의 각급 학교는 매년 4월부터 9월까지 2개월마다 1회 이상, 10월부터 다음 해 3월까지 3개월마다 1회 이상, 즉 적어도 연 5회 이상 반드시 교내 시설에 대하여 감염병 예방에 필요한 소독을 실시하도록 규정하고 있으며,
- 2019학교회계 예산편성 지침(세출예산 편성 과목)에 관련 예산을 편성하도록 하고 있음에도,
- 전라북도교육청 소속 유치원, 초·중고등학교 및 특수학교 35개 학교 대상으로 2019학년도 학교방역 관련 예산 편성 현황을 무작위 표본조사한 결과 22.9%인 8개 학교가 방역 관련 예산을 편성하지 않은 것으로 나타남.

## □ 개선의견

- 학교 내 전염병 예방을 위하여 다음 사항을 검토·시행하시기 바람.
  - 학교방역 관련 예산 도교육청 차원 목적사업비 일괄 배부
  - 학교교육계획 및 학생건강증진 기본 방향에 방역예산 편성 명시

**3**

**미수납액 적극 징수 및 합리적 세입추계 수립**

□ **현황**

- 2019회계연도 전라북도교육비특별회계 세입예산 현액은 이전수입 3,804,820백만원(91%), 자체수입 41,855백만원(1%), 기타 323,354백만원(8%)으로 총 4,170,029백만원임.

**< 세입결산 현황 >**

(단위 : 백만원)

과 목	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액	비 고
합 계	4,170,029	4,171,327	4,171,120	7	200	
이전수입	3,804,820	3,805,262	3,805,262	0	0	
자체수입	41,855	42,711	42,504	7	200	
기 타	323,354	323,354	323,354	0	0	

※ 지방교육재정교부금 등 이전수입과 순세계잉여금 등 기타 세입이 총 세입예산의 99%를 점유하고 있어 전체적으로는 불납결손 및 미수납액의 비율이 적게 나타남

□ **문제점**

- (미수납액) 주요 미수납액 중, 수업료는 시효완성이 1년으로 적극적 수납이 안 될 경우에는 불납결손으로 처리되고, 과년도수입은 징수결정액 199백만원 대비 수납 19백만원으로 수납률이 저조함.
- (세입추계) 자산수입에 있어 예산현액 2,894백만원 대비 징수결정액이 3,490백만원으로 596백만원의 차액이 발생하였으며 과소 또는 과다 추계함.

**< 주요 자산수입 세입추계 내역 >**

(단위 : 백만원)

과 목	예산현액	징수결정액	차 액	비 고
토지매각	2,425	3,093	△668	과소
건물매각	78	32	46	과다
유형자산매각	224	193	31	과다

## □ 개선의견

- 수업료 미수납의 상당액이 시효완성으로 불납결손 처리되지 않도록 하고, 과년도수입에 대한 적극적인 징수활동을 전개하여 미수납을 최소화 할 수 있도록 하며,
- 부실한 세입추계는 적절한 세출예산 편성을 저해하는 요인이 됨으로 보다 합리적인 세입추계 수립을 권고함.

## 4

## 세출예산의 전용 최소화

## □ 현 황

## 〈최근 5년간 전용 건수 및 금액〉

(단위: 백만원)

구분	2015년		2016년		2017년		2018년		2019년		비고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
전용	1	925	0	0	0	0	59	1,231	32	2,379	

## 〈2019회계연도 예산 전용 사례〉

(단위: 백만원)

부서명	사업명	전용액	전용사유
전라북도 교육연구 정보원	노후 비품 행정장비 교체	61	- 2018.7월 연구정보원 정보동 신축 및 미래인재과 서버 이전에 따른 전기요금 예상액과 집행액 차이 발생 - 긴급 재정집행을 위하여 불용예정인 운영비를 전용하여 노후 비품을 교체하고자 함 * 운영비(210목)→유형자산(430목)
남원교육 지원청	통학버스 운영비	93	- 동절기를 대비하고자 전세버스 임차료 낙찰차액을 전용하여 학교 통학버스 안전장비 구입 지원 * 운영비(210목)→학교회계전출금(620목)
순창교육 지원청	통학버스 운영비	30	- 동절기를 대비하고자 전세버스 임차료 낙찰차액을 전용하여 학교 통학버스 안전장비 구입 지원 * 운영비(210목)→학교회계전출금(620목)
고창교육 지원청	통학버스 운영비	15	- 동절기를 대비하고자 전세버스 임차료 낙찰차액을 전용하여 학교 통학버스 안전장비 구입 지원 * 운영비(210목)→학교회계전출금(620목)

## □ 문제점

- 재정운영의 건정성과 효율성 제고를 위하여 「지방재정법」 제36조에 따라 법령과 조례가 정하는 범위에서 합리적 기준에 따라 산정, 예산에 계상하여야 하며 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정 예산편성 절차를 거치는 게 통례임에도 불구하고 2019년 4차례에 걸쳐 32건 2,379백만원을 전용하였음.

## □ 개선의견

- 모든 예산은 과목 구분과 설정을 준수하여 적정 편성·집행 하여야 하며, 전용은 사업추진 과정에서 일시적·우발적으로 발생할 수 있는 불가피한 지출 수요를 보충하는 역할을 하는데 그쳐야 함.

그러나 지방교육재정 집행 최대화 방침(교육부 요청)에 따라 집행률 제고를 위해 일부 예산을 전용하여 집행하였음.

- 당초 예산 편성과정에서는 사업계획 및 소요예산을 면밀히 검토하고, 성립후에는 예산전용 및 변경이 필요한 부분에 대하여는 전용을 최소화 하고 가급적 추가경정예산을 통하여 증·감 조정 후 집행할 것을 권고함.

## 5

## 예산편성 업무추진 부적정

## □ 현 황(편성예산 전액 불용처분)

(단위: 천원)

소관부서	예산과목			예산 편성액	집행액	잔액	비고
	단위사업	세부사업	목				
교원인사과	교원역량강화	교원연수지원	복리후생비	1,000		1,000	
	교원인사관리	교원인사관리	민간이전	2,199		2,199	
미래인재과	영재교육활성화	영재 교육운영	민간이전	2,000		2,000	
총무과	행정기관시설	본청시설관리	보전금	36,000		36,000	
	행정기관시설	직속기관시설	보전금	36,000		36,000	
행정과	학생배치계획	학생배치계획	보전금	1,800		1,800	
전주교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	800		800	
	재무관리	공유재산관리	토지매입비	146,911		146,911	
군산교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	800		800	
	과학교육활성화	과학교육내실화	업무추진비	150		150	
익산교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	400		400	
	외국어교육	원어민교사	유형자산	3,000		3,000	
정읍교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	400		400	
	학생생활지도	학생생활지도	업무추진비	150		150	
	기록물관리	기록물관리	업무추진비	120		120	
	시설사업관리	시설사업관리	건설비	1,470		1,470	
남원교육지원청	기록물관리	기록물관리	업무추진비	105		105	
완주교육지원청	교과연구회	교과연구회	업무추진비	300		300	
	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	800		800	
진안교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	400		400	
무주교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	400		400	
	외국어교육	원어민교사	업무추진비	150		150	
	시설사업관리	시설사업관리	건설비	666		666	
고창교육지원청	외국어교육	외국어교육	복리후생비	400		400	
부안교육지원청	특수교육진흥	교육복지지원	복리후생비	400		400	
계( 25건 )				236,821		236,821	

## □ 문제점

- 지방재정법 제45조에는 예산성립 후 사업추진 불가능 또는 변경의 사유가 발생하였을 때에는 추경예산에 반영하는 등의 예산변경(감액 등)조치를 하도록 규정되어 있음.

- 그런데 전주교육지원청 소관 토지매입비의 경우 당초 예산편성액 146,911천원이 전액 불용되었으며 이 건 외에도 교원인사과 복리후생비 등 총 24건에 89,910천원을 예산편성 후 예산편성액 전액이 미집행되어 불용 처리됨으로써 결과적으로는 예산편성이 잘못된 것으로 이어짐.

## □ 개선의견

- 예산편성 시에는 사업추진계획에 대한 면밀한 검토가 요구되며 불필요한 예산이 편성되어 집행되지 못하는 사례가 발생되지 않도록 업무추진에 철저를 기하여야 할 것이며,
- 또한 사업추진이 불가능하다고 판단(예상)되는 경우에는 사업계획 및 소요예산 등을 면밀히 검토한 후 다음연도로 이월하거나 추경예산제도를 통해 또다른 필요한 사업에 재원이 유용하게 사용될 수 있도록 조치하는 등 예산 편성 및 집행 업무처리에 소홀함이 없어야 할 것임.

## 6

## 예산의 성과보고서 불합리한 지표관리 개선

## □ 현 황

○ 2019회계연도 성과목표 달성 현황

(단위: 개)

담당부서			전 략 목 표 수	성과목표		성과 달성도		
성과관리	예산의 성과계획	예산의 성과보고		개수	지표수	초과달성	달성	미달성
정책공보관	예산과	재무과	5	10	69	5 7.2%	57 82.6%	7 10.2%

※ 성과지표의 목표치 대비 달성도 : 초과달성(130%이상), 달성(100%이상 130%미만), 미달성(100%미만)

- 교육부의 「2019회계연도 교육비특별회계 결산 작성 지침」에 따르면 성과지표는 계획 수립 단계부터 성과목표 달성을 위해 전년도 성과지표 달성도가 목표치 보다 130% 이상 과도하게 초과달성 된 지표와 목표치에 미달 된 지표에 대해서는 원인을 분석하고 개선사항을 도출하여 이를 반영 하도록 되어 있음.

## □ 문제점

- 성과지표 중 ‘학업중단 학생 비율 감소율’ 은 전년도 달성률이 △20.8%(미달성)로 극히 저조하였음에도 현실에 맞는 지표나 목표치로 재설정하는 등 적극적인 개선의 노력 없이 전년도와 동일하게 설정함으로써 2019회계연도에는 달성률이 △100.4%(미달성)로 전년도 보다 더욱 저조한 결과를 초래하였으며,
- ‘단위학교 평화통일 교육실시’ 지표는 학교의 자율성 침해 소지가 있어 통일교육 실적조사 불가 방침에 따른 자료 부존재 등 정책변화와 운영방식 변경에 따른 유기적인 협조 부족으로 성과 달성도를 측정하지 못하였음.
- 전년도에 목표치 대비 130%이상 초과 달성한 성과지표인 ‘교육환경 개선 사업의 보통교부금 교부액 대비 예산 편성률’, ‘중·고등학생 진로체험활동 참여 비율’, ‘교직원 안전교육 이수율’ 의 경우 2019회계연도에도 목표 달성률이 129% ~ 243%로 과도하게 달성되었음.
  - 이는 전년도에 불합리하게 초과달성된 지표에 대한 면밀한 분석과 개선 없이 목표치를 설정하여 손쉽게 달성한 것으로 적극적인 업무수행을 유도하지 못하고 있는 것으로 판단됨.

【성과지표 검토내용(사례별)】

성과지표	측정산식	목표대비 실적 및 달성률		
		구분	2019	2018
(1-1.) <초과달성> 1.교직원 안전 관련 교육 실시율	[교직원 안전 관련 교육 (15시간) 이수 교직원수/ 전체 교직원수]×100	목표	60	30
		실적	77.5	65.6
		달성률(%)	129.2	218.6
(1-1.) <초과달성> 2.교육환경 개선 사업의 보통교부금 교부액 대비 예산 편성률	(교육환경개선예산 편성액/ 교육부의 교육환경개선 보통교부금 배부액)×100	목표	100	100
		실적	178.9	135.6
		달성률(%)	178.9	135.6
(1-2.) <초과달성> 10.중·고등학생 진로 체험 활동 참여비율	(진로체험활동 참여 학생 수/중·고등학생총수)×100	목표	97	96
		실적	236	208
		달성률(%)	243	216
(1-1.) <미달성> 10.학업중단 학생 비율 감소율	{(전년도 학업중단 학생 비율- 금년도 학업중단학생 비율)/ 전년도 학업중단 학생 비율}×100	목표	5	5
		실적	△5.02	△1.04
		달성률(%)	△100.4	△20.8
(11-1.) <측정불가> 3.단위학교 평화통일 교육 실시율	(평화통일교육 실시 학교수 /전체 학교 수)×100	목표	89	
		실적	.	신규
		달성률(%)	.	

□ 개선의견

- 성과지표의 목표를 전년도 원인분석 결과를 반영한 대응방안을 마련하지 않고 매년 동일하거나 유사한 수준으로 목표치를 설정하여 미달성한 경우 또는 특별한 노력 없이 달성 가능한 수준으로 목표치를 설정한 경우는 면밀한 분석을 통해 평가 지표를 개선하고,
- 향후 목표 설정을 할 때에는 과거 실적(달성률 등)의 추세 등을 감안하여 3년간 평균 실적의 100% ~ 110% 수준으로 목표를 설정하여 노력 여하에 따라 성과 목표가 달성될 수 있도록 하여야 할 것임.
- 성과지표에 대한 정책이나 지침이 변경될 경우 성과목표 달성도를 확인할 수 있는 지표로 개선(변경)하고, 성과지표와 측정산식 설정 시 성과목표 달성 여부를 판단 할 수 있는 지표로서의 기능을 충실히 나타낼 수 있는지, 측정산식은 합리적인지 여부를 면밀히 검토하여 성과주의 예산 제도의 실질적 정착을 위해 노력하시기 바람.

# 건의 사항



# 1

## 직원 복리·후생을 위한 체육시설 확충

### □ 현 황

- 전라북도교육청 내 직원 체육시설 부족
  - 전라북도교육청 직원 : 472명(남 248명, 여 224명)
  - 체력단련실 규모 : 56㎡(2실, 남·여)
  - 주요시설 : 헬스기구 6종(20대), 탁구대 2대

### □ 문제점

- ‘가고 싶은 학교 행복한 교육공동체+’ 를 위해 애쓰고 있는 직원들이 업무로 인한 피로 등의 해소와 건강한 심신 관리를 위해 필요한 공간 및 시설 절대 부족

### □ 건의사항

- 전라북도교육청 내 유휴 시설(공간)을 확보하여 당구대(남·여), 탁구대, 체력단련 기구 설치 등을 위한 예산 지원 필요
- 현재 설계중인 전라북도교육청 별관에 체력단련과 휴식을 할 수 있는 공간을 확보하여 직원들의 복리·후생 지원

## 2

## 세출예산 집행잔액 원인별 분류 개선

## □ 현 황

(단위: 천원)

정책 사업별	예산현액	집행잔액	집행잔액 원인별 내역			
			계획변경 및 취소	예산절감 (예산유보액)	지급사유 미발생	예산 집행잔액
계	4,170,028,914	55,303,839		4,359,782		50,944,057

## □ 문제점

- 세출예산 집행잔액의 원인별 현황 분류시 “계획변경 및 취소”, “예산 집행잔액” 등 분류상의 혼동이 있었음.

## □ 건의사항

- 세출예산 집행잔액 원인별 분류상의 혼동이 없도록 각 부서(기관)간 통일된 기준 마련이 필요함.

## IV. 현장방문 결과



1

전라북도완주교육지원청(신축·이전)

○ 이전 배경

- 50년(1968년)이상 경과되어 노후화되고 행정구역상 전주시에 위치한 구 청사를 완주군 행정복합타운 내에 신축·이전함으로써 완주교육의 새로운 도약을 펼치고자 함.

○ 시설개요

- 위치 : 완주군 용진읍 지암로 65
- 규모

(단위: m<sup>2</sup>)

대지면적	건축면적	연면적	건폐율	주차대수
7,083	1,385.01	5,224.42	19.55%	82대(지하 33대, 지상 49대)

- 총사업비 : 14,397백만원
- 사업기간 : 2017. 8. ~ 2020. 3.

【현장사진】



○ 방문 결과

- 지하주차장에 장애인 승강기 설치로 장애인 편의 및 주차 공간 확보
- 행정타운과 원거리에 거주하는 주민들의 접근성 보완 대책 강구
- 향후 타 교육시설 설계 시 충분한 지하 주차공간 확보

## 2

### 청완초등학교(이전 · 신설)

#### ○ 이전설립 목적

- 봉서초등학교 과대 · 과밀 학급 해소를 위하여 청완초등학교의 이전 · 신설 추진

#### ○ 시설개요

- 위치 : 완주군 봉동읍 둔산리 864-14
- 규모

(단위: 학급, m<sup>2</sup>)

설립유형	건물규모	학교규모				시설규모	
		유	초	특수	합계	부지	교사
이전신설	지상 5층	3	24		27	19,715	9,640

- 총사업비 : 23,502백만원
- 사업기간 : 2018. 1. ~ 2020. 1.

#### 【현장사진】



#### ○ 방문 결과

- 학생 진입로 차량 진 · 출입 시설 보완
- 학교 주변 위험 구간에 안전 울타리 설치 등 안전사고 예방 대책 강구

## V. 전년도 검사결과 조치내용



## 1. 교육비특별회계 예산편성·운영 개선

### (1) 전년도 권고사항

지난 3년간('16~'18년) 지속적인 불용액 축소 노력으로 불용액 비율은 점진적으로 낮아지고 있으나, 세부사업 기준 20%이상 불용액 발생 건수는 2016년도 66건, 2017년도 53건, 2018년도 59건이며, 이중 10건은 3년간 반복적으로 불용률이 높게 나타나는 등 체계적인 사업관리가 필요함.

군산교육문화회관 수영장 신축사업의 경우 총 7,736백만원 중 2개년('17년~'18년)에 걸쳐 설계용역비 등으로 308백만원만 집행하고 7,428백만원을 불용처리 함.

사업추진 및 예산편성 부서에서는 전년도 사업의 집행실적, 타당성 등을 면밀히 검토하여 매년 관행적 예산편성을 지양하고, 주기적인 예비결산과 집행점검을 통해 지속적인 독려로 재원이 사장되는 사례를 미연에 방지하시기 바람.

### (2) 조치 결과

지난 3년간('16~'18년) 연속하여 불용률이 높게 나온 사업은 자체 분석을 통해 사안 미발생에 따른 미집행 사업(학원 수강료 조정위원회 등)은 개최 횟수를 축소하여 예산을 편성하였고, 사전 분석과 예측 미흡으로 불용액이 과다 발생한 사업(교장공모제 운영 등)에 대해서는 철저한 사업계획에 따른 정확한 소요액 산정으로 불용액을 최소화 하였음.

군산교육문화회관 수영장 신축 사업의 경우 군산시청과의 지속적 협의와 정보 교류를 통해 2019회계연도부터는 단계적으로 차질없이 사업이 진행되고 있으며,

집행률 제고를 위해 연도 중 3회에 걸친 실질적인 예비결산과 매주 기관별 집행상황을 점검하고 매월 기관장 및 행정지원과장(재정협력과장) 회의를 개최하여 효율적이고 적극적인 재정 집행을 독려하는 등의 노력으로 전년도 대비 불용률이 (2.1%→1.3%) 감소하였음.

## 2. 예측 가능한 중기 재정계획 필요

### (1) 전년도 권고사항

2017년도와 2018년도 중기 재정계획 확정 내용을 보면 일부 사업의 경우 중기 지방재정계획이 예산편성 직전에 예산액과 맞추는 계획으로 일관되고 있어 교육목표 및 사업추진목표와 괴리가 있음.

중장기적 비전을 제시할 수 있는 재정계획을 수립하여 재정 건전성과 예측 가능한 재정 운용이 될 수 있도록 소신 있는 중기지방재정 운용계획수립이 필요함.

## (2) 조치 결과

중기재정계획은 5년간의 발전계획과 수요를 중장기적으로 전망하여 계획적인 재정 운용을 위해 수립하는 것으로, 예측하지 못한 신규 재원이 교부될 경우 불가피하게 변경계획에 반영하고 있음.

실효성 있는 중기재정계획 수립을 위해, 최근 수년간의 추이와 증감 요인을 고려하고, 지자체와 협의하여 법정이전수입을 반영하였고,

각 사업별 중장기 계획을 기반으로, 우선순위를 반영하여 전략적으로 재원을 배분하고자 하였음.

앞으로도 단년도 예산편성에서 나아가 계획적이고 효율적인 재원 배분을 할 수 있도록 노력하겠음.

## 3. 예비비 집행 부적정

### (1) 전년도 권고사항

익산교육지원청에서는 집중호우로 인한 피해학교에 대해 피해지역을 일제 조사한 후 소요 예산을 정확히 판단하여 일괄 예비비 신청을 하지 않고, 우선 급한 복구비에 대해서만 예비비로 신청한 후 추가로 소요되는 피해 또는 예방사업비에 대해서는 예비비로 추가 신청할 수 있었음에도 교육환경개선비 시설비 낙찰차액 잔액으로 부족분을 충당함으로써 예비비 관련 예산을 부적절하게 운용함.

재난 예비비 사용시 잔액을 예비비에서 집행할 수 있도록 하고, 시설비 낙찰차액은 반드시 추경에 반영하여 집행 관리에 철저를 기하시기 바람.

### (2) 조치 결과

예측할 수 없는 재난에 대한 긴급 복구 등을 위해 예비비를 사용할 경우 피해지역에 대한 소요 예산을 정확히 산정하여 예비비로 일괄 신청·집행하였으며, 시설비에 대한 낙찰 차액은 긴급을 요하는 타 사업에 반영하여 집행하는 등 적극적인 재정 집행을 통해 잔액을 최소화하였음.

#### 4. 여유자금 운용 방법 개선

##### (1) 전년도 권고사항

2018년도 공금예금금리는 2017년 1.9%보다 낮은 0.8%로 공금예금 관리에 신중을 기했어야 함에도 공금예금 평균잔액을 2,409억원으로 관리하였음(적정 공금예금 보유액은 1,000~1,500억원으로 예측됨).

자금 수요판단을 인건비, 사업예산에 일정별, 공정별, 사업추진시기 등을 정확히 파악하여 공금예금(보통예금)을 최소화하고 정기예금 등 금리가 높은 상품으로 여유자금을 관리하여 세외수입을 증대하여야 함.

##### (2) 조치 결과

월별 공금 자금 운용 계획을 실시하여 지출한도액 배정액 및 자금수요를 인건비, 사업예산의 일정별, 공정별, 사업추진 시기 등으로 파악한 후, 여유대기 자금을 상대적으로 이율이 높은 정기예금 상품으로 적극적으로 운용하여, 2018년 대비 628백만원이 증액된 8,605백만원의 이자수입을 달성하여 유휴자금을 효율적으로 관리하였음.

**【2017~2019년도 교육금고 평균잔액】**

(단위: 백만원)

회계년도	공금예금 (금리)	정기예금	합계	이자수입	비고
2017	307,437 (1.9%)	119,315	426,752	8,479	-
2018	240,916 (0.8%)	325,452	566,368	7,977	△ 502
2019	253,519 (0.8%)	423,890	677,409	8,605	증 628

#### 5. 시설사업비 불용액 최소화 방안 강구

##### (1) 전년도 권고사항

‘익산고 연결복도 시설’ 사업은 학교측의 일방적인 설계변경 등 「2018년 사립 학교 교육시설사업 집행 지침」 위반에 따라 보조금 전액 76백만원을 미지급 하였으나 추경에 감액하지 않고 불용처리 하였으며,

‘진안공고 내진보강’ 사업은 정확한 수요 파악 없이 예산을 편성한 후 내진 성능평가를 실시한 결과 LS등급(내진성능확보)으로 판정되어 내진보강이 불필요함에 따라 280백만원 전액을 불용 처리함.

사립학교 시설공사에 있어 사업추진 시 사전에 해당 학교와 충분히 협의하고 진행 과정상의 시행착오 사전예방을 위한 노력이 필요하며, 내진보강 사업은 내진성능평가 결과에 의거 수요를 정확히 파악하여 예산을 편성 · 집행하는 등 효율적인 예산집행 및 불용액 최소화 노력이 요구됨.

## (2) 조치 결과

사립학교 시설공사 설계검토 시 해당 학교와 충분한 사전협의 등을 통해 교육 수요자 의견을 정확히 반영하였고, 철저한 기술지원과 사립학교 시설담당자 교육을 실시하여 시설사업 진행 과정상의 시행착오를 사전예방하고 유사한 사례가 발생하지 않도록 노력하였으며, 건전한 재정 운영을 위해 사업별 집행상황을 수시로 확인하고 분석하여 불용액을 최소화 하였음.

또한 2019년 내진보강사업을 추진함에 있어 이월 · 불용액 최소화를 위해 내진 성능평가 용역 예산을 확보하여 실시하였고(부귀초 외 4교 내진성능평가용역은 예산액 181백만원 중 171백만원을 지출하고 집행잔액 10백만원이 발생하였음) 그 결과에 따라 내진보강 설계비와 시설비 예산을 편성하는 등 효율적인 예산집행을 위해 노력함.

